

Б. Миренский



**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ
РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**



“АДОЛАТ”

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

А К А Д Е М И Я

Б. А. МИРЕНСКИЙ

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ
РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

*Допущено Министерством высшего и среднего специально-
го образования Республики Узбекистан в качестве учебника
для юридических ВУЗов*

**Ташкент
«Адолат»
1998**

Одобрено Редакционно-издательским советом
Академии МВД Республики Узбекистан

М 63

Миренский Б. А. Правоохранительные органы Республики Узбекистан. Учебник для юридических вузов. —Т.: «Адолат», 1998. — 240с.
В надзаг.: Академия МВД РУз.

ББК 67.99 (5У) 9я73+
67.99(5у)116.2я73

В учебнике рассматриваются предмет и основные понятия курса «Правоохранительные органы Республики Узбекистан», судебная власть, ее структура и полномочия, судебная система в сфере гражданского, уголовного, административного судопроизводства, хозяйственные суды, военные суды, Конституционный суд, Министерство юстиции, задачи, структура и основные направления деятельности прокуратуры, МВД, Службы национальной безопасности, налоговой системы, таможенных органов, адвокатуры и юридической службы в государственных, коммерческих предприятиях, учреждениях, организациях. Особое внимание уделяется направлениям деятельности НЦБ Интерпола Узбекистана.

Учебник подготовлен по состоянию законодательства Республики Узбекистан на 1 декабря 1998 г.

Для преподавателей, аспирантов, адъюнктов, студентов, слушателей и курсантов юридических вузов и учебных заведений МВД Республики Узбекистан.

Рецензенты: Верховный суд Республики Узбекистан;
Прокуратура Республики Узбекистан;
Институт Службы национальной безопасности Республики Узбекистан;
кафедра правоведения Ташкентского государственного экономического университета



О Г Л А В Л Е Н И Е

Предисловие	5
Глава 1. Предмет и основные понятия курса «Правоохранительные органы Республики Узбекистан»	
1.1. Предмет дисциплины «Правоохранительные органы Республики Узбекистан», ее значение для изучения других юридических дисциплин	7
1.2. Правоохранительные органы в системе государственных органов Республики Узбекистан	9
1.3. Теория правового государства — методологическая основа изучаемой дисциплины	16
1.4. Основные понятия курса	18
Глава 2. Судебная власть, ее структура и полномочия	
2.1. Понятие судебной власти	20
2.2. Статус судей	23
2.3. Основные гарантии независимости судей	26
Глава 3. Конституционный суд	
3.1. Конституционный суд в системе судебных органов Республики Узбекистан. Его полномочия	28
3.2. Порядок избрания и подотчетность Конституционного суда. Его состав и структура	31
3.3. Организация работы в Конституционном суде	36
Глава 4. Органы судебной власти в сферах гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Хозяйственные суды. Военные суды	
4.1. Судебная система Республики Узбекистан	42
4.2. Основные принципы организации и деятельности судов	49
4.3. Верховный суд Республики Узбекистан	52
4.4. Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд	57
4.5. Районные (городские) суды	59
4.6. Квалификационные классы и аттестация судей	61
4.7. Аппарат суда	64
4.8. Система и структура хозяйственных судов	66
4.9. Организация работы хозяйственных судов	72
4.10. Военные суды	88
Глава 5. Министерство юстиции	
5.1. Министерство юстиции Республики Узбекистан и его главные задачи	91

5.2. Функции и основные направления деятельности Министерства юстиции	95
5.3. Организация работы и структура Министерства юстиции	99
5.4. Взаимодействие Министерства юстиции с иными правоохранительными органами	102
Глава 6. Прокуратура: задачи, структура и основные направления деятельности	
6.1. Понятие прокурорского надзора	104
6.2. Задачи и основные направления деятельности прокуратуры	105
6.3. Система и структура органов прокуратуры	108
6.4. Отрасли прокурорского надзора	114
6.5. Координирующая роль прокуратуры в системе правоохранительных органов	124
Глава 7. Министерство внутренних дел и его органы	
7.1. Структура Министерства внутренних дел	131
7.2. Задачи, основные права и обязанности милиции	137
Глава 8. Служба национальной безопасности	
8.1. Общая характеристика Службы национальной безопасности	147
8.2. Задачи и компетенция органов СНБ	148
8.3. Основные принципы деятельности органов СНБ	150
8.4. Права органов СНБ	154
Глава 9. Налоговая система	
9.1. Государственный налоговый комитет	158
9.2. Права и обязанности Государственного налогового комитета	163
9.3. Местные налоговые органы	167
Глава 10. Таможенные органы	
10.1. Государственный таможенный комитет	172.
10.2. Таможенные службы	179
10.3. Международное сотрудничество в области таможенного регулирования	181
Глава 11. Адвокатура и юридическая служба	
11.1. Понятие адвокатуры и виды адвокатской деятельности	188
11.2. Права и обязанности адвоката	190
11.3. Квалификационные комиссии и ответственность адвоката	193
11.4. Организация юридической службы в государственных и коммерческих предприятиях, учреждениях, организациях	195
Глава 12. Интерпол: организация, задачи и основные направления деятельности	
12.1. Устав Интерпола и задачи этой организации	201
12.2. Развитие Интерпола	206
12.3. Направления работы Интерпола и сотрудничество с ним Республики Узбекистан	210
12.4. Образование Национального центрального бюро Интерпола Республики Узбекистан и его деятельность	215
Приложения	225

ПРЕДИСЛОВИЕ

Национальная программа подготовки кадров и закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 29 августа 1997 г. конкретно требуют издания новых учебников, соответствующих духу и времени в нашей стране. Проводимые реформы остро поставили вопрос о преодолении правового нигилизма, который получил распространение в условиях применения административно-командных методов управления. Общество не может не беспокоить уровень правовой подготовки специалистов. Особую тревогу вызывают серьезные проблемы в правовой подготовке профессиональных юристов, что отмечено также в Постановлении Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан «Об улучшении правового воспитания, повышении уровня правовой культуры населения, совершенствовании системы подготовки кадров правоведов, улучшении работы по изучению общественного мнения». Все это требует выпуска новых учебников для юридических вузов и ведомственных учебных заведений МВД.

С первых дней учебы в указанных учреждениях студенты, слушатели и курсанты сталкиваются с вопросами организации работы правоохранительных органов. Поэтому не случайно курс «Правоохранительные органы Республики Узбекистан» изучается первокурсниками. В период независимости республики учебник по данному курсу не издавался. Между тем, в правоохранительных органах продолжается реформа, сопровождаемая постоянными реорганизациями, которые требуют пристального внимания и изучения.

Учебник «Правоохранительные органы Республики Узбекистан» подготовлен в соответствии с программой одноименной дисциплины, утвержденной Ученым советом Академии Республики Узбекистан в сентябре 1996 г. В основу учебника положены теоретические аспекты построения правового государства, содержащиеся в Конституции Республики Узбекистан, выступлениях и работах Президента И. А. Каримова, законах и постановлениях Олий Мажлиса. В учебнике, как правило, использованы законодательство и

достижения юридической науки нашей страны с сентября 1991 г.

В нем рассматриваются все основные категории, понятия и институты применительно к правоохранительным органам Республики Узбекистан. Изложены вопросы судебной власти, её органы, основные принципы организации и их деятельности, система и структура судов, юстиции, прокуратуры. Впервые показаны основные направления работы Конституционного суда, Службы национальной безопасности, Государственного налогового комитета, Государственного таможенного комитета, Интерпола и Национального центрального бюро Интерпола в Узбекистане. Значительное внимание уделено адвокатуре, ее взаимоотношениям с государственными органами и общественными объединениями, а также организации юридической службы в государственных и коммерческих предприятиях, учреждениях и организациях. При этом конкретные правоохранительные органы характеризуются в их взаимодействии с другими государственными органами и общественными объединениями.

Выход в свет нового учебника будет способствовать дальнейшему улучшению подготовки специалистов для правоохранительных органов нашего государства.

Министр внутренних дел

Республики Узбекистан

генерал-полковник внутренней службы

З. АЛИМатов

Глава 1. ПРЕДМЕТ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

1.1. Предмет дисциплины «Правоохранительные органы Республики Узбекистан», ее значение для изучения других юридических дисциплин

Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов постоянно держат в поле внимания деятельность правоохранительных органов, стоящих на страже законности и правопорядка, защищающих права и интересы граждан и государства. Об этом свидетельствуют пакеты законов, принимаемых на каждой сессии Олий Мажлиса, и многочисленные выступления Президента И. А. Каримова. Именно правоохранительные органы обеспечили порядок и стабильность в период становления независимого Узбекистана и строительства демократического правового государства.

Г *Предметом* изучения данного курса следует считать историю возникновения и развития, а также современное устройство правоохранительных органов государства — суда, прокуратуры, юстиции, национальной безопасности, налоговых, таможенных, а также адвокатуры, юридической службы на предприятиях, Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола. В данной дисциплине рассматриваются учение о правоохранительной деятельности государства в переходный период, история возникновения и развития правоохранительных органов и учреждений, принципы их организации и деятельности. Детально изучаются их задачи, порядок образования, состав, система и структура.

К предмету изучения относятся и нормы ряда отраслей права, в которых закреплено устройство правоохранительных органов, — конституционного, административного, финансового, уголовно-процессуального и др. Например, в нормах конституционного права закреплено общественное и государственное устройство Республики Узбекистан, построение правоохранительного механизма всего государства, в том числе таких его важнейших органов, как суд и прокуратура.

В системе государственной службы, которая в Академии МВД изучается как отдельная учебная дисциплина, суд и прокуратура занимают важное место. В этой связи, а также в силу специфики их назначения, целей и задач нормы

конституционного права о суде и прокуратуре обособились в его подотрасли — судоустройство и прокурорский надзор, предметом изучения которых являются подотрасли конституционного права, регулирующие организацию суда и прокуратуры. Но нормы о судоустройстве регулируют только построение судов, а их деятельность по осуществлению правосудия детально регламентирована самостоятельными отраслями права — уголовно-процессуальным правом и гражданско-процессуальным правом, которые изучаются в соответствующих дисциплинах. В данном курсе даются лишь общие положения о правосудии.

Нормы о прокурорском надзоре регулируют не только организацию, но и деятельность прокуратуры. Поскольку отдельная дисциплина «Прокурорский надзор» в вузах МВД не изучается, в данном курсе построение и порядок деятельности прокуратуры освещаются более подробно.

В нормах конституционного права, особенно в Конституции Республики Узбекистан, закреплено назначение хозяйственных судов, военных судов, юстиции, адвокатуры и юридической службы на предприятиях, а также предусмотрено наличие в механизме государства таких правоохранительных органов, как Служба национальной безопасности, Государственный налоговый комитет, Государственный таможенный комитет. Следовательно, нормы конституционного права, касающиеся указанных органов и организаций, входят в непосредственный предмет изучения данного курса.

Подробно деятельность хозяйственных судов, военных судов, органов юстиции, налоговых инспекций и иных органов и организаций регламентирована в других отраслях права — в административном, финансовом, гражданско-процессуальном, уголовно-процессуальном. В части, касающейся указанных органов и организаций, нормы административного, финансового, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального права являются предметом изучения данной дисциплины.

Вопросы международной борьбы с преступностью, входящие в компетенцию Интерпола, регулируются нормами международного права. Его нормы, связанные с организацией работы Интерпола, особенно НЦБ в Узбекистане, стали составной частью предмета изучения курса «Правоохранительные органы Республики Узбекистан».

Значение этого курса для других юридических дисциплин определяется прежде всего тем, что он является общественной и одновременно юридической наукой, изучающей

право. Благодаря ему слушатели, курсанты и студенты познают правоохранительную систему нашей суверенной страны. Не случайно данная дисциплина преподается на первом курсе. Благодаря ей студенты как бы «подходят» к различным отраслям права. При этом правоохранительные органы изучаются как часть единой государственно-правовой надстройки над рыночной экономикой, т. е. с позиций материалистической диалектики, требующей рассматривать все правовые идеи и учреждения в диалектической связи и взаимодействии, в их постоянном движении и развитии.

Кроме того, надлежащее ознакомление с правоохранительными органами возможно на основе конкретно-исторического подхода. Это обязывает выявлять те социально-экономические причины, которые обуславливают деятельность правоохранительных органов и неизбежность судебно-правовой реформы.

Курс «Правоохранительные органы Республики Узбекистан» является дисциплиной правового характера, поскольку в ней изучаются юридические учреждения нашей республики на основе норм права. Отрасли и нормы права, определяющие построение правоохранительных органов, находятся во взаимосвязи с другими отраслями права и этим создают основу для взаимодействия правовых наук и, следовательно, юридических дисциплин, изучаемых в системе юридического образования.

1.2. Правоохранительные органы в системе государственных органов Республики Узбекистан

Место правоохранительных органов в системе государственных органов определяется тем, что они специально созданы для выполнения правоохранительной функции государства, что составляет главное и основное содержание их работы. Тем самым деятельность правоохранительных органов отграничивается от функций других органов государственной власти и управления. Это не исключает их взаимодействия с органами власти и управления в самых разнообразных формах, но требует независимости от них.

Суд — особый орган, стоящий в основе целой отрасли власти, — судебной власти. Суды обеспечивают законность и осуществляют правосудие. Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, ущемляющие права граждан, могут быть в установленном порядке обжалованы гражданами в суд.]

При разбирательстве любого гражданского спора, связанного с неправильными действиями администрации, суд проверяет законность ее деятельности. Восстанавливая неправильно уволенного работника, признавая неправильную выдачу ордера на жилплощадь, рассматривая жалобу на неверную запись актов гражданского состояния и т. д., суд восстанавливает законность в деятельности органов управления. Решения суда по такого рода делам обязательны для исполнения теми органами управления, которым они адресованы.

Суды разрешают споры между организациями, возникающие при заключении, изменении и расторжении хозяйственных договоров, признают недействительными акты государственных органов, решают вопросы о возмещении убытков, причиненных организациям органами государственного управления, и т. д.

Осуществление правосудия по административным и уголовным делам — также исключительная компетенция судов. Поэтому они в определенной степени формируют морально-психологический климат в обществе.

Организационное обеспечение деятельности судов осуществляется *органами юстиции* — Министерством юстиции Республики Узбекистан, министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями и отделами юстиции в Ташкенте и областях нашей республики, которые содействуют судам в осуществлении их задач при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону.

На Министерство юстиции и его органы возложено совершенствование работы судов. Они разрабатывают и вносят в соответствующие Советы народных депутатов и хокимияты предложения по вопросам организации работы судов, хозяйственных и военных судов, проведения выборов народных заседателей; осуществляют подбор и подготовку кандидатов в судьи, повышение квалификации кадров судей; организуют материально-техническое обеспечение судов, создают надлежащие условия для их деятельности, проводят работу по ведению судебной статистики, исполнению судебных решений, разрабатывают и осуществляют меры, направленные на укрепление независимости судей.

Следовательно, Министерство юстиции и его органы осуществляют свою деятельность по основным направлениям организации работы судов, создавая надлежащие усло-

вия для качественного осуществления правосудия судами, внедряют в практику научно обоснованные нормативы их нагрузки и наилучшие формы и методы организационной работы.

Особое место в системе государственных органов Республики Узбекистан занимает *прокуратура*, которая осуществляет надзор за единообразным пониманием и применением законов всеми гражданами, должностными и юридическими лицами на территории нашей страны. Органы прокуратуры функционируют на основе принципов законности, централизации, единства, независимости от местных и других органов государства. Прокуроры любого уровня подчиняются только Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Они опротестовывают незаконные акты и действия органов государственного управления и должностных лиц, предупреждают от совершения незаконных действий, дают предписания о немедленном устранении явных нарушений закона, защищают права и законные интересы граждан, осуществляя вместе с тем надзор за законностью их поведения.

Прокуроры осуществляют контроль за тщательным соблюдением законов и постановлений, принимаемых Олий Мажлисом, и подзаконных актов, принимаемых нижестоящими органами власти и управления, координируют деятельность по обеспечению законности и правопорядка на определенной территории. Все требования прокуратуры о восстановлении нарушенной законности, предъявленные в установленном порядке, обязательны для исполнения всеми органами государственного управления.

Прокуратура функционирует на основе повседневной деловой связи с другими правоохранительными органами государства, но вместе с тем осуществляет надзор за законностью их актов и действий. Она координирует работу всех правоохранительных органов в целях наибольшей эффективности совместных действий по утверждению законности, в борьбе с правонарушениями и преступностью.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и его органы имеют большую и сложную структуру, которая обусловлена задачами правоохранительной деятельности. Важная функция МВД и его органов — последовательное укрепление законности и правопорядка, охрана прав и законных интересов граждан, борьба с преступностью.

МВД и его органы организуют и осуществляют опера-

тивно-розыскную деятельность, обеспечивают производство дознания и предварительного следствия по делам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел, оказывают содействие в борьбе с преступлениями против мира и безопасности человечества, а также против Республики Узбекистан и в проведении других мероприятий по охране национальной безопасности.

Важность работы органов внутренних дел возрастает в связи с формированием правового государства, необходимостью решительного укрепления правопорядка в Республике, усиления борьбы с преступностью, принятием решительных мер по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Служба национальной безопасности всю свою деятельность направляет на охрану конституционного строя Республики Узбекистан и ее границ. Усилия органов и сотрудников СНБ сосредоточены на том, чтобы вскрывать и пресекать разведывательно-подрывную деятельность иностранных спецслужб, а также враждебные действия отрицательно настроенных к переменам внутри страны лиц, направленные на подрыв существующего правопорядка.

Одной из основных задач СНБ является охрана государственной границы Республики Узбекистан, в связи с чем в ее состав входят пограничные войска. В соответствии с действующим законодательством, в том числе Уголовно-процессуальным кодексом на органы СНБ возложено раскрытие и расследование преступлений по уголовным делам о преступлениях против мира и безопасности (пропаганда войны, агрессия, государственная измена, шпионаж, терроризм, диверсии, контрабанда и др.). СНБ обеспечивает также защиту всех видов спецсвязи от радиоэлектронной и иной разведки зарубежных спецслужб, разработку организационно-правовых принципов ее безопасности и контроль за состоянием этой связи.

Деятельность СНБ осуществляется в тесном взаимодействии с различными органами государственной власти и управления, в том числе правоохранительными органами. Это вытекает из того, что внутри страны она выполняет разнообразные правоохранительные функции.

Надзор за законностью деятельности органов СНБ осуществляет, как и за другими органами правоохраны и управления, Прокуратура Республики Узбекистан. Особое внимание Прокуратура уделяет законности возбуждения уголовных дел следователями СНБ и расследованию по этим

делам преступлений. Такого рода дела поступают на рассмотрение судов и военных судов, которые также контролируют качество предварительного следствия в органах СНБ.

Налоговая система Республики Узбекистан состоит из Государственного налогового комитета и его органов на местах, Главного государственного налогового управления Республики Каракалпакстан, государственных налоговых управлений областей и г. Ташкента, государственных налоговых инспекций районов, городов и районов в городах.

Вышеуказанные налоговые органы функционируют в целях проведения единой государственной налоговой политики, обеспечения защиты экономических интересов нашей страны.

Решения Государственного налогового комитета, принятые в пределах предоставленных ему полномочий, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, ведомствами, местными органами власти и управления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от формы собственности и подчиненности, а также гражданами. Государственный налоговый комитет является центральным органом государственного контроля в области обеспечения соблюдения налогового законодательства.

Основными задачами единой государственной налоговой системы являются:

— осуществление контроля за соблюдением законов о налогах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты государственных налогов, сборов и других обязательных платежей в суммах и иностранной валюте;

— непосредственное участие в реализации налоговой политики, проводимой в нашей стране;

— производство дознания по правонарушениям, отнесенным к компетенции налоговых органов;

— обеспечение безопасности налоговых органов, защита сотрудников от противоправных посягательств при исполнении ими служебных обязанностей, координация этой деятельности с правоохранительными органами;

— передача следственным и судебным органам материалов по фактам нарушений действующего законодательства, а также в случаях, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий государственных налоговых органов;

— рассмотрение в установленном порядке жалоб и заявлений граждан и юридических лиц по вопросам налогообложения, сборов и других обязательных платежей;

— оказание безвозмездной помощи и консультаций гражданам и юридическим лицам при их обращении об исчислении налогов и других обязательных платежей, своевременной их уплате;

— предоставление информации о порядке выполнения обязательств перед бюджетом.

Действия сотрудников налоговых органов могут быть обжалованы. Жалобы на должностных лиц налоговой системы рассматриваются вышестоящими налоговыми органами или судом.

Таможенные органы состоят из Государственного таможенного комитета (ГТК) Республики Узбекистан, в том числе его центрального аппарата, управлений ГТК по Республике Каракалпакстан, областей и города Ташкента, специализированных таможенных комплексов, таможенных комплексов и таможенных постов. Следовательно, указанные подразделения образуют систему органов Государственного таможенного комитета.

Правовую помощь гражданам и юридическим лицам оказывают адвокатура и юридическая служба на предприятиях.

Адвокатура содействует охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению законности, воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения законов, бережного отношения ко всем формам собственности, соблюдению трудовой дисциплины, уважения к правам, чести и достоинству других лиц, к правилам общежития.

Коллегии адвокатов являются добровольными объединениями лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. В члены коллегии адвокатов принимаются граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности юриста не менее двух лет. Прием в члены коллегии указанных лиц может быть обусловлен прохождением испытательного срока.

В местностях, где объем работы по оказанию юридической помощи является недостаточным, и в целях правового обслуживания предприятий адвокату может быть разрешено работать в качестве юрисконсульта.

Для организации работы адвокатов по оказанию юридической помощи гражданам и организациям президиумами коллегий адвокатов в районах, городах и других населенных пунктах создаются юридические консультации. Их местонахождение и количество работающих в них адвока-

тов определяются президиумом коллегии адвокатов по согласованию с Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции областных хокимиятов.

В государственных и коммерческих предприятиях, учреждениях и организациях функционирует *юридическая служба*. Ею может быть отдел, отделение, старший юрисконсульт, юрисконсульт.

Юридическая служба выполняет многообразные функции по обеспечению законности в сфере своей деятельности, в частности: разрабатывает мероприятия по улучшению соблюдения правовых актов; обобщает практику применения законодательства и вносит своему руководству соответствующие рекомендации; проверяет законность проектов приказов, инструкций, постановлений и распоряжений, а также других документов правового характера; вносит предложения своему руководству об изменении или отмене устаревших инструкций и приказов, совершенствовании системы управления и структуры данной отрасли или организации; проводит работу по соблюдению и укреплению договорной дисциплины, своевременному заключению и выполнению хозяйственных договоров; разрабатывает методические указания по организации договорной работы в отрасли или организации; осуществляет методическое руководство претензионной работой; участвует в разработке мероприятий по сохранности различных форм собственности и т. д.

Интерпол — международная полицейская организация, координирующая борьбу с преступностью. Она помогает национальным полицейским (милицейским) учреждениям в борьбе с преступлениями, особенно в тех случаях, когда преступники, совершившие преступления на территории одной страны, скрываются в другой стране или когда преступления совершают международные группы уголовных преступников.

В Интерполе концентрируются сведения и образцы о лучших криминалистических средствах, новейшей технике, включая компьютерную, которую используют у себя полицейские службы разных стран. Через Интерпол любая страна — член организации может получить консультацию и практическую помощь по поводу приобретения того или иного вида техники для организации борьбы с преступностью.

Интерпол имеет в своем распоряжении хорошо налаженный учет преступлений, о помощи в раскрытии кото-

рых между государствами заключены соглашения, а также учет международных преступников. Особое место в его работе занимает борьба с контрабандой, наркобизнесом, торговлей оружием, фальшивомонетничеством, похищением картин, икон и других предметов национально-культурного достояния. В последние 10—15 лет Интерпол стал заниматься и борьбой с международным терроризмом.

Интерпол стремится стоять вне политики и является одной из неправительственных организаций, сотрудничающих с ООН.

1.3. Теория правового государства — методологическая основа изучаемой дисциплины

Термин «правовое государство» появился в юридической литературе в XVIII—XIX веках в Западной Европе (Р. фон Мольте, К. Т. Велькер, Д. Локк, И. Кант, В. Гумбольдт, Б. Констан, Ш. Монтескье и др.). Г. Гегель рассматривал государство как наиболее развитую действительность свободы.

В России термин «правовое государство» впервые применил М. Рейснер, который занимался разработкой теоретических проблем правового государства в начале XX в. Наряду с ним этими вопросами стали заниматься такие русские юристы, как В. Гессен, Б. Кистяковский и др.

Для нас наибольший интерес представляет теория правового государства, разработанная Б. Кистяковским, который отмечал, что «в законченно развитом правовом государстве сильная власть и есть власть чисто правовая, сильная той прочностью и устойчивостью, которые гарантируют ей неукоснительное соблюдение норм права как со стороны власти имущих, так и подвластных»¹. Без сильной власти нельзя осуществлять реформы, преобразования в направлении демократизации общественной жизни. Поэтому закон, подкрепленный принудительной силой государства, превращает это государство в правовое. Но если государство допускает агрессивные проявления против человека, ущемляя его право на личную неприкосновенность, то такое государство нельзя назвать правовым. Органы государственной власти связаны с нормами права тогда, «когда им противостоят граждане, наделенные субъективными публичными

¹ Кистяковский Б. А. Социальная наука и право. Очерки по методологии социальных наук и общей теории права. — М., 1916. С. 607.

правами», когда власть организована так, чтобы она не подавляла личность¹.

Вместе с тем некоторые авторы справедливо отмечают, что при оценке развития тоталитарной государственности следует объективно проанализировать и дать обоснованный ответ на вопрос, по каким параметрам советская социалистическая государственность не подходила в качестве основы для построения правового государства. Такой подход позволит избежать многих бед, порожденных тоталитаризмом². При этом нельзя забывать, что именно правоохранительные органы были мощными рычагами тоталитаризма. Они же являются не менее сильными инструментами построения правового государства и неотъемлемой частью этого государства.

При разработке *понятия правового государства* основное внимание акцентируется на следующих его *признаках*: разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; приоритет права, связанность государства с правовыми нормами, правом в целом, верховенство закона; взаимная ответственность государства и общества; согласование личных и общественных интересов; уважение человеческого достоинства, прав и свобод граждан, гуманизм, справедливость и равенство всех перед законом; охрана общечеловеческих ценностей и точное соблюдение законов должностными лицами, государственными, общественными объединениями и всеми гражданами.

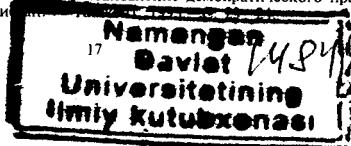
Несомненно, что по мере более глубокого исследования сущностных аспектов правового государства с учетом проблем, порождаемых практикой его формирования, будут открываться новые, ранее не познанные его свойства. Все эти свойства правовой государственности неразрывно взаимосвязаны с понятиями законности, законопослушания, с гарантиями их реализации в обыденной жизни.

Сама идея правового государства в определенной мере возникла в связи с разработками по теории законности, хотя эта теория намного уже и в некотором смысле производна от теории правового государства. Такое положение объясняется тем, что ранее в нашей стране именно теория законности заполняла все то пространство, которое в других условиях отводилось исследованиям правового государства.

Законность и правопорядок не есть нечто изначальное, присущее какому-либо обществу. Их надо создавать и ут-

¹ Кистяковский Б.А. Социальная наука и право. Очерки по методологии социальных наук и общей теории права — М., — С.607.

² Гулямов З. Х., Акрамходжаев Б. Т., Становление демократического правового государства в Республике Узбекистан.



верждать с помощью правоохранительных органов. В переходный период правовой системе Узбекистана в качестве закономерности свойственна борьба за укрепление законности, которая ведется всеми правоохранительными органами. Об этом свидетельствуют исторические факты и документы, нацеливающие на восстановление и укрепление режима законности в завоевавшей независимость стране.

Идея построения правового государства в Узбекистане только тогда станет реальностью, когда она будет обеспечена правовыми гарантиями при условиях постоянного совершенствования законодательства, укрепления всех звеньев правоохранительных органов, непрерывного роста правосознания людей, повышения правовой культуры общества и при наличии благоприятных социально-экономических предпосылок.

1.4. Основные понятия курса

Обеспечение законности и правопорядка составляет одну из главных функций государства. Законность и правопорядок — важнейшие составные части политической системы нашего общества, что прямо вытекает из Конституции Республики Узбекистан. Статья 14 Конституции гласит: «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества». Таким образом, *законность* является наиболее общим и универсальным понятием в организации всей политической системы, режима государственной деятельности и общественной жизни.

Содержание понятия законности составляет наличие современного законодательства с обязательным обеспечением верховенства Конституции и законов и безусловным выполнением всеми органами государства, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами их предписаний. «В Республике Узбекистан, — говорится в ст. 15 Конституции, — признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан. Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами».

— *Правопорядок* — это такое состояние общественных отношений, которое выражает реальное осуществление требований законности. Ему свойственны следующие черты:

— соблюдение законов и норм права всеми участниками

общественных отношений — должностными лицами и гражданами — на основе их равенства перед законом;

— осуществление государственных и общественных властных функций органами государства, общественными объединениями и должностными лицами в точном соответствии с их компетенцией на основе закона и иных правовых предписаний;

— реальная возможность для заинтересованных лиц всех форм реализации права, в частности его использование, исполнение, соблюдение и применение;

— равная и реальная ответственность перед обществом и государством всех, кто нарушил закон и право, чьи-либо субъективные права, не исполнил свои обязанности;

— эффективное применение права и государственного принуждения уполномоченными органами государства, организациями и должностными лицами в целях предупреждения, пресечения и устранения правонарушений;

— оперативная, результативная и законная деятельность правоохранительных органов государства и общественных объединений, специально предназначенных для обеспечения законности, защиты прав и интересов граждан, организаций, государства и общества.

Гарантией законности и правопорядка является правоохранительная деятельность, осуществляемая через систему государственных органов и общественных объединений. Направления такой деятельности разнообразны, но среди них можно выделить несколько главных.

Правосудие — основное направление правоохранительной деятельности. Его осуществляет только суд в особом процессуальном порядке с правом применять к правонарушителям государственное принуждение, в том числе в форме уголовного наказания. Ни один другой орган государства или общественное объединение не имеет таких полномочий, как суд. Поэтому суд как бы возглавляет пирамиду правоохранительных органов и является главным инструментом соблюдения правопорядка в нашей стране.

Прокурорский надзор, осуществляемый Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчиненными ему прокурорами, направлен на опротестование и отмену противоречащих закону актов органов государственного управления, общественных объединений и предотвращение незаконных действий граждан и должностных лиц.

Предварительное следствие — деятельность следователей, осуществляемая с целью раскрытия преступлений и

изобличения лиц, совершивших преступления, для передачи их в суд или реабилитации невиновных.

Защита прав и интересов граждан и организаций осуществляется прежде всего адвокатурой в форме консультаций по правовым вопросам, составления разного рода деловых бумаг, выступлений адвокатов в суде в качестве защитника по административному и уголовному делам, а также представителем по гражданскому делу.

Правовая работа в период перехода к рыночным отношениям как вид правоохранительной деятельности возложена на хозяйственные суды и юридическую службу государственных и коммерческих предприятий, учреждений и организаций и направлена на обеспечение законности в гражданском обороте, во всей экономике нашей страны, особенно в сфере договорных отношений предприятий и организаций. Юрисконсульты содействуют правопорядку путем составления договоров, визирования приказов, консультирования сотрудников и в других формах.

Таковы основные понятия изучаемого курса, из которых можно сделать вывод о том, что к правоохранительным органам относятся государственные органы и общественные объединения, которые всей своей деятельностью на основе закона и в соответствующих формах призваны обеспечить законность и правопорядок, защиту прав и интересов граждан, коллективов, общества и государства, предупреждать, пресекать правонарушения и применять принуждение к лицам, нарушившим сложившуюся систему общественных отношений.

Глава 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ЕЕ СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ

2.1. Понятие судебной власти

{ Согласно ст. 106 Конституции «судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений».

{ Судебная власть занимает как в теории, так и в практике разделения властей особое место. Если в зарубежной и отечественной литературе иногда можно встретить дискуссию о полезности или нецелесообразности взаимопроникновения или даже слияния законодательной и исполнительной властей, то в отношении судебной власти как бы

достигнут очевидный консенсус. Ее функции не только выделяются и обособляются, но и очень четко институционализируются. Судебные учреждения представляют собой самостоятельную структуру государственной организации. Там, где доктрина разделения властей воспринята и проводится в конституционном строе, данная власть получает наиболее полное и последовательное выражение.

Состояние судебной власти, отношение к ней в обществе, тенденции ее развития крайне важны для демократии и законности. Суд оказывает существенное воздействие на социально-экономическую, политическую и культурную жизнь, статус человека, обеспечение и защиту его прав и свобод. Каждый должен иметь твердую уверенность в том, что его обращение в суд будет завершено независимым, объективным и справедливым решением. В принципе, обращение в суд с целью защиты прав и свобод, разрешения конфликтов и споров в условиях правового государства представляет собой обычную норму поведения людей.

Конечно, было бы неверным абсолютизировать разделение властей и утверждать, что судебная власть в настоящее время функционирует или должна функционировать без взаимосвязей и взаимозависимостей с другими властями.

В Конституции имеется специальная глава о судебной власти. Основной Закон нашей страны регламентирует следующий круг вопросов, касающихся судебной власти: самостоятельность и верховенство судебной власти в сфере реализации законов и охраны законности; принципы организации судов и основы статуса судей; основные идеи демократического правосудия — принципы функционирования судов; гарантии прав и свобод граждан в сфере правосудия. Конституция закрепляет основные принципы судопроизводства и отправления правосудия. Это:

— независимость суда и неприкосновенность судей (ст. 106, 108);

— независимость судей и подчинение их только закону (ст. 112);

— несовместимость должности судьи с депутатским мандатом (ст. ст. 108, 112);

— несовместимость должности судьи с членством в политических партиях и движениях (ст. ст. 108, 112);

— открытость и гласность судебного разбирательства дел во всех судах; слушание дел в закрытом заседании допускается в случаях, установленных законом (ст. 113);

— ведение судопроизводства на государственном языке

и на национальных языках большинства населения в соответствующей местности (ст. 115);

— участие адвоката на всех стадиях предварительного следствия и судопроизводства (ст. 116);

— обязательность актов судебной власти для всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан (ст.ст. 109, 110, 114)./

В советский период суд традиционно рассматривался в качестве «рядового» правоохранительного органа. В правовом государстве такое отношение к суду недопустимо. Суд не простой правоохранительный орган, а полноправный субъект государственной власти. Он является выразителем справедливости и, в буквальном смысле этого слова, стражем законности. Суд есть наивысшее достижение того, что создал человеческий разум за всю историю цивилизации.

С принятием Конституции Узбекистана 1992 года открылся путь к широкой судебной-правовой реформе. Главной целью этой реформы является обеспечение независимости суда и расширение сферы судебной защиты прав и интересов граждан. В Конституции закреплён фундамент для обеспечения независимости судей и защиты прав и свобод личности.

Тринадцатая сессия Верховного Совета Республики Узбекистан (2 сентября 1993 г.) приняла два важных закона — Закон «О судах» и Хозяйственно-процессуальный кодекс¹, а также утвердила положения «Об организации деятельности военных судов», «О квалификационных коллегиях судей», «О квалификационных классах судей», «О классовых чинах работников судов».

Шестнадцатая сессия Верховного Совета Республики Узбекистан (22 сентября 1994 г.) приняла Уголовно-процессуальный кодекс, который наряду с предварительным следствием регламентирует всю судебную деятельность.

Названные правовые акты стали гарантиями дальнейшего укрепления судебной власти. В частности, в Законе «О судах» закреплены конституционные основы правосудия и судебная система республики. Определяются задачи судов и основные принципы демократического судопроизводства. Вслед за Конституцией Закон «О судах» впервые в нашем законодательстве закрепил принцип презумпции невиновности. Дан-

¹ С 1 января 1998 года введен в действие новый Хозяйственно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан.

ный принцип означает, что подсудимый или подсудимый не обязан доказывать свою невиновность. «Обвиняемый считается невиновным, — гласит ст. 9 этого закона, — пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Закон «О судах» также определяет статус Верховного суда Республики Узбекистан (состав суда, полномочия Пленума, Президиума, судебных коллегий, Председателя Верховного суда и его заместителей, права и обязанности членов суда), Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, военных судов, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан и хозяйственных судов областей. Специальная глава закона посвящена статусу судей.

Осуществление правосудия охраняется действующим законодательством. Так, Уголовным кодексом Республики Узбекистан предусмотрена ответственность за преступления, совершенные против правосудия (гл. XVI), а Кодексом об административной ответственности (гл. XIV) — за правонарушения, посягающие на правосудие.

Таким образом, от практической реализации судебной власти зависит укрепление законности и правопорядка, а также, в определенной степени, судьба крупномасштабных преобразований во всех сферах нашей жизни (см. приложение № 1).

2.2. Статус судей

Все судьи в Республике Узбекистан обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Судьей районного или городского суда, хозяйственного суда может быть назначен гражданин Узбекистана не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее двух лет и сдавший квалификационный экзамен.

Судьей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных Сил может быть назначен гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет, в том числе, как правило, не менее двух лет в качестве судьи, и сдавший квалификационный экзамен.

В Верховный и в Высший хозяйственный суды Республики Узбекистан может быть избран судьей гражданин нашей страны, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее

семи лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи, и сдавший квалификационный экзамен.

Судьей военного суда может быть назначен гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе, имеющий воинское звание офицерского состава и отвечающий требованиям, предъявляемым к избранию других судей. На судей военных судов распространяются Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», воинские уставы, меры правовой и социальной защиты, установленные для военнослужащих и предусмотренные Законом «О судах».

Народным заседателем может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 25 лет, избранный сроком на два с половиной года на собрании граждан по месту жительства или работы открытым голосованием. Народным заседателем военного суда может быть избран гражданин Узбекистана, состоящий на действительной военной службе, достигший ко дню выборов возраста 18 лет. Такие народные заседатели избираются открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей сроком на полтора года.

Количество народных заседателей для каждого суда устанавливается министром юстиции республики. Они призываются к исполнению своих обязанностей в судах в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием. За этот период им сохраняется средний заработок по месту работы независимо от формы собственности предприятия, организации, учреждения.

Судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Узбекистана избираются Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан.

В Республике Каракалпакстан судьи избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению председателя Жокаргы Кенеса, согласованному с Президентом Республики Узбекистан.

Судьи областных судов, Ташкентского городского суда, районных или городских судов назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению министра юстиции республики, основанного на заключении председателя Верховного суда нашей страны, а хозяйственных судов — по представлению председателя Высшего хозяйственного суда.

В Военный суд Вооруженных Сил и в военные суды гарнизонов судьи назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению министра юстиции, основанного на заключении председателя Верховного суда страны.

Количество судей Верховного суда, Высшего хозяйственного суда устанавливается Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан, а количество судей областных, Ташкентского городского, районных или городских, военных и хозяйственных судов устанавливается Президентом Республики Узбекистан по представлению соответственно министра юстиции, председателя Верховного суда или председателя Высшего хозяйственного суда.

Лицо, впервые назначенное или избранное на должность судьи, приносит в торжественной обстановке присягу честно и добросовестно исполнять свои обязанности в осуществлении правосудия.

Судьи вправе требовать от должностных лиц и граждан исполнения своих распоряжений, связанных с осуществлением правосудия, запрашивать информацию от государственных органов и общественных объединений, научных учреждений и информационных центров. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица, другие юридические и физические лица обязаны беспрекословно выполнять требования и распоряжения судей, связанные с осуществлением правосудия. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, предоставляются по требованию судей безвозмездно.

Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

Судьи при рассмотрении гражданских, уголовных, хозяйственных и административных дел обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию и другие законы, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, их чести, достоинства и имущества, прав и охраняемых законом интересов предприятий, организаций и учреждений, быть беспристрастными и справедливыми. При выполнении своих обязанностей и во внеслужебных отношениях они должны избегать всего, что могло бы умалить авторитет правосудия, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности.

Запрещается разглашать тайну совещания судей и сведения, полученные при проведении закрытых судебных заседаний.

Судьи Верховного суда Республики Узбекистан и Высшего хозяйственного суда не могут быть депутатами Олий Мажлиса. Кроме того, все судьи не могут состоять членами политических партий и движений, а также занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

2.3. Основные гарантии независимости судей

Независимость судей обеспечивается установленным законом порядком их избрания, назначения и освобождения, их неприкосновенностью, строгой процедурой осуществления правосудия, тайной совещания при вынесении решений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел, нарушение судейской неприкосновенности, предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Государственные органы и другие учреждения, организации, должностные лица, граждане обязаны уважать и соблюдать независимость судей. Проявление неуважения к судье, а равно совершение действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к нему, влекут ответственность в соответствии с законом.

Вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия недопустимо. Воздействие в какой бы то ни было форме на судей с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела либо добиться вынесения незаконного судебного решения влечет уголовную ответственность. Запрещается требовать от судьи каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случае и порядке, предусмотренных законодательством.

Средства массовой информации не вправе предрешать в своих сообщениях результаты судебного разбирательства по конкретному делу или иным образом воздействовать на суд.

Личность судьи неприкосновенна. Неприкосновенность судьи распространяется на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. В целях обеспечения личной безопасности судей им выдается огнестрельное оружие по списку, определяемому соот-

ответственно председателем Верховного суда, председателем Высшего хозяйственного суда, министром юстиции. В необходимых случаях по постановлению председателя суда органы внутренних дел предоставляют судье и его семье вооруженную охрану.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу без согласия Пленума Верховного суда или Пленума Высшего хозяйственного суда. Ответственность судьи за административное правонарушение допускается с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей.

Проникновение в жилище или служебное помещение судьи, в личный или используемый им транспорт, производство там досмотра, обыска или выемки, прослушивание его телефонных переговоров, личный досмотр и личный обыск судьи, а равно досмотр, изъятие или выемка его корреспонденции, принадлежащих ему вещей и документов могут производиться только с санкции прокурора Республики Каракалпакстан, прокурора области, города Ташкента, военного прокурора Вооруженных Сил либо по судебному решению. Уголовное дело в отношении судьи районного или городского суда, военного суда гарнизона подсудно вышестоящему суду, а в отношении судей других судов — Верховному суду Республики Узбекистан.

На народных заседателей в период исполнения ими обязанностей в суде распространяются все гарантии неприкосновенности судей.

Полномочия судей приостанавливаются в случае привлечения их к уголовной ответственности. Они могут приостанавливаться по совместному представлению Председателя Верховного суда и министра юстиции Республики Узбекистан, в отношении судей Верховного суда и судей военных судов — председателя Верховного суда Республики Узбекистан, а в отношении судей хозяйственных судов — по представлению председателя Высшего хозяйственного суда решением соответствующей квалификационной коллегии судей, если судья занимается деятельностью, не совместимой с его должностью, был подвергнут принудительным мерам медицинского характера или ограничен в дееспособности определением или решением суда, вступившим в силу, или был признан безвестно отсутствующим решением суда, также вступившим в законную силу. При этом полно-

мочия судьи приостанавливаются до отпадения оснований к их приостановлению.

Прекращение полномочий судьи наступает в случаях: нарушения им присяги; подачи письменного заявления; продолжения судьей деятельности, не совместимой с его должностью, после сделанного ему соответствующей квалификационной коллегией судей предупреждения или приостановления его полномочий; признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу; утраты судьей гражданства Республики Узбекистан; состоявшегося о нем и вступившего в законную силу обвинительного приговора суда; объявления его умершим решением суда; его неспособности по состоянию здоровья или уважительным причинам в течение длительного времени исполнять свои обязанности и, наконец, смерти.

Глава 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

3.1. Конституционный суд в системе судебных органов Республики Узбекистан. Его полномочия

В соответствии с Законом о Конституционном суде Республики Узбекистан» от 30 августа 1995 г. Конституционный суд является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти. В его задачи входят:

— определение соответствия законов и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан Конституции;

— дача заключений о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан законам Республики Узбекистан;

— толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

— рассмотрение других дел, отнесенных к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Конституционный суд разрешает дела и дает заключения, руководствуясь исключительно Конституцией Республики Узбекистан, которая уделяет ему внимание в своих нормах (ст. ст. 107—109).

Конституционный суд избирается по представлению

11

Президента Республики Узбекистан Олий Мажлисом в составе председателя, заместителя председателя и пяти судей Конституционного суда, включая судью из Республики Каракалпакстан. Каждый судья Конституционного суда избирается в индивидуальном порядке. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов от общего числа депутатов Олий Мажлиса.

Суд вправе приступить к своей деятельности при условии избрания не менее четырех человек из его состава. В случае выбытия судьи из состава Конституционного суда Олий Мажлис избирает другое лицо вместо выбывшего.

В соответствии со ст. 97 Конституции Республики Узбекистан Президент страны, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Конституционного суда.

Согласно ст. 107 Конституции Конституционный суд избирается сроком на пять лет и является постоянно действующим органом. Заседания его проводятся по мере необходимости.

Основными принципами деятельности Конституционного суда являются приверженность Конституции независимого Узбекистана, независимость, коллегиальность, гласность и равенство прав судей.

Как уже отмечалось, Конституционный суд и его судьи в своей деятельности независимы и подчиняются только Конституции Республики Узбекистан. Судьи, принимая решения, выражают свою правовую позицию, свободную от соображений практической целесообразности, политических склонностей и других посторонних воздействий. Вмешательство в деятельность Конституционного суда не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.

Рассмотрение дел и принятие решений производятся в Конституционном суде коллегиально в составе не менее четырех судей. Заседания суда, как правило, проводятся открыто. При рассмотрении вопросов Конституционным судом и при голосовании по рассматриваемым вопросам председатель, заместитель председателя и члены Конституционного суда имеют равные права. Решения Конституционного суда обязательны для всех органов государственной власти и управления, а также предприятий, учреждений организаций и общественных объединений, должностных лиц и граждан. Его требования о представлении нормативных актов, документов и их копий, о даче разъяснений и

консультаций по рассматриваемым им вопросам обязательны для всех органов, должностных лиц и граждан, которым они адресованы.

В соответствии со ст. 82 Конституции Республики Узбекистан Конституционный суд обладает правом законодательной инициативы в Олий Мажлисе.

Порядок деятельности Конституционного суда определяется Регламентом, принятым в июле 1996 г. Конституционный суд имеет право по собственной инициативе рассматривать вопросы о конституционности нормативных актов любого государственного органа, общественного объединения.

В Регламенте Конституционного суда предусмотрен принцип конституционности нормативных актов. При рассмотрении вопросов суд исходит из презумпции конституционности законов, межгосударственных договорных и иных обязательств Узбекистана, указов Президента республики, постановлений Кабинета Министров, а также нормативных актов местных органов государственной власти.

Деятельность Конституционного суда по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной властей неразрывно связана с толкованием норм Конституции. Толкованием норм Конституции устанавливается единство и стабильность в понимании смысла и содержания конституционных норм, поскольку они составляют основы правового государства и подлежат непосредственному применению.

Конституционный суд принимает к своему рассмотрению вопросы по предложению лиц, определенных законом. Правом внесения вопросов в Конституционный суд обладают Олий Мажлис, Президент Республики Узбекистан, Председатель Олий Мажлиса, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, группа депутатов Олий Мажлиса в количестве одной четвертой части от общего состава депутатов, председатель Верховного суда, председатель Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор Узбекистана. Отдельным гражданам право на непосредственное обращение в Конституционный суд не предоставлено. При необходимости они могут обратиться в Конституционный суд через органы и лиц, которым это право предоставлено законом.

Юрисдикция Конституционного суда Республики Узбекистан распространяется на нормативные акты, уже вступившие в законную силу. Этот суд не осуществляет превентивный контроль. Однако он может принимать консульта-

тивное участие в обсуждении проектов законов и предложений.

Законы и иные нормативные акты, признанные неконституционными, считаются не имеющими юридической силы с момента их опубликования. Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. В то же время Конституционный суд может сам пересмотреть свои решения, если открылись новые обстоятельства, неизвестные на момент принятия решения, или изменилась конституционная норма, на основании которой принято решение.

Избранием Конституционного суда и началом его практической деятельности формирование основных звеньев новой политической системы в нашей стране в целом завершилось. Ветви власти, будучи полноценными и дееспособными, взаимно дополняют друг друга, действуют на строго правовой основе, располагают солидной законодательной базой, а работа Конституционного суда олицетворяет постепенный переход к демократическому правовому государству.

3.2. Порядок избрания и подотчетность Конституционного суда. Его состав и структура

Судьей Конституционного суда может быть избран гражданин Республики Узбекистан из числа специалистов в области политики и права, обладающий высокими моральными качествами и необходимой квалификацией. Лицо, избранное судьей Конституционного суда, принимает присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного суда, защищать конституционный строй, подчиняясь при этом только Конституции Республики Узбекистан».

К присяге судей Конституционного суда приводит Президент Республики Узбекистан.

Исполнение обязанностей судьи Конституционного суда несовместимо с депутатским мандатом, членством в политических партиях и движениях, занятием какой-либо другой оплачиваемой должности. В период своих полномочий судья Конституционного суда несменяем.

Полномочия судьи не могут быть прекращены или приостановлены иначе, как в порядке и на основании, установленных Законом «О Конституционном суде Республики Узбекистан».

Привлечение судьи Конституционного суда к уголовной ответственности, применение в отношении его ареста или мер административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, без согласия Олий Мажлиса, а в период между сессиями — без согласия Совета (Кенгаша) Олий Мажлиса недопустимо. Уголовное дело в отношении судьи Конституционного суда может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Запрещен привод, задержание, а равно досмотр личных вещей, багажа, транспорта, жилого или служебного помещения судьи Конституционного суда.

Полномочия судьи Конституционного суда могут приостанавливаться решением Конституционного суда в случаях:

- привлечения его к уголовной ответственности;
- занятия им деятельностью, несовместимой с должностью судьи;
- признания его безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

Однако приостановление полномочий судьи, за исключением случаев, когда судье в качестве меры пресечения было избрано заключение под стражу, не влечет за собой приостановления выплаты ему заработной платы и не лишает его гарантий неприкосновенности.

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются досрочно решением Олий Мажлиса ввиду:

- нарушения им присяги судьи;
- его просьбы об отставке;
- состоявшегося о нем обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу;
- продолжения судьей деятельности, несовместимой с его должностью, после сделанного ему предупреждения или приостановления его полномочий;
- продолжительной болезни по заключению медицинской комиссии;
- утраты им гражданства Республики Узбекистан.

Этические нормы для судей Конституционного суда установлены Кодексом чести. Согласно ст. 1 этого Кодекса превыше всего для судьи Конституционного суда является Конституция Республики Узбекистан. При осуществлении конституционного контроля судья руководствуется требованиями Конституции и своей совестью. Никакие ссылки на «высшую справедливость» или целесообразность не могут признаваться приоритетными по отношению к Конститу-

ции. Судья всей своей деятельностью и поведением должен способствовать формированию у должностных лиц и граждан чувства уважения к Конституции и показывать пример законопослушания, вести себя таким образом, чтобы утверждать в обществе уверенность в беспристрастности и независимости Конституционного суда.

Выполнение своего служебного долга имеет для судьи преобладающее значение над всеми иными занятиями. Поэтому судья обязан быть свободен от влияния общественного мнения, каким бы оно ни было для него неблагоприятным, от опасения критической оценки его деятельности.

Судья не вправе использовать свое положение в целях удовлетворения интересов кого бы то ни было вопреки требованиям Конституции, а также позволять себе или другим лицам создавать впечатление, что они располагают возможностями для влияния на него. Судья должен быть осмотрительным в выборе друзей и знакомых, избегать связей, которые могут скомпрометировать его. Во всех случаях он должен вдумчиво относиться к любому своему поступку, предвидеть его возможные последствия, соотносить его с Конституцией и нормами нравственности, не использовать свое положение в личных целях.

Судье не следует оставлять без реагирования публичные обвинения его в умышленном нарушении Конституции, злоупотреблении своим положением, корыстной или иной заинтересованности в исходе рассмотрения дел и вправе рассчитывать в случаях необоснованного обвинения на поддержку своих коллег.

В общении с гражданами как при исполнении своих обязанностей, так и во внеслужебных отношениях судье следует соблюдать общепринятые правила поведения, вести себя с достоинством, его должно отличать вежливое, корректное обращение, терпение, беспристрастность и равное отношение ко всем, принципиальность, стремление глубоко разобраться в существе вопроса, умение выслушать и понять иную позицию, взвешенность высказываемых суждений. К такому же поведению судья обязан побуждать своих коллег, а также работников секретариата.

До принятия решения по вопросам, которые изучаются или рассматриваются Конституционным судом, судья не имеет права публично высказывать свое мнение, если это вытекает из необходимости подготовки вопроса к обсуждению в Конституционном суде. Он не вправе также давать публичные комментарии по рассматриваемым делам до

вступления в силу состоявшихся по ним решений либо, пользуясь своим должностным положением, выступать вне Конституционного суда в качестве арбитра или иного посредника в разрешении конфликтов и споров.

При осуществлении своих финансовых и деловых связей судья должен проявлять особую осмотрительность по мотивам заинтересованности в исходе дела.

Судья обязан постоянно заниматься повышением своей профессиональной квалификации, поддерживать свои знания на уровне, необходимом для надлежащего выполнения служебных обязанностей по осуществлению конституционного контроля. Он может заниматься научной деятельностью, а также участвовать в работе, направленной на совершенствование законодательства.

Судья должен воздерживаться от публичной критики поведения другого судьи. Он вправе требовать от Конституционного суда объективной и всесторонней проверки любых его заявлений в связи с положениями Кодекса чести судьи Конституционного суда Республики Узбекистан.

Судья должен стремиться к созданию в судебном заседании обстановки торжественности, доброжелательности и спокойствия, проявлять терпение, вежливость и достоинство в отношении сторон, их представителей, свидетелей, других участников судебного заседания. Он не должен выражать каким-либо способом (словом, жестом, мимикой) свое отношение к тому или иному участнику процесса. Судья не должен оставлять без внимания нарушения со стороны работников Конституционного суда норм этики в отношении участников судебного заседания и посетителей.

Судья обязан хранить профессиональную тайну в отношении информации, связанной с исполнением своих обязанностей, за исключением информации, полученной в открытом судебном заседании.

За совершение должностного или иного преступления судья несет ответственность в соответствии с действующим законодательством, а за совершение поступка, дискредитирующего Конституционный суд, его полномочия могут быть прекращены или приостановлены в установленном порядке. Поступком, дискредитирующим Конституционный суд, признается такое действие или бездействие, которое, хотя и не является преступным, но по своему характеру несовместимо с высоким званием судьи и делает невозможным дальнейшее выполнение им своих полномочий (грубое нарушение общепринятых норм и правил пове-

дения; умышленное нарушение закона; недобросовестность, повлекшая существенные последствия; систематические действия или бездействие, свидетельствующие о преднамеренном нарушении судьей данной им присяги, и т.д.)¹

Главное должностное лицо Конституционного суда Республики Узбекистан — это его председатель, который:

— руководит подготовкой заседаний Конституционного суда;

— в случаях несоответствия вопросов, вносимых на рассмотрение Конституционного суда, требованиям, изложенным в статьях 1, 19 Закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», возвращает ходатайства с указанием невозможности рассмотрения или для исправления недостатков оформления;

— предлагает Конституционному суду вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

— созывает Конституционный суд и председательствует в его заседаниях;

— определяет обязанности заместителя председателя Конституционного суда, дает поручения судьям этого суда и предлагает Конституционному суду на утверждение предложения по распределению обязанностей между его судьями;

— осуществляет общее руководство работой аппарата Конституционного суда, пользуется правом приема и увольнения служащих и младшего обслуживающего персонала;

— представляет на утверждение Конституционного суда положение об аппарате Конституционного суда, его структуре и штатном расписании, а также положения об отделах, службах и иных подразделениях аппарата данного суда;

— осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством нашей страны о Конституционном суде.

¹Председатель Конституционного суда издает приказы и распоряжения. Решения, подлежащие исполнению судьей Конституционного суда или определяющие его обязанности, должны издаваться председателем этого суда в форме распоряжения. В случае отсутствия председателя Конституционного суда Республики Узбекистан, приостановления, прекращения или сложения его полномочий обязанности председателя Конституционного суда временно исполняет один из судей.

Заместитель председателя Конституционного суда исполняет обязанности председателя Конституционного суда

по его поручению, а также в случае отсутствия председателя суда, приостановления, прекращения или сложения его полномочий.

При Конституционном суде функционирует научно-консультативный совет, который состоит из известных ученых-юристов и практиков — специалистов в области конституционного права и иных отраслей законодательства. Этот совет является совещательным органом.

3.3. Организация работы в Конституционном суде

Правом внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда обладает Олий Мажлис, Президент Республики Узбекистан, Председатель Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, группа депутатов — не менее одной четвертой части от общего состава депутатов Олий Мажлиса, председатель Верховного суда Республики Узбекистан, председатель Высшего хозяйственного суда и Генеральный прокурор Республики Узбекистан. Вопрос может быть внесен и по инициативе не менее трех судей Конституционного суда.

Суд приступает к изучению вопроса не позднее, чем в семидневный срок с момента получения материалов, если они отвечают предъявляемым требованиям. Решение по рассматриваемому вопросу принимается не позднее трех месяцев с момента получения соответствующего материала.

Подготовка заседания Конституционного суда осуществляется под руководством председателя этого суда. Вопросы, предлагаемые суду, должны быть предварительно тщательно исследованы. Председатель суда поручает изучение вопроса одному или нескольким судьям и устанавливает срок завершения этой работы. Судья, изучавший вопрос, составляет справку и докладывает ее председателю Конституционного суда, а при необходимости и в заседании суда.

Для подготовки вопроса к рассмотрению, составления проекта постановления, заключения или иного решения Конституционного суда, а также изложения материалов в заседании председатель суда назначает судью-докладчика. Таким судьей, как правило, становится судья, изучавший этот вопрос в предварительном порядке. Он вправе истребовать необходимые документы и иные материалы, поручить производство проверок, исследований, экспертиз, воспользоваться консультациями специалистов, направить запросы. Судья-докладчик, председатель и заместитель пред-

седателя Конституционного суда определяют круг лиц, подлежащих приглашению и вызову в заседание, распоряжаются об уведомлении о месте и времени заседания и вызове соответствующих лиц, а также о направлении участникам заседания необходимых материалов.

Конституционный суд может рассмотреть вопрос, который не предполагает изложения решения в виде отдельного документа или сопутствует вопросу, подготовленному к рассмотрению без соблюдения указанного порядка изучения.

В заседании Конституционного суда могут участвовать Президент Республики Узбекистан, Председатель Олий Мажлиса, его заместители, премьер-министр, Председатель Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, председатель Верховного суда страны, председатель Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор и министр юстиции. Они вправе излагать свою позицию по всем рассматриваемым вопросам.

Производство в Конституционном суде ведется на государственном языке Республики Узбекистан. Участники заседания, не владеющие государственным языком, могут выступать и давать объяснения на родном языке и пользоваться услугами переводчика.

На заседание суда могут быть вызваны лица, располагающие необходимыми сведениями или материалами, эксперты и специалисты. Экспертам, специалистам и переводчикам, привлеченным в связи с рассмотрением дел в Конституционном суде, возмещаются расходы и выплачивается вознаграждение, предусмотренное законодательством.

Порядок рассмотрения вопросов Конституционным судом следующий:

В назначенное время председательствующий открывает заседание суда и сообщает, какие вопросы подлежат рассмотрению, удостоверяется в наличии достаточного количества судей и обеспеченности протоколирования.

Протокол должен содержать: указание на место и дату заседания с обозначением времени его начала и окончания; перечисление присутствующих и отсутствующих судей с приведением причин отсутствия каждого из них или пометкой о неизвестности таких причин; фамилию и должность председательствующего; формулировки рассматриваемых вопросов; данные об участниках заседания; сведения о действиях Конституционного суда в том порядке, в каком они имели место, и их результатах; объяснения и выступления

участников заседания; отметку о приведении свидетелей и экспертов к присяге; заданные участникам заседания, свидетелям, экспертам вопросы и их ответы; указания на факты, которые участники заседания просили удостоверить в протоколе; упоминания об имевшихся нарушениях порядка, иных проявлениях неуважения к Конституционному суду, сделанных предупреждениях, иных примененных мерах процессуальной ответственности; мнения судей, высказанные на совещании; вопросы, поставленные на голосование судей, и итоги голосования.

Если Конституционный суд принял решение о проведении совещания или голосования по рассматриваемому вопросу без присутствия лиц, не являющихся судьями Конституционного суда, высказанные на совещании судей мнения, поставленные на голосование судей вопросы и итоги голосования излагаются в отдельном протоколе, содержание которого не подлежит оглашению. Все, что было произнесено в заседании суда, должно фиксироваться в протоколе, по возможности дословно. Для обеспечения полноты протокола может быть применено стенографирование. Стенографическая запись к протоколу не прилагается.

Во время заседания суда может применяться звукозапись, видеозапись или киносъемка. В этом случае фонограмма, видеопленка или кинопленка приобщается к протоколу заседания в качестве его части, о чем делается письменная отметка в протоколе.

Протокол должен быть составлен в течение трех суток с момента окончания заседания. Он подписывается председателем Конституционного суда в удостоверение его правильности.

В заседании Конституционного суда участвуют стороны и их представители. Таковыми являются:

— представители государственных органов, подписавших международный договор или издавших нормативный акт, чья конституционность подлежит проверке;

— представители государственных органов и общественных объединений, должностные лица, которые направили ходатайство о проверке конституционности международного договора или нормативного акта либо запрос о даче заключения, а также их представители;

— адвокаты или лица, имеющие ученую степень по юридической специальности, по доверенности сторон.

Стороны обязаны явиться по вызову Конституционного суда, дать ему объяснения и ответить на вопросы. Сторона

вправе излагать собственную позицию по всему делу и задавать вопросы другой стороне, свидетелям и экспертам, представлять на ходатайства и индивидуальные жалобы письменные отзывы, подлежащие приобщению к материалам конституционного судопроизводства, знакомиться с отзывами других сторон.

Неявка на заседание конституционного суда председателя Верховного суда, Генерального прокурора, министра юстиции, а равно сторон и их представителей не препятствует рассмотрению дела, принятию постановления, даче заключения и вынесению иных решений.

После открытия судебного заседания председательствующий объявляет рассмотрение каждого очередного вопроса в последовательности, определенной повесткой дня, хотя эта последовательность может быть изменена самим Конституционным судом.

Затем председательствующий удостоверяется в явке сторон, свидетелей и экспертов, проверяет полномочия их представителей. В случае неявки кого-либо из них или отсутствия у представителя стороны надлежащим образом оформленных полномочий председательствующий ставит на голосование вопрос о возможности рассмотрения дела в отсутствие стороны, без ее представителя или вызванного лица. Если суд признает невозможность рассмотрения вопроса, его рассмотрение откладывается.

Председательствующий обязан разъяснить сторонам их права и обязанности, а вызванным лицам — их обязанности и ответственность.

Рассмотрение каждого вопроса начинается с выступления судьи-докладчика, который излагает существо вопроса, повод и основания для его рассмотрения, содержание имеющихся материалов и информирует о мероприятиях по подготовке вопроса к рассмотрению. Судье-докладчику могут быть заданы вопросы судьями Конституционного суда.

После этого должны быть заслушаны объяснения сторон. Судьи и другие участники заседания могут задавать им вопросы. При необходимости суд заслушивает показания свидетелей и экспертов, задает им вопросы. То же самое относится к приглашенным лицам. В заседании суда могут быть оглашены документы. По окончании исследования объяснений, показаний и документов Конституционный суд заслушивает выступления председателя Верховного суда, Генерального прокурора, министра юстиции и заключительные речи сторон, если они пожелают выступить.

В случае, когда вопрос достаточно выяснен, председательствующий объявляет об открытии совещания судей. В противном случае председательствующий по собственной инициативе или по требованию любого из судей ставит на голосование вопрос о возобновлении или отложении разбирательства. В ходе совещания судьи могут свободно излагать собственную позицию по рассматриваемому вопросу и просить других судей уточнить их позиции.

Конституционный суд принимает решение только по конкретным рассматриваемым вопросам, конституционность которых подвергается сомнению. Он может, проверив конституционность нормативного акта, одновременно вынести решение также и в отношении нормативных актов, основанных на проверенном нормативном акте или воспроизводящих его положения, хотя о них не упоминалось во вносимом на рассмотрение суда вопросе.

Решение Конституционного суда принимается открытым голосованием. Судья не вправе воздерживаться или не участвовать в голосовании. Решение суда считается принятым, если за него проголосовало большинство от присутствующих на заседании судей. В случае, когда голоса разделились поровну, голос председательствующего является определяющим. Судья Конституционного суда, не согласный с решением суда, вправе изложить свое мнение в письменном виде и приобщить его к протоколу заседания.

Решение Конституционного суда по существу рассмотренного дела о конституционности межгосударственного договора и нормативного акта именуется постановлением. Постановления выносятся именем Республики Узбекистан. В других случаях решение Конституционного суда называется заключением или может иметь иную форму. В любом случае решение Конституционного суда, изложенное в виде отдельного документа, должно быть мотивированным. В зависимости от характера рассматриваемого вопроса в нем указываются:

— наименование решения, дата и место постановления, решения;

— состав Конституционного суда, постановивший решение, стороны и их представители, формулировка рассматриваемого вопроса, поводы к его рассмотрению;

— нормы Конституции и Закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», устанавливающие право Конституционного суда рассматривать данный вопрос;

— требования, содержащиеся в ходатайстве или запросе;

— обстоятельства, установленные Конституционным судом, полное наименование договора или нормативного акта, конституционность которого проверяется, с указанием источника его опубликования или получения;

— решение должностного лица, конституционность которого проверялась, доводы в пользу решения, к которому пришел Конституционный суд, а при необходимости — доводы, опровергающие иные мнения;

— норма Конституции Республики Узбекистан, которой руководствовался Конституционный суд при оценке конституционности;

— краткая формулировка решения, порядок и срок исполнения решения, особенности его опубликования, указание на окончательность решения, невозможность его обжалования.

Конституционный суд излагает решение письменно и немедленно после его принятия. Постановления, заключения и иные решения суда публикуются в средствах массовой информации и вступают в силу с момента опубликования. Исправления в решении оговариваются и заверяются подписью председательствующего. Решение Конституционного суда и его формулировка, изложенные в виде отдельных документов, подписываются председательствующим Конституционного суда.

Решение Конституционного суда может быть пересмотрено им по собственной инициативе, если: открылись новые существенные обстоятельства, неизвестные суду в момент принятия решения; изменилась конституционная норма, на основании которой было принято решение; Конституционный суд признает, что оно было принято с нарушением установленного порядка производства.

Конституционный суд рассылает свое решение, изложенное в виде отдельного документа, не позднее чем в месячный срок со дня его постановления следующим адресатам:

— судьям Конституционного суда Республики Узбекистан;

— Президенту Республики Узбекистан;

— Олий Мажлису Республики Узбекистан;

— Кабинету Министров Республики Узбекистан;

— председателю Верховного суда Республики Узбекистан;

— председателю Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;

- Генеральному прокурору Республики Узбекистан;
- министру юстиции Республики Узбекистан;
- сторонам.

В зале заседания Конституционного суда находятся изображение Государственного герба Республики Узбекистан, Государственный флаг и издание Конституции Республики Узбекистан.

Судьи Конституционного суда заседают в специальной форменной одежде.

Глава 4. ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРАХ ГРАЖДАНСКОГО, УГОЛОВНОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА. ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СУДЫ. ВОЕННЫЕ СУДЫ

4.1. Судебная система Республики Узбекистан

Согласно ст. 107 Конституции «судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Каракалпакстан, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на 5 лет, областных, Ташкентского городского, районных, городских и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок». Перечисленные суды и образуют единую судебную систему, т.е. закрепленную в Конституции Республики Узбекистан совокупность взаимосвязанных между собой судов, организованных и действующих на принципах демократизма с учетом административно-территориального устройства страны и возглавляемых Верховным судом Республики Узбекистан.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда в соответствии со ст. 109 Конституции Республики Узбекистан определяются отдельным законом. Это законоположение продублировано в ст. 1 Закона Республики Узбекистан «О судах». поскольку правосудие осуществляется только судом, в судебную систему не входят никакие иные органы государства и организации.

Судебная система состоит из судов, связанных между собой организационными функциональными связями. Организационные связи регулируются законодательством о судоустройстве, а функциональные — законодательством о

судопроизводстве — гражданским, уголовным и административным процессуальным правом.

Все суды связаны между собой как органы различных звеньев судебной системы (см. приложение № 1). В одно звено объединены суды, как правило, наделенные одинаковыми полномочиями, с равнозначной компетенцией (например, районные в городе Ташкенте с городскими в городах Андижанской или Самаркандской области). При этом компетенцию (полномочия) следует понимать в широком, обобщенном смысле, имея в виду все разнообразие судебной деятельности, а не только правомочие рассматривать дела по существу, т.е. по первой инстанции.

Помимо взаимосвязи между звеньями для судебной системы характерны и функциональные связи. Эти связи обусловлены тем, что каждый суд выполняет одну или несколько видов судебной деятельности, судебных функций — суда первой, второй или надзорной инстанции.

Такие понятия, как «звено» и «инстанция» тесно сопрягаются друг с другом, но их нельзя смешивать. Звено — понятие судоустройства. Им определяется место данного суда в судебной системе в связи с деятельностью его на определенной территории.

Инстанция — понятие судопроизводства. Оно зависит от разновидности судебной деятельности, исходя из целей разбирательства дел в данной инстанции.

Судебная система Республики Узбекистан относительно сложная. Она состоит из трех звеньев, поскольку в состав страны входят Республика Каракалпакстан и двенадцать областей. Кроме того, городской суд Ташкента занимает положение областного суда и является вышестоящим относительно районных судов в пределах столицы республики.

Первым звеном судебной системы являются районные и городские суды, которые рассматривают все гражданские и административные дела и подавляющее большинство уголовных дел. Второе звено составляют Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды и Ташкентский городской суд. Третье звено — Верховный суд Республики Узбекистан. Деление всех судов на три звена ни в коей мере не нарушает единство судебной системы, так как все суды организованы на основе единых принципов и действуют в соответствии с единым отраслевым законодательством, выполняя единые задачи.

Одной из особенностей нашей судебной системы является то, что все без исключения суды в их совокупности

возглавляет Верховный суд Республики Узбекистан. В ст. 110 Конституции сказано, что «Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Принимаемые им акты являются окончательными и обязательными для исполнения на всей территории Республики Узбекистан. Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом судебного надзора за деятельностью Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, городских и районных судов».

Следовательно, в отношении военных судов Верховный суд Республики Узбекистан осуществляет надзор в полном объеме — по любому делу любого военного суда. При этом в Конституции (ст. 107) закреплено, что «создание чрезвычайных судов не допускается». Тем самым поставлен надежный заслон так называемой чрезвычайщине (особое присутствие, особые тройки, военно-полевые суды и т.д.), которая оставила порочный след в истории правосудия.

Изучение судебной системы предполагает ознакомление с понятием рассмотрения дел по определенной инстанции. Под инстанцией подразумевается судебный орган, уполномоченный на выполнение определенной судебной функции, т.е. разбирательство дел по существу, или проверку судебных актов в кассационном либо надзорном порядке. При осуществлении правосудия суды связаны между собой системой инстанций — первой, второй, надзорной инстанциями.

Понятие инстанции характеризует определенный вид судебной деятельности. Иначе говоря, речь идет о функциях того или иного суда. Например, районный суд в Ташкенте осуществляет только одну функцию — суда первой инстанции, а Ташкентский городской суд — три судебные функции: суда первой, второй и надзорной инстанции. Если суд первой инстанции рассматривает дело по существу, то суд второй или надзорной инстанции проверяет законность и обоснованность приговора суда первой инстанции.

Любое дело рассматривается в соответствующей судебной инстанции по определенным процессуальным правилам, с точно установленной целью. Каждый суд может выполнять роль одной или нескольких инстанций, т.е. осуществлять заранее известное число судебных функций. По общему правилу, дело может быть рассмотрено в двух инстанциях — первой и второй. Пересмотр дел в порядке

надзора не считается третьей инстанцией, так как допускается в исключительных случаях.

При рассмотрении дел во второй или надзорной инстанции суды фактически осуществляют руководство судебной деятельностью нижестоящих судов, поскольку им приходится направлять и корректировать судебную практику. Такое руководство можно назвать судебным надзором в широком смысле. Его осуществляют вышестоящие суды в отношении судов первой инстанции. Это ни в коей мере не принижает значения рассмотрения дел судами первой инстанции. Именно эти суды рассматривают подавляющее большинство гражданских, уголовных и административных дел. Остановимся на осуществлении правосудия по инстанциям более подробно.

Рассмотрение дела судом первой инстанции — это разбирательство дела по существу с целью осуждения или оправдания подсудимого — по уголовному делу и удовлетворения иска или отказа в иске — по гражданскому делу. Дела по первой инстанции рассматривают все суды в пределах своей компетенции.

Наиболее сложные дела рассматриваются вышестоящими судами вплоть до Верховного суда Республики Узбекистан.

Для разбирательства дела по существу характерно, что суд с участием народных заседателей или без их участия¹ анализирует доказательства и устанавливает все важные для дела факты. При этом участвуют все заинтересованные лица, имеющие отношение к делу. В результате разбирательства уголовного дела суд постановляет приговор, а по гражданскому делу выносит решение.

Судебные акты стабильны. Поэтому суд первой инстанции не может сам изменить или отменить свой приговор или решение. Его акты по гражданским и уголовным делам в течение десяти дней не вступают в законную силу и могут быть обжалованы в кассационном порядке потерпевшим, осужденным, истцом, ответчиком или их защитником либо законным представителем, а также опротестованы прокурором. При подаче кассационной жалобы или протеста независимо от их обоснованности дело рассматривается в суде второй — кассационной инстанции. В Республике Узбекистан судом второй инстанции для районного или городского

¹ Уголовные дела о преступлениях, за которые наказание предусмотрено до пяти лет лишения свободы или не связанное с лишением свободы, согласно ст. 13 УПК Республики Узбекистан рассматриваются судьей единолично.

суда являются Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд, а для последних — Верховный суд Республики Узбекистан.

В кассационном порядке рассматриваются дела только на основе кассационной жалобы или кассационного протеста. Суд второй инстанции рассматривает дело в составе трех судей, из которых один является председательствующим, а другой — докладчиком, и проверяет законность и обоснованность приговора, решения или определения¹ суда первой инстанции, не вступивших в законную силу.

В случае, когда кассационная инстанция признает приговор или решение правильным, она оставляет его без изменения, а кассационную жалобу или протест — без удовлетворения. Если же при кассационном рассмотрении дела будет установлено, что приговор или решение суда первой инстанции не соответствуют материалам дела, вынесены с нарушением закона, то суд второй инстанции отменяет приговор или решение и передает дело на новое рассмотрение в тот же суд, но в ином составе судей или в иной суд.

В то же время суд второй инстанции по основаниям, указанным в Гражданском процессуальном и Уголовно-процессуальном кодексах, может при отмене решения или приговора прекратить дело, направить уголовное дело на следствие, а также изменить в известных пределах приговор или решение, не отменяя их полностью. При этом суд второй инстанции по результатам кассационного разбирательства дела выносит определение, которое вступает в законную силу немедленно и не подлежит ни обжалованию, ни опротестованию в кассационном порядке. Оно может быть опротестовано лишь в порядке судебного надзора.

Суду второй инстанции присуще ревизионное начало. Это проявляется в том, что, отменяя или изменяя приговор или решение при наличии к тому оснований, он указывает в определении на ошибки, допущенные нижестоящим судом, приводит доводы в обоснование своего решения. Кроме того, кассационная инстанция, при отмене приговора или решения, не предвещая результаты повторного рассмот-

¹ Определение суд первой инстанции выносит для решения различных процессуальных вопросов, возникающих по ходу разбирательства дела, а также вместо решения или приговора, когда дело не решается по существу, например, об отложении, приостановлении слушания дела, о прекращении дела производством. Определения суда первой инстанции по закону могут быть обжалованы или опротестованы в кассационную инстанцию или в кассационной жалобе либо протесте на приговор или решение либо отдельно — путем подачи частной жалобы или частного протеста.

рения дела, дает рекомендации о его надлежащем новом разбирательстве. Такие рекомендации могут касаться необходимости привлечения новых доказательств, проверки фактов, обстоятельств и т.д. Указания суда второй инстанции обязательны для нижестоящего суда при повторном рассмотрении дела в пределах, установленных процессуальным законодательством.

Фактически при осуществлении своего права оставлять приговор или решение без изменения, а при наличии к тому оснований — изменять или отменять его, давать общие указания суду первой инстанции о надлежащих путях повторного рассмотрения дела, суд второй инстанции выполняет функцию судебного надзора. Его деятельность в этой части имеет для судебной практики руководящее и направляющее значение. Однако судебный надзор за законностью судебных актов нужно отличать от прокурорского надзора. Тем более, что процессуальным законодательством предусмотрено рассмотрение судебных дел в порядке судебного надзора.

Решение или приговор, вступившие в законную силу, подлежат обязательному исполнению. Они уже не могут быть опровергнуты в кассационном порядке, путем кассационного обжалования или опротестования в суд второй инстанции. Это является гарантией, что указанные судебные акты не могут оказаться незаконными и необоснованными. Для предотвращения действия таких судебных актов установлена особая процедура пересмотра судебных дел в порядке надзора. Поскольку этот пересмотр касается уже вступивших в законную силу судебных актов, он допускается в исключительных случаях по правилам, специально предусмотренным процессуальным законодательством.

Во-первых, пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу решения, приговора, определения или постановления¹ суда допускается лишь по протесту того прокурора, председателя суда и их заместителей, которым это право предоставлено законодательством Республики Узбекистан. Протесты вправе приносить:

а) Генеральный прокурор Республики Узбекистан, Председатель Верховного суда, их первые заместители и заместители — на решения, приговоры, определения и пос-

¹ Постановления принимаются только президиумами Верховного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов и Ташкентского городского суда, а также Пленумом Верховного суда Республики Узбекистан.

тановления любого суда Республики Узбекистан, за исключением постановлений Пленума Верховного суда;

б) прокурор Республики Каракалпакстан, прокурор области, прокурор города Ташкента и приравненные к ним прокуроры, председатель Верховного суда Республики Каракалпакстан, председатель областного и Ташкентского городского судов — на решение, приговор и определение районного или городского суда, определение судебных коллегий по гражданским или уголовным делам соответственно Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного, Ташкентского городского судов, рассматривавших дело в кассационном порядке.

Лицо, принесшее протест, вправе его отозвать. Протест, принесенный прокурором, может быть отозван вышестоящим прокурором. Отзыв протеста допускается только до начала рассмотрения дела.

Во-вторых, пересмотр дел в порядке надзора возможен только в президиумах областных, Ташкентского городского судов, Верховного суда Республики Каракалпакстан, а также в коллегиях, президиуме и Пленуме Верховного суда Республики Узбекистан и соответствующих им судов.

Порядок надзорного разбирательства дел имеет свои особенности. Разбирательство осуществляется без участия народных заседателей и, как правило, без лиц, заинтересованных в деле. Отсюда вытекает, что весь процесс надзорного производства свидетельствует об особом характере контроля вышестоящих судов за правильностью осуществления правосудия нижестоящими судами.

Надзорная судебная инстанция, рассмотрев дело, может оставить без изменения опротестованные судебные акты, отменить либо изменить незаконные судебные акты с передачей дела на новое рассмотрение в любой стадии процесса, например, со стадии рассмотрения дела в суде первой инстанции, либо прекратить дело. Постановления президиумов и пленумов соответствующих судов, а также определения коллегии Верховного суда Республики Узбекистан вступают в законную силу немедленно и могут быть опротестованы и проверены также только в порядке судебного надзора в вышестоящих судебных инстанциях.

Надзорные инстанции так же, как и кассационные, выполняют руководящую и направляющую роль, ибо они могут отменить или изменить судебный акт нижестоящего суда с указанием на необоснованность и незаконность отмененного акта. Кроме того, надзорная инстанция рекоменду-

ет нижестоящему суду пути надлежащего рассмотрения дела. Некоторые дела, рассмотренные в порядке судебного надзора в Верховном суде Республики Узбекистан, публикуются в журнале «Қонун номи билан» («Именем закона») — Бюллетене Верховного суда Республики Узбекистан или в других юридических журналах, издаваемых в нашей стране. Это способствует наиболее правильному пониманию законов судьями и повышению их квалификации.

4. 2. Основные принципы организации и деятельности судов

Основные принципы организации и деятельности судов — это общие руководящие, исходные положения, определяющие существенные стороны данного вида государственной деятельности. Такие положения являются основополагающими для всех предписаний законодательства по вопросам организации судебной деятельности, ее роли и места в государственном механизме и политической системе нашего общества в целом. Они в своей совокупности образуют базис, который служит опорой для всех конкретных законодательных предписаний по отдельным аспектам судебной власти.

Своеобразие основных принципов состоит в том, что содержащиеся в них правила обязательны не только для граждан, должностных лиц и органов, призванных соблюдать и исполнять законы, но и для законодательных органов, которые в своей правотворческой работе обязаны считаться с существующими демократическими требованиями организации функционирования судов.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. «О судах» к основным принципам организации и деятельности судов можно отнести следующие:

— осуществление правосудия только судом, независимость судебной власти;

— обязательность актов суда;

— равенство граждан перед законом и судом;

— гласность судопроизводства;

— язык, на котором ведется судопроизводство;

— право на судебную защиту;

— презумпция невиновности;

— участие общественности в работе судов.

Рассмотрим кратко каждый из них.

Правосудие в нашей стране осуществляется только судом. Никаким авторитетам не дано судить людей. Только суд,

представляя судебную власть, может постановлять решение, приговор, определение или постановление.

1) Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

2) Акты суда обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан. Суд не отдает в них предпочтение никому.

3) Все граждане равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Это равенство гарантируется Конституцией и реализуется в повседневной деятельности судебных органов.

Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом.

Согласно ст. 19 УПК Республики Узбекистан к таким случаям относится ситуация, когда открытое разбирательство уголовного дела в суде противоречит интересам охраны государственных секретов, а также когда рассматриваются дела о половых преступлениях. Закрытое судебное рассмотрение, кроме того, допускается определением суда по делам о преступлениях лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, а также по другим делам с целью предотвратить разглашение сведений о личной жизни граждан либо сведений, унижающих их честь и достоинство, и в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других лиц, участвующих в деле, а равно членов их семей или близких родственников.

4) Судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

5) Граждане Республики Узбекистан имеют право на судебную защиту от любых неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, а также от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество, иные права и свободы. Право на судебную защиту имеют также предприятия, учреждения и организации.

Согласно ст. 2 Закона Республики Узбекистан от 30 августа 1995 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», к действиям или решениям государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан и должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых нарушены права и свободы гражданина, созданы препятствия осуществлению им своих прав и свобод или на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Обвиняемому, подсудимому обеспечивается право на защиту. Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Право на защиту обеспечивается обязанностью дознавателя, следователя, прокурора, суда разъяснить подозреваемому, обвиняемому и подсудимому предоставленные ему права и принять меры к тому, чтобы он имел фактическую возможность использовать все предусмотренные законом средства и способы для защиты от предъявленного ему обвинения (ст. 24 УПК).

Подозреваемый, обвиняемый или подсудимый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Они не обязаны доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранить, должны разрешаться в пользу подозреваемого, обвиняемого или подсудимого. Также в пользу подозреваемого, обвиняемого или подсудимого должны разрешаться и сомнения, возникающие при применении закона.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

Общественные объединения и коллективы могут направить для участия в судебном заседании своих представителей в качестве общественных обвинителей или общественных защитников. Эти обвинители и защитники выделяются собранием общественного объединения или коллектива предприятия, учреждения, организации. Решение собрания представляется в суд. Общественное объединение или коллектив вправе в любой момент отозвать направленного им

общественного обвинителя либо общественного защитника или заменить его другим представителем.

К представителям общественности можно также отнести и народных заседателей, которые участвуют в рассмотрении уголовных дел в районных (городских) судах об умышленных преступлениях, наказывающихся лишением свободы на срок более пяти лет. В этом проявляется также коллегиальность рассмотрения уголовных дел.

Таково содержание основных принципов организации и деятельности судов.

4. 3. Верховный суд Республики Узбекистан

Согласно ст. 110 Конституции «Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан.

Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом судебного надзора за деятельностью Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, городских и районных судов». Эта норма Конституции продублирована в ст. 12 Закона «О судах» с включением в число судов, за которыми Верховный суд Республики Узбекистан имеет право осуществлять надзор, военных судов.

Верховный суд рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и в порядке надзора. Дела по первой инстанции рассматриваются в составе трех судей Верховного суда.

Этот высший орган судебной власти состоит из председателя, его первого заместителя, заместителей, председателей судебных коллегий, судей Верховного суда и функционирует в составе: Пленума Верховного суда, Президиума данного суда, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии.

Верховный суд осуществляет контроль за исполнением судами руководящих разъяснений Пленума Верховного суда.

Пленум Верховного суда является высшей судебной инстанцией и действует в составе судей Верховного суда Республики Узбекистан и председателя Верховного суда

Республики Каракалпакстан. В его заседаниях принимает участие Генеральный прокурор, министр юстиции, а также по приглашению председателя Верховного суда могут участвовать судьи, члены научно-консультативного совета при Верховном суде, представители министерств, ведомств, научных учреждений, других государственных органов и общественных объединений.

Верховный суд созывает Пленум не реже одного раза в четыре месяца. Проекты документов по обсуждаемым вопросам членам Пленума, Генеральному прокурору, министру юстиции Республики Узбекистан направляются за двадцать дней до заседания.

Пленум Верховного суда признается правомочным при наличии не менее двух третей его состава. В его задачи входит:

- рассмотрение дел в порядке надзора;
- разбирательство материалов обобщения судебной практики и выработка руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства;
- утверждение по представлениям председателя Верховного суда состава Президиума, председателей судебных коллегий, а также секретаря Пленума Верховного суда;
- одобрение по представлению председателя Верховного суда состава научно-консультативного совета при Верховном суде;
- заслушивает сообщения о работе Президиума, доклады председателей судебных коллегий Верховного суда о деятельности коллегии;
- утверждает по совместному представлению председателя Верховного суда и министра юстиции Республики Узбекистан составы президиумов Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда и председателей коллегий этих судов;
- избирает Высшую квалификационную коллегия судей и заслушивает сообщение о ее деятельности;
- заслушивает доклады председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского судов, военного суда вооруженных сил о практике применения законодательства, а также о выполнении руководящих разъяснений Пленума Верховного суда;
- утверждает состав редакционной коллегии печатного органа Верховного суда Республики Узбекистан;
- осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Порядок рассмотрения судебных дел Пленумом Верховного суда следующий: поскольку рассматриваются дела в порядке надзора, Пленум заслушивает доклад судьи Верховного суда, который излагает обстоятельства дела, доводы протеста; затем заслушивается заключение Генерального прокурора Республики Узбекистан; после обсуждения протест ставится на голосование. Члены Пленума не вправе воздерживаться от голосования.

Решение по протесту считается принятым, если за него подано большинство голосов членов Пленума. Судья, принимавший участие в рассмотрении дела по первой инстанции, в кассационном порядке или в порядке надзора, не вправе участвовать в голосовании. Протест, не собравший необходимого большинства голосов, считается отклоненным. Затем в порядке поступления голосуются иные предложения.

Член Пленума, не согласный с принятым постановлением, вправе изложить свое мнение в письменном виде, которое приобщается к протоколу заседания Пленума.

Постановление Пленума Верховного суда по конкретным судебным делам вступает в законную силу с момента принятия и исполняется в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным и Уголовно-процессуальным кодексами Республики Узбекистан. Оно подписывается так же, как и протокол, который ведется в заседании Пленума, председателем Верховного суда и секретарем Пленума.

Вопросы, не связанные с разрешением конкретных судебных дел, внесенные в соответствии с Законом «О судах» на рассмотрение Пленума председателем Верховного суда, Генеральным прокурором или министром юстиции, заслушиваются соответственно по их докладам или докладам уполномоченных ими лиц. В обсуждении этих вопросов могут участвовать лица, приглашенные на заседание Пленума Верховного суда.

Постановление Пленума принимается открытым голосованием большинством голосов членов Пленума, участвующих в заседании, и вступает в силу с момента принятия.

Руководящие разъяснения Пленума по вопросам применения законодательства обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение. Действия, необходимые для исполнения принятых Пленумом постановлений, производит секретарь Пленума, которым является один из судей Верховного

суда. Он же осуществляет организационное обеспечение работы по подготовке заседаний Пленума.

Президиум Верховного суда образуется из числа судей Верховного суда в количестве, определяемом Пленумом. Председатель Верховного суда, его первый заместитель, заместители входят в состав Президиума по должности.

Заседания Президиума производятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума. Его постановления принимаются в том же порядке, что и постановления Пленума Верховного суда, и подписываются председательствующим.

Президиум Верховного суда рассматривает:

- дела в порядке надзора;
- итоги обобщения судебной практики, доклады председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского судов, военного суда Вооруженных Сил о практике применения законодательства;
- вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного суда;
- другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Судебные коллегии Верховного суда разбирают дела по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке по правилам, предусмотренным Гражданским процессуальным, Уголовно-процессуальным кодексами Республики Узбекистан и Законом «О судах».

Особая ответственность возложена на высших должностных лиц Верховного суда. В частности, *председатель Верховного суда Республики Узбекистан*:

- осуществляет организационное руководство деятельностью Верховного суда;
- вносит протесты на приговоры, решения, определения и постановления судов Республики Узбекистан;
- истребует дела для проверки в порядке надзора;
- приостанавливает в предусмотренном законом порядке исполнение решений, приговоров, определений и постановлений судов нашей страны;
- организует работу по обобщению судебной практики, а также по осуществлению контроля за выполнением руководящих разъяснений Пленума Верховного суда;
- решает вопрос о передаче дела из одного суда в другой суд республики;
- созывает Пленум и Президиум Верховного суда и председательствует на его заседаниях;

— в необходимых случаях привлекает судей, входящих в состав одной коллегии, для рассмотрения дел в составе другой коллегии;

— вносит в Пленум Верховного суда представление о несоответствии руководящих разъяснений Пленума Верховного суда действующему законодательству;

— вносит представления в Конституционный суд Республики Узбекистан по вопросам, требующим толкования законов, и о несоответствии нормативных актов Конституции Республики Узбекистан;

— представляет в заседании Пленума Верховного суда состав судебных коллегий, их председателей, состав Президиума Верховного суда и Высшей квалификационной коллегии судей;

— направляет министру юстиции Республики Узбекистан заключения по кандидатурам судей областных Ташкентского городского районных (городских) и военных судов для последующего внесения по ним представлений Президенту Республики Узбекистан;

— возбуждает дела о дисциплинарной ответственности судей судов Республики Узбекистан;

— распределяет обязанности между заместителями председателя;

— принимает и увольняет работников Верховного суда;

— ведет личный прием граждан;

— осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Первый заместитель, заместители председателя Верховного суда:

— вносят протесты на приговоры, решения, определения и постановления судов всех инстанций, кроме Пленума Верховного суда;

— могут председательствовать на всех заседаниях судебных коллегий Верховного суда;

— истребуют дела для проверки в порядке надзора;

— приостанавливают исполнение решений, приговоров, определений и постановлений судов Республики Узбекистан, по которым они вправе вносить протесты;

— ведут личный прием граждан;

— руководят в соответствии с распределением обязанностей работой структурных подразделений Верховного суда;

— осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

В случае отсутствия председателя Верховного суда его полномочия осуществляет первый заместитель председателя, а при отсутствии и первого заместителя — заместитель председателя.

Председатели судебных коллегий Верховного суда:

- организуют работу коллегий и председательствуют на их заседаниях;
- представляют Президиуму, а также Пленуму Верховного суда доклады о деятельности судебных коллегий;
- истребуют судебные дела для обобщения судебной практики;
- ведут работу по повышению квалификации судей соответствующих судебных коллегий;
- осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

4. 4. Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд

Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд состоят из председателя, заместителей председателя, председателей судебных коллегий, судей, народных заседателей и действуют в составе президиума суда, судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам.

Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции в кассационном порядке и в порядке надзора, осуществляют надзор за судебной деятельностью районных (городских) судов, обобщают судебную практику и т. д. Эти суды Пленума не имеют, но в каждом из них образуется *президиум* в составе председателя, заместителей председателя и судей в количестве, определяемом Пленумом Верховного суда Республики Узбекистан. Заседания президиума проводятся не реже двух раз в месяц и правомочны при наличии большинства членов президиума.

Постановления президиума по конкретным делам принимаются большинством голосов членов президиума, участвовавших в голосовании, и подписываются председателем соответствующего суда.

Президиумы Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда рассматривают в пределах своих полномочий дела в порядке

надзора, материалы обобщения судебной практики, утверждают по представлению председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда составы судебных коллегий по гражданским и уголовным делам, заслушивают доклады председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, председателей районных (городских) судов о практике применения законодательства, осуществляют другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Судебные коллегии Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда рассматривают в пределах своих полномочий дела по первой инстанции и в кассационном порядке, обобщают судебную практику и осуществляют другие полномочия в интересах судебной деятельности.

Председатель Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда наделен широкими полномочиями, в частности, он:

- вносит протесты на решения, приговоры, определения и постановления по судебным делам в пределах и порядке, установленных законом;

- истребует дела для проверки в порядке надзора;

- приостанавливает исполнение решений по гражданским делам, по которым он вправе вносить протесты;

- созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях;

- в необходимых случаях привлекает судей, входящих в состав одной коллегии, для рассмотрения дел в составе другой коллегии;

- распределяет обязанности между заместителями председателя;

- возбуждает дела о дисциплинарной ответственности судей судов Республики Каракалпакстан, области, города Ташкента;

- организует работу по повышению квалификации судей и других работников суда и народных заседателей, по обобщению судебной практики и ведению судебной статистики;

- осуществляет личный прием и организует работу по приему граждан и рассмотрению заявлений и жалоб;

- вносит представления в Высшую квалификационную коллегию на решения квалификационной коллегии судей;

- руководит работой аппарата суда, принимает и увольняет работников суда;

— имеет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Заместители председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда руководят работой суда в соответствии с распределением обязанностей, могут председательствовать на заседаниях судебной коллегии, ведут личный прием граждан, а в случае отсутствия председателя суда осуществляют его полномочия.

Председатели судебных коллегий Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда организуют работу судебной коллегии, председательствуют на заседаниях коллегий, представляют президиуму суда доклады о деятельности коллегий, осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

4. 5. Районные (городские) суды

Основным звеном судебной власти, приближенным к населению, являются районные (городские) суды. Каждый из этих судов состоит из председателя суда, судей, народных заседателей. При штате более пяти судей в составе районного (городского) суда имеется заместитель председателя суда. При районном (городском) суде состоят судьи по административным делам.

Районный (городской) суд рассматривает гражданские, уголовные и административные дела, отнесенные законом к его компетенции. Руководство работой районного (городского) суда осуществляет *председатель*, который:

— председательствует на судебных заседаниях, распределяет дела между судьями;

— ведет личный прием и организует работу по приему граждан и рассмотрению заявлений и жалоб;

— руководит обобщением судебной практики и ведением судебной статистики, вносит представления в государственные органы, общественные объединения и должностным лицам об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;

— организует работу по повышению квалификации работников суда и народных заседателей;

— руководит работой аппарата суда, принимает и увольняет его работников;

— осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Заместитель председателя районного (городского) суда:

— осуществляет в соответствии с распределением обязанностей руководство судом;

— председательствует на судебных заседаниях;

— ведет личный прием граждан;

— выполняет по поручению председателя суда отдельные его функции, замещает председателя суда в случае его отсутствия. Если нет заместителя председателя, осуществление полномочий председателя районного (городского) суда министром юстиции Республики Каракалпакстан, начальником соответствующего управления юстиции может быть возложено на одного из судей или на судью по административным делам.

Основным работающим должностным лицом районного или городского суда, впрочем, как и вышестоящих судов, является судья. При рассмотрении конкретных дел судья не подотчетен. Применяя закон, он должен руководствоваться следующими принципами;

1) лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда;

2) никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение;

3) никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;

4) в суде каждый имеет право быть выслушанным;

5) законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон;

6) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

7) никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди;

8) любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

9) не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;

10) применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Изложенные принципы правосудия являются общими и едиными для всех судов и судей нашей страны.

4. 6. Квалификационные классы и аттестация судей

Для рассмотрения вопросов отбора кандидатов на должность судьи, его дисциплинарной ответственности, приостановления или прекращения полномочий, обеспечения неприкосновенности, проведения аттестации судьи, присвоения ему квалификационного класса создаются Высшая квалификационная коллегия судей и квалификационные коллегии судей.

Согласно ст. 74 Закона «О судах» порядок организации и деятельности квалификационной коллегии судей определяется Положением, утверждаемым Олий Мажлисом Республики Узбекистан. По Положению о квалификационных классах судей для них установлены шесть таких классов:

- высший квалификационный класс;
- первый квалификационный класс;
- второй квалификационный класс;
- третий квалификационный класс;
- четвертый квалификационный класс;
- пятый квалификационный класс.

Присвоение высшего квалификационного класса производится Президентом Республики Узбекистан по представлению председателя Верховного суда и председателя Высшего хозяйственного суда. Другие квалификационные классы судьям присваиваются Высшей квалификационной коллегией и Квалификационной коллегией судей хозяйственных судов.

Впервые избранным (назначенным) судьям квалификационные классы присваиваются в течение трех месяцев работы. Сроки пребывания в каждом квалификационном классе при наличии положительной аттестации установлены: в пятом классе — три года, четвертом, третьем и втором — пять лет. Срок пребывания в первом квалификационном классе не устанавливается.

Высококвалифицированным судьям с учетом опыта ра-

боты допускается присвоение квалификационного класса вне зависимости от предусмотренного по занимаемой должности, а также без соблюдения последовательности, но не более чем на два квалификационных класса выше того, который он имеет.

Кроме того, согласно положению о классных чинах работников судов специальные звания этих работников состоят из следующих *классных чинов*:

- советник юстиции 1 класса;
- советник юстиции 2 класса;
- советник юстиции 3 класса;
- юрист 1 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 3 класса.

Классные чины работникам судов присваиваются в последовательном порядке при наличии положительной аттестации, высшего юридического образования, в соответствии с квалификацией, занимаемой должностью и стажем работы, а также с учетом специальных званий, присвоенных по прежнему месту работы.

Лишение судей квалификационного класса может иметь место за грубые нарушения законности при осуществлении правосудия, совершение порочащего поступка, а также в силу состоявшегося о них обвинительного приговора, вступившего в законную силу. То же самое относится к лишению классных чинов работников судов с той лишь разницей, что за такие же деяния или систематическое ненадлежащее исполнение служебных обязанностей указанные работники могут быть понижены в чине, но не более чем на два классных чина ниже того, который имеют.

В соответствии с Законом «О судах», а также Положением о квалификационных коллегиях судей такие коллегии создаются в целях усиления демократических начал в работе с кадрами судей, выдвижения на судебную работу достойных кандидатов и усиления гарантий независимости судей.

Высшая квалификационная коллегия судей избирается Пленумом Верховного суда сроком на пять лет из числа судей Верховного суда по представлению Председателя Верховного суда.

Квалификационная коллегия судей хозяйственных судов избирается Пленумом Высшего хозяйственного суда сроком на пять лет из числа судей хозяйственных судов.

Квалификационные коллегии судей судов Республики Кара-

калпакстан, областей, города Ташкента избираются на тот же срок на собраниях судей соответствующих территорий, а квалификационные коллегии судей военных судов — на собраниях судей военных судов по представлению председателей соответствующих судов.

Количественный состав квалификационных коллегий определяется исходя из объема их работы, но не должен превышать десяти человек, включая председателя коллегии и его заместителей.

Высшая квалификационная коллегия, Квалификационная коллегия судей хозяйственных судов:

— оценивает подготовленность кандидатов для работы в должности судьи Верховного суда Республики Узбекистан, председателей и заместителей председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных Сил, судей хозяйственных судов;

— проводит квалификационную аттестацию судей Верховного суда Республики Узбекистан, председателей и заместителей председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных Сил, судей хозяйственных судов;

— присваивает квалификационные классы судьям;

— рассматривает вопрос о даче согласия на привлечение судьи к административной ответственности;

— разбирает дела о дисциплинарной ответственности судей Верховного суда Республики Узбекистан, председателей, заместителей председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных Сил, судей хозяйственных судов;

— принимает решение о приостановлении полномочий судьи Верховного суда Республики Узбекистан, председателей, заместителей председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных Сил, судей хозяйственных судов;

— дает заключение о прекращении полномочий судьи.

Высшая квалификационная коллегия, кроме того, рассматривает представления и жалобы на решения квалификационных коллегий, которые наделены аналогичными с ней полномочиями в отношении соответствующих судей. Заседания квалификационных коллегий проводятся по

мере необходимости, в том числе связанной с приемом квалификационного экзамена и аттестацией судей.

4. 7. Аппарат суда

Аппарат суда обеспечивает его работу по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, а также по выполнению других функций суда. В этих же целях в Верховном суде, Высшем хозяйственном суде образуются управления, отделы и другие подразделения. Руководители управлений, отделов и их заместители, помощники, главные, старшие консультанты судов проходят аттестацию в порядке, устанавливаемом соответственно председателем Верховного суда нашей страны, председателем Высшего хозяйственного суда и министром юстиции Республики Узбекистан.

Структура и общая численность Верховного суда Узбекистана, военных судов, хозяйственных судов утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению соответственно председателя Верховного суда и председателя Высшего хозяйственного суда. Структура и общая численность Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда, районного (городского) суда утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению министра юстиции.

Штатное расписание судов утверждается соответственно председателем Верховного суда, председателем Высшего хозяйственного суда, министром юстиции Республики Узбекистан. Эти должностные лица при необходимости вносят изменения в штатное расписание судов в пределах общей численности и фонда оплаты труда.

В аппарате Верховного суда Республики Узбекистан функционируют такие подразделения: отдел обобщения судебной практики, отдел кодификации, отдел жалоб, приемная (на правах отдела), хозяйственный отдел, канцелярия, секретариат Президиума, секретариаты судебных коллегий по гражданским и уголовным делам.

Организационная работа в Верховном суде и Высшем хозяйственном суде проводится с помощью работников аппарата этих судов: консультантов, инспекторов, секретарей судебных коллегий, секретарей президиумов и пленумов, секретарей судебных заседаний и т. п. Эта работа проводится по таким направлениям, как планирование, прием посетителей, рассмотрение жалоб, изучение и обоб-

шение судебной практики, систематизация законодательства, повышение квалификации кадров и пр.

Аппарат Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского суда включает в себя консультантов, заведующего секретариатом, секретарей судебных коллегий, секретарей судебных заседаний, делопроизводителей, машинисток, архивариуса.

Консультанты изучают жалобы и дела, поступившие в суды, докладывают дела председателю суда и выполняют другую работу.

Заведующий секретариатом руководит секретарями судебных коллегий, организует прием посетителей председателем суда, докладывает ему о поступившей в суд корреспонденции, вызывает в суд народных заседателей, выдает и высылает гражданам с разрешения председателя копии различных судебных документов.

Секретари судебных коллегий организуют исполнение указаний председателей коллегий, обеспечивают хранение судебных дел и иных материалов коллегий, извещают необходимых лиц о назначенных к слушанию делах, оформляют дела после их рассмотрения и т. д.

Секретари судебных заседаний ведут протоколы судебных разбирательств дел по первой инстанции, выписывают повестки участникам судопроизводства, извещают прокурора и адвоката о времени слушания дела, организуют доставку в суд в определенный день и час подсудимого, находящегося под стражей, и т. д.

Секретарь президиума ведет делопроизводство в президиуме, оповещает членов президиума и прокурора о дате заседания, характере подлежащих рассмотрению вопросов, оформляет результаты работы президиума.

Соответствующие их должностям обязанности выполняют и другие работники аппарата суда — делопроизводители, курьеры, машинистки, архивариусы. Все они в той или иной мере способствуют организации работы Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов и Ташкентского городского суда.

Аппарат районного (городского) суда обеспечивает его работу по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации и пропаганде законодательства, а также по выполнению других функций суда.

Особое место в районном (городском) суде занимает исполнение решений, определений и постановлений судов

по гражданским и административным делам, а также приговоров и определений по уголовным делам в части имущественных взысканий. Согласно ст. 77 Закона «О судах» для принудительного исполнения судебных решений при этих судах состоят судебные исполнители. В суде, где имеются два и более судебных исполнителя, один из них является старшим.

В целях обеспечения личной безопасности судебных исполнителей в необходимых случаях им на время проведения действий по исполнению судебного решения выдается в установленном порядке табельное оружие или по постановлению председателя соответствующего суда органом внутренних дел выделяется охрана.

Судебный исполнитель наделен властными полномочиями по принудительному исполнению судебных и иных актов. Его требования обязательны для всех организаций, должностных лиц и граждан на территории Узбекистана.

Контроль за законностью действий судебных исполнителей осуществляется судьями, а общий контроль за деятельностью всех судебных исполнителей возложен на председателя районного (городского) суда. Лица, не согласные с действиями судебных исполнителей, могут подать жалобу в тот же суд, при котором они состоят. Жалоба на судебного исполнителя обязательно должна быть рассмотрена председателем суда, и заинтересованное лицо получает на нее ответ.

4. 8. Система и структура хозяйственных судов

В систему хозяйственных судов входят Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственные суды областей, Ташкентский городской хозяйственный суд.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства. Принимаемые им акты окончательны и обязательны для исполнения на всей территории нашей страны. Данный суд обладает правом надзора за судебной деятельностью хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и Ташкентского городского хозяйственного суда. Он осуществляет также контроль за выполнением хозяйственными судами руководящих разъяснений Пленума, проверку деятельности нижестоящих хозяйственных судов, изучает, обобщает и

распространяет положительный опыт организации их работы.

Высший хозяйственный суд состоит из председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, судей. В нем действуют Пленум, Президиум, Судебная коллегия по разрешению споров, Судебная коллегия по проверке законности и обоснованности решений хозяйственных судов.

Пленум Высшего хозяйственного суда функционирует в составе судей Высшего хозяйственного суда, председателей хозяйственных судов Республики Каракалпакстан, областей и Ташкентского городского хозяйственного суда. В его заседаниях принимает участие Генеральный прокурор. По приглашению председателя Высшего хозяйственного суда в заседаниях Пленума могут участвовать министр юстиции, судьи, члены научно-консультативного совета при Высшем хозяйственном суде, представители министерств, ведомств, научных учреждений, других органов государственного, хозяйственного управления и общественных объединений.

Пленум Высшего хозяйственного суда созывается не реже двух раз в год. Проекты документов по обсуждаемым вопросам членам Пленума и Генеральному прокурору направляются за двадцать дней до заседания. Пленум правомочен при наличии не менее двух третей его состава. Он наделен полномочиями:

- рассматривать дела в порядке надзора, материалы обобщения судебной практики и давать разъяснения по вопросам применения законодательства;

- утверждать по представлениям председателя Высшего хозяйственного суда состав Президиума, председателей судебных коллегий, секретаря Пленума, составы научно-консультативного совета и редакционной коллегии печатного органа Высшего хозяйственного суда;

- заслушивать сообщения о работе Президиума, доклады председателей судебных коллегий Высшего хозяйственного суда о деятельности коллегий, доклады председателей хозяйственных судов Республики Каракалпакстан, областей и Ташкентского городского хозяйственного суда о практике применения законодательства, а также о выполнении руководящих разъяснений Пленума Высшего хозяйственного суда;

- избирать квалификационную коллегия судей и заслушивать сообщения о ее деятельности;

- осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

При рассмотрении дел в порядке надзора Пленум заслушивает доклад судьи Высшего хозяйственного суда, который излагает обстоятельства дела, доводы протеста. Затем заслушивается заключение Генерального прокурора, после чего Пленум переходит к обсуждению протеста. После обсуждения протест ставится на голосование. Члены Пленума не вправе воздерживаться от голосования. Решение по протесту считается принятым, если за него подано большинство голосов судей. Судья, ранее принимавший участие в рассмотрении дела, не вправе участвовать в голосовании.

Протест, не собравший необходимого большинства голосов, считается отклоненным. Затем в порядке поступления голосуются иные предложения. Член Пленума, не согласный с принятым постановлением, вправе изложить свое мнение в письменном виде, которое приобщается к протоколу заседания Пленума.

Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда по конкретным делам вступает в законную силу с момента принятия и исполняется в порядке, предусмотренном Хозяйственным процессуальным кодексом нашей республики. В заседаниях Пленума ведется протокол. Постановление Пленума и протокол подписываются председателем Высшего хозяйственного суда и секретарем Пленума.

Вопросы, не связанные с разрешением конкретных судебных дел, внесенные в соответствии с Законом «О судах» на рассмотрение Пленума председателем Высшего хозяйственного суда, генеральным прокурором или министром юстиции, заслушиваются соответственно по их докладам или докладам уполномоченных ими лиц. В обсуждении этих вопросов могут участвовать также лица, приглашенные на заседание Пленума Высшего хозяйственного суда. Постановление Пленума принимается открытым голосованием большинством голосов членов Пленума, участвующих в заседании, и вступает в силу с момента принятия.

Руководящие разъяснения Пленума по вопросам применения законодательства обязательны для хозяйственных судов, организаций, других органов и должностных лиц, применяющих законодательство, по которому дано разъяснение.

Организационное обеспечение работы по подготовке заседания Пленума, ведению протокола, производство действий, необходимых для исполнения принятых Пленумом постановлений, возложено на секретаря Пленума Высшего

хозяйственного суда, который одновременно выполняет обязанности судьи.

Кроме Пленума, в Высшем хозяйственном суде из числа его судей образуется *Президиум* в количестве, определяемом Пленумом этого суда. Председатель Высшего хозяйственного суда и его заместители входят в состав Президиума по должности.

Заседания Президиума проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства его членов.

Президиум Высшего хозяйственного суда рассматривает дела в порядке надзора, вопросы работы хозяйственных судов, судебных коллегий и аппарата Высшего хозяйственного суда, заслушивает доклады председателей хозяйственных судов Республики Каракалпакстан, областей и Ташкентского городского хозяйственного суда об организации работы хозяйственных судов, а также осуществляет другие полномочия, вытекающие из Хозяйственного процессуального кодекса.

Судебные коллегии Высшего хозяйственного суда рассматривают дела по первой инстанции, в порядке проверки законности и обоснованности решений, в предусмотренном ХПК и Законом «О судах» порядке.

Председатель Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан:

— осуществляет организационное руководство деятельностью Высшего хозяйственного суда;

— вносит протесты на решения, определения и постановления хозяйственных судов, представления в Пленум Высшего хозяйственного суда о несоответствии его руководящих разъяснений действующему законодательству и о составе судебных коллегий и их председателя, о составе Президиума Высшего хозяйственного суда и Квалификационной коллегии судей, в Конституционный суд по вопросам, требующим толкования законов и о несоответствии нормативных актов Конституции, а также Президенту Республики Узбекистан о кандидатурах на должности судей хозяйственных судов;

— истребует дела для проверки в порядке надзора;

— приостанавливает в предусмотренном порядке исполнение решений, определений и постановлений всех хозяйственных судов;

— организует работу по обобщению судебной практики, по осуществлению контроля за выполнением руководящих разъяснений Пленума Высшего хозяйственного суда;

— решает вопрос о передаче дела из одного хозяйственного суда в другой хозяйственный суд республики;

— созывает Пленум и Президиум Высшего хозяйственного суда и председательствует на их заседаниях;

— в необходимых случаях привлекает судей, входящих в состав одной коллегии, для рассмотрения дел в составе другой коллегии;

— возбуждает дела о дисциплинарной ответственности судей хозяйственных судов;

— распределяет обязанности между заместителями председателя;

— принимает и увольняет работников Высшего хозяйственного суда;

— ведет личный прием граждан и представителей предприятий, учреждений, организаций.

Заместители Председателя Высшего хозяйственного суда:

— вносят протесты на решения, определения и постановления судебных коллегий по разрешению споров Высшего хозяйственного суда и хозяйственных судов;

— могут председательствовать на заседаниях судебных коллегий Высшего хозяйственного суда;

— истребуют дела для проверки в порядке надзора;

— приостанавливают исполнение решений, определений и постановлений хозяйственных судов, по которым они вправе вносить протесты;

— ведут личный прием граждан и представителей предприятий, учреждений и организаций;

— руководят в соответствии с распределением обязанностей работой структурных подразделений Высшего хозяйственного суда;

— осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

В случае отсутствия председателя Высшего хозяйственного суда его полномочия осуществляет заместитель Председателя.

Председатели судебных коллегий Высшего хозяйственного суда:

— организуют работу судебных коллегий и председательствуют в их заседаниях;

— представляют Президиуму и Пленуму Высшего хозяйственного суда доклады о деятельности судебных коллегий;

— истребуют судебные дела для обобщения судебной практики;

— организуют работу по повышению квалификации судей;

— осуществляют другие полномочия в интересах осуществления правосудия по хозяйственным делам.

Таковы полномочия всех органов и ответственных должностных лиц Высшего хозяйственного суда.

Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственный суд области, Ташкентский городской хозяйственный суд состоят из председателя, заместителей председателя и судей. При необходимости в них могут быть образованы судебные коллегии.

Президентом Республики Узбекистан по представлению председателя Высшего хозяйственного суда могут быть организованы хозяйственные суды в других городах.

Указанные хозяйственные суды рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции и в порядке надзора, обобщают судебную практику и осуществляют иные полномочия в пределах Республики Каракалпакстан, соответствующих областей и города Ташкента.

Председатели этих судов наделены следующими полномочиями:

— осуществляют руководство деятельностью судов;

— вносят протесты на решения, определения и постановления по судебным делам в пределах и порядке, установленных законом;

— могут председательствовать на заседаниях судебной коллегии;

— в необходимых случаях привлекают судей, входящих в состав одной коллегии, для рассмотрения дел в составе другой коллегии;

— в хозяйственных судах, где нет судебных коллегий, осуществляют проверку законности и обоснованности решений;

— распределяют обязанности между заместителями председателя и судьями;

— организуют работу по повышению квалификации судей и других работников суда, по обобщению судебной практики и ведению судебной статистики;

— ведут личный прием граждан и представителей предприятий, учреждений и организаций;

— принимают и увольняют работников хозяйственных судов.

Заместитель председателя Хозяйственного суда Респуб-

лики Каракалпакстан, а также хозяйственного суда области и Ташкентского городского хозяйственного суда:

— осуществляет в соответствии с распределением обязанностей руководство работой суда;

— может председательствовать на заседаниях судебных коллегий;

— ведет личный прием граждан и представителей предприятий, учреждений, организаций;

— в хозяйственных судах, где нет судебных коллегий, осуществляет проверку законности и обоснованности решений;

— в случае отсутствия председателя суда осуществляет его полномочия.

4. 9. Организация работы хозяйственных судов

Хозяйственные суды руководствуются в своей деятельности Конституцией Республики Узбекистан, Законом «О судах», Хозяйственным процессуальным кодексом и другими законодательными актами нашей страны, многосторонними и двусторонними договорами и соглашениями между Узбекистаном и другими государствами. Наряду с этим они применяют нормы иностранного права.

В соответствии со ст. 1 ХПК в случае отсутствия законодательства, регулирующего спорные отношения, хозяйственные суды применяют законодательство, регулирующее сходные отношения. Иными словами, при рассмотрении хозяйственных споров возможно применение закона по аналогии.

Хозяйственные суды в пределах своей компетенции разрешают споры, вытекающие из гражданских правоотношений (экономические споры) или из правоотношений в сфере управления. В соответствии с установленной подсудностью в этот суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав либо законных интересов вправе обращаться предприятия, учреждения и организации, в том числе колхозы, индивидуальные, совместные предприятия и международные объединения, организации Республики Узбекистан и других государств, основанные на различных формах собственности. Отказ от права на обращение в хозяйственный суд недействителен.

Хозяйственный суд возбуждает дела по заявлениям заинтересованных организаций, государственных и иных органов, Генерального прокурора Республики Узбекистан и

его заместителей, прокуроров Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и их заместителей, обращающихся в соответствующий хозяйственный суд в интересах государства и организации.

Разрешение споров производится хозяйственным судом в составе одного судьи, а при наличии судебной коллегии по разрешению хозяйственных споров — одного или трех судей. Количественный состав суда определяется председателем судебной коллегии по разрешению хозяйственных споров.

Хозяйственный суд способствует достижению соглашения между сторонами и принимает решение в соответствии с этим соглашением. Если соглашение между сторонами противоречит законодательству, фактическим обстоятельствам и материалам дела, хозяйственный суд при принятии решения не руководствуется таким соглашением.

Разрешение споров осуществляется на началах равенства организаций перед законом и хозяйственным судом независимо от формы собственности, подчиненности, местонахождения и других обстоятельств. Споры рассматриваются открыто, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной или коммерческой тайны.

Судопроизводство ведется на государственном языке, а в Республике Каракалпакстан — и на каракалпакском языке. Представителям сторон, другим участникам судебного процесса, не владеющим языком, на котором ведется процесс, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать на родном языке. Хозяйственные споры между организациями нашей страны и других государств рассматриваются по определению суда на языке, приемлемом для всех сторон.

Решение хозяйственного суда (постановление, определение) вступает в силу немедленно по его принятии. Вступившее в силу решение может быть обжаловано или опротестовано. Решение подлежит обязательному исполнению организациями и их должностными лицами на территории Республики Узбекистан и на территории других государств в соответствии с межгосударственными соглашениями.

Организация, имущественные права и законные интересы которой нарушены, вправе предъявить претензию к организации, нарушившей эти права и интересы. Претензия предъявляется в письменной форме. В ней указываются:

наименование организации, предъявившей претензию, и организации, к которой предъявлена претензия; дата предъявления и номер претензии, обстоятельства, являющиеся основанием для ее предъявления, доказательства, подтверждающие изложенные в ней факты, требования заявителя, сумма претензии и ее расчет, платежные и почтовые реквизиты заявителя, перечень прилагаемых к претензии документов.

Претензия подписывается руководителем организации или его заместителем. Она отправляется заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование ее отправителя, либо вручается под расписку.

Организация, к которой предъявлена претензия, обязана в месячный срок со дня получения претензии дать на нее ответ. При полном или частичном признании претензии организация в добровольном порядке перечисляет заявителю признанную сумму. Если в ответе о признании претензии не сообщается о перечислении признанной суммы, заявитель претензии вправе по истечении 20 дней после получения ответа предъявить в банк распоряжение на списание в беспорядном порядке признанной должником суммы. К распоряжению прилагается ответ должника.

В случае полного или частичного отказа в удовлетворении претензии или неполучения в срок ответа заявитель вправе предъявить иск в хозяйственный суд.

Разногласия, возникающие между организациями при заключении, изменении и расторжении хозяйственных договоров, рассматриваются руководителями или заместителями руководителей организации в 10-дневный срок со дня получения проекта договора, предложения об изменении или расторжении договора. При принятии условий договора его проект подписывается, и второй экземпляр договора направляется стороне, выславшей проект договора. О признании предложения об изменении или расторжении договора второй стороне направляется письмо.

При наличии возражений по условиям договора организация, получившая проект договора, составляет протокол разногласий, о чем делается оговорка в договоре, и в 10-дневный срок направляет другой стороне протокол разногласий в двух экземплярах вместе с подписанным договором.

Организация, получившая протокол разногласий, обязана в 20-дневный срок рассмотреть его со стороны по

договору и в этот же срок направить неурегулированные вопросы на рассмотрение хозяйственного суда.

В случае непередачи спорных вопросов на рассмотрение хозяйственного суда в этот срок договор считается заключенным в редакции протокола разногласий. При неполучении ответа на предложение об изменении или расторжении договора либо получении отрицательного ответа заинтересованная сторона в 20-дневный срок вправе обратиться в хозяйственный суд.

Если досудебное урегулирование хозяйственных споров не принесло должных результатов, материалы передаются в хозяйственный суд по подсудности. Высший хозяйственный суд разрешает споры:

1) между сторонами, находящимися на территории разных государств и областей Республики Узбекистан, возникающие при заключении, изменении или расторжении хозяйственных договоров на сумму более 100 миллионов сум, а также при исполнении договоров и по другим основаниям при цене иска свыше пяти миллионов сум, кроме споров, разрешение которых в соответствии законодательными актами Республики Узбекистан отнесено к ведению иных органов;

2) о признании полностью или частично не имеющими нормативного характера актов органов государственного управления нашей страны и иных республиканских органов, не соответствующих законодательству и нарушающих права и законные интересы организаций;

3) о возмещении убытков, причиненных организациям, органами государственного управления Республики Узбекистан и иными республиканскими органами в результате издания не имеющих нормативного характера актов, не соответствующих законодательству и нарушающих права и законные интересы организаций, или в результате ненадлежащего осуществления указанными органами по отношению к ним своих обязанностей;

4) вытекающие из экономических соглашений между органами управления республики;

5) другие споры, связанные с применением законодательства нашей страны и отнесенные к ведению хозяйственных судов как правовыми актами Узбекистана, так межгосударственными соглашениями и международными договорами.

Высший хозяйственный суд вправе в пределах подсудности споров хозяйственных судов Республики Узбекистан

принять к своему производству и разрешить любой спор, а также давать общие поручения хозяйственным судам о принятии к производству и рассмотрению по существу споров на сумму выше или ниже установленной законом.

Хозяйственные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента разрешают все подведомственные им споры и споры имущественного характера свыше 1000 сум, кроме споров, отнесенных к ведению Высшего хозяйственного суда.

Споры, возникающие при заключении, изменении и расторжении хозяйственных договоров, рассматриваются хозяйственным судом по месту нахождения поставщика или предприятия (организации), оказывающего услуги. Споры, возникающие при исполнении договоров и по другим основаниям, рассматриваются по месту нахождения ответчика. Такие же споры о признании недействительными актов государственных органов рассматриваются хозяйственным судом по месту нахождения государственного органа, издавшего акт.

Если по делу участвует несколько ответчиков, спор рассматривается хозяйственным судом по месту нахождения одного из ответчиков по выбору истца.

Споры, возникающие из договоров перевозки, включая международные, в которых одним из ответчиков является орган транспорта, рассматриваются хозяйственным судом по месту нахождения органа транспорта. Аналогичные споры о признании недействительным акта государственного или иного органа республиканского подчинения рассматриваются Высшим хозяйственным судом, а местного подчинения — Хозяйственным судом Республики Каракалпакстан, области или города Ташкента.

При неподсудности спора данному суду хозяйственный суд в пятидневный срок направляет исковый материал по подсудности. Если данный спор не подсуден хозяйственному суду, этот суд возвращает исковый материал заявителю с вынесением определения, в котором указываются основания возврата искового заявления.

В случае, когда в процессе рассмотрения спора вследствие увеличения цены иска, изменения основания иска или предъявления встречного иска изменится подсудность спора, хозяйственный суд, принявший исковое заявление, должен рассмотреть спор по существу. Разногласия по подсудности спора между хозяйственными судами областей разрешаются Высшим хозяйственным судом.

В деле по хозяйственному спору участвуют стороны, третьи лица, прокурор, государственные и иные органы, принимающие участие в процессе в силу возложенных на них обязанностей, а также заявители по делам о признании актов недействительными. Все эти лица имеют право знакомиться с материалами дела, выписывать из него необходимые им сведения, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы участникам процесса, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения хозяйственному суду, представлять свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе процесса вопросам, возражать против ходатайств, доводов и мнений других лиц, участвующих в деле, обращаться с заявлениями о проверке законности и обоснованности решений хозяйственного суда и пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными им ХПК. В то же время они обязаны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами.

Сторонами в процессе — истцом или ответчиком — могут быть организации — юридические лица независимо от формы собственности и другие лица, которые на основании законодательных актов Узбекистана и иных государств могут защищать свои права и интересы в хозяйственных судах.

Истцами являются организации, предъявившие иск, или в интересах которых предъявлен иск. Ответчиками — организации, которым предъявлено исковое требование. И те, и другие пользуются равными процессуальными правами.

Иск может быть предъявлен совместно несколькими истцами или несколькими ответчиками. Каждый из истцов или ответчиков по отношению к другой стороне выступает в процессе самостоятельно. Соучастники могут поручить ведение дела одному из соучастников. Хозяйственный суд при наличии достаточных оснований вправе до принятия решения по спору привлечь по ходатайству сторон или по своему усмотрению соответствующую организацию к участию в деле в качестве другого истца или ответчика.

Ходатайство о привлечении к делу ответчика может быть удовлетворено при условии принятия мер к добровольному урегулированию взаимоотношений с этим ответчиком. Привлечение к делу ответчика по инициативе хозяйственного суда может производиться независимо от при-

нятия таких мер. О привлечении истца или ответчика к участию в деле выносится определение.

В случае выбытия одной из сторон в спорном или установленном решением хозяйственного суда правоотношении вследствие реорганизации, хозяйственный суд производит замену этой стороны ее правопреемником, указывая об этом в решении или в определении. Правопреемство возможно в любой стадии процесса.

Истец вправе до принятия решения по хозяйственному спору изменить основание или предмет иска, увеличить размер исковых требований при условии принятия мер к добровольному урегулированию взаимоотношений в этой части. Он вправе также отказаться от иска или уменьшить размер исковых требований, а ответчик может признать иск полностью или частично.

Хозяйственный суд правомочен изменить основание или предмет иска по своей инициативе с согласия истца независимо от принятия мер к добровольному урегулированию взаимоотношений в этой части. Данный суд не принимает отказ от иска или признание иска, если они противоречат законодательству.

Представителями сторон в хозяйственном суде являются руководители или заместители руководителей организаций. Полномочия указанных лиц подтверждаются документами, удостоверяющими их служебное положение. Кроме того, представителями сторон могут быть другие лица, полномочия которых подтверждаются надлежаще оформленной доверенностью организации.

Третьи лица, заявляющие самостоятельные требования на предмет спора, могут вступить в дело до принятия хозяйственным судом решения. Они пользуются правами и несут все обязанности стороны.

Если эти лица не заявляют самостоятельных требований на предмет спора, то могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия хозяйственным судом решения, когда решение по хозяйственному спору может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Они могут быть привлечены к участию в деле также по ходатайству сторон, прокурора или по инициативе хозяйственного суда. Указанные лица, не заявляющие самостоятельных требований, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности, кроме права на изменение основания и предмета иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований, а также на отказ

от иска, признание иска или достижение соглашения, требование принудительного исполнения решения.

Хозяйственный суд вправе в одном процессе рассмотреть первоначальный иск к ответчику и регрессный иск ответчика к третьему лицу без самостоятельных требований или иск последнего к одной из сторон и принять решение по регрессному иску.

Прокурор принимает участие в процессе в случаях направления прокурором или его заместителем искового заявления в хозяйственный суд в интересах государства или организации и принесения протеста на решение хозяйственного суда. Прокурор вправе принимать участие в процессе в любой его стадии, если этого требует защита прав и законных интересов государства или организации. Отказ его от иска, уменьшение размера исковых требований, изменение оснований или предмета иска не лишает истца права поддерживать иски в первоначальном виде.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, государственные или иные органы могут предъявить иск в защиту прав и охраняемых законом интересов организации или государства.

Отказ указанных органов от предъявленного ими иска не лишает лицо, в защиту интересов которого предъявлен иск, права требовать рассмотрения дела по существу.

Государственные и иные органы в предусмотренных законом случаях могут быть привлечены хозяйственным судом к участию в процессе или вступить в процесс по своей инициативе для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей.

К участию в рассмотрении спора хозяйственным судом допускаются представители общественных объединений и коллективов, организаций, являющихся сторонами по делу, для изложения хозяйственному суду мнения уполномочивших их объединений и коллективов по поводу рассматриваемого спора. Эти представители имеют право знакомиться с материалами дела, участвовать в осмотре и исследовании доказательств (за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной или коммерческой тайны), представлять доказательства, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения споров вопросам, а также участвовать в выяснении причин нарушения законности в экономических отношениях и обязаны пользоваться предоставленными им процессуальными пра-

вами в строгом соответствии с законом. Полномочия их удостоверяются выпиской из решения, принятого выборным органом общественного объединения или коллектива.

Судья хозяйственного суда, принимая исковое заявление, выносит и направляет сторонам, прокурору, участвующему в процессе, определение о возбуждении производства по делу, в котором указывается о принятии искового заявления, назначении дела к разрешению в заседании хозяйственного суда, о времени и месте его проведения, необходимых действиях по подготовке дела к разрешению в заседании. Это определение направляется также другим организациям в случаях, когда от них истребуются документы, сведения и заключения или их должностные лица вызываются в хозяйственный суд.

В целях обеспечения правильного и своевременного разрешения хозяйственного спора судья производит в необходимых случаях следующие действия по подготовке к рассмотрению дела в заседании:

— решает вопрос о привлечении к участию в деле в качестве сторон организаций, не указанных истцом;

— исключает из числа ответчиков организации, которым не было направлено предложение о добровольном урегулировании взаимоотношений;

— обязывает стороны, другие организации и их должностных лиц выполнить определенные действия (выверить расчеты, произвести осмотр доказательств в месте их нахождения и т.п.);

— истребует от сторон, других организаций документы, сведения и заключения, необходимые для разрешения спора;

— решает вопрос о назначении экспертизы;

— производит осмотр и исследование письменных и вещественных доказательств в месте их нахождения;

— требует в необходимых случаях обязательной явки представителей сторон в заседание хозяйственного суда, вызова должностных лиц для дачи объяснений по существу дела, проведения заседания хозяйственного суда в месте нахождения организации;

— совершает другие действия, направленные на обеспечение правильного и своевременного разрешения спора.

Хозяйственный суд по заявлению стороны, прокурора, участвующего в процессе, или по своей инициативе вправе принять меры по обеспечению иска. Обеспечение иска допускается, если непринятие таких мер может затруднить либо сделать невозможным исполнение решения.

Мерами по обеспечению иска могут быть:

- наложение ареста на имущество или денежные суммы, принадлежащие ответчику;
- запрещение ответчику совершать определенные действия;
- воспрепятствование другим лицам производить действия, касающиеся предмета спора;
- приостановление взыскания по оспариваемому исполнителю документу, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке.

Об обеспечении иска выносится определение. Сторона вправе обратиться с заявлением о проверке законности и обоснованности этого определения. Вопрос об отмене обеспечения иска разрешается хозяйственным судом, рассматривающим дело, с указанием об этом в решении или определении.

Споры должны быть рассмотрены, решения приняты и разосланы в возможно короткий срок, но не более двух месяцев со дня получения искового заявления. При этом решения рассылаются не позднее пяти дней со дня их принятия.

Рассмотрение споров производится в заседании хозяйственным судом в составе одного или трех судей с участием представителей сторон.

Порядок ведения заседания определяется судьей, председательствующим в заседании. Судья объявляет состав хозяйственного суда, разъясняет участникам процесса их права и обязанности и оказывает содействие в осуществлении принадлежащих им прав.

В заседании заслушиваются представители истца и ответчика, эксперт и другие лица, участвующие в разбирательстве. Судья должен представить каждой стороне равные и полные возможности предъявить любые необходимые для разрешения спора доказательства и способствует достижению соглашения между сторонами.

При непредставлении отзыва на исковое заявление или истребованных судьей материалов дело может быть разрешено по имеющимся в нем материалам. В случае неявки в заседание хозяйственного суда представителей сторон спор может быть разрешен в их отсутствие, если неявка, по мнению судьи, не препятствует разрешению спора и нет письменного возражения стороны против разрешения спора без участия ее представителя.

Хозяйственный суд вправе разрешить спор непосред-

ственно в организации. Руководители организации обязаны в этом случае обеспечить необходимые условия для проведения заседания хозяйственного суда.

Хозяйственный суд вправе также отложить слушание дела в случаях, когда дело не может быть разрешено в данном заседании. О времени и месте проведения следующего заседания участники процесса извещаются судьей определением или иным письменным документом. При разрешении особо сложных споров судья вправе объявить перерыв в заседании на срок не более трех дней с последующим указанием об этом в решении.

Хозяйственный суд приостанавливает производство по делу в случае невозможности рассмотрения данного дела до разрешения связанного с ним другого дела или соответствующего вопроса компетентными органами. Он вправе также приостановить производство по делу по ходатайству стороны или по своей инициативе в случаях назначения хозяйственным судом экспертизы, направления материалов в следственные органы, замены одной из сторон ее правопреемником вследствие реорганизации организации, а возобновляет производство по делу после устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление. О приостановлении производства по делу и его возобновлении выносятся определения. Сторона вправе обратиться с заявлением о проверке законности и обоснованности этого определения.

Прекращение производства по делу в хозяйственном суде может наступить, если:

— хозяйственный спор не подлежит разрешению в хозяйственном суде;

— имеется решение органа, разрешающего хозяйственные споры, по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;

— заявитель не принял мер к добровольному урегулированию взаимоотношений с ответчиком и возможность такого урегулирования утрачена;

— организация — сторона по делу ликвидирована.

В случае прекращения производства по делу вторичное обращение в хозяйственный суд по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям не допускается.

О прекращении производства по делу выносятся определения, в котором могут быть разрешены вопросы о распределении между сторонами расходов, о возврате государственной пошлины из бюджета, а также о взыскании штрафа

фа за невысылку в установленный срок истребованных материалов, непредставление отзыва на иск и другие неправомерные действия. Однако стороны вправе обратиться с заявлением о проверке законности и обоснованности этого определения.

Хозяйственный суд оставляет иск без рассмотрения, если:

— исковое заявление подписано лицом, не имеющим право подписывать его, или лицом, должностное положение которого не указано;

— в производстве органа, разрешающего хозяйственные споры, имеется дело по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;

— заявитель не обращался в учреждение банка за получением с ответчика задолженности, когда она согласно законодательству должна быть получена через банк;

— истец без уважительных причин не представил истребованные хозяйственным судом материалы, необходимые для разрешения спора;

— заявитель не принял мер к добровольному урегулированию взаимоотношений с ответчиком и возможность такого урегулирования не утрачена.

Об оставлении иска без рассмотрения выносится определение, в котором могут быть разрешены вопросы о распределении между сторонами судебных расходов, о возврате государственной пошлины и т.п.

После устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления иска без рассмотрения, истец вправе вновь обратиться с ним в хозяйственный суд в общем порядке.

При разрешении спора по существу (удовлетворение иска, отказ в иске полностью или частично) хозяйственный суд принимает решение, которое выносится по результатам обсуждения с участием представителей сторон и всех обстоятельств дела, а также с учетом достигнутого между сторонами соглашения, если оно не противоречит законодательству, фактическим обстоятельствам и материалам дела.

При разрешении спора несколькими судьями решение принимается большинством голосов судей. В исключительных случаях по особо сложным делам принятие решения может быть отложено на срок не более трех дней.

Решение излагается в письменной форме и подписывается судьей, председательствующим в заседании, а если спор разрешается несколькими судьями — всеми судьями,

участвующими в заседании. Судья, не согласный с решением, может изложить в письменном виде свое мнение, которое приобщается к делу.

Хозяйственный суд признает недействительным полностью или в определенной части договор, противоречащий законодательству, а также отказывает в удовлетворении требований сторон, если эти требования основаны на акте государственного или иного органа, не соответствующем законодательству.

При принятии решения по спору хозяйственный суд вправе:

- выходить за пределы исковых требований, если это необходимо для защиты прав и законных интересов организации;

- обращать полностью или частично в доход республиканского бюджета взыскиваемую неустойку (штраф, пеню), если истец не предъявил требование о санкциях или допустил нарушения законодательства, не уменьшающие ответственность ответчика;

- уменьшить в исключительных случаях размер неустойки (штрафа, пени), подлежащей взысканию со стороны, нарушившей обязательства;

- отсрочивать или рассрочивать исполнение решения.

Кроме того, хозяйственный суд вправе взыскивать в доход республиканского бюджета с виновной стороны штраф в размере от одной до пяти минимальных заработных плат за невысылку в установленный срок истребованных материалов, непредставление отзыва на иск, за уклонение от совершения действий, возложенных судом на сторону, а также за неявку должностного лица в хозяйственный суд, когда явка признана обязательной.

Принятое решение объявляется судьей после окончания рассмотрения дела. Судья вправе объявить только резолютивную часть решения, а сторонам в любом случае разъясняется порядок подачи заявлений о проверке законности и обоснованности решения.

Если хозяйственный спор не разрешается по существу (отложение рассмотрения дела, приостановление, прекращение производства по делу, оставление иска без рассмотрения и т.д.), хозяйственный суд выносит определение. В случае выявления при разрешении хозяйственного спора нарушения законодательства в деятельности организации, государственного или иного органа хозяйственный суд вправе вынести частное определение, которое направляется

соответствующим организациям, государственным или иным органам, а также должностным лицам.

Решения и определения рассылаются сторонами или вручаются их представителям. Хозяйственный суд вправе по заявлению стороны или по своей инициативе принять дополнительное решение, если по какому-либо требованию, изложенному в исковом заявлении, не было принято решения или не разрешен вопрос о судебных расходах.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и его заместители, прокуроры Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и их заместители вправе принести протест соответственно на решение Высшего хозяйственного суда, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственного суда области и города Ташкента.

Высший хозяйственный суд, Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственный суд области, Ташкентский городской хозяйственный суд вправе пересмотреть по собственной инициативе любое решение в пределах своей компетенции. Решение, принятое Высшим хозяйственным судом в порядке проверки законности и обоснованности решения, является окончательным.

Проверка законности и обоснованности решения осуществляется хозяйственным судом в составе трех судей судебной коллегии по проверке законности и обоснованности решений. Решение по результатам проверки принимается большинством голосов. В хозяйственных судах, где нет коллегии, проверка решений осуществляется председателем хозяйственного суда или его заместителями. Причем решение заместителя может быть пересмотрено председателем хозяйственного суда.

Заявление о проверке законности и обоснованности решения подается и протест приносится не позднее одного месяца со дня принятия решения. Такой же срок установлен для рассмотрения их по существу.

По результатам проверки законности и обоснованности решений хозяйственный суд вправе:

- оставить решение без изменения;
- изменить решение;
- отменить решение и принять новое решение;
- отменить решение и передать дело на новое рассмотрение;
- отменить решение и прекратить производство по делу;
- отменить решение и оставить иск без рассмотрения.

Решение проверяется в полном объеме независимо от доводов, изложенных в заявлении или протесте. При этом хозяйственный суд при проверке законности и обоснованности решения пользуется правами, предоставленными хозяйственному суду при разрешении споров по первой инстанции.

Основаниями к изменению или отмене решения являются:

— неполное выяснение обстоятельств, имеющих значение для дела;

— недоказанность обстоятельств, имеющих значение для дела, которые хозяйственный суд считает установленными;

— несоответствие выводов, изложенных в решении, обстоятельствам дела;

— нарушение или неправильное применение норм материального или процессуального права.

Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием к изменению или отмене решения при условии, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения.

По результатам проверки законности и обоснованности решения принимается мотивированное постановление, которое подписывается судьями коллегии по проверке законности и обоснованности решения, принявшими постановление, а где нет коллегии — председателем хозяйственного суда или его заместителем. Председатель Высшего хозяйственного суда или Генеральный прокурор вправе принести протест на решение по спору, принятое Высшим хозяйственным судом. Протест вносится в случае противоречия решения законодательству Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан или нарушения интересов других государств после проверки законности и обоснованности решения.

При рассмотрении протеста Пленум Высшего хозяйственного суда заслушивает доклад председателя или члена (судьи) Коллегии по проверке законности и обоснованности решения Высшего хозяйственного суда об обстоятельствах дела и доводах протеста. В необходимых случаях для дачи объяснений на заседание Пленума приглашаются представители сторон. В этом случае извещения о заседании Пленума и копии протеста направляются сторонам.

После обсуждения протеста принимается постановление. Судья, принимавший участие в разрешении спора, проверке

законности и обоснованности решения, не вправе участвовать в голосовании. Постановление Пленума вступает в силу немедленно по его принятии и исполняется в порядке, установленном Хозяйственным процессуальным кодексом.

Хозяйственный суд может пересмотреть принятое им решение по вновь открывшимся обстоятельствам, имеющим существенное значение для дела, которые не были и не могли быть известны заявителю. Заявление о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам подается не позднее одного месяца со дня установления обстоятельств, служащих основанием для пересмотра решения. Пересмотр решения осуществляется судьей (судьями) соответствующей судебной коллегии, в которой было принято пересматриваемое решение, а там, где нет коллегии, — судьей, принявшим решение. В случае поступления заявления о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам хозяйственный суд вправе приостановить исполнение решения до окончания пересмотра решения, если первоначальное решение не исполнено. Решение, принятое по вновь открывшимся обстоятельствам, может быть проверено на общих основаниях.

Исполнение решения хозяйственного суда производится на основании приказа, выдаваемого хозяйственным судом. Приказ является исполнительным документом и направляется одновременно с решением.

Приказ на взыскание денежных сумм выдается взыскателю или направляется ему заказным либо ценным письмом. При взыскании сумм в доход бюджета приказ направляется налоговому органу и исполняется в установленном порядке через учреждение банка. Остальные приказы исполняются судебными исполнителями. В случае полного или частичного удовлетворения первоначального и встречного исков приказы на взыскание выдаются отдельно по каждому иску.

За неисполнение решения хозяйственного суда о взыскании денежных сумм органу, которому приказ предъявлен для исполнения, на него хозяйственным судом по заявлению стороны или по своей инициативе налагается штраф в размере до 50 процентов суммы, подлежащей взысканию. Штраф взыскивается в доход республиканского бюджета. О наложении штрафа выносится определение. Орган, на который наложен штраф, вправе обратиться с заявлением о проверке законности и обоснованности определения.

За неисполнение решения хозяйственного суда должност-

ное лицо, которое обязано исполнить это решение, несет ответственность, установленную законом за неисполнение решения общего суда.

4.10. Военные суды

Согласно ст. 39 Закона «О судах» система военных судов нашей страны состоит из Военной коллегии Верховного суда Республики Узбекистан, военного суда Вооруженных Сил и военных судов гарнизонов.

Военным судам Республики Узбекистан подсудны:

— дела о преступлениях, совершенных на территории нашей страны лицами, проходящими службу в Вооруженных Силах, пограничных войсках, органах Службы национальной безопасности, внутренних войсках МВД, в других воинских формированиях, создаваемых по действующему законодательству, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;

— гражданские дела по искам военнослужащих к командованию воинских частей, соединений и объединений Вооруженных Сил и жалобы на неправомерные действия этих должностных лиц, а также все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды, а равно иные дела, касающиеся государственных секретов.

Военная коллегия Верховного суда Республики Узбекистан состоит из председателя Военной коллегии Верховного суда нашей страны, заместителя председателя Военной коллегии и судей.

Военный суд Вооруженных Сил действует на правах областного суда и состоит из председателя, заместителя председателя, судей и народных заседателей.

Военный суд гарнизона действует на правах районного суда и состоит из председателя, военных судей, народных заседателей, а при необходимости и заместителя председателя суда гарнизона.

Организация деятельности военных судов определяется Положением, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. В соответствии с этим Положением судьи военных судов избираются и назначаются в порядке, установленном Законом «О судах».

Военной коллегии Верховного суда Узбекистана подсудны уголовные дела о преступлениях должностных лиц вы-

сшего офицерского состава, а также иные дела и жалобы, касающиеся этих лиц.

Военному суду Вооруженных Сил подсудны дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначена смертная казнь, а также дела о преступлениях лиц, имеющих воинское звание «полковник», «капитан 1 ранга» или занимающих должности от командира полка и выше и равных им по служебному положению.

Военным судам гарнизонов подсудны дела о преступлениях лиц, имеющих воинское звание по подполковника, капитана второго ранга включительно, а также иные дела и жалобы, касающиеся этих лиц.

Рассмотрение военными судами дел в отношении гражданских лиц допускается в случаях, когда при обвинении группы лиц дело в отношении хотя бы одного из обвиняемых подсудно военному суду и выделение его в отдельное производство в соответствии с законным невозможно. При обвинении одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений, если дело хотя бы об одном из преступлений подсудно военному суду, дело о всех преступлениях рассматривается военным судом.

Военные суды совместно с уголовными делами рассматривают гражданские иски воинских частей, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, а также граждан о возмещении материального ущерба, причиненного им преступлениями.

Военная коллегия Верховного суда и военный суд Вооруженных Сил вправе принять к своему производству в качестве суда первой инстанции любое дело, подсудное нижестоящему суду.

Верховный суд Республики Узбекистан:

- проверяет организацию работы военных судов;
- изучает и обобщает судебную практику военных судов, а также организацию работы по ведению судебной статистики;
- принимает меры по повышению квалификации судей военных судов;
- осуществляет меры, направленные на укрепление независимости судей;
- организует совместно с Министерством юстиции и Министерством обороны Республики Узбекистан работу по проведению выборов народных заседателей и разрабатывает предложения по вопросам организации военных судов и их материально-технического обеспечения.

Председатель Верховного суда издает приказы и распоряжения по вопросам организации работы военных судов. Структура, штатная численность, перечень штатных должностей и соответствующих этим должностям воинских званий утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению председателя Верховного суда, согласованном с Министерством обороны.

Личный состав Военной коллегии, военных судов входит в штатную численность Вооруженных Сил и обеспечивается всеми видами довольствия военнослужащих, пользуется правами, льготами и преимуществами, установленными для судей и военнослужащих. Судьям Военной коллегии, военного суда Вооруженных Сил, военных судов гарнизонов присваиваются воинские звания в соответствии с занимаемой должностью. Воинские звания до полковника включительно присваиваются им Министром обороны по представлению председателя Верховного суда республики, а присвоение высших воинских званий производится Президентом Республики Узбекистан по совместному представлению Председателя Верховного суда и Министра обороны.

Дисциплинарная ответственность судей военных судов наступает в соответствии с Законом «О судах» и воинскими уставами.

Прием и увольнение работников военных судов производится согласно законодательству о труде председателем соответствующего военного суда.

Материально-техническое снабжение, финансирование, обеспечение транспортом, средствами связи военных судов и Военной коллегии Верховного суда возложено на Министерство обороны Республики Узбекистан и осуществляется за счет ассигнований из республиканского бюджета.

Охрана помещений военных судов осуществляется воинскими частями гарнизонов, в местах дислокации которых действуют военные суды. Конвоирование в военные суды арестованных, содержащихся под стражей на гауптвахтах, и их охрана в судебном заседании производится воинскими частями или военными комендатурами гарнизонов. Однако конвоирование к месту рассмотрения дела и охрана арестованных, находящихся в иных местах содержания, учреждениях исполнения наказания, осуществляется в установленном порядке частями внутренних войск и органами внутренних дел.

Глава 5. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ

5.1. Министерство юстиции Республики Узбекистан и его главные задачи

Министерство юстиции Республики Узбекистан возглавляет министр, который одновременно является членом Совета национальной безопасности при Президенте Узбекистана. Тем самым подчеркивается значение этого министерства для жизни общества и государства. В составе министерства функционирует коллегия, которая на своих регулярно созываемых заседаниях рассматривает основные вопросы деятельности Министерства юстиции, заслушивает отчеты руководителей управлений и отделов, подведомственных органов и доклады председателей судов Республики Узбекистан по всем вопросам организации их работы, обсуждает вопросы подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров, проверки исполнения решений, проекты важнейших приказов и других актов министерства, а также итоги проверок состояния правовой работы и деятельности юридических служб министерств, государственных комитетов, ведомств, местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций с приглашением их руководителей. Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами министра (см. приложение № 2).

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 8 января 1992 г. «О совершенствовании деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» в целях повышения роли и ответственности органов юстиции, активизации законотворческой деятельности, улучшения юридического обслуживания населения, защиты конституционных прав и законных интересов граждан установлено, что Министерство юстиции координирует деятельность государственных органов республики по проведению правовой политики, обеспечивает совместно с другими органами защиту прав и законных интересов Республики Узбекистан и ее граждан, выступает представителем Президента при разрешении правовых вопросов, защите его чести и достоинства, представляет Республику Узбекистан в судах других государств при рассмотрении споров, где одной из сторон является Узбекистан.

Министерство юстиции вправе в установленном порядке вступать в переговоры и заключать договоры и соглашения с соответствующими государственными органами и

юридическими учреждениями других республик и иностранных государств, а также с международными организациями.

Этим же Указом на Министерство юстиции возложены:

— организация подготовки, переподготовки и аттестация работников юридических служб государственных и хозяйственных органов, а также лицензирование предпринимательской деятельности, связанной с оказанием правовой помощи гражданам;

— проведение правовой экспертизы и регистрации нормативных актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов и ведомств, принимаемых ими в пределах их компетенции;

— разработка и внесение предложений в Олий Мажлис Республики Узбекистан об изменении и дополнении законодательных актов по вопросам, отнесенным к ведению Министерства юстиции.

На министерства, государственные комитеты и ведомства Узбекистана возложена обязанность при издании в пределах своей компетенции нормативных актов проводить единую правовую политику, направленную на обеспечение конституционных прав и законных интересов граждан¹.

Согласно Положению о Министерстве юстиции Республики Узбекистан в систему этого министерства входят: Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции хокимиятов областей и города Ташкента, учреждения нотариата, записи актов гражданского состояния, Республиканский криминалистический научно-исследовательский центр, Институт исследования проблем законодательства, Ташкентский государственный юридический институт, Ташкентский юридический колледж, издательство «Адолат», хозрасчетный центр правовой помощи «Адолат» (см. приложение № 2).

Министерство осуществляет организационное обеспечение судов (кроме Верховного суда Республики Узбекистан) и общее руководство адвокатурой. Министерство юстиции издает журнал «Хаёт ва қонун» — «Жизнь и закон» и газету «Инсон ва қонун» — «Человек и закон».

Главными задачами Министерства юстиции являются:

а) координация и информационное обеспечение деятельности органов юстиции, судов, государственных органов и органов местного самоуправления республики в сфере правовой политики;

¹ См.: Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 2, ст. 98.

б) исследование проблем законодательства, участие в подготовке законодательных и иных нормативных актов республики, систематизация и кодификация законов Республики Узбекистан, указов Президента, постановлений Кабинета Министров;

в) регистрация уставов общественных объединений граждан, а также осуществление контроля за соблюдением ими уставов;

г) государственная регистрация нормативных актов республиканских министерств, государственных комитетов и ведомств, имеющих общеобязательный характер;

д) лицензирование предпринимательской деятельности, связанной с оказанием помощи гражданам и юридическим лицам;

е) оказание методической помощи юридическим службам республиканских министерств, государственных комитетов, ведомств, правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности этих органов, а также подведомственных им предприятий, учреждений и организаций республики;

ж) защита прав и законных интересов Республики Узбекистан, представительство в судах иностранных государств при рассмотрении споров, в которых одной из сторон является Узбекистан;

з) организационное обеспечение деятельности судов при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону;

и) определение потребностей и обеспечение правоохранительных органов и органов государственного управления юридическими кадрами;

к) организация юридического всеобуча, совершенствование деятельности Республиканского криминалистического центра, Института исследования проблем законодательства, Ташкентского государственного юридического института, Ташкентского юридического колледжа и других учебных заведений системы, содействие развитию правовой науки и использованию ее достижений в государственном, хозяйственном и культурном строительстве Республики Узбекистан;

л) проявление заботы о создании надлежащих условий труда и отдыха для работников системы юстиции.

Для выполнения возложенных на него задач Министерство юстиции имеет право:

— выступать в судах иностранных государств в качестве представителя истца и ответчика по правовым спорам,

касающимся прав и законных интересов Республики Узбекистан, знакомиться и получать от всех государственных органов и общественных объединений республики необходимые для этого справки и документы;

— получать от министерств, государственных комитетов, ведомств, государственных служб, общественных объединений, научных учреждений и учебных заведений заключения по проектам законодательных актов, указов Президента, постановлений Кабинета Министров и по договоренности с руководителями указанных органов образовывать комиссии (рабочие группы) по подготовке данных проектов;

— возбуждать вопросы о привлечении к дисциплинарной ответственности судей и передавать их на рассмотрение квалификационных коллегий судей судов республики;

— решать вопросы о поощрении и дисциплинарной ответственности руководителей и специалистов органов, учреждений юстиции, судов;

— вносить на рассмотрение Пленума Верховного суда Республики Узбекистан предложения по вопросам применения законодательства;

— проверять состояние правовой работы и деятельности юридических служб министерств, государственных комитетов, ведомств, местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций, требовать представления ими соответствующих сведений о работе, вносить руководителям указанных органов представления об устранении выявленных недостатков, обязательные для исполнения в месячный срок, обращаться в вышестоящие органы или суд в случае непринятия необходимых мер с вопросом о привлечении к ответственности должностных лиц за неисполнение действующего законодательства или возмещения причиненного по их вине материального ущерба;

— решать вопросы о соответствии действующему законодательству Республики Узбекистан и государственной регистрации уставов общественных объединений граждан, а также проектов нормативных актов республиканских министерств, государственных комитетов, ведомств и органов местного самоуправления, которыми регулируются правоотношения между гражданами и организациями или иным способом затрагиваются законные интересы определенной категории населения или юридических лиц;

— поддерживать в пределах своей компетенции прямые

связи с юридическими органами иностранных государств и международными юридическими организациями.

Все это определяет функции и организацию работы Министерства юстиции.

5.2. Функции и основные направления деятельности Министерства юстиции

К функциям Министерства юстиции относятся:

1) осуществление руководства деятельностью республиканского Координационного совета по проведению правовой политики, разработка с участием других правоохранительных органов и органов государственного управления долгосрочных планов организационных мероприятий по обеспечению в республике законодательного процесса, укреплению законности и правопорядка, а также комплексного государственного правового всеобуча и контроль их исполнения;

2) истребование из всех государственных и иных органов данных правовой статистики, обеспечение методического руководства ведения и анализа статистической отчетности по этим вопросам, информирование Олий Мажлиса и Президента Республики Узбекистан о состоянии правовой защищенности граждан и оказание им юридической помощи;

3) разработка по поручению Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров и по собственной инициативе проектов законодательных и нормативно-правовых актов и внесение их на рассмотрение соответствующих органов, дача юридических заключений по проектам вышеуказанных документов, проведение работы по систематизации республиканского законодательства, подготовка предложений по внесению в него изменений и дополнений;

4) поддержание постоянных рабочих связей с Олий Мажлисом и Конституционным судом Республики Узбекистан, содействие прохождению законопроектов, внесенных на рассмотрение Олий Мажлиса Президентом страны, с проведением в этих целях необходимой разъяснительной работы среди депутатов;

5) дача заключения о соответствии Конституции и иным законам Республики Узбекистан уставов общественных объединений, нормативно-правовых актов рес-

публиканских министерств, государственных комитетов и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан и республики, на основании которых осуществляется проведение их государственной регистрации;

6) выдача лицензий (разрешений) на предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием правовой помощи гражданам и юридическим лицам;

7) координация правовой работы в народном хозяйстве, разработка рекомендаций по ее улучшению, проверка и анализ практики ее постановки, принятие мер к устранению выявленных недостатков и распространению положительного опыта работы юридических служб республиканских министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений, организаций, правовое обеспечение их внешнеэкономической деятельности, повышение квалификации юрисконсультов;

8) заключение в пределах своей компетенции договоров или соглашений о координации работы, правовой помощи и сотрудничестве с соответствующими юридическими органами других стран, а также международными юридическими организациями;

9) осуществление правовой, в том числе судебной, защиты прав и законных интересов Республики Узбекистан;

10) разработка и внесение в соответствующие органы в установленном порядке предложений по вопросам организации (дислокации, структуры, штатов) судов, подготовка, подбор и представление на должности судей и проведение выборов народных заседателей судов республики; принятие мер, направленных на укрепление независимости судей, создание надлежащих условий для осуществления правосудия, созыв в установленном порядке конференций судей судов Узбекистана;

11) изучение и обобщение организационной деятельности судов, разработка рекомендаций по ее совершенствованию, организация контроля за работой по исполнению решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений других органов, исполнение которых возложено на судебных исполнителей;

12) координация и обобщение работы органов юстиции, судов и органов государственного управления по ведению правовой статистики, подготовки соответствующих статистических обзоров;

13) организация и руководство деятельностью органов нотариата и ЗАГСа, проверка, анализ и обобщение их работы, принятие мер к повышению уровня правового обслуживания граждан, ведение статистики совершенных нотариальных действий и регистрации актов гражданского состояния;

14) осуществление общего руководства деятельностью учреждений адвокатуры, обеспечение оказания гражданам и организациям юридической помощи через адвокатские организации;

15) координация работы государственных органов и общественных объединений по пропаганде и разъяснению законодательства Республики Узбекистан, руководство учебными заведениями, разработка и проведение в жизнь технической политики в области правовой информации, исследование проблем реализации права, разработка рекомендаций по его совершенствованию, изучение общественного мнения по вопросам права и правосудия;

16) организация научно-исследовательской работы в области криминологии, криминалистики и судебной экспертизы, руководство деятельностью Республиканского криминалистического научно-исследовательского центра, организация научно-практических конференций и совещаний по вопросам развития правовой науки;

17) создание резерва, организация подготовки, подбор и участие в установленном порядке в расстановке кадров органов и учреждений юстиции и судов, организация их переподготовки, руководство Институтом исследования проблем законодательства, обеспечение эффективного обучения в Институте повышения квалификации работников органов юстиции и судей, депутатского корпуса, а также местных органов исполнительной власти и хозяйственных организаций;

18) определение потребности государственных органов в юридических кадрах, организация и руководство работой по их подготовке в Ташкентском государственном юридическом институте, Ташкентском юридическом колледже и других учебных заведениях системы Министерства юстиции;

19) разработка планов и организация издания юридических учебников, учебных пособий для студентов и учащихся высших и средних учебных заведений республики, а также кодексов, сборников нормативных актов, научно-популярной и другой юридической литературы, принятие

мер к обеспечению органов, учреждений юстиции и судов законодательными материалами;

20) организация рассмотрения писем, заявлений, жалоб граждан, предприятий, учреждений и организаций, связанных с постановкой работы Министерства юстиции, подведомственных ему органов и судов и принятие мер к устранению отмеченных в них недостатков;

21) разработка предложений о материальном и социальном обеспечении работников системы юстиции и судов, организация материально-технического снабжения органов, учреждений юстиции и судов республики, принятие мер к осуществлению капитального строительства и ремонта зданий судов, нотариальных контор, отделов ЗАГС и других учреждений юстиции, внесение соответствующих предложений в местные органы исполнительной власти и Кабинет Министров;

22) осуществление в установленном порядке финансирования подведомственных органов и судов республики, организация и контроль в системе юстиции бухгалтерского учета и отчетности.

Постановлением Кабинета Министров от 27 апреля 1995 г. «О совершенствовании деятельности и изменениях в структуре аппарата Министерства юстиции Республики Узбекистан» в составе Управления по подготовке и правовой экспертизе проектов законодательных и нормативных актов по экономической реформе Министерства юстиции создан отдел по контролю за выполнением законодательства по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности¹.

Этот отдел принимает оперативные меры по обеспечению выполнения и предупреждения нарушений законодательства, проводит проверки неукоснительного выполнения законов по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, местными органами исполнительной власти, учреждениями, предприятиями и организациями всех форм собственности, должностными лицами и гражданами. Он требует представления ими соответствующих документов и сведений, вносит руководителям указанных органов и предприятий представления об устранении выявленных нарушений за-

¹ см.. Собрание постановлений правительства Республики Узбекистан, 1995, № 4, ст. 16.

конодательства, причин нарушений и способствующих им условий, обязательные для исполнения в пятнадцатидневный срок, обращается в вышестоящие или судебные органы для привлечения к установленной ответственности лиц, нарушающих действующее законодательство Республики Узбекистан по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности.

Согласно Положению о правовой экспертизе и государственной регистрации нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств, имеющих общеобязательный характер, утвержденному постановлением Кабинета Министров от 17 июня 1993 г., Министерство юстиции ведет специальный реестр нормативных актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, ведомств, прошедших государственную регистрацию. При изменении законодательства Республики Узбекистан Министерство юстиции вправе требовать от министерств, государственных комитетов, ведомств приведения их нормативных актов общеобязательного характера, прошедших государственную регистрацию, в соответствие с законом.

Министерства, государственные комитеты, ведомства обязаны в этом случае в месячный срок внести необходимые изменения в акты и представить их Министерству юстиции. При внесении изменений или отмене нормативных актов, прошедших государственную регистрацию в Министерстве юстиции, они обязаны представлять проекты изменений для правовой экспертизы¹.

Вышеизложенное свидетельствует о постоянном возрастании роли Министерства юстиции в формировании демократического правового государства. Это вполне закономерно. Зарубежный опыт показывает, что в других государствах Министерство юстиции является одним из ключевых, а в нашей стране значение его работы будет еще более усиливаться.

5.3. Организация работы и структура Министерства юстиции

Министр юстиции Республики Узбекистан руководит деятельностью министерства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство

¹ См.: Собрание постановлений правительства Республики Узбекистан, 1993, № 6, ст. 25.

задач и функций, распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает степень их ответственности за руководство отдельными участками деятельности и работу подведомственных органов.

В целях организации работы министерства и всей системы органов юстиции министр юстиции издает приказы, распоряжения и инструкции по вопросам, относящимся к компетенции министерства, обязательные для исполнения органами, учреждениями юстиции и судами, проверяет исполнение этих приказов, распоряжений и инструкций (см. приложение № 3).

Инструкции и указания Министерства юстиции по вопросам совершенствования нотариальных действий, регистрации актов гражданского состояния, исполнения судебных решений, улучшения правовой работы и деятельности юридической службы в экономике республики являются обязательными для всех министерств, ведомств, местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций, кооперативов и граждан на всей территории страны.

В необходимых случаях министр юстиции издает с руководителями других министерств, государственных комитетов и ведомств совместные приказы и инструкции. Наряду с этим он осуществляет следующую деятельность:

- подписывает в пределах своей компетенции от имени Республики Узбекистан договоры и соглашения по правовым вопросам с иностранными государствами;
- устанавливает структуру и штатное расписание центрального аппарата министерства в пределах численности работников и фонда заработной платы, установленных Кабинетом Министров;
- утверждает положения об управлениях и отделах центрального аппарата министерства, а также положения (уставы) подведомственных учреждений;
- утверждает смету расходов центрального аппарата министерства, а также органов, учреждений юстиции и судов республики;
- утверждает систему учреждений нотариата и ЗАГСа республики;
- вносит в соответствующие государственные органы предложения об образовании учреждений юстиции, судов республики и установлении численности их работников;
- в установленном законом порядке решает вопросы, связанные с подбором, расстановкой судейских кадров, а

также об отзыве и досрочном освобождении судей судов республики;

— принимает на работу и освобождает от должности руководителей управлений и отделов, других работников центрального аппарата министерства, руководителей подведомственных учреждений, входящих в систему юстиции;

— вносит в Совет Министров Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской Советы народных депутатов представления о кандидатах на должности руководителей соответственно Министерства юстиции Республики Каракалпакстан, управлений юстиции хокимиятов областей и города Ташкента;

— вносит совместно с председателем Верховного суда Республики Узбекистан предложения о квалификационной аттестации судей судов республики и присвоении им квалификационных классов;

— рассматривает вопросы о поощрении работников органов, учреждений юстиции и судов республики, возбуждает дисциплинарные производства в отношении председателей, заместителей председателей и судей судов республики, налагает дисциплинарные взыскания на работников министерства, подведомственных учреждений, органов нотариата и ЗАГСа, а также судебных исполнителей.

Аппарат Министерства юстиции подбирается из квалифицированных сотрудников, как правило, ранее работавших судьями и по иным юридическим специальностям. Он оказывает действенную помощь нижестоящим органам юстиции и судам, постоянно взаимодействуя в своей работе в интересах осуществления единых задач по укреплению законности.

В соответствии с Приложением к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 января 1994 г. «Изменения в структуру центрального аппарата и Положение о Министерстве юстиции Республики Узбекистан, утвержденные постановлением Кабинета Министров от 12 ноября 1992 г. № 523 «О вопросах совершенствования деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» структура министерства состоит из следующих элементов:

- 1) руководство;
- 2) управление по законодательству;
- 3) управление по подготовке и правовой экспертизе проектов законодательных и нормативных актов по экономической реформе;

- 4) управление правовой помощи гражданам;
- 5) управление по общественным объединениям;
- 6) управление правовой работы в народном хозяйстве;
- 7) управление организационного обеспечения деятельности судов;
- 8) управление кадров;
- 9) управление делами;
- 10) управление по координации правовой политики и международно-правовых связей;
- 11) центральная бухгалтерия;
- 12) финансово-хозяйственное управление¹.

Указанная структура обеспечивает направления работы Министерства юстиции, в том числе его координационную деятельность в отношении других правоохранительных органов (см. приложение № 3).

5.4. Взаимодействие Министерства юстиции с иными правоохранительными органами

Взаимодействие Министерства юстиции со всеми правоохранительными органами и юридическими службами министерств и ведомств связано прежде всего с разработкой законодательных актов. Законопроекты готовятся в юридических службах министерств, комитетов и ведомств, но без Министерства юстиции они не вносятся ни в Олий Мажлис, ни в Кабинет Министров. В ряде случаев законопроекты разрабатываются совместно отраслевыми и функциональными органами управления и Министерством юстиции. Более того, Министерство юстиции занимается подготовкой и правовой экспертизой проектов законодательных и нормативных актов по экономической реформе, участвует в разработке законодательных и иных нормативных актов, систематизации и кодификаций законов, указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан. На него же возложена государственная регистрация уставов хозяйственных объединений, акционерных обществ, бирж, предприятий, занимающихся аудиторской деятельностью, и контроль за соблюдением ими уставов. Это, естественно, требует постоянного взаимодействия с различными государственными и коммерческими организациями.

Министерство юстиции дает юридические заключения

¹ Собрание постановлений правительства Республики Узбекистан, 1994, № 1, ст. 3.

по документам международно-правового характера, где одной из сторон является Республика Узбекистан, в результате чего осуществляет взаимодействие со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, имеющими выход на внешний рынок и заинтересованными в сфере международных отношений. На Министерство юстиции возложена обязанность: проверять состояние правовой работы и деятельность юридической службы министерств, государственных комитетов, ведомств, местных органов исполнительной власти, предприятий и организаций всех форм собственности, а также соблюдение уставов хозяйственных объединений, акционерных обществ, бирж, аудиторских фирм, зарегистрированных в этом министерстве; требовать представления ими соответствующих документов и сведений; вносить руководителям указанных органов и предприятий представления об устранении выявленных нарушений, обязательные для исполнения в месячный срок; обращаться в вышестоящие органы или в суд для привлечения к установленной ответственности должностных лиц за неисполнение действующего законодательства или возмещение причиненного по их вине материального ущерба государству или предприятию.

Особенно большую работу проводит Министерство юстиции с судебными органами. Оно организационно обеспечивает деятельность судов, в первую очередь Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского судов, районных и городских судов при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону.

Министерство юстиции разрабатывает предложения по вопросам организации судов и вносит их на рассмотрение Президента страны, осуществляет подбор и подготовку кандидатов в судьи, занимается повышением квалификации кадров судей, организует работу по материально-техническому обеспечению судов и созданию надлежащих условий для их деятельности, проверяет организационную работу судов, организует работу по проведению выборов народных заседателей, принимает участие в обобщении судебной практики, ведет судебную статистику, в том числе по исполнению судебных решений, разрабатывает и осуществляет меры, направленные на укрепление независимости судей.

Приостановление полномочий судей и прекращение этих полномочий также не обходится без Министерства

юстиции. Иными словами вся работа с кадрами судебных работников — составная часть деятельности Министерства юстиции.

В деле правовой пропаганды и правового воспитания Министерство юстиции осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры и внутренних дел. Хотя координирующая роль принадлежит прокуратуре, Министерство юстиции, как правило, организует научно-практические конференции, семинары, содействует сотрудникам других правоохранительных органов в овладении новыми законодательными актами, разрабатывает для них методические рекомендации, издает сборники «Новые законы Узбекистана», законов и указов Президента Республики Узбекистан, комментарии к кодексам отраслевого законодательства и т.д.

Глава 6. ПРОКУРАТУРА: ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6.1. Понятие прокурорского надзора

В соответствии со ст. 118 Конституции надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры. Прокурор надзирает за точным исполнением законов всеми министерствами и ведомствами, должностными лицами и гражданами.

Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры согласно Закону Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. «О прокуратуре» производят надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами государственного контроля, хокимиятами, а также учреждениями, предприятиями и организациями независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Прокуроры осуществляют надзор от имени государства. Они обязаны своевременно принимать меры к устранению всяких нарушений законов, от кого бы эти нарушения ни исходили.

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры и полномочия прокуроров определяются Конституцией Республики Узбекистан, Законом «О прокуратуре» и другими законодательными актами, действующими на территории Узбекистана. На прокуратуру не может возлагаться выполнение функций, не предусмотренных Законом «О прокуратуре».

6.2. Задачи и основные направления деятельности прокуратуры

Деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка, обеспечение защиты от неправомерных посягательств на социальные, экономические, политические, личные права и свободу человека и гражданина, а также на государственную независимость, общественное и государственное устройство, политическую и экономическую системы, права национальных групп и территориальных образований, закрепленных Конституцией Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют свою деятельность по следующим направлениям:

— надзор за точным и единообразным исполнением законов, направленных на обеспечение социальных, экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина;

— надзор за исполнением законов всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами;

— надзор за исполнением законов органами, ведущими борьбу с преступностью, и координация их правоприменительной деятельности;

— поддержание государственного обвинения при рассмотрении в судах уголовных дел, участие в рассмотрении в судах гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, опротестование не соответствующих закону судебных актов;

— надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

— надзор за соблюдением законов в Вооруженных Силах;

- расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления;
- участие в совершенствовании законодательства и пропаганда законов.

Органы прокуратуры Республики Узбекистан составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором страны с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящему. Они осуществляют надзор и полномочия независимо от местных органов государственной власти и управления, должностных лиц, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Республики Узбекистан законами, международными и межгосударственными договорами (соглашениями), подчиняясь только Генеральному прокурору.

Генеральный прокурор и его заместители назначаются и освобождаются от должности указами Президента Республики Узбекистан с последующим утверждением их Олий Мажлисом. Прокурор Республики Каракалпакстан назначается высшим представительным органом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Прокуроры областей, города Ташкента, районные и городские прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов — пять лет.

Органы прокуратуры информируют соответственно Президента Республики Узбекистан, Олий Мажлис, высший орган государственной власти Республики Каракалпакстан, правительства Республики Узбекистан и Каракалпакстана, местные Советы народных депутатов, хокимов о состоянии и основных тенденциях законности и преступности, о выполнении органами управления обязанностей по обеспечению соблюдения законов, охране государственного и общественного порядка, прав граждан. Они действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод граждан, а равно государственной и иной охраняемой законом тайны.

Деятельность прокуратуры подконтрольна Президенту Республики Узбекистан, Олий Мажлису. Запрещается вмешательство других органов государственной власти и управления, общественных объединений, средств массовой ин-

формации, их представителей, а также должностных лиц в работу прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов, расследованием уголовных дел, разрешением жалоб, заявлений и сообщений, подбору и расстановке кадров. Органы прокуратуры департизированы, и в них не допускается создание организационных структур политических партий и движений. Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью принятия им неправомерного решения или воспрепятствование осуществлению его деятельности без разрешения вышестоящего прокурора влечет ответственность в установленном законом порядке.

Требования прокурора об устранении выявленных им нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, о представлении актов и других необходимых документов, материалов, сведений о проведении проверок, ревизий, о выделении специалистов, о явке в прокуратуру и даче объяснений по поводу нарушений закона обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами, которым они адресованы. Обжалование требований и решений прокурора не приостанавливает их исполнение.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан, прокурор Республики Каракалпакстан имеют право в установленном порядке участвовать соответственно в заседаниях всех органов государственной власти и управления страны и Республики Каракалпакстан. Прокуроры областей, города Ташкента, городов и районов, а также приравненные к ним прокуроры вправе в установленном порядке участвовать в заседаниях соответствующих и нижестоящих органов власти и управления.

Кроме того, Генеральный прокурор Республики Узбекистан имеет право законодательной инициативы в Олий Мажлисе.

Органы прокуратуры рассматривают заявления и жалобы граждан, обращения государственных, общественных и иных организаций и принимают меры к восстановлению нарушений прав и защите законных интересов граждан и организаций, если не установлен иной порядок их разрешения. В этой связи прокурор имеет право в случаях необходимости поручать соответствующим органам государственного управления, надзора и контроля, должностным лицам предприятий, учреждений и организаций проверку поступивших к нему предложений, заявлений, жалоб и требовать письменную информацию о результатах проверки вместе со всеми материалами проверки.

Решение прокурора, принятое по жалобе и заявлению, может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Однако после принятия решения по жалобе Генеральным прокурором производство по таким жалобам в органах прокуратуры прекращается, за исключением случаев по вновь открывшимся обстоятельствам.

6.3. Система и структура органов прокуратуры

Систему органов прокуратуры составляют прокуратура Республики Узбекистан, прокуратура Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, городов и районов, межрайонные и иные территориальные прокуратуры. В нее также входят транспортные, военные, природоохранные и иные специализированные прокуратуры (см. приложение № 4).

Генеральным прокурором Республики Узбекистан могут быть образованы и другие прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей, районов, а в городах, где имеются прокуратуры районов, — прокуратуры городов с подчинением им прокуратур районов. Транспортные, природоохранные, другие специализированные прокуратуры, образуемые Генеральным прокурором Республики Узбекистан, действуют на правах прокуроров областей, районных, межрайонных или городских прокуратур.

Организация и порядок деятельности военной прокуратуры Вооруженных Сил определяются Законом «О прокуратуре», другими законодательными актами и Положением о военной прокуратуре Вооруженных Сил, утвержденным Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

В частности, согласно Положению о военной прокуратуре Вооруженных Сил Республики Узбекистан, утвержденному 17 мая 1993 г., военная прокуратура, осуществляя задачи, возложенные на прокуратуру Законом «О прокуратуре», направляет свою деятельность на всемерное укрепление законности и правопорядка в Вооруженных Силах, пограничных и внутренних войсках и охрану:

— безопасности Республики Узбекистан, боеспособности и боевой готовности ее Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск, воинской дисциплины и установленного порядка несения воинской службы;

— прав и свобод военнослужащих, военных строителей и призванных на сборы военнообязанных, членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных Сил, а также других граждан;

— прав и законных интересов воинских частей, учреждений, военных учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил.

Всей своей деятельностью военная прокуратура способствует воспитанию должностных лиц Вооруженных Сил Республики Узбекистан, всех военнослужащих и призванных на сборы военнообязанных в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции и исполнения законов Республики Узбекистан, военной присяги и воинских уставов.

Военная прокуратура в соответствии с возложенными на нее задачами действует по следующим основным направлениям:

а) надзор за исполнением законов, воинских уставов и других актов военного законодательства всеми органами военного управления, воинскими частями, учреждениями, военно-учебными заведениями, предприятиями, организациями, командирами, начальниками и другими должностными лицами Вооруженных Сил Республики Узбекистан, военнослужащими, призванными на сборы военнообязанных и военными строителями и другими лицами, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве, а также рабочими и служащими Вооруженных Сил при выполнении ими служебных обязанностей;

б) надзор за исполнением законов органами дознания, действующими в Вооруженных Силах, следователями военных прокуратур, а также органами дознания, следователями Службы национальной безопасности при расследовании ими уголовных дел, подсудных военным судам;

в) участие в рассмотрении дел в судах и надзор за исполнением законов о судостроительстве;

г) надзор за соблюдением законов и воинских уставов на гауптвахтах, в других местах содержания задержанных и арестованных военнослужащих, военных строителей и в дисциплинарных частях, а также при исполнении в воинских частях наказаний, назначаемых военными судами.

Военная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов о борьбе с преступностью и другими правонарушениями в Вооруженных Силах. На нее возлагается производство предварительного следствия по уголовным делам, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, обеспечение неотвратимости ответственности за преступления, принятие мер к предупреждению правонарушений, выявление и устранение их причин и способствующих им условий.

Рассмотрим структуру органов прокуратуры, (см. приложение № 5).

Прокуратура Республики Узбекистан возглавляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан, который имеет первого заместителя, заместителей, назначаемых и освобождаемых, как уже отмечалось, Президентом страны с последующим утверждением Олий Мажлисом. Распределение обязанностей между заместителями осуществляется Генеральным прокурором.

В прокуратуре Республики Узбекистан образуется коллегия в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя, заместителей, прокурора Республики Каракалпакстан, Военного прокурора Вооруженных Сил, других руководящих работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Президентом Республики Узбекистан.

В республиканской прокуратуре создаются главные управления, управления и отделы, в которых имеются старшие прокуроры и прокуроры.

Генеральный прокурор имеет старших помощников, помощников по особым поручениям и помощников.

Начальники, заместители начальников главных управлений, управлений и отделов, старшие помощники, помощники по особым поручениям и помощники Генерального прокурора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие следователи и следователи по особо важным делам прокуратуры Республики Узбекистан назначаются и освобождаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Прокуратура Республики Каракалпакстан возглавляется прокурором Республики Каракалпакстан, который имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых и освобождаемых Генеральным прокурором Республики Узбекистан. В прокуратуре Каракалпакстана образуется коллегия в составе прокурора Республики Каракалпакстан (председатель), его первого заместителя, заместителей и других работников прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором нашей страны.

В прокуратуре Республики Каракалпакстан образуются управления и отделы. Начальники управлений и отделов, старшие помощники прокурора республики назначаются на должность и освобождаются от должности прокурором Республики Каракалпакстан с согласия Генерального прокурора Республики Узбекистан. Помощники прокурора Республи-

ки Каракалпакстан, старшие помощники и прокуроры управлений и отделов, старшие следователи и следователи по особо важным делам назначаются и освобождаются прокурором Республики Каракалпакстан.

Прокуратуры областей, города Ташкента и другие приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, которые имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых и освобождаемых Генеральным прокурором Республики Узбекистан. В прокуратурах областей, города Ташкента и других приравненных к ним прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего прокуратуру (председатель), его первого заместителя, заместителей и других работников органов прокуратуры. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором Республики Узбекистан по представлению соответствующих прокуроров.

В прокуратурах областей, города Ташкента и других приравненных к ним прокуратурах образуются управления и отделы, начальники которых, а также старшие помощники назначаются и освобождаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Заместители начальников управлений и отделов, помощники, старшие прокуроры и прокуроры, старшие следователи и следователи по особо важным делам, следователи назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующими прокурорами.

Прокуратуры городов и районов, а также приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, которые могут иметь заместителей, старших помощников. В прокуратурах состоят на службе старшие следователи и следователи, назначаемые на должность и освобождаемые от должности соответствующими прокурорами Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

Военная прокуратура, природоохранная прокуратура (по Аральскому морю) и *транспортная прокуратура, а также спецпрокуратуры* (по надзору за исполнением законов учреждениями исполнения наказания) входят в единую и централизованную систему органов прокуратуры Республики Узбекистан, возглавляемую Генеральным прокурором Республики Узбекистан, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам. Например, военная прокуратура состоит из военной прокуратуры Узбекистана, военных прокуратур видов Вооруженных Сил, войск, со-

единений, гарнизонов, войсковых частей, приравненных к районным (городским) прокуратурам.

Военная прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных и военных органов. Военный прокурор назначается Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Военные прокуроры видов Вооруженных Сил, войск, соединений, гарнизонов войсковых частей, назначаются и освобождаются Генеральным прокурором Узбекистана, по представлению военного прокурора Республики Узбекистан.

Срок полномочий всех вышеуказанных прокуроров — пять лет.

Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» наделил органы прокуратуры следующими полномочиями.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан осуществляет руководство и контроль за деятельностью органов прокуратуры всей страны, издает приказы, указания, инструкции, обязательные для всех прокурорских работников (его указания по вопросам следственной работы обязательны для исполнения всеми следственными органами, а его приказы и другие акты в случае несоответствия их Конституции и другим законам могут быть отменены как Олий Мажлисом, так и им самим), в пределах выделенной штатной численности и средств образует и упраздняет нижестоящие прокуратуры, утверждает структуру и штаты аппарата прокуратуры республики и подчиненных прокуратур, определяет организационную структуру и схему должностных окладов прокуратур всех уровней и звеньев.

Прокурор Республики Каракалпакстан, области, города Ташкента и приравненные к ним прокуроры руководят соответственно деятельностью прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур, издают приказы и указания, обязательные для всех подчиненных работников; могут по согласованию с прокуратурой Республики Узбекистан вносить изменения в штатные расписания аппарата и подчиненных прокуратур с сохранением установленных должностей в пределах выделенного фонда заработной платы.

Прокурор города с районным делением руководит деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносит вышестоящему прокурору предложения об изменении штатной численности аппарата и подчиненных прокуратур, а также расстановке кадров.

Военный прокурор Республики Узбекистан руководит деятельностью военных прокуратур, осуществляет контроль за

их работой, обеспечивает подбор, расстановку, воспитание, повышение квалификации кадров, проводит аттестование прокуроров и следователей, издает в пределах своей компетенции приказы и инструкции, дает указания, обязательные для всех работников военных прокуратур. Военная прокуратура вида Вооруженных Сил, войск, соединения, гарнизона, войсковой части возглавляется соответствующим военным прокурором, который может иметь заместителя, старших помощников и помощников, старших следователей и следователей.

В прокуратурах по решению Генерального прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные участки. Военные прокуроры организуют работу прокуратуры и в пределах своей компетенции издают приказы.

Следователи военной прокуратуры производят предварительное следствие по делам, отнесенным законом к их компетенции, а также по другим делам, переданным им Генеральным прокурором, военным прокурором страны или нижестоящим военным прокурором и пользуются всеми правами, предоставленными следователю уголовно-процессуальным законодательством. Следователи военной прокуратуры расследуют уголовные дела о преступлениях, совершенных: военнослужащими и лицами, призванными на сборы военнослужащих; солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками, мичманами и лицами офицерского состава Службы национальной безопасности; военными строителями и другим лицами, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве: рабочими и служащими Вооруженных Сил в связи с выполнением ими служебных обязанностей или в расположении воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, предприятия или организации Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

При расследовании дела в отношении одного лица или группы лиц по обвинению в совершении одного или нескольких преступлений, если дело об одном из этих лиц или преступлений подследственно следователю военной прокуратуры, дело расследуется следователем военной прокуратуры с соблюдением установленных уголовно-процессуальным законодательством правил соединения и выделения уголовных дел.

В прокуратурах Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, Военной про-

куратуре и, по мере необходимости, в других приравненных к ним прокуратурах действуют *коллегии*, которые являются совещательными органами и рассматривают наиболее важные вопросы состояния законности и правопорядка, деятельности органов прокуратуры, исполнение приказов и указаний Генерального прокурора Республики Узбекистан, кадровые вопросы, заслушивают отчеты подчиненных прокуроров, начальников структурных подразделений и других работников прокуратуры. На заседаниях соответствующих коллегий могут быть заслушаны сообщения и объяснения руководителей министерств, ведомств, органов государственного управления, надзора и контроля, предприятий, учреждений и организаций, объединений, командиров воинских частей и соединений и иных должностных лиц по вопросам исполнения законов.

Наиболее важные решения коллегий претворяются в жизнь приказами Генерального прокурора Республики Узбекистан и соответствующих прокуроров. В случае разногласия между Генеральным прокурором и коллегией Генеральный прокурор проводит в жизнь свое решение и информирует об этом Президента Республики Узбекистан и Олий Мажлис.

При возникновении разногласий между членами коллегий нижестоящих прокуратур соответствующий прокурор проводит в жизнь свое решение, докладывая об этом письменно Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

6.4. Отрасли прокурорского надзора

Различаются следующие отрасли прокурорского надзора:

- общий надзор за соблюдением законов;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью (ранее назывался надзором за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия);
- участие при рассмотрении дел в судах;
- надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Предметом *общего надзора* являются:

- исполнение законов всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами государ-

ственного контроля, хокимами, учреждениями предприятиями, организациями, воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами, а также соответствие издаваемых ими актов Конституции и законам Республики Узбекистан.

— соблюдение законов о неприкосновенности личности, социально-экономических, политических, личных правах и свободах граждан, защите их чести и достоинства, если законодательством не предусмотрен иной порядок защиты этих прав;

— соблюдение законов, касающихся экономических отношений, охраны окружающей среды и внешнеэкономической деятельности;

— выполнение законов гражданами.

Проверка исполнения законов проводится по заявлениям и другим сообщениям о нарушениях законности, требующим прокурорского реагирования, а при наличии оснований — также по собственной инициативе прокурора. Вмешательство прокурора непосредственно в хозяйственную и иную деятельность, а также подмена органов ведомственного управления и контроля не допускается.

При осуществлении надзора в пределах своей компетенции прокурор вправе:

— по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещение министерств, государственных комитетов и ведомств, учреждений, предприятий, организаций и объединений независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, воинских частей, общественных объединений и иметь доступ к документам и материалам, необходимым для проведения проверки;

— требовать для проверки решения, распоряжения, инструкции, приказы и иные акты и документы, получать информацию о состоянии законности и мерах по ее обеспечению;

— обязывать руководителей и должностных лиц государственных органов, воинских частей провести проверки, ревизии деятельности подконтрольных и подчиненных предприятий, учреждений, организаций, выделить специалистов для контрольных мероприятий, ведомственных и вневедомственных экспертиз;

— вызывать должностных лиц и граждан, брать от них устные и письменные объяснения относительно нарушений закона.

При выявлении таких нарушений прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеет право:

- опротестовать акты министерств, государственных комитетов и ведомств, учреждений, предприятий, организаций, хокимов, воинских частей, общественных объединений, а также решения и действия должностных лиц;

- возбуждать уголовное дело, дисциплинарное производство или производство об административном правонарушении, передавать материалы на рассмотрение общественности;

- давать предписания об устранении очевидных нарушений закона;

- письменно объявлять должностным лицам и гражданам предостережение о недопустимости нарушения закона;

- вносить представления в государственные органы, общественные объединения и должностным лицам об устранении нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих;

- обращаться в суды или хозяйственные суды с заявлениями о защите прав и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства;

- ставить вопрос перед Конституционным судом Республики Узбекистан о несоответствии Конституции нормативных актов государственных органов и общественных объединений, в отношении которых в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан не осуществляется прокурорский надзор.

Протест на противоречащий закону нормативный акт приносится прокурором или его заместителем в орган, издавший его, или в вышестоящий орган. В таком же порядке приносится протест на незаконные решения должностного лица. Этот протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений законности, прокурор вправе установить меньший срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении.

В случае отклонения протеста органом, издавшим незаконный акт, или вышестоящим органом, а также в случаях нерассмотрения его в установленный законом срок проку-

прокурор вправе обратиться в соответствующий суд с заявлением о признании этого акта незаконным. Заявление в суд может быть подано в месячный срок с момента получения сообщения об отклонении протеста или истечения установленного законом срока для его рассмотрения. Подача прокурором заявления в суд приостанавливает действие акта до рассмотрения его судом.

Однако в ряде случаев в порядке общего надзора прокурор может возбудить уголовное дело. Иными словами, прокурор, исходя из характера нарушений закона должностным лицом или гражданином, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела, производстве об административном правонарушении или дисциплинарного производства. Постановление выносится прокурором и в иных случаях, предусмотренных законом.

Постановление прокурора о возбуждении дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению органом или должностным лицом не позднее чем в пятнадцатидневный срок после его поступления. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Другим актом прокурорского реагирования является представление об устранении нарушений закона, причин этих нарушений и условий им способствующих, которое вносится прокурором в государственный орган, общественное объединение или должностному лицу, наделенным полномочиями устранить нарушение закона. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок должно быть сообщено прокурору.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать.

В отличие от представления, письменное предписание об устранении нарушения закона направляется прокурором органу или должностному лицу, допустившему нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочному устранить допущенные нарушения. Предписание вносится в случаях, когда нарушение закона имеет очевидный характер и может причинить существенный ущерб правам и законным интересам граждан, государства, предприятия, учреждения, организации. Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о чем сообщается прокурору. При несогласии с требо-

ванием, содержащимся в предписании, орган или должностное лицо может обжаловать его вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть жалобу в трехдневный срок. Но обжалование не приостанавливает исполнение предписания.

Наконец, предостережение о недопустимости нарушения закона письменно объявляется прокурором должностным лицам и гражданам в целях предупреждения правонарушений при наличии достоверных сведений о реально готовящихся противоправных деяниях, могущих причинить вред охраняемым законом интересам, правам и свободам граждан, государственным или общественным интересам. Им разъясняется ответственность за совершение правонарушения. О предостережении прокурор вправе сообщить вышестоящей организации, а также администрации или общественным объединениям по месту работы, учебы или жительства лица, которому вынесено предостережение.

Воспрепятствование законной деятельности и неисполнение требований прокурора, выразившееся в отказе от представления актов и других необходимых документов, материалов и сведений, проведения проверок, ревизии, выделения специалистов, уклонении от явки в прокуратуру, дачи объяснений по поводу нарушений закона, а равно нерассмотрение документов прокурорского реагирования либо невыполнение их в полном объеме влечет ответственность в установленном законом порядке.

Предметом *надзора за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью*, является установленный законодательством процессуальный порядок рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях и проведении расследования, законность принимаемых ими решений, а также исполнение иных законов, направленных на борьбу с преступностью. По этой отрасли надзора прокурор полномочен:

— требовать от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовного дела документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, о ходе оперативно-розыскной деятельности, дознания, предварительного следствия, проверять не реже одного раза в месяц исполнение закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

— отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей;

— давать письменные указания о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене меры пресечения, квалификации преступления, производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступления;

— поручать органам дознания исполнение постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу, производстве обыска, выемки, розыске лиц, совершивших преступления, выполнение других следственных действий, а также давать указания о принятии необходимых мер для раскрытия преступлений и обнаружения лиц, их совершивших, по делам, находящимся в производстве прокурора или следователя прокуратуры;

— участвовать в производстве дознания и предварительного следствия и в необходимых случаях лично производить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу;

— санкционировать производство обыска, наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию и ее выемку, прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств подозреваемого, обвиняемого, отстранение его от должности и другие действия следователя и органа дознания;

— продлевать срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных законом;

— возвращать уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

— изымать от органа дознания и передавать следователю любое дело, передавать от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования;

— отстранять дознавателя или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если им допущено нарушение закона при расследовании дела;

— возбуждать уголовные дела или отказывать в их возбуждении;

— прекращать или приостанавливать производство по уголовным делам;

— давать согласие на прекращение уголовного дела следователям в тех случаях, когда это предусмотрено законом;

— утверждать обвинительное заключение (постановление), направлять уголовное дела в суд.

Указания прокурора органам дознания и предварительного следствия в связи с проведением следственной проверки, возбуждением и расследованием ими уголовных дел, данные в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, являются для этих органов обязательными.

Право давать санкцию на арест граждан принадлежит Генеральному прокурору Республики Узбекистан, заместителям Генерального прокурора, прокурорам областей, города Ташкента, приравненным к ним прокурорам, их заместителям, а также прокурорам городов, районов и другим приравненным к ним прокурорам. Прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции санкционируют также иные предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством действия, ограничивающие конституционные права граждан.

Органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, совершенных на территории Республики Узбекистан, отнесенных уголовно-процессуальным законом и к их компетенции. Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному прокурору расследование любого преступления, а также создать для совместного расследования следственную группу из числа следователей прокуратуры, следователей и оперативных работников органов внутренних дел и других органов.

Прокурор *участвует в рассмотрении дел судами* в случаях, предусмотренных законом, а также, когда это признано необходимым, самим прокурором или судом. Объем и пределы полномочий прокурора, принимающего участие в судебном заседании, определяются процессуальным законодательством.

Поддерживая государственное обвинение, прокурор принимает участие в исследовании доказательств, представляет суду свое мнение относительно применения уголовного закона, вида и размера наказания подсудимому. При этом прокурор руководствуется требованиями закона и объективной оценкой собранных по делу доказательств.

Если при рассмотрении дела прокурор придет к выводу, что предъявленное подсудимому обвинение не подтверждено в судебном заседании, он отказывается от обвинения. При этом прокурор, пользуясь равными с другими участниками судебного процесса правами, обязан строго соблюдать

принцип независимости судей, подчинения их только закону, а своей деятельностью способствовать осуществлению правосудия.

Прокурор независимо от своего участия в разбирательстве дел проверяет соответствие принятых по ним судебных решений, приговоров, определений и постановлений закону и собранным по делу материалам. Прокурор может опротестовать в вышестоящий суд решения по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях. Правом принесения кассационного и частного протестов наделяется прокурор, его заместитель в пределах их компетенции независимо от участия в разбирательстве дела в суде первой инстанции.

В компетенции прокурора или его заместителя истребовать из суда любое конкретное дело, по которому приговор, решение, определение и постановление вступили в законную силу. Прокурор, его заместитель или по их поручению другие работники прокуратуры имеют право изучить в судах любую категорию таких дел. Усмотрев несоответствие вынесенных судом приговоров, решений, определений и постановлений закону, прокурор имеет право внести протест, а если это выходит за пределы его компетенции — обратиться с представлением о принесении протеста к вышестоящему прокурору.

Право принесения протеста на вступившие в законную силу судебные решения, приговоры, определения и постановления принадлежит:

— Генеральному прокурору Республики Узбекистан и его заместителям — на приговоры, решения, определения и постановления судов Узбекистана, за исключением постановлений Пленума Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;

— прокурорам Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента и приравненным к ним прокурорам — на приговоры, решения, определения и постановления районного или городского судов, на определения судебных коллегий Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского судов, рассмотревших дело в кассационном порядке, а также на решения хозяйственных судов Республики Каракалпакстан и областей.

Протест на постановление судьи по делу об административных правонарушениях может быть принесен районным, городским и вышестоящими прокурорами и их заместителями.

Кассационный, частный или надзорный протест, поданный на судебные решения, приговоры, определения и постановления по уголовным и гражданским делам, может быть дополнен, изменен или отозван с рассмотрения прокурором, принесшим протест, а также вышестоящим прокурором до начала рассмотрения дела судом.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан, прокуроры Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, городов, районов и приравненные к ним прокуроры, утвердившие обвинительное заключение, имеют право отозвать из суда уголовное дело до назначения его к судебному разбирательству, а возбужденное прокурором гражданское дело — до начала рассмотрения его судом. Кроме того, Генеральный прокурор вправе приостановить исполнение опротестованного приговора, решения, определения и постановления любого суда до разрешения дела в порядке надзора. Прокуроры, которым предоставлено право принесения протеста в порядке надзора по гражданскому и хозяйственному делу, вправе при наличии достаточных оснований, свидетельствующих о нарушении закона, одновременно с истребованием дела приостанавливать исполнение решения, определения либо постановления суда до их опротестования, но на срок не свыше трех месяцев.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан принимает участие в заседаниях Пленума Верховного суда и Пленума Высшего хозяйственного суда, а его заместители — в заседании Президиума Верховного суда. Прокуроры Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента участвуют соответственно в заседаниях президиумов Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского судов и коллегий хозяйственных судов.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан вправе вносить на рассмотрение пленумов Верховного суда, Высшего хозяйственного суда страны предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении уголовных, гражданских, хозяйственных дел, дел об административных правонарушениях и иных судебных дел.

Предметом надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, являются:

— законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, в местах ли-

шения свободы и исправительных работ, в учреждениях для принудительного лечения и воспитания;

— соблюдение законодательства о порядке и условиях содержания задержанных и заключенных под стражу, отбывания наказания, исправления осужденных, содержания лиц, к которым в соответствии с законом применены меры принудительного лечения и воспитания;

— обеспечение соблюдения установленных законом прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных, а также лиц, к которым применены меры принудительного лечения и воспитания;

— исполнение законодательных предписаний должностными лицами и органами, применяющими уголовно-исполнительное законодательство.

Прокурор, осуществляя указанный надзор, в пределах своей компетенции вправе:

— посещать беспрепятственно и в любое время места содержания задержанных, предварительного заключения, лишения свободы, учреждения для принудительного лечения и воспитания с допуском во все помещения;

— знакомиться с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, предварительному заключению, а также отбывают наказание в виде лишения свободы и иных мер наказания или подвергнуты мерам принудительного лечения и воспитания;

— немедленно освобождать лиц, которые незаконно содержатся в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуты задержанию, предварительному заключению, принудительному лечению или воспитанию;

— отменять, в случае несоответствия их закону, дисциплинарные взыскания, наложенные на лиц, содержащихся под стражей, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещений камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора;

— производить опрос задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых принудительному лечению и воспитанию;

— проверять соответствие приказов, распоряжений и постановлений, оперативно-розыскных мероприятий администрации учреждений законам, регулирующим порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказаний, приостанавливать исполнение таких актов и опротестовывать их в случае противоречия закону.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иных мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного характера либо помещенных в специальные психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Прокурор следит за соблюдением требований закона о правах задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и лиц, подвергнутых принудительному лечению и воспитанию, обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные объединения и к должностным лицам и об обязанности администрации направлять их по принадлежности в установленном законом порядке. Поступившую жалобу или заявление прокурор рассматривает в установленный срок, принимает необходимые меры и сообщает о своем решении заявителю.

6.5. Координирующая роль прокуратуры в системе правоохранительных органов

Координация деятельности по укреплению законности имеет несколько уровней и организуется различными органами. Высший и всеобъемлющий уровень координации деятельности всех государственных органов и общественных объединений по укреплению правопорядка осуществляется под непосредственным руководством Олий Мажлиса и Президента Республики Узбекистан.

Под координацией действий правоохранительных органов понимается согласование по цели, времени, месту, исполнителям и программе деятельности этих органов по борьбе с преступлениями и другими правонарушениями. Иначе говоря, координация есть концентрация кадров и средств на главном направлении. Это значит, что каждый орган в пределах своей компетенции действует присущими ему приемами и методами в едином направлении для достижения поставленной цели одновременно с другими органами в соответствии с разработанной программой или планом согласованных мероприятий по борьбе с преступлениями. Только в таком случае могут быть получены положительные результаты в деятельности правоохранительных орга-

нов по борьбе с преступлениями и профилактике иных антиобщественных проявлений.

Координация способствует также укреплению законности в деятельности самих правоохранительных органов поскольку улучшает возможность получать более полную информацию о ее состоянии, своевременно реагировать на возможные правонарушения и предупреждать их.

Главная задача координирующей роли прокуратуры — оказание содействия руководству нашей страны в достижении цели снижения уровня преступности, устранения, по мере возможности, причин, ее порождающих. Основная задача координации в городе, районе, области, республике — способствовать согласованным действиям правоохранительных органов, снижению количества преступлений и других правонарушений, а также укреплению законности на территории административной единицы и на транспорте.

Промежуточной задачей координации может быть решение каких-либо более частных вопросов, например, улучшение раскрываемости преступлений, выявление и предупреждение ошибок и недостаток предварительного следствия, усиление борьбы с отдельными видами преступлений и т.д. Одной из таких задач координации является активизация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, обеспечение ее наступательного характера и большей целеустремленности. Другой задачей координации является объединение усилий правоохранительных органов и устранение их разобщенности в борьбе с правонарушениями. Эта задача вытекает из Закона «О прокуратуре». Третьей задачей является устранение параллелизма в деятельности правоохранительных органов по предупреждению правонарушений и обеспечение ее конкретности.

На основе решения этих задач должна быть повышена эффективность согласованной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и обеспечено достижение основной цели координации.

Координация действий органов прокуратуры возможна как с одним, так и с несколькими правоохранительными органами одновременно, в зависимости от поставленной ближайшей или промежуточной задачи. Однако во всех случаях координация может осуществляться только в пределах общих для всех правоохранительных органов целей и задач по предупреждению преступлений и по их раскрытию. Та специфическая деятельность, которая хотя и имеет

отношение к борьбе с преступностью, но относится к исключительной компетенции отдельных правоохранительных органов, например, надзор прокуроров за точным исполнением законов, рассмотрение судами конкретных уголовных дел, тактика и методика оперативно-розыскной работы МВД, координации не подлежит.

Согласованная деятельность правоохранительных органов состоит из ряда взаимосвязанных и взаимообусловленных частей или компонентов. Такими частями являются: содержание, организация и процедура, которые всегда представляют единое целое. Содержание согласованной деятельности проявляется через организацию, которая включает его в определенную деятельность, осуществляемую в тех или иных процедурных рамках.

Анализ согласованной деятельности правоохранительных органов в разрезе ее составных частей имеет не только теоретическое, но и прикладное, практическое значение. Он позволяет лучше уяснить назначение каждой части и те требования, которыми следует руководствоваться при определении конкретных мероприятий по борьбе с преступностью, чтобы от них было больше практической пользы.

Содержание согласованной деятельности включает элементы: целеуказание, планирование и прогнозирование.

Ц е л е у к а з а н и е позволяет видеть перспективу согласованной деятельности, определяет конечную и промежуточные цели и потому дает возможность правильно выбрать соответствующие ее направления. Без целеуказания согласованная деятельность будет вестись наугад и определяться случайными волевыми мотивами, что, вероятно, окажется малоэффективным. Цель же определяется на основе результатов анализа информации и, следовательно, исходит из практической потребности борьбы с преступностью.

П л а н и р о в а н и е согласованной деятельности правоохранительных органов вытекает из целеуказания. Оно необходимо для повышения уровня влияния на развитие общественных явлений в желаемом направлении, в данном случае — в сторону сокращения преступлений и других правонарушений и укрепления законности в городе, районе, области, республике.

П р о г н о з и р о в а н и е развития общественных отношений (явлений), основанное на результатах анализа информации, определяет тенденции развития законности и

преступности. Как элемент содержания согласованной деятельности, оно неразрывно связано с планированием.

Организация согласованной деятельности включает элементы: анализ информации, выбор направлений борьбы с преступностью, разработку предложений, согласованных мероприятий и методов контроля за их исполнением. Эти взаимосвязанные элементы определяют точную направленность координации, как она должна осуществляться на практике. После того, как определены цели, главное заключается в организации — это положение относится и к координации, которую нужно правильно организовать.

Процедура согласованной деятельности правоохранительных органов устанавливает порядок ее осуществления в целом и отдельных мероприятий и форм координации. Она состоит из ряда элементов, определяющих порядок сбора и анализа информации, технологию разработки плана согласованных мероприятий по борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, порядок их реализации, а также контроля за их выполнением.

Процедура имеет весьма существенное значение для правильной постановки согласованной деятельности по борьбе с преступностью, так как вводит ее в определенные рамки, не позволяющие выходить за пределы компетенции как правоохранительным органам, так и отдельным лицам. Вместе с тем она в известной мере гарантирует от возможных искажений характера согласованной деятельности, а также способствует устранению трений, волокиты, ведомственной узости. При выполнении любых согласованных действий, от анализа информации о состоянии преступности и до проверки результативности согласованных мероприятий, должно быть четко определено не только кто и что, но и как, в каком порядке выполняет.

В настоящее время координационная роль прокуроров городов, районов, областей, республики состоит в том, что они организуют:

— работу постоянно действующих координационных советов руководителей правоохранительных органов соответствующих уровней, созывают их заседания в установленные сроки, председательствуют на них;

— деятельность межведомственных совещаний по обсуждению итогов работы по борьбе с преступлениями и председательствуют на них;

— анализ информации о состоянии, структуре, динамике преступности, на основании результатов которого при-

нимаются решения о необходимых мерах по повышению результативности согласованной деятельности правоохранительных органов;

— разработку проектов планов согласованных мероприятий по борьбе с преступлениями с последующим обсуждением и утверждением их на заседаниях координационных советов;

— контроль за исполнением запланированных мероприятий;

— подготовку и внесение от имени правоохранительных органов предложений для хокимиятов по борьбе с преступностью;

— подготовку рекомендаций по вопросам координации для нижестоящих правоохранительных органов.

В практике возникает вопрос о соотношении роли прокурора по организации координации и деятельности коллективных органов — координационных совещаний (советов), состоящих из руководителей правоохранительных органов (прокурор, начальники органов МВД и юстиции, председатель соответствующего суда).

Прокурор соответствующего уровня выполняет обязанности по координации действий правоохранительных органов в городе, районе, области, республике, но руководства согласованной деятельностью этих органов он не осуществляет. В координационном совете прокурор также является организатором его работы: созывает заседания, председательствует на нем. За пределы указанных организационных функций прокурорам выходить не следует.

К настоящему времени у координационных советов сложились определенные функции, главные из которых сводятся к разработке, методических рекомендаций для взаимодействия правоохранительных органов. Если раскрыть более подробно функции координационных советов, то они:

— обсуждают итоги согласованной деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью за определенный период, определяют цели и задачи по усилению борьбы с ними;

— рассматривают проекты планов согласованных мероприятий по борьбе с преступлениями на тот или иной период и утверждают их. Однако реализацию согласованных мероприятий руководители правоохранительных органов осуществляют самостоятельно;

— разрабатывают общие предложения по усилению

борьбы с преступностью для внесения в законодательные и исполнительные органы;

— изучают и распространяют положительный опыт координации;

— заслушивают сообщения о работе нижестоящих координационных советов по вопросам координации и оказывают методическую помощь в ее улучшении;

— готовят рекомендации по осуществлению контроля за выполнением согласованных мероприятий;

— решают вопросы о необходимости и сроках созыва межведомственных совещаний и определяют повестку дня этих совещаний.

Но это лишь примерный и далеко не полный перечень вопросов, которыми занимаются координационные советы. В зависимости от конкретной ситуации они могут рассматривать и другие вопросы по усилению борьбы с преступностью.

Заседания координационных советов происходят ежеквартально, но могут определяться и потребностями правоохранительных органов. В то же время координационные советы не могут и не компетентны осуществлять ни организационного, ни методического руководства деятельностью самих правоохранительных органов, т.е. «стоять над ними». Такими полномочиями эти советы не наделены, и прокурор обязан принимать меры к тому, чтобы не допускать подобных попыток. Тенденция некоторых координационных советов присвоить роль руководителей деятельностью правоохранительных органов, встречающаяся иногда в практике, была осуждена как неправильная.

Координационные советы создаются для целей координации и имеют сугубо специальное назначение — разрабатывать методические рекомендации и осуществлять методическое руководство координацией, но не деятельностью правоохранительных органов. Рекомендации координационных советов должны отвечать определенным требованиям.

Во-первых, в них не должно содержаться указаний для нижестоящих правоохранительных органов и оценки их деятельности. Указания нижестоящим органам по вопросам координации могут давать только полномочные руководители в пределах своей компетенции и в рамках своей системы (например, прокурорам — только вышестоящие прокуроры.).

Во-вторых, рекомендации должны быть реальными, а такими они могут быть лишь в том случае, если разрабатываются на основе достаточно полной и всесторонней, достоверной информации, отражающей состояние законности и преступности, характер обстоятельств, влияющих на это состояние, и степень эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями.

В-третьих, в них нужно учитывать реальные возможности системы правоохранительных органов и конкретных исполнителей, а также имеющиеся ресурсы.

В-четвертых, рекомендации должны быть своевременными, соответствовать назревшим потребностям системы правоохранительных органов с учетом их компетенции.

В-пятых, в рекомендациях необходимо обеспечить полноту содержания, чтобы исполнители нашли ответы на все важные вопросы, возникшие при их реализации. В любом случае в них отражаются: цели и задачи, т.е. к чему следует стремиться и что требуется выполнить для достижения цели; основные пути и способы достижения цели; ответственные исполнители; сроки реализации рекомендаций; порядок согласования действий исполнителей; методы контроля за реализацией.

Наконец, рекомендации должны быть согласованными с ранее принятыми, не противоречить им, иначе их реализация затруднится, а цель может быть не достигнута. Соблюдение этих условий при разработке рекомендаций облегчит их реализацию, будет способствовать их эффективности и в определенной мере исключит возможность отклонения от реальной жизни и деятельности правоохранительных органов.

В связи с координацией прокуратуры обязаны:

— следить за тем, чтобы при разработке согласованных мероприятий строго соблюдались требования законов и в планы не включались мероприятия, не основанные на законе;

— не допускать, чтобы эти мероприятия облекались в такие формы, которые влекут подмену функций каких-либо государственных органов и общественных объединений, наделенных правоприменительной компетенцией (например, комиссии по делам несовершеннолетних);

— следить, чтобы не допускались нарушения законности при реализации согласованных мероприятий, а при обна-

ружении нарушений принимать меры к их устранению и наказанию виновных;

— контролировать, чтобы в процессе согласования деятельности по раскрытию и предупреждению преступлений не допускались нарушения прав и законных интересов граждан, государственных организаций и общественных объединений.

Таким образом, и в этих случаях обязанности прокуроров, вытекающие из Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре», должны выполняться в полной мере, постоянно и принципиально.

Глава 7. МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЕГО ОРГАНЫ

7.1. Структура Министерства внутренних дел

Министерство внутренних дел (МВД), выполняя очень большие задачи, имеет сложную структуру, которая утверждена ведомственными актами (см. приложение № 6). *Руководство МВД* состоит из министра, первого заместителя министра, нескольких заместителей министра и помощника министра. При министре функционирует коллегия — совещательный орган, заседающий периодически, как правило, один раз в месяц.

При руководстве МВД имеется группа главных инспекторов. Причем главный инспектор этой группы на правах заместителя начальника управления министерства.

«Мозговым центром» МВД является *Организационно-инспекторское управление*, в которое входят организационно-инспекторский отдел, отдел организации работы дежурных частей — дежурная часть, аналитический отдел, второй специальный отдел.

Поскольку с приобретением независимости нашей республики резко активизировались международные контакты правоохранительных органов, возникла необходимость в самостоятельном подразделении в МВД, осуществляющем эти контакты. Таким подразделением стал Отдел зарубежных связей, который проводит большую работу с полицейскими учреждениями стран большинства континентов. Из-за большого объема переписки в его составе имеется канце-

лярия, которая объединяет заведующего канцелярией, старшего делопроизводителя, делопроизводителя и машинисток.

В связи с повышением требований по правовой информированности органов внутренних дел и усилением гласности их работы в составе МВД функционирует *Управление правового обеспечения и связи со средствами массовой информации*. Оно состоит из отдела правового обеспечения, в том числе отделения подготовки нормативных документов, юридического бюро, пресс-центра и канцелярии. Такая сравнительно небольшая структура обеспечивает органы внутренних дел всей необходимой правовой документацией и позволяет МВД держать тесную связь со средствами массовой информации.

Основным звеном в системе органов внутренних дел является *служба розыскной милиции*. «Ударная» сила ее — *Главное управление уголовного розыска*, которое объединяет ряд крупных подразделений и работает по таким направлениям, как: борьба с организованной преступностью и преступлениями против личности, в том числе с устойчивыми уголовными формированиями и особо опасными преступлениями; с преступлениями против личности; с преступлениями, связанными с иностранными гражданами, с имущественными преступлениями (разбоями и грабежами, кражами, угонами автотранспорта, разбойными нападениями на водителей); борьба с наркотиками (со сбором и обработкой информации по наркотикам; с незаконным оборотом наркотиков; с незаконным производством наркотиков); организация розыска (преступников; без вести пропавших; по установлению личности неопознанных трупов).

Сотрудники уголовного розыска осуществляют оперативно-розыскные мероприятия, а также предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия (задержание подозреваемого, осмотр места происшествия и др.). Уголовный розыск непосредственно отвечает за состояние борьбы с рецидивной преступностью и ведет большую работу по предупреждению преступлений.

Кроме того, в Главном управлении уголовного розыска функционируют отдел контроля и информационного обеспечения.

Однако даже такая крупная милицейская структура не

может охватить все направления борьбы с преступностью. Это в первую очередь относится к борьбе с экономическими преступлениями. На них ориентировано *Управление по борьбе с коррупцией, рэкетом и терроризмом*.

Данное управление — комплексное. Оно состоит из отделов: по защите государственного и частного предпринимательства от коррупции и рэкета; по борьбе с незаконным изготовлением ценных бумаг и валютными операциями; анализа, контроля и информационного обеспечения; оперативного обеспечения; следственного отдела; канцелярии. Это управление имеет «свой» следственный аппарат, специализирующийся на расследовании преступлений по профилю управления.

Другой крупной службой в органах внутренних дел является *служба охраны общественного порядка*, которую возглавляет заместитель министра. Ее основное звено — *Управление охраны общественного порядка*. Оно объединяет следующие подразделения: отдел службы (отделения: по организации работы патрульно-постовой службы; по обеспечению охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий и миграции населения; отдел разрешительной системы); отдел обеспечения охранно-карантинных мероприятий; отдел по руководству спецучреждениями милиции; отдел по организации работы обеспечения охраны дипломатических представительств. Это управление также имеет свою канцелярию.

Под эгидой указанного управления действуют патрульно-постовые наряды милиции, подвижные механизированные группы патрульно-постовой службы. В территориальных управлениях, отделах и отделениях внутренних дел имеются дежурные части, а в микрорайонах на территории их обслуживания важные милицейские функции выполняют участковые инспектора милиции.

Многообразная деятельность милиции по месту жительства проявляется в функционировании *Управления выезда, въезда и гражданства*. Самым крупным подразделением в нем является паспортный отдел. Но есть и иные отделы, работа которых также важна: учета и регистрации иностранных граждан; по въезду в Узбекистан и выезду за границу; оперативного учета; учета и регистрации иностранных граждан в аэропорту «Ташкент», учета и регистрации иностранных граждан на Северном железнодорожном

вокзале; учета и регистрации иностранных граждан на Южном вокзале и автостанции «Ташкент»; организационно-аналитическое отделение; канцелярия.

Профилактикой правонарушений в МВД занимаются все службы. Но есть и самостоятельное *Управление профилактической службы*, которое состоит из трех отделов и канцелярий: отдела по руководству участковыми инспекторами милиции; отдела по профилактике правонарушений в сфере общественной нравственности и отдела по профилактике правонарушений несовершеннолетних и молодежи. В составе названных отделов имеются специализированные подразделения. Например, отдел по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи включает: инспекцию по делам несовершеннолетних; группу по организации работы приемников-распределителей для несовершеннолетних и взаимодействию с другими спецучреждениями; группу по профилактике правонарушений среди молодежи; группу по взаимодействию с общественностью, прогнозированию и анализу; канцелярию. Такая структура позволяет наиболее эффективно организовать воспитательно-предупредительную работу среди несовершеннолетних.

Большие задачи возложены на *Управление государственной автомобильной инспекции (ГАИ)*. Рост автотранспортных средств и неснижающаяся аварийность обуславливают сложную структуру ГАИ. Данное управление включает следующие отделы: дорожно-патрульной службы; организации дорожного движения; технического надзора; агитации и пропаганды; административной практики; розыска и дознания; организационно-аналитического отдела; канцелярии.

Основная работа ГАИ проходит на улицах, площадях и в иных общественных местах. Поэтому «главная фигура» этой службы — госавтоинспектор. В связи с необходимостью повышения качественного состава сотрудников ГАИ в настоящее время решен вопрос об организации соответствующего факультета в Академии МВД Республики Узбекистан.

Примерно 65% преступлений расследуют следователи органов внутренних дел. Не случайно МВД обладает наиболее мощным следственным аппаратом.

Следственное управление состоит из следующих подраз-

делений: контрольно-методического отдела; отделения по организации расследования преступлений по линии дорожно-транспортных происшествий, пожаров и поджогов; отдела по расследованию дел общеуголовной преступности; отдела по расследованию особо опасных и тяжких преступлений в экономике; отдела по расследованию уголовных дел, связанных с организованной преступностью и коррупцией; канцелярии; отдела дознания.

Следователь — самостоятельная процессуальная фигура. Поэтому вся работа в Следственном управлении осуществляется им.

Значительное место в системе МВД отводится *службе по исправительным делам*. Она состоит, по сути, из двух крупных управлений: *Главного управления по исправительным делам (ГУИН)* и *Управления по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы*.

Первое из них занимается воспитательной работой среди осужденных, их трудоустройством, материально-техническим снабжением и т.д. В составе указанного Главного управления много производственно-хозяйственных и финансово-экономических подразделений (отдел коммунально-бытового обеспечения и реконструкции, коммунально-эксплуатационное отделение, отдел интендантского обеспечения и торговли, отдел капитального строительства, финансово-плановый отдел, отделение организации труда и заработной платы, отдел оборудования и транспорта, производственно-технический отдел, отдел материально-технического обеспечения и сбыта, отделение по военно-мобилизационной работе и гражданской защите, отдел оперативной техники, инженерно-технических средств охраны и связи). В ГУИН имеются такие специфические службы, как: по работе с личным составом; по воспитательной работе со спецконтингентом; оперативно-режимная; следственных изоляторов и тюрем, что обусловлено направлениями работы Главного управления по исправительным делам¹.

Управление по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, состоит лишь из двух отделов — отдела по руководству спецкомендатурами и отдела исправитель-

¹ Более подробно работа этого управления изучается в курсе уголовно-исполнительного права.

ных работ. Это обусловлено необходимостью реализации наказаний, не связанных с лишением свободы.

Учитывая сложность системы МВД, в его составе функционирует *служба социального и финансового обеспечения*, которую возглавляет начальник — заместитель министра. Ведущее подразделение этой службы — *Финансово-экономическое управление*, которое занимается всеми финансовыми вопросами министерства, осуществляет экспертизу проектов и смет, контрольно-ревизионную деятельность, ведает вопросами труда, заработной платы, бухгалтерского учета и отчетности.

Хозяйственное управление МВД занимается автотранспортным обеспечением деятельности органов внутренних дел, материально-техническим снабжением, вооружением, жилищными и коммунально-бытовыми делами сотрудников органов внутренних дел, обслуживанием их дошкольными и детскими учреждениями.

Медицинское управление организует лечебно-профилактическую помощь личному составу, его санаторно-курортное лечение, а также медицинское обслуживание осужденных.

Серьезные задачи возложены и на *Управление пожарной охраны*. Оно осуществляет государственный пожарный надзор, противопожарную пропаганду, информационно-аналитическую работу по противопожарной безопасности и т.д.

Для многочисленного коллектива органов внутренних дел функционирует *Служба по работе с личным составом*, которую возглавляет заместитель министра. Эта служба занята контролем и учетом за прохождением службы сотрудниками органов внутренних дел, осуществляет профессиональную и физическую подготовку, ведает организацией спортивных соревнований, вопросами социально-правовой защиты личного состава, руководит учебными заведениями МВД.

Кроме того, в министерстве функционируют *отделы обеспечения собственной безопасности, военно-мобилизационной работы и гражданской защиты*.

Экспертно-криминалистический отдел организует проведение криминалистических экспертиз, проводит специальные исследования по уголовным делам, внедряет и контролирует использование экспертными подразделениями криминалистической техники.

7.2. Задачи, основные права и обязанности милиции

Милиция — государственная правоохранительная вооруженная организация, защищающая граждан, их права, свободы и законные интересы, общество и государство от преступных и иных противоправных посягательств. Она призвана обеспечить охрану общественного порядка, всех форм собственности. Отсюда важнейшими задачами милиции являются: обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности и охрана общественного порядка; предупреждение преступлений и других правонарушений; быстрое и полное раскрытие преступлений; защита всех форм собственности от противоправных посягательств; участие в оказании социальной и правовой помощи населению; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий.

Запрещается привлекать милицию для выполнения задач, не возложенных на нее законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность милиции.

Вся деятельность милиции должна основываться на строжайшем соблюдении законности, которая является ее важнейшим принципом. Кроме того, к принципам деятельности милиции относятся: уважение личности; социальная справедливость; демократизм; интернационализм; гуманизм; взаимодействие с коллективами и населением; постоянный учет общественного мнения.

Органы милиции действуют в тесном контакте с Советами народных депутатов и хокимиятами, которые регулярно рассматривают отчеты о работе милиции, оказывают ей необходимую помощь в организации работы, в решении хозяйственных вопросов, удовлетворении культурно-бытовых нужд личного состава. Руководство милицией осуществляют и органы внутренних дел. Начальники управлений и отделов внутренних дел одновременно являются и начальниками соответствующих органов милиции. (см. приложение № 7).

Деятельность милиции является гласной, открытой для граждан, общественности и средств массовой информации. Милиция информирует государственные органы, общественные объединения, коллективы по месту работы

и жителям, население и средства массовой информации о состоянии правопорядка и мерах по его укреплению. Не подлежат разглашению информация, составляющая государственные, служебные и коммерческие секреты, а также сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, полученные в процессе служебной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Правовую основу деятельности милиции составляют: Конституция Республики Узбекистан, Временное положение о порядке прохождения службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел и другие законодательные акты нашей страны, указы Президента Республики Узбекистан, нормативные акты Кабинета Министров, решения местных Советов народных депутатов и распоряжения хокимов, нормативные акты МВД.

На службу в милицию принимаются на добровольной основе граждане Республики Узбекистан, способные по своим личным моральным и деловым качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на нее обязанности. Работники милиции принимают присягу. Им присваиваются специальные звания, выдаются служебные удостоверения и форменная одежда.

Работникам милиции запрещается занятие любыми видами предпринимательской деятельности, организация забастовок и участие в их проведении, совместительство на предприятиях, в учреждениях и организациях, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности. Условия и порядок прохождения службы в милиции устанавливаются законодательством Республики Узбекистан.

Милиция подразделяется на республиканскую и местную и входит в систему МВД республики. Советы народных депутатов осуществляют контроль за работой милиции, за исключением уголовно-процессуальной, административно-юрисдикционной и оперативно-розыскной деятельности милиции.

Милиция выполняет возложенные на нее задачи во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, коллективами по месту работы и жительства, а также формированиями общественности, создаваемыми для содействия милиции в охране общественного порядка. Государственные органы, коллективы, дол-

жностные лица и общественные объединения обязаны оказывать милиции помощь в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Долг каждого гражданина — всемерно содействовать милиции в охране общественного порядка. В этой связи граждане на добровольных началах могут работать в качестве внештатных сотрудников милиции.

На работников органов внутренних дел, курсантов и слушателей учебных заведений МВД, не являющихся работниками милиции, в случаях привлечения их в соответствии с действующим законодательством к охране общественного порядка, общественной безопасности и борьбе с преступностью возлагаются обязанности, распространяются права, гарантии и социальная защищенность, установленные для работников милиции. Указанные лица несут ответственность наравне с работниками милиции.

Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:

- требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции, а в случае невыполнения этих требований — применять предусмотренные законом меры принуждения;

- проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений или при совершении преступлений либо других правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на милицию;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, доставлять в милицию или иные служебные помещения и задерживать на срок до трех часов, если иной срок не установлен законом, лиц, совершивших административные правонарушения, производить их личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов; применять другие, предусмотренные законом, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

- налагать в случаях, предусмотренных законом, административные взыскания или передавать материалы об административных правонарушениях на рассмотрение то-

варищеского суда, общественного объединения или коллектива;

— вести учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы и взятых под административный надзор, входить для проверки в любое время суток в их жилые помещения, обеспечивать регистрацию поднадзорных, применять к ним иные ограничения, предусмотренные законодательством;

— содержать в установленном законом порядке в специально отведенных для этого помещениях лиц, задержанных за бродяжничество, попрошайничество;

— задерживать и содержать в приемниках-распределителях для несовершеннолетних в предусмотренных законом случаях лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, оставшихся без попечения или совершивших общественно опасные деяния, если необходима их немедленная изоляция;

— задерживать в случаях отсутствия военных патрулей военнослужащих, нарушающих общественный порядок, и передавать их военным комендантам или командирам воинских частей;

— задерживать и содержать под стражей в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

— вызывать в милицию граждан по делам и материалам, находящимся в ее производстве;

— доставлять в медицинские вытрезвители, а при их отсутствии — в специально оборудованные помещения дежурных частей милиции и содержать в них до вытрезвления лиц, которые находились в общественных местах в состоянии опьянения, если их вид оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность или если они утратили способность самостоятельно передвигаться либо могли причинить вред окружающим или себе;

— выявлять и вести учет лиц, подлежащих профилактическому воздействию, на основании и в порядке, установленных законодательством;

— подвергать граждан в случаях и порядке, установленных законом, приводу в милицию, а также доставлять их в медицинские учреждения;

— выносить гражданам в случаях, предусмотренных законом, официальные предостережения о недопустимости антиобщественного поведения и осуществлять регистрацию этих лиц;

— производить фотографирование, звуко-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование и регистрацию лиц: задержанных по подозрению в совершении преступлений или за бродяжничество либо попрошайничество; заключенных под стражу; обвиняемых в совершении умышленных преступлений; подвергнутых административному аресту;

— осуществлять гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия, в том числе с использованием технических средств, в целях предупреждения, обнаружения, пресечения и раскрытия преступлений; использовать полученные данные в случаях и порядке, предусмотренных законом;

— временно ограничивать или запрещать доступ граждан на отдельные участки местности или объекты в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, охраны жизни и здоровья граждан, а также для проведения отдельных следственных действий;

— в целях пресечения, преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах и событиях, угрожающих общественному порядку или личной безопасности граждан, входить беспрепятственно в любое время суток в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещения, принадлежащие гражданам, на территорию и в помещения предприятий, учреждений и организаций и осматривать их;

— при проведении мероприятий по обнаружению преступлений в сфере экономики:

— беспрепятственно входить на территорию и в помещения предприятий, учреждений и организаций (кроме иностранных дипломатических представительств), в производственные помещения, используемые гражданами для занятия индивидуальной и иной трудовой деятельностью и другими видами предпринимательства, проводить с участием собственника либо его представителя или полномочного лица осмотр производственных, складских, торговых, служебных помещений, транспортных средств, других мест хранения и использования имущества (при уклонении собственника или его представителя от участия в проведении осмотра, в изъятии образцов эти действия могут быть произведены в их отсутствие с привлечением представителей общественных объединений, хокимиятов и с последую-

шим сообщением прокурору в суточный срок о произведенных действиях);

— требовать и получать от руководителей, должностных лиц и других работников предприятий, учреждений, организаций независимо от подчиненности и форм собственности, на которых они основаны, а также лиц, занятых индивидуальной и иной трудовой деятельностью и другими видами предпринимательства, необходимые сведения, документы и письменные объяснения, относящиеся к проверяемой деятельности;

— сверять наличие государственного, кооперативного, общественного имущества с учетными и отчетными данными предприятий, учреждений, организаций; требовать проведения проверок, инвентаризаций и ревизий; приглашать в установленном законодательством порядке специалистов для участия в проводимых мероприятиях;

— получать в банках, иных финансово-кредитных учреждениях оперативную и отчетную информацию о кредитно-денежных операциях и внешнеэкономических сделках; опечатывать кассы, другие места хранения денег; товарно-материальных ценностей и документов, применять иные меры, обеспечивающие их сохранность; производить контрольные закупки, изымать образцы сырья, полуфабрикатов и продукции;

— проводить проверки соблюдения норм и правил, обеспечивающих защиту прав потребителя при производстве, хранении, транспортировке и сбыте товаров народного потребления, продукции продовольственного назначения и оказания услуг населению;

— выносить официальные предостережения руководителям, должностным лицам и другим работникам предприятий, учреждений, организаций, а также лицам, занятым индивидуальной и иной трудовой деятельностью и другими видами предпринимательства, о недопустимости нарушения законодательства, с последующим уведомлением прокурора;

— ограничивать или запрещать при необходимости движение транспорта и пешеходов на улицах и автомобильных дорогах; контролировать деятельность предприятий, учреждений и организаций по обеспечению безопасности дорожного движения; запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопас-

ности дорожного движения или если содержание вредных веществ в их выхлопных газах превышает допустимые нормы; останавливать в необходимых случаях транспортные средства и проверять у водителей документы на право пользования и управления ими, путевые листы и соответствие перевозимых грузов товарно-транспортным документам; производить досмотр транспортных средств при подозрении, что они используются в противоправных целях; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами; лишать водителей в предусмотренных законодательством случаях права управления транспортными средствами;

— оформлять в соответствии с законом и выдавать документы по вопросам гражданства, выезда из Узбекистана и въезда в него граждан нашей страны, иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства;

— выдавать разрешения предприятиям, учреждениям и организациям на приобретение, хранение, перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых и других предметов, веществ и материалов по перечням, определяемым законодательством, а гражданам — на приобретение, ношение и хранение огнестрельного оружия и боевых припасов, а также аннулировать эти разрешения; изымать у предприятий, учреждений, организаций и граждан оружие и боеприпасы при нарушении правил их хранения, использования, а также в других случаях, предусмотренных законом;

— использовать беспрепятственно транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям или гражданам (кроме транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств, международных организаций) для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в милицию, а также в случаях, не терпящих отлагательств, для проезда к месту происшествия;

— пользоваться беспрепятственно в служебных целях

средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, а в неотложных случаях — гражданам;

— получать в порядке, установленном законодательством, от предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений информацию, необходимую для выполнения возложенных на милицию задач;

— вносить в соответствующие государственные органы, общественные объединения или должностным лицам представления о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений;

— пользоваться средствами массовой информации в целях предупреждения преступлений и других правонарушений, укрепления общественного порядка, установления обстоятельств преступлений и лиц, их совершивших, розыска скрывшихся преступников, лиц, без вести пропавших;

— поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Порядок и условия реализации прав милиции ее работниками может определяться дополнительно ведомственными актами МВД.

Милиция обязана:

— предупреждать преступления и другие правонарушения: выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и других правонарушений, принимать меры к их устранению; осуществлять индивидуальную профилактическую работу с правонарушителями; участвовать в правовом воспитании граждан;

— выявлять, пресекать и раскрывать преступления;

— охранять общественный порядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, в аэропортах и других общественных местах;

— предупреждать совместно с другими государственными органами и общественными объединениями детскую безнадзорность;

— принимать и регистрировать поступающую информацию о преступлениях и других правонарушениях, а также о лицах, их совершивших;

— незамедлительно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях; при наличии законных оснований

возбуждать уголовные дела или отказывать в их возбуждении; производить дознание;

— выполнять поручения и указания прокурора, следователя о производстве розыскных и следственных действий, а также оказывать им содействие при производстве следственных действий;

— принимать меры к защите личности и имущества свидетелей, потерпевших и иных лиц, жизнь, здоровье и имущество которых находятся в опасности в связи с оказанием ими помощи правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений;

— выявлять и разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

— контролировать в пределах своей компетенции исполнение гражданами и должностными лицами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

— принимать неотложные меры по ликвидации последствий аварий, пожаров, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасению людей и оказанию им помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра;

— оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии, а также в состоянии опьянения, если они утратили способность самостоятельно передвигаться либо могут причинить вред окружающим или себе;

— обеспечивать в пределах своей компетенции безопасность дорожного движения; контролировать соблюдение правил, нормативов и стандартов в этой сфере; осуществлять регистрацию и учет автотранспортных средств и выдачу водительских удостоверений;

— участвовать в осуществлении предусмотренных законодательством мер по охране природы и экологической безопасности;

— обеспечивать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, сильнодействующих химических, ядовитых и других предметов, веществ и материалов, открытия и функциони-

рования объектов по перечням, определяемым законодательством;

— осуществлять выдачу паспортов, а также разрешений на въезд в пограничную зону, производить прописку и выписку граждан; контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами установленных законодательством правил паспортной системы;

— обеспечивать выполнение установленных законодательством правил въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда из Узбекистана иностранных граждан и лиц без гражданства, выезда из него и въезда в республику граждан нашей страны, а также выполнять законодательство по другим вопросам гражданства;

— охранять имущество на основе договоров;

— исполнять определения судов, постановления прокуроров и следователей, постановления комиссий по делам несовершеннолетних о приводе лиц, уклоняющихся от явки по их вызову, а также постановления прокуроров и санкционированные ими постановления следователей, приговоры, определения и постановления судов о заключении под стражу;

— осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

— в случаях, предусмотренных законодательством, осуществлять административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; осуществлять контроль за поведением лиц, условно осужденных, а также осужденных, в отношении которых исполнение приговора к лишению свободы отсрочено; содействовать трудовому и бытовому устройству лиц, отбывших уголовные наказания, а также ранее занимавшихся бродяжничеством или попрошайничеством;

— обеспечивать сохранность найденных и сданных в милицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры к возврату их законным владельцам;

— исполнять в пределах компетенции уголовные наказания и административные взыскания;

— охранять и конвоировать задержанных и заключенных под стражу лиц;

— обеспечивать права и законные интересы лиц, доставленных в милицию, задержанных и арестованных, принимать меры к немедленному оказанию им, в случае необходимости, медицинской и иной помощи, а также разъяснять

гражданину основания и поводы ограничения его прав и свобод.

Кроме того, милиция оказывает в пределах своей компетенции в случаях, предусмотренных законодательством, содействие народным депутатам, кандидатам в народные депутаты, государственным органам, должностным лицам, общественным объединениям, их органам и представителям в выполнении возложенных на них обязанностей.

Глава 8. СЛУЖБА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

8. 1. Общая характеристика Службы национальной безопасности

Служба национальной безопасности (СНБ) и ее органы на местах ведут борьбу с разведывательно-подрывной деятельностью специальных служб иностранных государств и иностранных организаций против Узбекистана, осуществляет защиту суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала Республики Узбекистан от противоправных посягательств. Она наделена правами республиканского комитета и подчиняется Президенту Узбекистана.

Для выполнения возложенных на нее задач эта служба образовала свои органы в Республике Каракалпакстан (по согласованию с ее органами государственной власти и управления), в областях, отдельных городах и районах.

СНБ несет ответственность за обеспечение эффективной защиты функционирования органов власти и управления от разведывательно-подрывных и иных преступных посягательств со стороны спецслужб недружественно настроенных государств и внутренних структур антиконституционной направленности и систематически отчитывается перед Олий Мажлисом и Президентом Республики Узбекистан. В своей практической деятельности Служба национальной безопасности и ее органы на местах постоянно поддерживают тесную связь с населением, опираются на помощь граждан.

СНБ возглавляет председатель, назначаемый указом

Президента Республики Узбекистан, с последующим утверждением на сессии Олий Мажлиса. Первый заместитель и заместители председателя СНБ назначаются постановлением Кабинета Министров по представлению председателя СНБ. Председатель СНБ пользуется правами, предоставленными законодательством Республики Узбекистан министрам республики.

СНБ осуществляет оперативно-розыскную и иную служебную деятельность в соответствии с ее ведомственными актами, если они не противоречат Конституции и законодательству Республики Узбекистан. Председатель СНБ и его заместители в пределах своей компетенции издают приказы, указания и инструкции.

Для решения вопросов организации работы органов безопасности образован Совет Службы национальной безопасности Республики Узбекистан в составе председателя Службы — председателя Совета, его заместителя и других руководящих работников СНБ. Персональный состав членов Совета утверждается председателем СНБ по согласованию с Президентом страны.

8. 2. Задачи и компетенция органов СНБ

Основными задачами Службы национальной безопасности являются разведывательная и контрразведывательная деятельность в интересах Республики Узбекистан и борьба с организованной преступностью.

Органы СНБ занимаются следующей деятельностью:

— осуществляют разведывательную и контрразведывательную работу; ведут борьбу с терроризмом и организованной преступностью, затрагивающими интересы государственной безопасности; обеспечивают защиту Конституции и суверенитета Узбекистана от противоправных посягательств, безопасность дипломатических, торговых и иных официальных представительств за рубежом, организуют в случае необходимости охрану граждан Узбекистана при их выезде и пребывании за рубежом;

— во взаимодействии с подразделениями пограничных войск, дислоцирующихся на территории Республики Узбекистан, проводят необходимые мероприятия по обеспечению неприкосновенности государственной границы республики;

— информируют регулярно Президента, органы государственной власти и управления Республики Узбекистан по вопросам, затрагивающим интересы безопасности государства, осуществляют информационно-аналитическую работу в целях обеспечения руководства страны информацией, необходимой для решения задач, связанных с безопасностью, социально-экономическим, оборонным строительством и научно-техническим прогрессом, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью, проводят исследования и прогнозирование общественных процессов и проблем, затрагивающих интересы национальной безопасности;

— участвуют в разработке и осуществлении мер по защите государственных секретов на экономических и других объектах, оказывают содействие предприятиям, учреждениям и организациям в сохранении коммерческой тайны;

— проводят дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к ведению органов безопасности; осуществляют розыск лиц, совершивших или подозреваемых в совершении таких преступлений, ведут учет лиц, их совершивших;

— обеспечивают безопасность на экономических объектах;

— принимают участие по решению Президента Республики Узбекистан, а также других органов власти и управления совместно с органами внутренних дел в защите граждан, охране объектов транспорта и связи, жизнеобеспечения населения, важных экономических и военных объектов, восстановлении законности и правопорядка, пресечении массовых беспорядков, межнациональных конфликтов;

— способствуют предупреждению крупных аварий, катастроф и иных чрезвычайных происшествий на объектах атомной энергетики, нефтегазопроductопроводах, транспорте, объектах оборонных отраслей промышленности и других значимых экономических объектах, в ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций;

— представляют по запросам государственных органов информацию об осведомленности лиц в сведениях, составляющих государственные секреты, в связи с выездом их за границу и ходатайством о выходе из гражданства Республики Узбекистан;

— взаимодействуют с другими государственными органами в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности специальных перевозок;

— участвуют в обеспечении мобилизационных мероприятий органов национальной безопасности в военное время;

— содействуют в разработке общегосударственных мер по обеспечению безопасности Республики Узбекистан, в решении вопросов, касающихся государственных секретов, таможенных правил, порядка приобретения и хранения оружия и боеприпасов;

— разрабатывают и осуществляют планы развития материально-технической базы органов национальной безопасности, повышения квалификации кадров;

— осуществляют меры по обеспечению собственной безопасности.

8. 3. Основные принципы деятельности органов СНБ

Деятельность органов национальной безопасности строится на основе принципов законности, равенства всех перед законом, уважения личности, ее прав и свобод, гуманизма и интернационализма. Несмотря на то, что многие из этих принципов уже ранее рассматривались, есть смысл остановиться на них еще раз.

Принцип законности означает, что все сотрудники СНБ в своей деятельности обязаны точно соблюдать и исполнять требования Конституции Республики Узбекистан, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов и других законодательных актов. Всякое отступление от точного исполнения и соблюдения законности влечет за собой установленную ответственность.

Цели, задачи и компетенция органов СНБ определены законодательством, которое регулирует также отдельные стороны порядка проведения оперативно-розыскной деятельности. Организация и тактика оперативно-розыскных мероприятий регламентируются ведомственными нормативными актами.

Прокуратура Республики Узбекистан в данном случае играет традиционную роль органов надзора за соблюдением законов. Верховный суд и другие судебные органы в конечном счете контролируют оперативно-розыскную деятельность, оценивают ее результаты и разрешают жалобы на

допущенные в ней нарушения прав и свобод граждан. Суд должен быть осведомлен о следующем: как осуществляется деятельность правоохранительных органов, предшествующая расследованию и судебному разбирательству уголовных дел; каким образом обнаруживаются сведения, имеющие значение для собирания улик; насколько при этом реально затрагиваются права и свободы граждан.

Важной гарантией законности в оперативной деятельности СНБ является прокурорский надзор. Прокурор должен, своевременно выявлять любые нарушения законов в сфере оперативной деятельности органов национальной безопасности и принимать меры к восстановлению нарушенных прав граждан. Причем с учетом того, что значительная часть сведений об оперативной деятельности секретна, прокуроры всех уровней своими приказами определяют сотрудников, на которых персонально возлагается надзор за исполнением законов в сфере деятельности СНБ, а в Прокуратуре страны функционирует для этого отдел.

Принцип равенства всех перед законом означает, что органы СНБ подходят ко всем одинаково, независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждения, личного и общественного положения. Преследование за убеждения не допускается.

Поскольку в Узбекистане устранен диктат одной идеологии, то идеологические расхождения не могут служить основанием для вмешательства органов СНБ в жизнь граждан или постановки таких людей на учет. Более того, наличие оппозиции считается нормальным состоянием в любом обществе. Поэтому Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов неоднократно призывал к нормальному функционированию оппозиции, если она носит конструктивный характер. Но оппозиция не должна выступать за свержение конституционного строя. При таком условии многопартийность и идеологическая терпимость гарантируют ее существование.

Уважение личности, ее прав и свобод — один из главных принципов в работе СНБ. Органы национальной безопасности осуществляют свою деятельность при строгом соблюдении прав и свобод граждан. Любой сотрудник этой службы в своей работе обязан уважать честь и достоинство лиц, с которыми ему приходится соприка-

саться. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению. Угрозы, в том числе в целях получения нужной информации или укрепления дисциплины, запрещены законом.

Запрещается также выполнение действий или вынесение решений, которые унижают честь и достоинство человека, приводят к распространению сведений об обстоятельствах его личной жизни, ставят под угрозу его здоровье, необоснованно причиняют ему физические и нравственные страдания. Воздействие наркотических, психотропных и токсических веществ на граждан также не допускается.

Вся деятельность СНБ проникнута идеями гуманизма. Проблема гуманизма применительно к работе органов национальной безопасности имеет различные аспекты. Принцип гуманизма «проходит» через ряд норм Положения о Службе национальной безопасности Республики Узбекистан. Исходя из этого принципа вся оперативная деятельность СНБ носит предупредительный характер, оперативно-розыскные мероприятия осуществляются в исключительных случаях, т. е. тогда, когда иными мерами невозможно или объективно затруднена защита охраняемых интересов от преступных посягательств. Принцип гуманизма органически присущ оперативно-розыскной деятельности. Его конкретизация во многих статьях Положения о Службе национальной безопасности Республики Узбекистан свидетельствует о том, что он выступает существенным моментом оперативно-розыскной деятельности.

Например, организация оперативно-розыскной деятельности на основе названного принципа обусловлена необходимостью выявления, предупреждения и пресечения подготавливаемых и совершаемых неочевидных, как правило, скрываемых от властей преступлений. Расследование, предусмотренное уголовно-процессуальным законодательством, может начаться только после предварительного получения каких-либо сведений о совершенном преступлении, иначе говоря, при обнаружении преступления. Довольно часто о преступлениях сообщают граждане и должностные лица, располагающие подобной информацией. Однако недопустимо ждать таких сообщений и надеяться только на них. Общество не может ставить начало уголовного преследования преступников исключительно в зависимость от усмотре-

ния и поведения осведомленных о преступлении лиц. Оперативно-розыскная работа для того и существует, чтобы инициативно выявлять преступные действия, готовить условия для официального расследования и тем самым обеспечивать «состязательность» с преступником, который не спешит сообщать о своем преступлении.

Предварительный, поисковый характер оперативно-розыскной деятельности определяет границы ее гласности. Естественно, что гласность проявляется в осведомленности граждан о целях и задачах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; о принципах их работы; о законных пределах их вмешательства в сферу охраняемых прав общественных отношений; о взаимных правах и обязанностях этих органов, с одной стороны, и граждан, должностных лиц, других государственных органов и общественных объединений — с другой; о гарантиях деятельности правоохранительных органов только в пределах установленной компетенции.

Что же касается оперативно-розыскных действий и их результатов то они доступны для наблюдения или ознакомления далеко не всегда. Оперативные данные не подлежат огласке, поскольку не содержат в себе необходимых гарантий достоверности. Порядок их получения нередко не позволяет по соображениям конспирации раскрыть их источник. Это, в свою очередь, влечет невозможность гласной проверки оперативных данных и исключает обоснование ими обвинения на следствии и в приговоре суда. Это касается и данных, полученных с помощью технических средств (фото-, кино-, видеосъемка), если нельзя в уголовно-процессуальной форме проверить условия и способы их получения. Более того, даже установить процессуальные интересы граждан (их отношение к делу) и привлечь их к участию в процессе недопустимо на основании только лишь сведений, приобретенных оперативным путем.

Сотрудники органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обязаны обеспечить соблюдение установленных правил, исключающих разглашение полученных сведений. В оперативно-розыскной деятельности не принимается решение о виновности лица. Такие решения характерны для уголовного процесса, который начинается на основе результатов оперативно-розыскной деятельности. Поэтому и недопустимо преждевременно разглашать полу-

ченную информацию. Она не является законной и в какой-либо мере достаточной для того, чтобы официально, от имени государства, считать лицо причастным к совершенному преступлению и поступать с ним как с преступником.

Принцип интернационализма в работе Службы национальной безопасности проявляется прежде всего в закреплении равенства граждан перед законом вне зависимости от гражданства, национальности, пола, места жительства, социального и имущественного положения.

В деятельности СНБ находит выражение присущий всей правовой системе Узбекистана принцип интернационализма в сочетании с глубоким патриотизмом. Ограждая завоевания независимости от посягательств извне, способствуя воспитанию наших сограждан в духе преданности Родине, работа органов национальной безопасности направлена в первую очередь против тех, кто склонен к измене государству, содействию шпионажу и иной антигосударственной деятельности. Вместе с тем острое функционирование этих органов направлено на пресечение и предупреждение преступлений против мира и безопасности, особенно таких опасных из них, как агрессия, наемничество, терроризм.

Руководствуясь интересами солидарности и ограждения нашей страны от фундаменталистских и экстремистских проявлений, органы национальной безопасности постоянно стоят на страже предупреждения любых проникновений антигосударственных элементов из-за границы и укрепления границ Узбекистана, которая, хотя и прозрачна, но должна быть закрыта от любых поползновений. Охрана южных рубежей СНГ — задача Службы национальной безопасности, которая решает ее во взаимодействии с армией и органами внутренних дел.

8. 4. Права органов СНБ

Органы национальной безопасности Республики Узбекистан для выполнения возложенных на них обязанностей наделены широкими правами. Они:

1) осуществляют в установленном порядке гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия, в том числе с использованием технических средств, в целях предупреждения, обнаружения, пресечения и раскрытия преступлений, расследование которых отнесено законом к ведению

органов национальной безопасности, используя полученные данные в случаях и в порядке, предусмотренных законом;

2) используют помощь граждан с их согласия на гласной и негласной основе для выполнения возложенных на органы национальной безопасности обязанностей, в том числе привлекают граждан на добровольных началах в качестве внештатных сотрудников органов безопасности;

3) проводят, с последующим уведомлением прокурора, исключительно в целях пресечения разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и иностранных организаций против Узбекистана, противоправных посягательств на конституционный строй и суверенитет республики, контроль почтовых отправлений и прослушивание переговоров отдельных лиц, ведущихся с использованием телефонов и других переговорных устройств, а также снимают информацию с технических каналов связи, используемых этими лицами, при наличии достаточных данных, указывающих на совершение или приготовление преступлений, расследование которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством к ведению органов национальной безопасности, в случае, когда есть основания полагать, что в результате этих мер будут получены сведения, могущие стать доказательствами по уголовному делу;

4) взаимодействуют с органами внутренних дел в оперативно-розыскных мероприятиях для предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений;

5) привлекают по согласованию с органами внутренних дел силы и средства этих органов для проведения мероприятий по обеспечению безопасности;

6) проверяют у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений или при совершении преступлений, расследование которых относится к ведению органов национальной безопасности, документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на органы безопасности;

7) пользуются беспрепятственно в служебных целях средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, а в неотложных случаях — гражданам;

8) берут в случаях, не терпящих отлагательств, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреж-

дениям, организациям, общественным объединениям или гражданам (кроме транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, международных организаций), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия или стихийного бедствия. По требованию владельцев транспортных средств органы национальной безопасности возмещают в установленном порядке причиненный им в результате этого ущерб;

9) при непосредственном пресечении преступлений, расследование которых отнесено законом к ведению органов национальной безопасности, преследовании лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, при чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих безопасности, входят беспрепятственно в любое время суток в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещения предприятий, учреждений и организаций и осматривают их с последующим сообщением прокурору в суточный срок о произведенных действиях;

10) занимаются по решению высших органов государственной власти проведением мероприятий по обнаружению преступлений в сфере экономики, пользуются в этих случаях правами, предоставленными работникам милиции;

11) профилактируют преступления, расследование которых относится к ведению органов национальной безопасности. В случаях, предусмотренных законодательством, официально предупреждают граждан о недопустимости совершения противоправных действий с последующим уведомлением об этом прокурора;

12) имеют следственные изоляторы и другие помещения для содержания в установленном законом порядке лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, и лиц, задержанных органами национальной безопасности по подозрению в совершении преступлений, а в отдельных случаях с санкции прокурора — лиц, задержанных и арестованных органами внутренних дел, прокурорами и судами, а также осужденных в случаях, предусмотренных законодательством;

13) организуют и контролируют в пределах компетен-

ции обеспеченность сохранности государственных секретов, безопасности специальных видов связи и шифровальной работы, решение других вопросов безопасности в министерствах, государственных комитетах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, органах общественных объединений, внутренних войсках Министерства внутренних дел и иных, предусмотренных законодательством воинских формирований, вносят представления об устранении выявленных недостатков, затрагивающих интересы безопасности, требуют принятия соответствующих мер и информирования органов национальной безопасности об исполнении;

14) запрещают использование на территории Республики Узбекистан передающих радиоэлектронных средств, работающих с нарушением установленных правил, а также работу с информацией, составляющей государственные секреты, выполняемую с нарушением установленных требований;

15) запрещают в установленном порядке и получают от министерств, государственных комитетов, ведомств, предприятий, учреждений, организаций и органов общественных объединений информацию, необходимую для исполнения обязанностей по обеспечению безопасности;

16) хранят оперативные, следственные и другие материалы, относящиеся к деятельности органов национальной безопасности, и определяют порядок их учета, хранения и использования, создают информационные системы;

17) военнослужащие органов национальной безопасности имеют право на ношение, хранение, применение и использование оружия и специальных средств.

Кадры органов национальной безопасности составляют военнослужащие, рабочие и служащие. Численность их и структура органов национальной безопасности определяются Кабинетом Министров.

Председатель СНБ определяет функции подразделений и утверждает штаты Службы национальной безопасности Узбекистана и ее областных органов в пределах штатной численности и структуры.

Генералы, офицеры, прапорщики и военнослужащие сверхсрочной службы органов СНБ проходят военную службу в соответствии с воинскими уставами и положениями о прохождении воинской службы соответствующими

категориями военнослужащих Вооруженных Сил. Председатель СНБ обладает правами и пользуется дисциплинарной властью, предоставленными этими правовыми актами, в полном объеме. Он же определяет права должностных лиц органов СНБ.

Офицерский состав СНБ периодически аттестуется. Для рассмотрения вопросов аттестации, а также присвоения очередных и внеочередных воинских званий создаются аттестационные комиссии.

Условия труда рабочих и служащих СНБ регулируются Трудовым кодексом Республики Узбекистан.

Государство гарантирует социальную защиту работников органов национальной безопасности. Военнослужащие этих органов подлежат государственному обязательному личному страхованию. Ущерб их имуществу, причиненный в связи с выполнением служебных обязанностей или служебного долга, возмещается в полном объеме.

Глава 9. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

9. 1. Государственный налоговый комитет

Указом Президента Республики Узбекистан от 18 января 1994 г. «О преобразовании Главного государственного налогового управления Республики Узбекистан в Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан» в целях упорядочения деятельности контролирующих органов, проведения единой государственной налоговой политики, обеспечения защиты экономических интересов страны образован Государственный налоговый комитет на базе Главного государственного налогового управления при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 марта 1994 г. № 114 «О вопросах организации и деятельности Государственного налогового комитета Республики Узбекистан» установлено, что данный комитет является органом государственного контроля в области реализации налоговой политики, а также обеспечения защиты экономических интересов и имущественных прав государства. Решения Государственного налогового комитета, принятые в пределах предоставленных ему полномочий, являются обязательными для исполнения всеми министерства-

ми, ведомствами, местными органами власти и управления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и подчиненности, а также гражданами на территории нашей страны. Указанным постановлением утверждено Положение о Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан.

Однако постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 января 1998 г. № 14 «О вопросах организации деятельности Государственного налогового комитета Республики Узбекистан» утверждено новое Положение о Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан. Это Положение определяет статус, главные задачи, функции, компетенцию и организационные основы деятельности Государственного налогового комитета, который является центральным органом государственного контроля в области обеспечения соблюдения налогового законодательства, защиты экономических интересов и имущественных прав государства (см. приложение № 8).

Органами, находящимися в ведении Государственного налогового комитета, которые образуют единую систему налоговых органов нашей страны (см. приложение № 9) являются:

— Главное государственное налоговое управление Республики Каракалпакстан;

— государственные налоговые управления областей и Главное государственное налоговое управление города Ташкента;

— государственные налоговые инспекции районов, городов и районов в городах.

Задачами Государственного налогового комитета Республики Узбекистан являются:

а) непосредственное участие в реализации налоговой политики, проводимой в Республике Узбекистан;

б) координация всех проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, проводимых контролирующими органами;

в) организация работы и контроль за:

— соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей (далее налоги);

— обеспечением необходимых условий соблюдения на-

логового законодательства, оказанием помощи налогоплательщикам в выполнении налоговых обязательств;

— ведением полного и своевременного учета субъектов и объектов налогообложения;

— выявлением, предупреждением и пресечением налоговых правонарушений.

Государственный налоговый комитетет Республики Узбекистан исполняет возложенные на него задачи во взаимодействии с другими государственными органами управления, местными органами государственной власти, органами самоуправления граждан, правоохранительными, статистическими и финансовыми органами, банками и другими организациями.

В соответствии с возложенными задачами Государственный налоговый комитет выполняет следующие *функции*:

1) осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов. С этой целью он организует работу по:

— обеспечению полного и своевременного учета субъектов и объектов налогообложения, начисленных и уплаченных налогов, контроля за соблюдением установленного законодательством порядка занятия предпринимательской деятельностью физическими лицами;

— проведению сбора, анализу и оценке фактов нарушений налогового законодательства и внесению в соответствующие органы предложений об устранении причин и условий, способствующих налоговым правонарушениям;

— выдаче юридическим и физическим лицам в установленном законодательством порядке документов об их постановке на учет в качестве налогоплательщиков с присвоением регистрационных (идентификационных) номеров;

— анализу результатов выполнения заданий по обеспечению поступлений налогов;

— поэтапному введению системы всеобщего декларирования доходов физических лиц;

— разработке мер осуществления налогового регулирования инвестиционной деятельности иностранных инвесторов, подготовке и заключению межправительственных соглашений и договоров о координации налоговой политики,

а также соглашений по устранению двойного налогообложения;

— взысканию невнесенных в срок налогов, ведению контроля за учетом, оценкой и реализацией конфискованного, бесхозяйственного имущества, кладов, а также имущества, перешедшего по праву наследования государству или органам самоуправления граждан;

2) участвует в реализации единой общегосударственной налоговой политики и с этой целью:

— ведет методическую и методологическую работу по совершенствованию налогового законодательства;

— издает в установленном порядке совместно с Министерством финансов и другими министерствами и ведомствами Республики Узбекистан инструкции и иные нормативные акты, являющиеся обязательными для исполнения на территории Республики Узбекистан по вопросам применения налогового законодательства;

— участвует в разработке прогноза поступлений в бюджет налогов;

— разрабатывает формы расчетов, деклараций и иных документов, связанных с начислением и уплатой налогов;

— подготавливает и издает сборники нормативных актов по налоговому законодательству, принимает меры по обеспечению подведомственных органов законодательными и инструктивными материалами, формами учета налогоплательщиков;

3) защищает права и охраняемые законом интересы юридических и физических лиц, рассматривает в установленном порядке жалобы и заявления по вопросам налогообложения и нарушениям налогового законодательства. С этой целью он организует работу по:

— своевременному доведению до налогоплательщиков нормативных актов по вопросам налогового законодательства;

— деятельности сервис-центров для издания, тиражирования и доведения до подведомственных организаций информации о налоговом законодательстве, обучению налогоплательщиков правильному исчислению налогов, представлению отчетов и деклараций, а также оказанию консультативных услуг;

4) исходя из направлений экономического развития Республики Узбекистан и учитывая практику применения

налогового законодательства со стороны органов государственной налоговой службы, определяет приоритетные направления работы органов государственной налоговой службы, разрабатывает и реализует комплексные программы совершенствования их деятельности, вносит в установленном порядке проекты законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов государственной налоговой службы;

5) разрабатывает и реализовывает совместно с правоохранительными органами долгосрочные и текущие программы борьбы с налоговыми правонарушениями;

6) проводит проверки заявлений, сообщений и другой информации о нарушениях налогового законодательства;

7) обеспечивает безопасность деятельности должностных лиц органов государственной налоговой службы при исполнении ими служебных обязанностей;

8) организует работу по соблюдению тайны сведений о налогоплательщиках в соответствии с законодательством;

9) осуществляет контроль за деятельностью подведомственных подразделений;

10) организует работу территориальных органов государственной налоговой службы по подбору, расстановке кадров, осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров. С этой целью создают центры по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров органов государственной налоговой службы;

11) разрабатывает квалификационные характеристики должностей работников органов государственной налоговой службы, осуществляет аттестацию руководителей и специалистов, присвоение им специальных званий в установленном порядке;

12) в целях эффективной работы органов государственной налоговой службы:

— создает и использует единую компьютерную систему обработки данных о налоговых поступлениях, о всех налогоплательщиках — юридических и физических лицах с целью автоматизации наиболее трудоемких процессов, принятия, обработки, передачи и хранения налоговой информации, формирует и ведет Единый реестр налогоплательщиков — юридических и физических лиц;

— осуществляет материально-техническое обеспечение органов государственной налоговой службы, контроль за

использованием выделенных фондов на материалы и оборудование;

— контролирует правильность формирования, распределения и использования специального фонда социального развития и материально-технического обеспечения органов государственной налоговой службы;

— осуществляет внешнеэкономическую деятельность в целях развития системы учета налогов и налогоплательщиков, материально-технического обеспечения органов государственной налоговой службы, повышения квалификации и переподготовки кадров;

13) координирует в установленном порядке проверки и ревизии финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц, вносит предложения о приостановлении проверки и ревизии финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, проводимых контролирующими органами.

Государственный налоговый комитет выполняет и другие функции в соответствии с законодательством.

9. 2. Права и обязанности Государственного налогового комитета

В целях обеспечения эффективного выполнения возложенных задач Государственному налоговому комитету нашей страны и его подчиненным налоговым органам предоставлены следующие *права*:

а) производить в министерствах и ведомствах, на предприятиях независимо от форм собственности и хозяйствования, включая предприятия с участием иностранных инвестиций, у граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также на предприятиях с особым режимом работы и воинских частях проверки денежных и бухгалтерских документов, деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов, а также других обязательных платежей в бюджет и во внебюджетные фонды, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках;

б) получать необходимые для целей налогообложения сведения, справки, документы и копии с них о деятельности проверяемых предприятий, учреждений и организаций,

включая банки, страховые и аудиторские организации и граждан;

в) изымать у предприятий и граждан документы, свидетельствующие о сокрытии или занижении прибыли либо дохода или иных объектов налогообложения, а у граждан, нарушавших порядок занятия предпринимательской деятельностью, — лицензии, патенты или регистрационные удостоверения;

г) при необходимости опечатывать кассы и места хранения документов, изымать образцы сырья, полуфабрикатов, изделий, а также документы и направлять их для проведения анализов, исследований, экспертиз в соответствии с законодательством;

д) осуществлять проверку деятельности предприятий торговли и сферы услуг по соблюдению правил торговли, установленных цен, правил отпуска товаров, оказания услуг независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;

е) при осуществлении своих полномочий обследовать любые производственные, складские, торговые и иные помещения предприятий, в том числе предприятия с особым режимом работы и воинские части, а также граждан, которые используются для извлечения прибыли или дохода либо связаны с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения;

ж) проводить контрольные обмеры площадей земельных угодий и объемов других природных ресурсов, используемых всеми предприятиями, учреждениями и организациями, включая предприятия с особым режимом работы и воинские части, а также гражданами;

з) требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых предприятий и граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и других обязательных платежах, о предпринимательской деятельности, контролировать их выполнение;

и) приостанавливать операции предприятий по расчетным и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях в случаях отказа в проведении документальной проверки или в допуске работников государственных налоговых органов для обследования помещений, используемых для получения доходов, непредставления или отказа представить государственным налоговым органам и их должност-

ным лицам бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением, уплатой налогов и иных обязательных платежей;

к) представлять в соответствующие суды иски к предприятиям и гражданам о взыскании в доход государства недоимок по налогам и другим платежам, а также средств, полученных ими по незаконным сделкам, и в других случаях получения средств без установленных законом оснований;

л) вносить в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по совершенствованию налогового законодательства в установленном порядке;

м) приглашать в необходимых случаях для оказания практической помощи работников правоохранительных статистических, банковских и других органов, а также проектно-изыскательских организаций, НИИ и аудиторских служб;

н) вносить в органы государственной власти предложения об отмене решений нижестоящих органов власти, противоречащих действующему в республике налоговому и таможенному законодательству;

о) применять в установленном порядке к предприятиям и гражданам финансовые и административные штрафы за нарушения налогового законодательства;

п) проводить необходимые оперативно-розыскные мероприятия по правонарушениям, отнесенным к компетенции налоговых органов; при наличии признаков преступлений возбуждать уголовные дела, производить дознание, руководствуясь нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства;

р) работникам специальных подразделений налоговых органов предоставляется право согласно табельной положенности хранения и ношения, а также применения в установленном порядке огнестрельного оружия и индивидуальных средств специальной защиты.

Должностные лица Государственного налогового комитета и его подразделений на местах *обязаны* соблюдать коммерческую и служебную тайну. Они дают письменное обязательство неукоснительно соблюдать налоговое законодательство, выполнять требования законодательства о налоговой деятельности.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих

обязанностей должностные лица государственных налоговых органов привлекаются к ответственности. Налог или другие обязательные платежи, неправильно взысканные государственными налоговыми органами, подлежат возврату или зачислению в счет будущих платежей, а ущерб, причиненный неправомерными действиями их должностных лиц, — возмещению в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан, за счет средств соответствующих бюджетов.

Должностные лица, по вине которых допущено незаконное взыскание налоговых платежей, несут дисциплинарную и материальную ответственность.

Работники государственных налоговых органов при исполнении служебных обязанностей являются представителями исполнительной власти и находятся под ее защитой. В случае их гибели в связи с осуществлением служебной деятельности семье погибшего выплачивается единовременное пособие в размере пятидесяти месячных заработков из средств республиканского бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Если работнику государственного налогового органа нанесены тяжкие телесные повреждения, исключающие занятие профессиональной деятельностью, ему выплачивается единовременное пособие в размере двадцати пяти месячных заработков за счет средств республиканского бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц. А при нанесении работнику государственного налогового органа телесных повреждений средней тяжести ему выплачивается единовременное пособие в размере пяти месячных заработков из средств республиканского бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Размер пособия исчисляется, исходя из заработка за последний месяц работы, с учетом индексации заработной платы на день выплаты пособия.

Ущерб, причиненный имуществу, принадлежащему работнику государственного налогового органа или его близким родственникам в связи с осуществляемой им служебной деятельностью, возмещается в полном объеме из средств республиканского бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

9. 3. Местные налоговые органы

К местным налоговым органам относятся (см. приложение № 9).

1) Главное государственное налоговое управление Республики Каракалпакстан;

2) государственные налоговые управления областей, Главное государственное налоговое управление города Ташкента;

3) государственные налоговые инспекции районов, городов и районов в городах;

4) указанные налоговые органы возглавляются начальниками, назначаемыми председателем Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

Начальник Главного государственного налогового управления Республики Каракалпакстан назначается по представлению руководства Каракалпакстана.

Заместители начальников государственных налоговых управлений областей и города Ташкента назначаются председателем Государственного налогового комитета Узбекистана, а заместители начальников государственных налоговых инспекций городов, районов и районов в городах, а также начальники отделов этих инспекций назначаются начальниками соответствующих государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Государственные налоговые управления Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента имеют в своем составе коллегиальные органы — *советы*.

Главной задачей местных налоговых органов является обеспечение соблюдения законодательства о налогах, полный учет всех плательщиков налогов и других обязательных платежей, осуществление контроля за правильностью исчисления и обеспечением уплаты этих платежей.

В целях обеспечения эффективного выполнения местными налоговыми органами возложенных на них задач им предоставляются следующие *права*:

а) производить в министерствах и ведомствах, на предприятиях, в объединениях, кооперативах, малых предприятиях, учреждениях и организациях независимо от форм собственности и хозяйствования, включая совместные предприятия, объединения и страховые организации с учас-

тием иностранных юридических лиц и граждан, банки и страховые организации у граждан нашей страны, иностранных граждан и лиц без гражданства проверки денежных и бухгалтерских документов, деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках;

б) получать необходимые для целей налогообложения сведения, справки, документы и копии с них о деятельности проверяемых предприятий, учреждений, организаций (включая банки, страховые и аудиторские организации, иные кредитные учреждения и граждан);

в) изымать у предприятий, учреждений, организаций и граждан документы, свидетельствующие о сокрытии или занижении прибыли либо дохода или иных объектов от налогообложения, а у граждан, нарушающих порядок занятия предпринимательской деятельностью, — лицензии, патенты или регистрационные удостоверения с последующей передачей материалов о нарушениях хокимиятам, выдавшим разрешение на занятие указанной деятельностью;

г) печатывать при выявлении фактов сокрытия прибыли или дохода и других злоупотреблений кассы и места хранения документов, изымать образцы сырья, полуфабрикатов, изделий, а также документы и направлять их для проведения анализов, исследований, экспертиз;

д) осуществлять контрольные покупки и проверки соблюдения правил торговли, установления цен, правил отпуска товаров и оказания услуг на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также гражданам;

е) при осуществлении своих полномочий обследовать в порядке, установленном законодательством, любые производственные, складские и иные помещения предприятий, учреждений, организаций, включая предприятия с особым режимом работы, и граждан, которые используются для извлечения прибыли или дохода либо связаны с содержанием объектов налогообложения независимо от места их нахождения. В случае отказа руководителей предприятий, учреждений, организаций и граждан допустить должностных лиц государственной налоговой инспекции к обследованию указанных помещений они вправе определять облагаемый доход физических лиц на основании документов,

свидетельствующих о получении ими доходов, и с учетом обложения налогами лиц, занимающихся аналогичной деятельностью, а в отношении юридических лиц применять меры, предусмотренные законодательством;

ж) требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых предприятий, учреждений, организаций, а также от граждан устранения выявленных нарушений законодательства о налогах и других обязательных платежах и законодательства о предпринимательской деятельности, контролировать их выполнение;

з) приостанавливать операции предприятий, учреждений и организаций по расчетным и другим счетам в банках, иных финансово-кредитных учреждениях в случаях отказа в проведении документальной проверки или допуске работников государственной налоговой инспекции для обследования помещений, используемых для извлечения доходов, непредставления или отказа представить инспекции и ее должностным лицам бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением, уплатой налогов и иных обязательных платежей;

и) предъявлять в соответствующие суды иски к предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам о взыскании в доход государства средств, полученных ими по незаконным сделкам, и в других случаях получения средств без установленных законом оснований (с освобождением от уплаты госпошлины);

к) вносить в правительство Республики Узбекистан предложения по совершенствованию налогового законодательства и налоговой работы в установленном порядке;

л) при выполнении обязанностей и реализации прав, предусмотренных действующим законодательством, привлекать в необходимых случаях для оказания практической помощи работников правоохранительных статистических, банковских и других контролирующих органов, а также аудиторских служб;

м) вносить соответствующим хокимам предложения об отмене решений нижестоящих хокимов, противоречащих действующему налоговому законодательству.

В отличие от налоговых инспекций налоговые управления Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента осуществляют еще распорядительные функции как вышестоящие органы. Но поскольку государственные нало-

говые инспекции — это основные органы, которые осуществляют налоговую деятельность с предприятиями, учреждениями, организациями, различными коммерческими структурами и гражданами, их начальникам и заместителям начальников предоставлен ряд прав, а именно:

— применять к предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам финансовые санкции в виде взысканий всей суммы сокрытой или заниженной прибыли (дохода) или суммы налога за иной сокрытый либо неучтенный объект налогообложения и штрафа в размере той же суммы, а при повторном нарушении в течение года — всей суммы или заниженной прибыли (дохода) либо суммы налога за иной сокрытый, а равно неучтенный объект налогообложения и штрафа в двойном размере; 10 процентов с сумм причитающихся налогов или других обязательных платежей предприятия за отсутствие учета прибыли или дохода, ведение этого учета с нарушением установленного порядка, искажение отчетности, а также за непредставление или представление по неустановленной форме налоговых деклараций, отчетов, расчетов и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды; банковским учреждениям Республики Узбекистан по представлению налоговой инспекции в первоочередном порядке (за исключением выплат по заработной плате и приравненной к ней платежам) со счетов предприятий, учреждений и организаций суммы недоимки по налогам и другим платежам с исчислением пени в размере 0,5 процентов за каждый просроченный день, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательными актами, в том числе с граждан в судебном порядке;

— налагать административные штрафы на должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, виновных в сокрытии или занижении прибыли (дохода) или сокрытии (неучтении) всех объектов налогообложения, а также в отсутствии бухгалтерского учета или ведении его с нарушением установленного порядка и искажении отчетов, в непредставлении или представлении по неустановленной форме бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением, уплатой налогов и других платежей в бюджет и внебюджетные фонды.

В то же время на государственные налоговые инспекции возложены серьезные обязанности:

а) строго соблюдать Конституцию, законы и другие нормативные акты Республики Узбекистан, права и охраняемые законом интересы предприятий, учреждений, организаций и граждан;

б) осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью уплаты государственных налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей;

в) по поручению высших органов власти и управления осуществлять совместно с иными органами контроль за правильностью исчисления и своевременностью уплаты платежей, направляемых в соответствии с действующим законодательством в пенсионный фонд, фонд социального страхования и иные внебюджетные фонды;

г) обеспечивать полный и своевременный учет плательщиков, объектов налогообложения, правильное исчисление налогов гражданам, а также контроль за соблюдением порядка занятия предпринимательской деятельностью в индивидуальном порядке;

д) выдавать гражданам в установленном законом порядке документы на право занятия предпринимательской деятельностью в индивидуальном порядке;

е) участвовать в реализации налоговой политики, проводимой в нашей стране;

з) проводить дознание в целях обнаружения признаков умышленного сокрытия прибыли (дохода) или иного объекта налогообложения, выявления лиц, совершивших умышленное сокрытие прибыли (дохода), пресечения и предупреждения правонарушений в области налогового законодательства;

и) передавать следственным и судебным органам материалы по фактам нарушений действующего законодательства в случаях, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий государственной налоговой инспекции;

к) рассматривать в установленном порядке жалобы по вопросам налоговых и других обязательных платежей.

Запрещается отвлечение работников государственных налоговых инспекций от свойственных им функций. Должностные лица этих инспекций обязаны соблюдать

служебную и коммерческую тайну. Поэтому эти лица дают письменное обязательство неукоснительно соблюдать обязанности, возложенные на них законодательством.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами инспекции своих обязанностей они привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Жалобы на действия должностных лиц государственных налоговых инспекций подаются в те государственные налоговые органы, которым они непосредственно подчинены. Решения по ним принимаются не позднее месячного срока с момента поступления. Эти решения могут быть обжалованы в Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан.

При несогласии граждан с принятыми налоговыми органами решениями, в том числе решением Государственного налогового комитета, эти решения могут быть обжалованы в судебном порядке. Подача жалобы не приостанавливает обжалуемых действий.

Обжалование действий государственных налоговых органов, связанных с применением административного взыскания, производится в соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности.

Глава 10. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

10.1. Государственный таможенный комитет

Государственный таможенный комитет (ГТК) Республики Узбекистан является органом государственного управления и в пределах своей компетенции обеспечивает проведение единой таможенной политики, соблюдение законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование системы органов ГТК. Он руководствуется в своей деятельности Конституцией Республики Узбекистан, законодательством и международными соглашениями нашей страны, указами Президента Узбекистана, решениями Кабинета Министров.

Решения Государственного таможенного комитета, принятые в соответствии с законодательством в пределах своей

компетенции, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, независимо от их форм собственности.

В соответствии с Положением о Государственном таможенном комитете Республики Узбекистан, утвержденном постановлением Кабинета Министров № 374 от 30 июля 1997 г., основными задачами органов Государственного таможенного комитета являются:

- защита экономических интересов и обеспечение в пределах установленных полномочий экономической безопасности республики;
- участие в разработке и реализации таможенной политики;
- осуществление контроля за соблюдением таможенного законодательства;
- защита прав и интересов граждан, а также юридических лиц при осуществлении таможенного дела;
- содействие развитию внешнеэкономических связей республики;
- осуществление сотрудничества с таможенными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, участие в международных таможенных и торговых организациях;
- обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан, в части, касающейся таможенного дела;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- разработка и эффективное применение средств таможенно-тарифного регулирования торгово-экономических, валютно-финансовых отношений республики с другими государствами;
- обеспечение таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Узбекистан;
- создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу республики;
- борьба с контрабандой, нарушениями таможенного законодательства, пресечение незаконного перемещения через таможенную границу республики наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия, ва-

лютных ценностей, предметов художественного, культурно-исторического и археологического наследия, являющегося национальным достоянием, объектов интеллектуальной собственности;

— ведение таможенной статистики и системы специальной таможенной отчетности, обеспечение информацией правительства Республики Узбекистан, заинтересованных министерств и ведомств по вопросам, касающимся таможенного дела;

— разработка и внедрение автоматизированной системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела;

— ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;

— обеспечение правильного подбора и расстановки кадров, высокого уровня служебной подготовки и дисциплины личного состава органов ГТК, организация подготовки и повышения квалификации специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

— обеспечение контроля за деятельностью таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, работой таможенных и свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории и под таможенным контролем;

— организация научно-исследовательских работ и консультирование в области таможенного дела;

— укрепление и развитие материально-технической базы таможенных органов, содействие развитию околотаможенной инфраструктуры;

— иные задачи, определяемые законодательством Республики Узбекистан и заключенными международными договорами и соглашениями.

В соответствии с возложенными задачами органы и подразделения Государственного таможенного комитета выполняют следующие функции:

— разрабатывают правовые, экономические и организационные механизмы реализации единой таможенной политики, обеспечивают их практическое применение, принимают участие в подготовке проектов законодательных и нормативных актов в области таможенного дела;

— участвуют в разработке международных договоров Республики Узбекистан, заключают в установленном порядке и в пределах своей компетенции международные соглашения и договора по таможенным вопросам;

— содействуют в осуществлении мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, защите жизни и здоровья граждан, животных и растений, охране окружающей среды на таможенной территории республики;

— осуществляют в установленном порядке таможенный контроль и совершенствуют его формы;

— разрабатывают и принимают меры, направленные на совершенствование контроля за соблюдением таможенного и, в пределах своей компетенции, налогового законодательства;

— применяют средства таможенного регулирования, включая таможенно-тарифный механизм, участвуют в установленном порядке в разработке и реализации методов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, норм квотирования, лицензирования и декларирования;

— обеспечивают своевременное и полное внесение в государственный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

— в пределах своей компетенции осуществляют валютный контроль;

— совершенствуют методологию таможенной статистики, организуют сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела, осуществляют прогнозные расчеты и разрабатывают предложения по развитию внешнеэкономических связей республики, укреплению внешнеторгового и платежного баланса;

— внедряют автоматизированные системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела, а также представляют данные таможенной статистики в соответствующие инстанции и заинтересованные органы;

— самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами разрабатывают и принимают меры по предупреждению и пресечению контрабанды, нарушений таможенного и, в пределах своей компетенции, налогового законодательства, а также меры по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и незаконным вмешательством в аэропортах Узбекистана в деятельность международной гражданской авиации;

— ведут дознание по делам, отнесенным к компетенции таможенных органов, и производство по делам о нарушении таможенных правил в соответствии с законодательством;

— применяют в установленном порядке к юридическим и физическим лицам меры воздействия за нарушения таможенных правил, предусмотренные законодательством;

— принимают меры по предупреждению незаконного перемещения наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия через таможенную границу республики;

— проводят контролируемые поставки наркотических средств и психотропных веществ совместно с компетентными органами республики и зарубежных государств;

— осуществляют оперативно-розыскную деятельность во взаимодействии с органами Службы национальной безопасности и внутренних дел в порядке, установленном законодательством;

— передают следственным, судебным и иным органам материалы по фактам нарушений, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий таможенных органов;

— контролируют соблюдение законности должностными лицами таможенных органов, в установленном порядке рассматривают жалобы и протесты на действия и решения должностных лиц таможенных органов;

— создают научно-технические службы, лаборатории, учебные центры, другие предприятия и организации, обеспечивающие реализацию возложенных на таможенные органы задач и функций;

— осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников таможенных органов, а также специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

— ведают таможенными и свободными складами, магазинами беспошлинной торговли, таможенными брокерами и таможенными перевозчиками, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории или под таможенным контролем, а также выдают разрешения на право осуществления перечисленных видов деятельности в порядке, установленном законодательством;

— участвуют в международных таможенных и торговых

организациях, сотрудничают с таможенными органами иностранных государств; международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, осуществляют взаимобмен информацией с таможенными службами зарубежных стран в порядке, установленном законодательством;

- разрабатывают меры по развитию и укреплению материально-технической базы таможенных органов, включая расширение сети пунктов для таможенного оформления внешнеторговых грузов и других объектов таможенной инфраструктуры;

- финансируют мероприятия по развитию таможенного дела в республике за счет средств, поступающих в социальный фонд ГТК материальной помощи, социальной защиты, развития таможенных органов и непредвиденных расходов.

На Государственный таможенный комитет законодательством могут быть возложены и иные функции.

В целях эффективного выполнения возложенных задач должностные лица Государственного таможенного комитета имеют *право*:

- останавливать в таможенных пунктах для досмотра товаров все виды транспортных средств, ввозящих и вывозящих товары;

- требовать от юридических и физических лиц предъявления для досмотра и передосмотра транспортных средств и товаров в целях пресечения незаконного ввоза и вывоза товаров, обложения их таможенной пошлиной, а также документов, подтверждающих законность перемещения товаров;

- при производстве таможенного оформления применять технические средства контроля;

- в соответствии с нормативными актами, регулирующими деятельность таможенных органов, вскрывать пломбы, открывать запорные устройства багажников, грузовых отсеков, кузовов, контейнеров, вагонов и иной транспортной тары с участием перевозчика и с составлением комиссионного акта вскрытия;

- по выявленным фактам незаконного вывоза товаров за пределы республики направлять информации и представления в соответствующие организации;

- производить при наличии достаточных оснований личный досмотр граждан в установленном законом порядке;

— для обложения таможенной пошлиной товаров и иных предметов, а также в других целях таможенного оформления и таможенного контроля брать пробы и образцы товаров и иных предметов, а таможенным лабораториям проводить их исследование, в том числе экспертизу;

— при декларировании товаров требовать в установленном порядке от лица предъявления документов, подтверждающих его полномочия;

— доступа на территории и в помещения предприятий и организаций, где находятся товары, подлежащие таможенному контролю;

— по выявленным фактам контрабанды и нарушений таможенных правил составлять протоколы и другие необходимые документы;

— изымать в установленном порядке предметы, являющиеся непосредственными объектами нарушения таможенных правил;

— задерживать в соответствии с законодательством незаконно перемещаемые товары и транспортные средства;

— применять в установленном порядке к предприятиям и гражданам, допустившим нарушение таможенных правил, меры административного взыскания в соответствии с действующим законодательством;

— использовать при осуществлении таможенного досмотра технические и специальные средства обнаружения нарушений таможенных правил, контрабанды и других правонарушений;

— хранить и носить при исполнении служебных обязанностей табельное огнестрельное оружие и средства индивидуальной защиты, а в случае необходимости применять их в соответствии с действующим законодательством.

Государственный таможенный комитет возглавляет *председатель*, который назначается на должность Указом Президента Республики Узбекистан. Председатель государственного таможенного комитета имеет *заместителей*, в том числе одного первого.

Председатель государственного комитета обеспечивает общее руководство системой таможенных органов республики, издает приказы, инструкции и иные акты, организует проверку их исполнения, вносит предложения о представлении работников таможенных органов к наградам и присвоении почетных званий Республики Узбекистан, награж-

дении нагрудными знаками, почетными грамотами и другими видами поощрений отличившихся работников таможенных органов и граждан, оказывающих активное содействие в таможенном деле, принимает решения по другим вопросам, отнесенным законодательством к его компетенции, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на этот комитет задач и осуществление им своих функций.

Для рассмотрения вопросов совершенствования деятельности таможенных органов, их социального и материально-технического обеспечения, расстановки и использования кадров, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в Государственном таможенном комитете функционирует *коллегия*.

Решения комитета проводятся в жизнь приказами председателя Государственного таможенного комитета.

На работников таможенных органов при исполнении служебных обязанностей распространяются условия социальной защиты, охраны личных и имущественных прав, установленных для работников органов внутренних дел.

Должностные лица таможенных органов и их подразделений на местах обязаны соблюдать коммерческую и служебную тайну. Они дают письменное обязательство неукоснительно соблюдать таможенное законодательство, а за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Таможенные налоги, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, неправильно взысканные таможенными органами, подлежат возврату или зачислению в счет будущих платежей, а ущерб, причиненный неправомерными действиями их должностных лиц, — возмещению в порядке, установленном законодательством, за счет средств соответствующих бюджетов. Должностные лица, по вине которых допущено незаконное взыскание таможенных платежей, несут дисциплинарную ответственность.

10.2. Таможенные службы

Систему органов Государственного таможенного комитета составляют: центральный аппарат ГТК (см. приложение № 10), управления ГТК по Республике Каракалпакс-

тан, областям и городу Ташкенту, специализированные таможенные комплексы; таможенные комплексы и таможенные посты.

В Государственном таможенном комитете создается в установленном порядке специальный фонд материальной помощи, социальной защиты, развития таможенных органов и непредвиденных расходов.

Итак, в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте функционируют таможенные управления, где имеются начальник, 3—4 заместителя начальника и отделы:

отдел организации таможенного контроля;

отдел по борьбе с контрабандой, нарушениями таможенных правил и дознания;

отдел по контролю за бартерными и валютными операциями, по учету экспортно-импортных контрактов;

отдел анализа и таможенной статистики;

юридическая служба;

отдел бухгалтерского учета и платежей;

отдел строительства;

отдел материально-технического снабжения;

отдел и инспекция по личному составу;

дежурная часть;

секретариат.

Низовым подразделением таможенной службы является таможенный комплекс или пост (см. приложение № 11). Таможенные комплексы (посты) осуществляют таможенное оформление грузов, работают над исполнением бартерных операций и контролируют экспортно-импортные операции, обеспечивают своевременную ежедневную передачу грузовой таможенной декларации и других материалов, координируют таможенную работу на закрепленном участке, оформляют документы на экспорт хлопкового волокна, систематически осуществляют отбор образцов для проведения лабораторного анализа товаров, занимаются провозными ведомостями, проводят на закрепленном участке профилактическую разъяснительную работу по таможенному законодательству, выявляют допущенные нарушения правил, факты контрабанды и иные преступления, обеспечивают взаимодействие с другими правоохранительными органами и налоговой службой, возбуждают уголовные дела и ведут дознание, контролируют ведение делопроизводства, стенов и картотек, а также работают с компьютерной техникой.

10.3. Международное сотрудничество в области таможенного регулирования

Основы таможенного законодательства государств — членов Содружества Независимых Государств, подписанные руководителями таможенных служб этих государств 18 июля 1994 г. определяют, что таможенное дело составляют таможенная политика стран — членов СНГ, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Таможенное дело относится к ведению высших органов власти государств-членов СНГ, которые стремятся к активному участию в международном сотрудничестве в данной сфере. Таможенное дело в государствах — членах СНГ развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой, а сама таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики государств-членов СНГ.

Каждое государство имеет свою таможенную территорию, которую составляет сухопутная территория, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория государства включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне искусственные острова, установки и сооружения, над которыми государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Пределы таможенной территории государства, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов являются таможенной границей государства.

В интересах развития и укрепления международной экономической интеграции государства-члены СНГ создают с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, заключают соглашения по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права.

Законодательство государств-членов СНГ о таможенном деле является составной частью национального законодательства каждого государства. В таможенном деле применяются акты законодательства, действующие на день принятия таможенной декларации и иных документов таможен-

ным органом, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством государств-членов СНГ. При незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу таким днем считается день фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Если национальным законодательством по таможенному делу установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Основами таможенного законодательства государств-членов Содружества Независимых Государств, то применяются нормы этих Основ.

Таможенное дело осуществляют таможенные органы государств-членов СНГ, являющиеся правоохранительными органами. Непосредственное руководство таможенным делом осуществляют центральные таможенные органы. Положение о центральном таможенном органе, его задачи, функции и компетенция определяются национальным законодательством. Никакие государственные органы, кроме высших органов законодательной и исполнительной власти государства, не вправе принимать решения, затрагивающие допуск, или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи либо иным образом вмешиваться в деятельность этих органов.

Государства-члены СНГ 15 марта 1992 г. подписали Соглашение о принципах таможенной политики. Имеется в виду Таможенный союз, являющийся в пределах своих функций самостоятельным субъектом международного права. Эти государства создают общую таможенную территорию, представляющую собой совокупность таможенных территорий указанных государств.

Страны СНГ согласовывают общий таможенный тариф и содействуют единообразному налогообложению товаров и иных предметов, ввозимых на общую таможенную территорию и вывозимых с этой территории. Товары, обращающиеся внутри Таможенного союза, не облагаются таможенными пошлинами и иными налогами и сборами, имеющими эквивалентное действие.

Эти государства воздерживаются от установления таможенных барьеров между собой и обязуются пересматривать действующие количественные ограничения с тем, чтобы объем ограничений на вывоз товаров на взаимном обмене уменьшался. При этом количественные ограничения могут

сохраняться лишь по взаимному согласованию между государствами только на вывоз товаров и на конкретный срок.

Одновременно страны СНГ обязаны отменить количественные ограничения на вывоз вещей личного пользования, принадлежащих гражданам этих государств.

Соглашение о принципах таможенной политики не затрагивает права любого государства СНГ на принятие в соответствии с международным правом, а также его внутренним законодательством мер, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, культурно-исторического наследия народов, охраны редких животных и растений.

Для обеспечения функционирования Таможенного союза, выработки и проведения общей таможенной политики, координации взаимодействия таможенных служб, сбора и анализа таможенной статистики государства СНГ учредили Таможенный совет. Этот совет, состоящий из полномочных представителей стран СНГ, является высшим органом Таможенного союза.

Деятельность указанного совета регламентируется Положением о нем, которое утверждается всеми государствами-членами СНГ.

Бюджет для решения вопросов материально-технического, финансового, кадрового, социального и иного обеспечения деятельности Таможенного совета формируется за счет взносов, вносимых правительствами стран СНГ по согласованным между ними квотам. Доходы от взимания таможенных пошлин и налогов при ввозе товаров на общую таможенную территорию из третьих стран и вывозе с этой территории в третьи страны направляются в бюджеты государств-участников Таможенного союза.

Государства, входящие в Таможенный союз, обязались не принимать нормативных актов, противоречащих Соглашению о принципах таможенной политики, и привести свои действующие нормативные акты в соответствие с этим Соглашением.

Порядок урегулирования спорных вопросов, могущих возникнуть в связи с толкованием и применением данного Соглашения, а также процедура выхода из Таможенного союза определяются отдельным Соглашением.

К Таможенному союзу при согласии всех его членов

может присоединиться любое другое государство. С этим государством заключается специальное соглашение об условиях его участия в Таможенном союзе.

В 1995 г. Республика Беларусь и Российская Федерация, а также Республика Казахстан подписали договор о более тесном Таможенном союзе, к которому присоединились Республика Кыргызстан, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Все таможенные отношения между странами СНГ решаются уже упоминавшимся Таможенным советом. Согласно Положению о Таможенном совете от 13 марта 1992 г. *целями* Совета являются:

- обеспечение функционирования Таможенного союза;
- выработка и проведение единой таможенной политики, учитывающей интересы субъектов хозяйственной деятельности государств-участников Таможенного союза, который является субъектом международного права;

- противодействие монополизму, а также дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;

- пресечение недоброкачественной конкуренции при осуществлении экспортных операций;

- защита потребительского и промышленного рынков в рамках объединенного рынка государств-участников Таможенного союза;

- унификация таможенного законодательства и таможенных процедур в интересах интеграции экономики государств-участников Таможенного союза в мировое хозяйство;

- координация взаимодействия таможенных служб государств-участников Таможенного союза;

- разработка и реализация конкретных межгосударственных программ развития таможенного дела;

- сбор и анализ таможенной статистики Таможенного союза.

Исходя из целей, *функциями* Таможенного совета являются:

- разработка, рассмотрение и утверждение предложений по основным направлениям таможенной политики государств-участников Таможенного союза, включая Общий таможенный тариф стран-участниц, формируемый на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров;

— порядок установления, отмены или изменения ставок таможенных пошлин, предоставление тарифных льгот и преференций;

— положение о применении таможенных пошлин, включая специальные, антидемпинговые и компенсационные;

— порядок организации и проведения необходимых процедур, предшествующих принятию решений о применении таможенных пошлин;

— изменение номенклатурной части Общего таможенного тарифа;

— разработка, рассмотрение и утверждение указаний делегациям Таможенного союза при проведении ими международных переговоров и консультаций по вопросам таможенно-тарифного регулирования и иным вопросам, отнесенным к компетенции Совета, мер по пресечению недобросовестной конкуренции при экспортно-импортных операциях, по противодействию монополизму в сфере внешнеэкономических связей и дискриминационным акциям иностранных государств-участников Таможенного союза;

— разработка и рассмотрение проектов актов законодательства Таможенного союза и его международных договоров в части, касающейся таможенно-тарифного регулирования;

— изучение всего комплекса вопросов таможенного сотрудничества, которому государства-участники Таможенного союза согласились содействовать, технических аспектов таможенных систем с целью предложений практических средств достижения возможно более высокого уровня их единообразия и согласованности;

— разработка и принятие решений, обеспечивающих единообразие в толковании и применении соглашений в области таможенного дела, действующего таможенного законодательства Таможенного союза, включая вопросы номенклатуры для классификации товаров, а также разрешение споров по толкованию и применению документов по таможенному делу;

— обеспечение распространения информации, касающейся таможенно-тарифного регулирования и таможенных процедур, представления правительствам государств-участников Таможенного союза предложений по таможенным вопросам;

— сотрудничество с международными организациями по делам, входящими в компетенцию Союза.

Совет в своей работе руководствуется Соглашением о принципах таможенной политики, Положением о Таможенном совете, Регламентом работы Совета, Положением об установлении, обмене и изменении ставок таможенных пошлин, Правилами о таможенных целях, Правилами определения страны происхождения, которые разрабатываются и принимаются Советом.

Таможенный совет *вправе*:

а) устанавливать размеры ввозимых и вывозимых таможенных пошлин на товары и иные предметы, а также вносить в них изменения;

б) устанавливать сезонные таможенные пошлины;

в) вводить, изменять и отменять ставки таможенных пошлин на предметы личного пользования;

г) определять условия возврата таможенных пошлин при вывозе с таможенной территории государств-участников Таможенного союза товаров, ввезенных для сборки, монтажа, переработки или обработки;

д) освобождать от уплаты таможенных пошлин товары и иные предметы, воплощающие в себе новейшие достижения научно-технического прогресса, не производимые или производимые в недостаточных количествах в государствах-участниках Таможенного союза;

е) вносить изменения в номенклатуру Общего таможенного тарифа в целях регулирования и защиты объединенного рынка государств-участников Таможенного союза с учетом международных норм и практики;

ж) устанавливать иные правила в целях более эффективного использования средств регулирования внешнеэкономической деятельности, предусмотренных в законодательствах государств-участников Таможенного союза, и сближения этих средств с международной практикой;

з) вносить в правительства стран-участниц Таможенного союза рекомендации, направленные на укрепление объединенного рынка государств-участников Таможенного союза, совершенствование системы регулирования внешнеэкономической деятельности государств-участников Таможенного союза, включая вопросы налогообложения, количественного регулирования, режима иностранных инвестиций, а также иные вопросы, связанные с эффективным действием Общего таможенного тарифа;

и) запрашивать и получать от органов государственного управления, субъектов хозяйственной деятельности и банковских учреждений государств-членов Таможенного союза документы и сведения, необходимые для своей деятельности;

к) утверждать бюджет для решения вопросов материально-технического, финансового, кадрового, социального и иного обеспечения деятельности Таможенного совета, а также для реализации межгосударственных программ таможенного дела, включая обустройство общих таможенных границ.

Членами Таможенного совета являются члены правительств государств-участников Таможенного союза. Каждый член Совета вправе определить в качестве своих представителей своего заместителя и не более трех советников или экспертов. Все без исключения вышеуказанные должностные лица назначаются правительствами государств-участников Таможенного союза.

Совет избирает своего председателя и определяет его полномочия, назначает своего Секретаря, который руководит деятельностью рабочего аппарата Совета и специализированными техническими комитетами.

Таможенный совет создает свои исполнительные органы для координации действий национальных таможенных служб и для выполнения функций, определяемых государствами-участниками. При необходимости Совет для содействия своей работе формирует специализированные технические комитеты. Бюджетные средства определяются на эти цели также государствами-участниками и используются на разработку и реализацию конкретных межгосударственных программ таможенного дела.

Секретариат Таможенного совета, являясь рабочим аппаратом Совета, ведет таможенную статистику и формируется из представителей государств-участников Таможенного союза. Сотрудники рабочего аппарата Совета обязаны руководствоваться при исполнении своих обязанностей исключительно интересами единого рынка государств-участников Таможенного союза и не вправе придерживаться позиций и соображений какого-либо отдельного участника Таможенного союза, ведомства или организации.

Бюджет Таможенного совета, включая его инвалютную часть, формируется за счет взносов, вносимых правительствами государств-участников Таможенного союза по со-

гласованным между ними квотам. Бюджетный год Совета начинается 1 января и завершается 31 декабря календарного года, а государства-участники Таможенного союза выплачивают свои полные бюджетные взносы не позднее 1 февраля наступившего бюджетного года.

Штаб-квартира Совета находится в Москве. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца поочередно в столицах государств-участников Таможенного союза. Решения Совета принимаются с общего согласия его членов или их заместителей, присутствующих на заседании Совета.

С общего согласия Совет вправе приглашать на свои заседания с правом совещательного голоса представителей органов государственного управления, субъектов хозяйственной деятельности, банковских учреждений и международных организаций. Решения Совета принимаются в форме постановлений, подписываются председателем Совета и подлежат публикации для всеобщего сведения в официальном издании, устанавливаемом Советом.

Решения Совета являются окончательными и подлежат непосредственному применению во всех государствах-участниках Таможенного союза без каких-либо дополнительных процедур. Постановления Совета, имеющие общее значение, если они не устанавливают более льготные нормы по сравнению с ранее действующими, вступают в силу по истечении одного месяца с даты их опубликования для всеобщего сведения.

Таким образом, в Таможенном совете реализуется стремление государств-участников к тесному международному сотрудничеству в таможенном деле, что обусловлено общим таможенным пространством стран-участниц СНГ.

Глава 11. АДВОКАТУРА И ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

11.1. Понятие адвокатуры и виды адвокатской деятельности

В соответствии с Законом «Об адвокатуре» адвокатура Республики Узбекистан — это система, включающая неза-

висимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура призвана содействовать защите прав, свобод и законных интересов граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан, лиц без гражданства и оказывать правовую помощь юридическим лицам.

Адвокатом может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и получивший в установленном законом порядке лицензию на право занятия адвокатской деятельностью. Для получения лицензии на право занятия адвокатской деятельностью лицо обязано сдать квалификационный экзамен. К адвокатской деятельности не допускаются лица, признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными, а также имеющие непогашенную или неснятую судимость.

Адвокатура осуществляет свою деятельность на принципах верховенства закона, независимости и демократизма.

Лицо, получившее в установленном порядке лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, вправе осуществлять ее индивидуально, открывая свое адвокатское бюро, или на добровольной основе образовывать с другими адвокатами или партнерами коллегии и фирмы. Регистрация адвокатских бюро, коллегий и фирм, а также адвокатских объединений производится Министерством юстиции Республики Узбекистан и его органами на местах.

Порядок образования, деятельности, реорганизации и ликвидации адвокатских бюро, коллегий и фирм, структура, штаты, функции, порядок расходования средств, полномочия руководящих органов, порядок их избрания и другие вопросы, относящиеся к их деятельности, регулируются их уставами или положениями.

Адвокатские бюро, коллегии и фирмы приобретают статус юридического лица со дня регистрации и содержатся за счет денежных средств или доходов, поступающих от граждан и юридических лиц за оказание им правовой помощи.

Адвокаты могут создавать общественные объединения адвокатов.

К видам адвокатской деятельности относятся:

— дача консультаций и разъяснений по правовым вопросам, устных и письменных справок по законодательству;

— составление заявлений, жалоб и других документов правового характера;

— представительство в суде, других государственных органах, перед физическими и юридическими лицами по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;

— участие на предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, представителей потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков;

— юридическое обслуживание предпринимательской деятельности физических и юридических лиц.

Адвокат может оказывать и другие виды юридической помощи, не запрещенные законодательством.

11.2. Права и обязанности адвоката

Адвокат относится к числу лиц свободной профессии. При осуществлении профессиональной деятельности адвокат имеет *право*:

— представлять интересы и защищать права физических и юридических лиц по их поручению во всех органах, предприятиях, учреждениях, организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих вопросов;

— собирать сведения о фактах, которые могут быть использованы в качестве доказательств в судах, а также в органах, рассматривающих дела об административных правонарушениях;

— запрашивать и получать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, из государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений;

— истребовать с согласия клиента и получать письменные заключения экспертов, справки-консультации специалистов по вопросам, необходимым для оказания юридической помощи;

— представлять собранные материалы в суды и другие государственные органы, которые осуществляют производство по делу его доверителя или подзащитного;

— заявлять ходатайства и подавать жалобы должност-

ным лицам и получать от них письменные мотивированные ответы;

— выполнять иные действия, предусмотренные законодательством.

Адвокат *обязан* в своей профессиональной деятельности соблюдать требования действующего законодательства, использовать предусмотренные законом средства и способы защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, обратившихся к нему за юридической помощью, и не вправе принять поручение об оказании такой помощи, если он по данному делу оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицам, интересы которых противостоят интересам гражданина, обратившегося с просьбой о ведении дела, или участвовал в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя, общественного обвинителя, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, представителя потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, свидетеля, понятого, переводчика, а также если в расследовании дела на предварительном следствии или в суде принимало или принимает участие должностное лицо, с которым адвокат состоит в родственных отношениях, а равно адвокат прямо или косвенно имеет собственные интересы, противостоят интересам доверителя.

Адвокат не имеет права использовать свои полномочия в ущерб лицу, в интересах которого принял поручение, и отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, если он не будет освобожден от этого клиентом. Более того, адвокат, участвующий в уголовном деле по назначению, не вправе отказываться от оказания юридической помощи по мотивам неплатежеспособности гражданина.

Для облегчения работы адвокат может иметь помощника, которым берется гражданин Республики Узбекистан, имеющий юридическое образование. Таким помощником не может быть лицо, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, а также имеющее непогашенную или неснятую судимость.

Полномочия помощника уже, чем у адвоката. В частности, помощник не обладает правами адвоката и не допускается к ведению дел в органах дознания, предварительного следствия, судах и других государственных органах.

Адвокат обязан хранить адвокатскую тайну. Предметом

адвокатской тайны является сам факт обращения клиента к помощи адвоката, вопросы, по которым клиент обратился за помощью, суть консультаций, советов и разъяснений, полученных клиентом от адвоката, все иные сведения, касающиеся содержания бесед адвоката с клиентом.

Адвокату, помощнику адвоката, должностным лицам и техническим работникам адвокатских бюро, коллегий и фирм запрещается разглашать сведения, составляющие предмет адвокатской тайны, и использовать эти сведения в своих интересах или интересах третьих лиц.

Профессиональные права, честь и достоинство адвоката охраняются законом. Запрещается какое бы то ни было вмешательство в профессиональную деятельность адвокатов, требование от них каких-либо сведений, полученных при исполнении профессиональных обязанностей, а также требование сведений от должностных лиц и технических работников адвокатских объединений. Любые формы воздействия на адвоката во время исполнения им своих профессиональных обязанностей не допустимы.

Адвокат не может быть допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением им обязанностей защитника или представителя. У него не могут быть изъяты или подвергнуты досмотру досье (адвокатские производства), документы, полученные в связи с осуществлением профессиональных обязанностей. Он не может быть ограничен в осуществлении права встреч с лицами, которым он оказывает юридическую помощь.

Позиция адвоката по делу определяется им самим и в большинстве случаев согласовывается с подзащитным или доверителем. Не может быть внесено представление органом дознания, следователем, прокурором, а также вынесено частное определение суда в отношении правовой позиции адвоката по делу. Причем адвоката нельзя привлечь к уголовной, материальной и иной ответственности или угрожать ее применением в связи с оказанием юридической помощи физическим и юридическим лицам согласно действующему законодательству.

Труд адвокатов оплачивается из средств, поступивших в адвокатские бюро, коллегии и фирмы от физических и юридических лиц за оказанную им юридическую помощь. Юридическая помощь оплачивается на основании свободно заключаемого соглашения (договора) между адвокатом и

клиентом. При освобождении лица от оплаты юридической помощи ввиду его неплатежеспособности юридическая помощь адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению, производится за счет государства в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Адвокат пользуется правом на все виды пособий по государственному социальному страхованию. Взносы на государственное социальное страхование уплачиваются в размерах, устанавливаемых Кабинетом Министров. Назначение и выплата адвокату пособий по государственному социальному страхованию и государственное пенсионное обеспечение осуществляются в соответствии с законодательством. Адвокатские бюро, коллегии и фирмы вправе образовывать фонды, используемые на социальные цели адвокатов.

11.3. Квалификационные комиссии и ответственность адвоката

В целях решения вопроса о выдаче лицам, обладающим необходимыми знаниями и профессиональными навыками, лицензии на право занятия адвокатской деятельностью при Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов создаются квалификационные комиссии. Эти комиссии образуются приказами Министра юстиции Республики Каракалпакстан, начальников управлений юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов из равного числа адвокатов и работников органов юстиции со сроком полномочий на пять лет.

Для рассмотрения апелляций на решения квалификационных комиссий, обобщения и анализа практики работы квалификационных комиссий при Министерстве юстиции Узбекистана образуется Высшая квалификационная комиссия. Состав Высшей квалификационной комиссии утверждается Министром юстиции и республиканским общественным объединением адвокатов из равного числа работников органов юстиции и адвокатов. Полномочия и порядок организации деятельности квалификационных комиссий определяются положением, утверждаемым Кабинетом Министров.

Адвокатская деятельность приостанавливается или пре-

кращается путем приостановления или аннулирования лицензии. Действие лицензии может быть приостановлено решением органа, выдавшего лицензию, в случае привлечения лица, осуществляющего адвокатскую деятельность, к уголовной ответственности с момента привлечения его в качестве обвиняемого и до вступления приговора суда в законную силу или до принятия решения об освобождении его от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям.

Аннулирование лицензии производится органом, выдавшим лицензию, в соответствии с заключением квалификационной комиссии по следующим основаниям:

— по заявлению лица, осуществлявшего адвокатскую деятельность;

— в случае утраты этим лицом гражданства Республики Узбекистан;

— в случаях ограничения в установленном порядке дееспособности или признания гражданина, осуществлявшего адвокатскую деятельность, недееспособным;

— в случае вступления в законную силу приговора суда, постановленного в отношении лица, осуществляющего адвокатскую деятельность;

— при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о незаконных действиях лица при получении лицензии;

— при систематических нарушениях адвокатом норм профессиональной этики или грубого нарушения им требований законодательства.

Лицензия может быть приостановлена или аннулирована органом, выдавшим лицензию, а также на основе решения квалификационной комиссии о наложении дисциплинарного взыскания. Решение о приостановлении действия лицензии или ее аннулирования может быть обжаловано в Министерстве юстиции Республики Узбекистан или в суд.

За нарушение требований Закона «Об адвокатуре» и иных актов законодательства, регулирующих деятельность адвокатуры, к адвокату могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания:

— предупреждение (решением квалификационной комиссии);

— приостановление действия лицензии на право занятия адвокатской деятельностью на срок до шести месяцев (органом, выдавшим лицензию, на основе решения квалификационной комиссии);

— аннулирование лицензии на право занятия адвокатской деятельностью (органом, выдавшим лицензию, на основе решения квалификационной комиссии).

Адвокатская деятельность может быть прекращена на основании инициативы лица, ее осуществлявшего, но по окончании выполнения ранее принятого поручения, если на этом настаивает клиент, или в случае наступления обстоятельств, препятствующих осуществлению данной деятельности.

Прекращение членства в адвокатских бюро, коллегиях и фирмах производится в порядке, установленном их уставами или положениями.

Министерство юстиции в пределах своей компетенции оказывает содействие в осуществлении мероприятий по повышению квалификации адвокатов, собирает и изучает статистические данные о деятельности адвокатуры, распространяет положительный опыт работы адвокатов, оказывает адвокатским бюро, коллегиям и фирмам методическую помощь, принимает меры к защите адвокатов от преследований, необоснованных ограничений и посягательств в связи с их профессиональной деятельностью, оказывает содействие в работе адвокатских бюро, коллегий, фирм и Высшей квалификационной комиссии.

11.4. Организация юридической службы в государственных и коммерческих предприятиях, учреждениях, организациях

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 марта 1993 г. № 118 утверждено Положение о юридической службе в органах государственного управления и на предприятиях Республики Узбекистан. Действие этого Положения распространяется на все государственные предприятия, учреждения и организации, а также коммерческие структуры. Положение определяет права, обязанности и ответственность юридической службы в органах управления и предприятий всех форм собственности.

Главной фигурой юридической службы является *юрисконсульт*, в качестве которого может работать лицо, имеющее высшее юридическое образование. Для замещения должности юрисконсульта, а равно начальника юридического подразделения предприятия, министерства, государственно-

го комитета, ведомства, иного органа необходим стаж работы юрисконсультom не менее пяти лет.

Юридические вузы организуют для студентов, которые будут работать юрисконсультами, на последнем курсе обучения стажировку непосредственно в органах управления или на предприятиях для получения навыков практической работы. Органы государственного управления и предприятия обязаны один раз в пять лет направлять работников юридических служб, за исключением молодых специалистов и беременных женщин, для прохождения переподготовки и аттестации в Министерство юстиции Республики Узбекистан, Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции областных хокимиятов и города Ташкента. Порядок работы аттестационной комиссии устанавливается Министерством юстиции страны.

Организация переподготовки, аттестации и выдача соответствующего заключения осуществляются Министерством юстиции на основании договоров с соответствующими органами и предприятиями. Размер оплаты за переподготовку и аттестацию также устанавливается Министерством юстиции по согласованию с Министерством финансов.

Министерством юстиции и его органами на местах ведется реестр юрисконсультom, прошедших переподготовку и аттестацию.

При отрицательном результате аттестации юрисконсульт вновь может быть направлен для переподготовки и аттестации не раньше чем через шесть месяцев. Если аттестуемый не согласен с заключением аттестационной комиссии, он может обжаловать ее решение комиссии Министерства юстиции. Юрисконсультom, работающих в республиканских хозяйственных органах и органах управления, аттестуют Министерство юстиции Республики Узбекистан, а работающих в других хозяйственных структурах — соответственно Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции областей и города Ташкента.

В целях обеспечения эффективной работы юрисконсультom по защите прав и законных интересов органов управления и предприятий, обеспечения законности в их деятельности они обязаны создавать необходимые условия для нормальной работы юридической службы. Министерство юстиции на договорной основе обеспечивает юридические службы законодательными материалами, сборниками,

другими пособиями по правовым вопросам, а также юридической литературой.

Рассмотрим дифференцированно обязанности юридической службы органов управления и юридической службы предприятия. В обязанности *юридической службы органов управления входит:*

а) совместно с другими подразделениями разрабатывать мероприятия, направленные на обеспечение правильного применения законодательства в центральном аппарате и системе министерства, ведомства, иного органа управления, принимать меры к отмене актов нижестоящих органов управления, предприятий, изданных с нарушением действующего законодательства; изучать и обобщать практику и эффективность применения законодательства, разрабатывать предложения по его совершенствованию, вносить их на рассмотрение руководства министерства, ведомства, иного органа управления;

б) нести ответственность за соответствие законодательству представляемых на подпись руководству проектов приказов и других документов правового характера, визиловать их. Причем издание ведомственных нормативных актов без предварительной проверки юридической службой соответствия их действующему законодательству не допускается;

в) организовывать систематизированный учет и хранение поступающих в министерство, ведомство, иной орган управления и издаваемых им нормативных актов, проводить совместно с другими подразделениями работу по упорядочению ведомственных нормативных актов, издание сборников таких актов, подготавливать предложения об изменении действующих или отмене утративших силу нормативных актов министерств, ведомств, иных органов управления;

г) принимать меры по улучшению использования в системе правовых средств для укрепления хозяйственного расчета, внедрения арендных отношений и иных прогрессивных форм организации стимулирования труда, повышению роли хозяйственных договоров и усилению ответственности за их выполнение;

д) оказывать правовую помощь подведомственным предприятиям при установлении экономических и научно-технических связей с компаниями и фирмами зарубежных стран;

е) участвовать в разработках и осуществлении мероприятий правового характера, направленных на повышение качества продукции, обеспечение соблюдения законодательства о труде, укрепление трудовой дисциплины, экономию и рациональное использование материальных ресурсов, предотвращение недостач, хищений, приписок, непроизводительных расходов и потерь, привлечение к ответственности виновных лиц;

ж) анализировать состояние в отрасли претензионной и исковой работы, принимать меры по устранению недостатков в деятельности предприятий, выявленных по результатам рассмотрения споров хозяйственным судом;

з) представлять в установленном порядке интересы министерства, ведомства, иного органа управления в суде, хозяйственном суде, других организациях при рассмотрении правовых вопросов;

и) осуществлять руководство правовой работой в системе министерства, ведомства, иного органа управления, проверять состояние этой работы на подведомственных предприятиях, вносить на рассмотрение руководства, коллегии министерства, ведомства, иного органа управления, содействовать его практическому внедрению, разрабатывать рекомендации и указания по различным направлениям правовой работы и деятельности юридической службы;

к) участвовать в организации и проведении юридического всеобуча работников центрального аппарата министерства, ведомства, иного органа управления, оказывать помощь юридической службе отрасли по ее организации на предприятиях; вести работу по разъяснению законодательства;

л) на основании использования современных научно-технических средств вести информационно-аналитическую работу по законодательству, оперативно доводить до подведомственных предприятий информацию о новых изменениях действующих нормативных актов, указаний Министерства юстиции и практику хозяйственных судов республики, подготавливать руководству министерства, ведомства справочные материалы по законодательству, давать консультации по правовым вопросам;

м) при обнаружении нарушений законности в системе министерства, ведомства, иного органа управления докладывать об этом соответствующему руководителю для при-

нятия необходимых мер по их устранению и предупреждению.

На *государственном или коммерческом предприятии, в учреждении и организации с любой формой собственности юридическая служба* обязана:

— организовывать правовое обеспечение работы, участвовать в подготовке и внедрении системы правовых актов предприятия, учреждения, организации, регламентирующих взаимоотношения и экономическую ответственность подразделений, иные вопросы производственно-хозяйственной и социальной деятельности, по согласованию с руководством привлекать к участию в этой работе должностных лиц и специалистов;

— контролировать соблюдение установленного на предприятии порядка предъявления и рассмотрения внутрихозяйственных претензий;

— совместно с экономической, финансовой, бухгалтерской службами и другими подразделениями проводить экономико-правовой анализ результатов хозяйственной деятельности предприятия, изучать структуру и причины возникновения непроизводительных расходов, состояние числящейся на балансе дебиторской и кредиторской задолженности, оформлять материалы по недостаткам и хищениям денежных средств и товарно-материальных ценностей для направления в следственные и судебные органы;

— организовывать систематизированный учет и хранение законодательных актов, нормативных документов вышестоящих органов управления, локальных нормативных актов предприятия, проводить совместно с другими подразделениями работу по упорядочению ведомственных нормативных актов;

— проверять соответствие законодательству представляемых на подпись руководителю предприятия проектов приказов и других документов правового характера, визировать их;

— осуществлять контроль за соответствием законодательству актов, изданных руководителями структурных единиц и подразделений;

— участвовать в работе по подготовке, заключению и контролю за исполнением хозяйственных договоров с другими предприятиями, а также контрактов с компаниями и фирмами зарубежных стран, визировать проекты договоров и контрактов;

— вести претензионную работу, предъявлять иски в суд, представлять в установленном порядке интересы предприятия, учреждения, организации в суде, хозяйственном суде, а также в других органах при рассмотрении правовых вопросов, осуществлять руководство претензионной работой, если она ведется другими подразделениями;

— давать правовые заключения по документам на списание материальных ценностей, актам ревизий и инвентаризаций, в ходе которых выявлены нарушения и злоупотребления;

— содействовать соблюдению законности и реализации самоуправления коллектива при решении им вопросов производственного и социального развития, участвовать в подготовке и заключении коллективного договора, оказывать правовую помощь совету коллектива, профсоюзному комитету и другим общественным объединениям в осуществлении их полномочий;

— участвовать в организации и проведении юридического всеобуча, информировать работников о действующем законодательстве, разъяснять практику его применения;

— при обнаружении нарушений законности в деятельности предприятия, учреждения или организации докладывать об этом руководителю для принятия необходимых мер по их устранению и предупреждению.

Юридическая служба имеет право:

1) знакомиться с состоянием соблюдения законности в деятельности органа государственного управления, предприятия, структурных единиц, участвовать в ревизиях и инвентаризациях;

2) получать от должностных лиц в порядке, установленном в органе государственного управления, на предприятии, документы, справки, расчеты и другие сведения, необходимые для выполнения своих обязанностей;

3) представлять руководству предложения об устранении нарушений законодательства, возмещении ущерба, привлечении к ответственности руководителей подразделений и служб, других работников, не обеспечивающих выполнение или нарушающих действующее законодательство;

4) привлекать по согласованию с руководством орган государственного управления, предприятия, работников других подразделений и служб для подготовки проектов нормативных актов и иных документов, а также разработки

и осуществления мероприятий, проводимых юридической службой в соответствии с возложенными на нее обязанностями;

5) участвовать в заседаниях коллегии, соответствующих советов, совещаний, созданных руководством органа государственного управления или предприятия.

За неисполнение своих обязанностей работники юридической службы несут дисциплинарную и материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством. Органы Министерства юстиции Республики Узбекистан вправе по результатам проведенных проверок вносить представления о привлечении работников юридической службы органов государственного управления, предприятий, учреждений, организаций к дисциплинарной ответственности за неисполнение ими своих служебных обязанностей.

Возложение на юридическую службу обязанностей, не относящихся к правовой работе, не допускается. Должностные лица, препятствующие юридической службе в исполнении обязанностей и использовании предоставленных ей прав, в результате чего допущены нарушения законодательства, ущемление прав и законных интересов граждан, привлекаются по представлениям Министерства юстиции Республики Узбекистан и его органов к правовой ответственности.

Глава 12. ИНТЕРПОЛ: ОРГАНИЗАЦИЯ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

12.1. Устав Интерпола и задачи этой организации

Интерпол, т.е. международная организация уголовной полиции (МОУП), состоит из представителей национальных полицейских учреждений и имеет целью способствовать установлению взаимных деловых контактов между полицейскими органами и объединению усилий всех национальных правоохранительных органов, призванных вести борьбу с уголовными преступлениями. Интерпол ведет картотеку многих тысяч преступников и наиболее опасных преступлений и положительно зарекомендовал себя в раскрытии и обезвреживании многих из них.

Устав Интерпола определяет цели, права и обязанности его членов, структуру и функции органов, бюджетные источники, а также отношения Интерпола с другими организациями.

Согласно ст. 4 Устава членами Интерпола могут стать официальные полицейские органы, делегированные своими странами, но лишь в том случае, если их функции не выходят за рамки деятельности Интерпола. Это, очевидно, исключает участие полицейских организаций, занимающихся политическими, национальными или международными вопросами, включая шпионаж и контрразведку. Заявки о вступлении находятся в ведении Генерального секретаря и должны быть одобрены большинством в две трети членов Генеральной ассамблеи.

На 1 июля 1998 г. членами Интерпола состояли 185 государств. Быстрый численный рост организации многие исследователи объясняют успехами в ее повседневной деятельности.

Генеральная ассамблея — высшая организационно-правовая инстанция Интерпола, в состав которой входят делегаты всех национальных полицейских органов. Делегация каждой страны может состоять из одного или нескольких человек, причем глава делегации назначается правительственными органами своей страны. Большинство государств фиксирует факт вступления своих полицейских органов в Интерпол специальными документами, подписанными главой государства, главой правительства или министром внутренних дел. Некоторые страны оформляют это законодательным путем (Аргентина, Боливия, Марокко, США и др.).

Сессии Генеральной ассамблеи созываются один раз в год, но Устав предусматривает возможность созыва и чрезвычайной сессии.

Как и всякая международная организация, Интерпол распространяет сферу своих интересов на все континенты, что нередко требует углубленного подхода к оценке ситуации применительно к каждому из них. Кроме того, на деятельность Интерпола не могло не оказать влияние быстрое увеличение его численного состава. Стало очевидным, что сессии Генеральной ассамблеи в своем универсальном представительстве не могут служить форумом эффективного решения проблем отдельных государств или даже групп государств. Поэтому в начале шестидеся-

тых годов сложилась практика созыва региональных конференций в качестве вспомогательных сессионных органов МОУП.

Учитывая специфический характер организации, ее Устав (ст. 7) предусматривает, что в состав национальных делегаций должны входить лица, получившие необходимую профессиональную подготовку, занимающие ответственные должности в полицейских учреждениях, а также специалисты по конкретным вопросам повестки дня. Все делегации на сессиях ассамблеи имеют один голос, а решения принимаются простым большинством голосов, за исключением случаев избрания президента организации, а также вопросов изменения в порядке применения Устава. В этих случаях решения принимаются двумя третями голосов. Однако на сессиях Генеральной ассамблеи стопроцентного участия членов организации достичь не удастся.

На сессиях Генеральной ассамблеи Интерпола обычно присутствуют в качестве наблюдателей представители ООН и некоторых других международных организаций. Церемониал ежегодных сессий выглядит торжественно: они открываются главой государства или премьер-министром и сопровождаются широкой рекламой. Делегаты на ежегодные сессии нередко назначаются правительствами стран-членов; средства и кредиты, необходимые для участия в деятельности Интерпола, включаются в национальные бюджеты. Отчеты в парламентах о деятельности своих полицейских служб в Интерполе делаются, как правило, видными ответственными чиновниками.

В соответствии со ст.8 Устава МОУП Генеральная Ассамблея: определяет принципы деятельности организации и разрабатывает мероприятия, способствующие выполнению ее уставных задач; рассматривает представленные Секретариатом ежегодные планы работы; принимает обязательные для членов организации решения; избирает должностных лиц органов Интерпола; в пределах своей компетенции дает рекомендации отдельным членам организации; рассматривает финансовые вопросы; обсуждает и решает вопросы о сотрудничестве с другими организациями.

Генеральная ассамблея создает постоянные и временные комитеты по различным вопросам. Такие комитеты, в частности, создаются для рассмотрения предложений о необходимости изменений в Уставе организации. Суждения и

предложения этих комитетов рассматриваются затем на сессии Генеральной ассамблеи.

Дискуссии по тем или иным обсуждаемым вопросам принимают нередко довольно острый характер, что вызывает необходимость прибегать к голосованию. В конце каждой сессии Генеральная ассамблея определяет город, где предполагается проводить следующую сессию, выбирая его путем голосования из ряда имеющихся приглашений.

Исполнительный комитет Интерпола возглавляется президентом организации и включает в свой состав трех вице-президентов и девять членов. Все тринадцать членов комитета должны представлять полицию разных стран и, по возможности, все континенты (ст. 15 Устава). Обычно члены исполкома представляют четыре континента. Президент избирается на четыре года, вице-президенты и члены комитета — на три года. Исполнительный комитет, все члены его выполняют свои полномочия до окончания сессии Генеральной ассамблеи, собирающейся в год окончания срока их мандата. Все члены исполкома выступают при исполнении своих обязанностей не как представители одной своей страны, а как представители организации в целом.

Президент организации руководит работой сессии Генеральной ассамблеи и Исполнительного комитета, следит за тем, чтобы вся деятельность практических органов Интерпола соответствовала принимаемым решениям, поддерживает прямую и постоянную связь с Генеральным секретарем. Президенты Интерпола — это, как правило, наиболее авторитетные профессиональные руководители уголовных полицейских учреждений своих стран и в некоторых случаях до избрания на президентский пост в разное время были руководителями национальных делегаций на сессиях Генеральной ассамблеи или работали в качестве вице-президентов либо членов Исполнительного комитета. Оставив руководящие должности в Интерполе, они занимают видные полицейские должности в своих странах или руководят частными службами. Например, бывший Президент Интерпола Р. Джексон многие годы после этого был вице-председателем английской частной сыскной фирмы «Секьюркор».

Статья 22 Устава определяет полномочия Исполнительного комитета так: а) следит за выполнением решений Генеральной ассамблеи; б) готовит повестку дня заседаний Генеральной ассамблеи; в) представляет Генеральному кон-

грессу рабочие планы и предложения, которые он считает целесообразными; г) контролирует деятельность Генерального секретаря; д) выполняет функции, которые передаются ему Генеральной ассамблеей. Исполнительный комитет должен созываться не реже одного раза в год (ст. 20 Устава), но практически чаще всего заседания проводятся два раза в год.

Генеральный секретариат является постоянно действующей службой Интерпола. Как это следует из ст. 26 Устава организации, Генеральный секретариат повсеместно проводит в жизнь решения Генеральной ассамблеи и Исполнительного комитета; является международным центром борьбы с преступностью, а также действует в качестве специализированного информационного центра; исполняет специальные полномочия именем всей организации, поддерживает контакты с другими организациями — национальными и международными; содействует через национальные центральные полицейские органы проведению уголовных расследований; готовит и издает публикации Интерпола; выполняет обязанности секретариата в период сессии Генеральной ассамблеи, заседания Исполкома и других органов Интерпола; составляет ежегодные планы работы; постоянно поддерживает непосредственную связь с Президентом организации.

В совокупности уставные полномочия Генерального секретариата Интерпола сводятся к следующим:

1) организация и координация полицейской деятельности, направленной непосредственно на борьбу с преступностью. Генеральный секретариат централизует информацию, выделяет особо важные сообщения, синтезирует получаемые из различных источников сведения и немедленно рассылает их всем заинтересованным членам организации, составляет сводные отчеты;

2) научные исследования и планирование. Исходя из того, что большинство сложных проблем, встающих перед Интерполом, требуют коллективного решения или хотя бы обсуждения, форумы разного уровня и разного профиля становятся ареной обмена мнениями по наиболее актуальным в данный момент вопросам. Специализированная библиотека Интерпола и его разноязычный журнал широко используются для тех же целей;

3) повседневное руководство деятельностью различных органов Интерпола, определение средств и способов их

работы в настоящем и будущем; организация постоянных контактов между всеми членами Интерпола, обеспечение их техническими средствами связи.

Генеральный секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который по предложению Исполкома назначается Генеральной ассамблеей на пять лет. Устав рекомендует утверждать на эту должность специалистов высшей квалификации в области работы полиции, не достигших 65 лет. По своему усмотрению Генеральный секретарь подбирает из полицейских органов различных стран по существу весь необходимый ему персонал для руководства специальными службами Интерпола, а также руководит подбором постоянных и временных служащих. Сотрудниками в аппарате являются представители более 20 различных стран.

В своей деятельности Генеральный секретарь и его персонал независимы, т.е. они не подпадают под влияние правительственных органов, не имеющих отношения к организации. «Они призваны сопротивляться любым действиям, которые могут препятствовать выполнению их международной линии. Каждый член организации обязан со своей стороны уважать международный характер задач, выполняемых Генеральным секретарем и персоналом, не оказывать на них влияния и поддерживать их любыми способами при исполнении ими своих обязанностей» (ст. 30 Устава).

В своем большинстве сотрудники аппарата — это опытные служащие полиции различных стран, знающие повадки преступников в такой степени, что нередко узнают разыскиваемого по описанию внешности или по его поведению. Постоянный штат служащих Интерпола увеличивается из года в год, что не запрещено Уставом этой организации, дающим возможность полицейским учреждениям различных стран проявлять свою изобретательность в борьбе с преступностью.

12.2. Развитие Интерпола

3 сентября 1923 г. собрался Международный конгресс уголовной полиции, рассмотревший вопросы, связанные с ростом преступности. Конгресс проходил в Вене с участием 138 делегатов от полицейских органов двадцати стран мира. Было признано необходимым установить прямые и посто-

янные контакты между полицейскими учреждениями разных стран мира во имя совместной борьбы с преступностью.

Повестка дня Венского конгресса включала следующие вопросы: 1) организация межгосударственных связей органов уголовной полиции; 2) налаживание энергичной борьбы с уголовной преступностью; 3) выдача и выдворение арестованных преступников; 4) введение международного делового языка полицейских органов; 5) борьба с алкоголизмом и употреблением наркотиков; 6) развитие криминалистической науки.

Сотрудники дипломатических миссий, эксперты, прокуроры, судьи — весь разноликий состав участников конгресса принял два наиболее важных решения: а) о признании необходимости прямых контактов между полицейскими силами стран и б) о создании международной полицейской организации. Тогда же был принят Устав будущей организации, которую австрийский представитель Б. Шульц предложил назвать Международной комиссией уголовной полиции (МКУП) со штаб-квартирой в Вене. Всего на конгрессе было сделано 29 специальных докладов, в которых подчеркивалось, что уголовный преступник как нарушитель общечеловеческого спокойствия нигде не должен пользоваться снисхождением и не получать право убежища. Это положение кооперировалось с мыслью о том, что преступник неотвратимо подлежит уголовному наказанию вне зависимости от того, в какой из стран он совершил преступление и в какой был обнаружен.

Таким образом, с 7 сентября 1923 г., т.е. со дня принятия Устава и создания постоянно функционирующей международной организации — Международной комиссии уголовной полиции — и начинается история собственно Интерпола. По решению конгресса страны — его участницы начали создавать национальные полицейские центры, через которые постепенно стало осуществляться деловое сотрудничество полицейских органов различных стран с Международной комиссией уголовной полиции. Но в 1923 г. Международная комиссия была создана не как самостоятельная организация, а как орган Всемирного полицейского конгресса.

Согласно § 1 принятого Устава основной целью МКУП

являлись: а) поручительство и оформление широкой служебной взаимопомощи всех органов безопасности в рамках существующих в различных странах законов; б) забота о создании и организации учреждений, которые способны успешно вести борьбу с общей преступностью. Относительно состава и представительства Устав в § 3 устанавливал: «Члены Международной комиссии уголовной полиции будут избраны ныне заседающим в Вене полицейским конгрессом таким образом, что каждое государство окажется представленным хотя бы одним депутатом. Правительства тех стран, которые не представлены на ныне заседающем полицейском конгрессе, приглашаются назначить своих представителей. Далее членами комиссии могут быть все кандидаты, от которых можно ожидать действенного сотрудничества в делах комиссии. Вопрос о принятии таких кандидатов в члены комиссии решается большинством голосов».

Поскольку исходной точкой для установления международных полицейских контактов была избрана борьба с фальшивомонетничеством, при МКУП был организован Международный центр борьбы с фальшивомонетничеством.

В мае 1924 г. в МКУП были созданы отделы: информации о международных преступниках; международная служба розыска скрывшихся преступников. В том же году у этой международной организации появился свой ежемесячный печатный орган «Ревью международной уголовной полиции», а в 1926 г. — третий отдел — международного учета общественно опасных лиц.

В 1930 г. Международная комиссия уголовной полиции начала функционировать как самостоятельная организация, так как состоявшийся в том же году Всемирный полицейский конгресс в Антверпене признал нецелесообразным в дальнейшем проводить совместные встречи. Состоявшиеся впоследствии ежегодные сессии Генеральной ассамблеи МКУП рассматривали довольно широкий круг вопросов: борьба с фальшивомонетничеством, разработка методов борьбы с торговцами живым товаром, ограничение возможностей перевозки наркотиков, борьба с международными мошенниками и ворами, а также некоторые другие.

В своих декларациях организация призывала к «универсальному законодательству», становлению «интернациональной уголовной юрисдикции», единой подсудности, т.е.

подсудности государству, на территории которого обнаружен преступник, вне связи его с гражданством. Последний съезд МКУП в период между двумя мировыми войнами проводился в июне 1938 г. в Бухаресте, а очередной должен был состояться в 1939 г. В Берлине, но созван не был.

После присоединения территории Австрии к Германии все материалы МКУП были вывезены в Берлин на виллу в район Ванзее, где и стала находиться ее штаб-квартира. За время войны многие архивные материалы были уничтожены, и организация возобновила свою работу лишь в 1946 г. Фактически всю работу пришлось налаживать заново.

Для разработки проекта нового Устава МКУП была создана специальная комиссия, задачей которой стало коренное улучшение основных правовых положений международного полицейского сообщества. Штаб-квартира организации стала располагаться в Париже. В 1947 г. состоялась очередная сессия Генерального конгресса МКУП, которая переименовала Международную комиссию уголовной полиции в Интерпол. Авторство этого названия приписывается группе итальянских журналистов, работавших в области полицейской хроники. Возрожденная организация, как и прежде, сосредоточила свое внимание на борьбе с международными уголовными преступниками, но постепенно наметилась концентрация ее основных усилий на постоянных контактах национальных полицейских систем с целью кооперирования и координации действий, обмене информацией и опытом, проведении совместных научных исследований, широком обмене специалистами.

Международная борьба с преступностью привлекла внимание большинства государств мира. ООН официально предоставила рассматриваемому учреждению консультативный статус неправительственной организации, что явилось важным актом всемирного признания ее международной правосубъектности.

На очередном 25-м конгрессе в Вене был принят действующий Устав Интерпола, вступивший в силу 13 июня 1956 г. Устав предусматривает ежегодные заседания Генеральной ассамблеи, каждый раз в другой стране. До 1960 г. ассамблеи Интерпола проводились исключительно в европейских странах. Однако в 1960 г. «континентальный барьер» был нарушен, и заседание впервые состоялось вне Европы — в Вашингтоне. В последующем сессии Генераль-

ной ассамблеи Интерпола стали проходить и в азиатских столицах, а его штаб-квартира переехала в Лион.

В середине 80-х годов Интерпол принял и стал широко рекламировать программу «Остановить преступность», рассчитанную на 25 лет, что требует больших и долговременных усилий со стороны национальных полицейских аппаратов. В нее входят такие сложные вопросы, как борьба с терроризмом, контрабандой, наркобизнесом, подделкой денежных знаков и др.

В 1990 г. в Интерпол вступил бывший СССР, а с его распадом членами Интерпола стали новые независимые государства — бывшие союзные республики. Республика Узбекистан вступила в Интерпол в 1994 г. и стала играть заметную роль среди его субъектов на Азиатском континенте.

12.3. Направления работы Интерпола и сотрудничество с ним Республики Узбекистан

Рост преступности вызвал необходимость организации межгосударственной взаимопомощи в борьбе с наиболее опасными видами уголовных преступлений. Такая взаимопомощь обусловлена следующими обстоятельствами:

во-первых, с развитием межгосударственных коммуникаций, упрощением пограничных процедур, расширением туризма и других форм международного общения выросли возможности для перемещений преступников из одной страны в другую;

во-вторых, повсеместно наблюдается рост организованной и профессиональной преступности;

в-третьих, объектом особого внимания многих государств становятся такие виды преступлений, как контрабанда, незаконная торговля наркотиками, оружием, терроризм, фальшивомонетничество, торговля детьми и женщинами. Эти преступления по своему характеру требуют борьбы с ними на международном уровне и на основе единых, согласованных между государствами, тактико-технических приемов;

в-четвертых, необходима более строгая процессуальная унификация розыска и задержания скрывшихся преступников, юридической документации и опознания, а также согласования порядка выдачи преступников (экстрадиции).

Обратимся к организационной структуре Интерпола, которая даст представление о направлениях ее работы. Механизм этой организации сравнительно несложен, взаимодействие его составных частей представляется более или менее отработанным.

В организационно-функциональной структуре Генерального секретариата существуют четыре основных отдела: 1) общей администрации; 2) уголовных дел; 3) научно-исследовательский; 4) редакционно-издательский.

Первый отдел может быть охарактеризован как административно-технический, поскольку он занимается в основном внутренними делами организации. В его ведении финансово-бюджетные вопросы, техническое обеспечение, средства связи, рабочая документация всех органов Интерпола, которая переводится в отделе на официальные языки — английский, французский, испанский, арабский, а также поддержание постоянных контактов со средствами массовой информации.

Второй отдел — наиболее важный в системе органов Интерпола. Отдельные его подразделения — рабочие группы специализируются на борьбе с различными видами уголовных преступлений: а) убийства, нападения с причинением телесных повреждений, вооруженные грабежи, похищения детей и взятие заложников; б) мошенничество и разные фальсификации, подделка официальных документов, банковских знаков и ценных бумаг, контрабанда произведений искусства, драгоценностей и антикварных предметов; в) торговля и контрабанда наркотиками, проституция и другие преступления против нравственности; г) производство и сбыт фальшивых денежных знаков — фальшивомонетничество.

Одна из главных заслуг Интерпола — это наличие большого и чрезвычайно оперативного банка информации о преступлениях и преступниках, в поле зрения которого находятся все страны мира. Не случайно «сердцем» Интерпола считается его информационная картотека. В ней хранятся более трех миллионов досье различных преступлений. Весь материал об именах, фамилиях, марках технических средств, названиях со всех континентов унифицируется здесь в одно общее фонетическое написание на французском языке, что значительно облегчает работу технического персонала организации.

Картотека Интерпола подразделяется на три группы: первая содержит досье со сведениями об отдельных преступниках; вторая представляет собой собрание фотоснимков и десятипальцевых дактилоскопических карт уголовных преступников; третья содержит документацию, в которой регистрируются преступления, имеющие международный характер. Например, картотека первой группы представляет данные о фамилии и имени преступника (включая вымышленные), дату его рождения, национальность, «профессии» и т.д. Организация располагает обширными специальными картотеками, из которых можно почерпнуть сведения о названиях кораблей и самолетов, на которых перевозят наркотики, о регистрационных номерах угнанных автомашин, о названиях фирм, которые упоминаются в связи с преступлениями.

Третий отдел представляет собой информационный и научно-исследовательский центр, сотрудники которого изучают и обобщают новейшие методы работы полицейских служб, поддерживают повседневные контакты с различными национальными и международными исследовательскими организациями. Здесь же ведется справочный каталог изданий по проблемам полицейской борьбы с уголовной преступностью. В аппарате отдела готовится соответствующая документация Интерпола, разрабатываются проблемы полицейской этики и правового статуса полицейских, организуются криминологические и криминалистические исследования. По планам отдела проводятся международные семинары по обмену передовым профессиональным полицейским опытом.

Четвертый отдел издает основной журнал Интерпола «Международное обозрение уголовной полиции», который выходит каждые два месяца, т.е. шесть раз в год, с общим ежегодным объемом в 200 страниц.

Наряду с вышеназванным журналом и специальным бюллетенем «Фальшивки и подделки» раз в квартал в качестве приложения к журналу «Международное обозрение уголовной полиции» издается сборник аннотаций наиболее интересных статей из 180 специальных журналов, получаемых Интерполом, о работе полиции, а также по уголовному и уголовно-процессуальному законодательству. Периодически на нескольких иностранных языках выходит «Информационный бюллетень» с описанием отличитель-

ных признаков подлинных и фальшивых банкнот и металлических денег многих стран мира. Вышел в свет «Справочник полицейского работника» — пособие по борьбе с распространением наркотических веществ, а также указатель характеристик и марок огнестрельного оружия. Издается ежемесячный анализ уголовной статистики. Указанный отдел, контактируя с другими отделами, систематически проводит учебно-информационные сборы, конференции, курсы для ознакомления с новейшей проблематикой в деле борьбы с преступностью.

Для распространения информации в странах, входящих в Интерпол, Генеральный секретариат выпускает несколько видов уведомлений:

1) индивидуальные уведомления, которые распространяются с различными целями. Например, уведомление «разыскивается» выпускается по просьбе правоохранительных органов стран-членов Интерпола с целью ареста какого-либо лица и его дальнейшей выдачи; уведомление о сборе информации предназначено для идентификации или сбора информации о каких-либо лицах; уведомление «внимание» предоставляет информацию о профессиональных преступниках, которые могут действовать в различных странах; уведомление «неопознанный труп» выпускается в целях опознания. При этом уведомления Интерпола «разыскивается с целью выдачи» рассматривается всеми его государствами-членами в качестве официального международного ордера на арест;

2) уведомления о похищенной собственности, по возможности включающие в себя фотографии похищенных предметов, что особенно важно, когда речь идет о трудно поддающихся описанию произведениях искусства;

3) уведомления «модус операнди», дающие детальное описание новых или необычных приемов деятельности международных преступников, которые могут получить распространение в различных странах;

4) циркулярные письма, обзорные доклады и брошюры, содержащие разнообразные фактические сведения по определенным типам преступлений и преступников.

Для определения порядка срочности и характера выдачи информации в Интерполе разработаны специальные бланки для запросов, в углу которых напечатаны цветные квадраты. Красный квадрат — острая необходимость ареста и

выдачи преступника другому государству. Голубой — срочное требование данных о личности преступника или совершенном преступлении. Зеленый — нужна информация о лицах, находящихся под наблюдением. Черный — нужны данные для опознания трупа.

Подготовка документов с цветовым индексом, особенно красного цвета проводится очень тщательно. Перед выпуском красного циркуляра Интерпол должен быть уверен, что имеются существенные доказательства и что налицо три определенных условия: правонарушение является преступлением по законодательству любой страны; был выдан приказ или ордер на арест; страна, требующая ареста, приступит к процессу экстрадиции, как только станет известно, что разыскиваемый человек задержан.

Наряду с этими карточками Интерпол распространяет также иллюстрированные «поисковые листы» для розыска украденных ценных предметов. Имеются в виду произведения искусства или украшения, которые были украдены и на след которых еще не попали. Данная информация передается отдельным уголовным службам, а также таможням.

В составе Интерпола функционирует Контрольная комиссия, которая должна осуществлять контроль за тем, чтобы информация о конкретных лицах, содержащаяся в архивах, была: а) получена и обработана в соответствии с Уставом Интерпола; б) использовалась только по назначению; в) была точной; г) имела определенный Интерполом срок хранения.

Вообще Интерпол вступает в работу, когда имеет место международное преступление. Под ним руководители Интерпола считают такое преступление, для раскрытия которого должны быть задействованы полицейские учреждения трех и более стран. При этом строго соблюдается принцип, согласно которому Интерпол начинает действовать только по просьбе заинтересованной стороны. Это положение с точки зрения международного права признается незыблемым, так как считается, что ни один международный орган не правомочен взять на себя судебные, полицейские и любые другие полномочия национальных государственных органов по осуществлению прав человека на территории какого-либо суверенного государства.

Для разработки и подготовки вопросов, требующих специальных знаний, Интерпол может обращаться к ученым и

профессионалам разных стран, привлекая их в качестве советников-консультантов. Круг таких вопросов значителен: проблематика борьбы с распространением наркотиков, преступность несовершеннолетних, идентификация огнестрельного оружия, применение электронно-вычислительной техники, передача на расстояние фотографий, дактилокарт и т.п. Согласно ст. 36 Устава Интерпола: «советники назначаются Исполнительным комитетом на три года. Назначение их считается окончательным только после представления кандидатур Генеральному конгрессу. Советники избираются из числа лиц, заслуживших своим трудом репутацию и международный авторитет в интересующей организации области».

Наряду с постоянно действующим институтом советников в рамках Интерпола осуществляются мероприятия по оказанию его членам научно-технической взаимопомощи. Формы этой взаимопомощи таковы:

— учебные курсы и научные семинары. Практические семинары проводятся дважды в год;

— специальные стипендии (для лиц, окончивших учебных курсы Интерпола с целью прохождения стажировки в Генеральном секретариате или Национальном центральном бюро не своей страны, возможно, откомандированным для повышения квалификации в иностранные полицейские школы);

— обеспечение экспертами (по запросам указанных национальных бюро штаб-квартира Интерпола незамедлительно высылает за счет самой организации высококвалифицированных экспертов для оказания авторитетной помощи);

— техническое оборудование (помощь членам Интерпола в приобретении оборудования, необходимого для международных связей и связей со штаб-квартирой. Оно поставляется за счет кредитов Интерпола);

— другие формы оказания помощи уголовно-полицейским органам и научным учреждениям отдельных государств.

12.4. Образование Национального центрального бюро Интерпола Республики Узбекистан и его деятельность

Уголовно-полицейские службы каждой страны, входящей в МОУП, создают Национальные центральные бюро

(НЦБ), которые «в пределах законодательства своих стран должны делать все возможное для добросовестного участия в его деятельности» (ст. 31 Устава). Каждая страна может назвать в качестве представителя организации любое свое полицейское учреждение, а способ организации Национального центрального бюро является внутренним делом каждого государства. В Бразилии, например, для связи с Интерполом была специально учреждена Международная уголовная полицейская администрация, подведомственная федеральной полиции страны. В Великобритании эту миссию выполняет одно из подразделений Скотланд-Ярд, в Исландии — Департамент юстиции, в Либерии — Национальное бюро расследований, которое входит в Департамент юстиции. В США функции Центрального национального бюро официально выполняют два органа — Секретная служба Министерства финансов и Бюро по наркотикам того же ведомства, в Финляндии это бюро входит в службу информации Центрального управления уголовной полиции, в ФРГ — Иностраннный отдел Федерального управления уголовной полиции. В МВД Японии специально создано Управление уголовной полиции, в составе которого международно-уголовный отдел выполняет роль «НЦБ—Токио».

Однако более всего оправдал себя опыт создания НЦБ, первые из которых появились еще в 1927—1928 гг. в Амстердаме, Берлине, Брюсселе, Вене, Париже и ряде других европейских столиц.¹ Необходимость их создания объясняется тем, что для облегчения сотрудничества между органами полиции стран нужно специальное подразделение, сотрудники которого знали бы соответствующие органы полиции других государств. Международное сотрудничество органов полиции является очень тонким делом, затрагивающим обязательства, которые берет на себя страна. Сотрудничество на данном уровне предполагает наличие в НЦБ высококвалифицированных кадров, которые четко понимают свои обязанности.

При сотрудничестве между органами полиции различных стран возникает необходимость в строгой регламентации действий полиции отдельных стран. Такой порядок может поддерживаться сотрудниками из НЦБ, которые знают все правила, традиции и механизм функционирования Интерпола. Между отдельными руководителями Национальных бюро в процессе работы устанавливаются личные

контакты, которые существуя помимо административных связей, бывают полезными при расследовании сложных преступлений.

Международное сотрудничество невозможно без надежного и дорогостоящего оборудования, и его распыление по нескольким полицейским ведомствам было бы просто неразумным. Ведомство полиции, отвечающее за международное сотрудничество должно обладать большими возможностями и широкими полномочиями, так как их деятельность очень многообразна: от исследований по техническим и юридическим проблемам до ареста преступника.

Согласно ст. 32 Устава Интерпола для реализации своих полномочий НЦБ осуществляют постоянные и устойчивые коммуникации по трем направлениям: 1) с различными учреждениями своей страны; 2) с учреждениями, выступающими в качестве НЦБ других стран; 3) с органами Генерального секретариата Интерпола. Эти положения Устава реализуются таким образом, что Национальные центральные бюро Интерпола собирают в своих странах информацию о преступлениях, выходящих по своей опасности за рамки отдельной страны. По поручению Интерпола они передают полицейским органам своей страны приказы о розыске, задержании и аресте преступников, а также принимают и передают в Интерпол просьбы своих стран о розыске и задержании скрывающихся преступников. Они, наконец, способствуют проведению в жизнь в своих странах решений и рекомендаций руководящих органов Интерпола — Генеральной ассамблеи и Исполнительного комитета.

Одновременно НЦБ решают также задачи, относящиеся к компетенции национального полицейского органа по обеспечению связей с Интерполом. В этих рамках они постоянно поддерживают контакты с Генеральным секретариатом и НЦБ других государств, входящих в Интерпол. К числу конкретных задач НЦБ относятся, в частности, объявление в международный розыск, осуществление мероприятий, касающихся выдачи, допросов и других действий в отношении преступников, объявленных в розыск в рамках Интерпола. В общих чертах НЦБ являются постоянно действующими органами контакта между странами-членами Интерпола для координации и связи. Они же получают и передают все виды международных требований о тех или других полицейских расследованиях, служат центрами свя-

зей для местных полицейских сил, таможенных и иммиграционных учреждений, а также сопричастных к борьбе с преступностью иных государственных ведомств (финансовые учреждения, органы здравоохранения, просветительские организации и др.). Как правило, действия НЦБ быстры и эффективны, благодаря непосредственности контактов и отсутствию церемониальных процедур.

С учетом всего изложенного в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 ноября 1994 г. № 573 в структуре Министерства внутренних дел образовано *НЦБ Интерпола в Республике Узбекистан*. Это дало возможность правоохранительным органам нашей страны использовать силы и средства зарубежных НЦБ и непосредственно Генерального секретариата Интерпола в предупреждении и пресечении опасных видов преступлений, прежде всего связанных с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом, мошенничеством и фальшивомонетничеством, а также преступлениями во всех сферах экономики; в осуществлении международного розыска лиц, совершивших преступления в республике и скрывающихся за рубежом, по обмену взаимовыгодной информацией криминального характера, хранящейся в иностранных банках данных, а также иной информацией, позволяющей обеспечить права и законные интересы граждан Узбекистана за границей.

С помощью НЦБ Интерпола Узбекистану удалось получить доступ к богатому опыту борьбы с международной преступностью за рубежом, освоить новые методы и формы профилактики преступлений, особенно тех их видов, которые ранее в республике не совершались. В этой части НЦБ использует практический и методический материал по передовому опыту работы, распространяемый зарубежными бюро и Генеральным секретариатом организации, и пользуется учебной базой Интерпола в Лионе.

В целях создания соответствующей нормативной базы изданы приказ МВД Республики Узбекистан от 28 сентября 1995 г. № 287 о порядке взаимодействия НЦБ Интерпола и Информационного центра МВД и приказ от 23 ноября 1995 г. № 323 об утверждении Инструкции о порядке исполнения органами внутренних дел Республики Узбекистан запросов и поручений по линии Интерпола. Разработаны Инструкции о порядке взаимодействия НЦБ Интерпола

с другими правоохранительными органами и о порядке обработки информации в НЦБ Интерпола (учета, регистрации, хранения и использования), включая ее обработку с помощью средств электронно-вычислительной техники.

Установлено и осуществляется рабочее взаимодействие по основным направлениям деятельности бюро с заинтересованными службами МВД, прежде всего с Главным управлением уголовного розыска (по вопросам международного розыска), главным управлением по борьбе с коррупцией, рэкетом и терроризмом (по вопросам так называемой «беловоротничковой преступности»). Информационным центром, Управлением въезда, выезда и гражданства, Организационно-инспекторским управлением, УГАИ, Управлением профилактической службы. Налажено взаимодействие с соответствующими подразделениями Прокуратуры Республики Узбекистан, Министерством иностранных дел, СНБ и другими заинтересованными министерствами и ведомствами. Со всеми ими осуществляется деловая переписка и обмен взаимной информацией.

Ежегодный документооборот НЦБ составляет несколько тысяч запросов, циркуляров, информационных материалов, извещений о розыске преступников, лиц, без вести пропавших, похищенного имущества и о лицах, представляющих оперативный интерес. По информации НЦБ разыскиваются похищенные автомашины, задерживаются лица, совершившие преступления на территории Узбекистана и установленные в других странах.

По аналогичным информациям правоохранительных органов Узбекистана Национальным центральным бюро ежегодно обрабатываются сотни запросов, а также с помощью Генерального секретариата Интерпола, объявляются в международный розыск десятки лиц, совершивших преступления. Кроме того, Национальное центральное бюро совместно с различными службами МВД, по заданиям других правоохранительных органов проводит комплекс оперативных мероприятий по выявлению и пресечению преступных проявлений.

Так, во взаимодействии с заинтересованными службами МВД проведена работа по изобличению группы преступников, занимавшихся сводничеством и «поставкой» женщин легкого поведения из Узбекистана в такие страны, как Бахрейн, Объединенные арабские эмираты, Турция. По обраще-

нию посольства Соединенных Штатов Америки о незаконных действиях мошенников, оформляющих на работу в США граждан Узбекистана в обход законодательства о труде, установлены лица, занимающиеся противоправной деятельностью, которая была пресечена. В связи с обращением руководства акционерного общества «Совпластитал» об оказании помощи по возврату залога в сумме 250 тысяч долларов США из-за рубежа были установлены граждане Великобритании и Германии, которые затем были задержаны и арестованы в Баварии (ФРГ). По заданию прокуратуры г. Ташкента были установлены граждане Великобритании, занимавшиеся мошенничеством, а именно продажей «таймшеров» — прав на ежегодный отдых в Великобритании. Из-за незаконной деятельности мошенников пострадали более двух десятков граждан нашей страны, а материальный ущерб от преступления составил сотни тысяч долларов.

В целях предупреждения преступлений в банковской сфере по информации, полученной из Генерального секретариата Интерпола, НЦБ регулярно направляет в Министерство внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности и другие заинтересованные учреждения материалы о способах хищений банковских денежных средств в различных странах, образцы изделий фальшивомонетчиков, сведения о методах борьбы с указанными правонарушениями и об иностранных фирмах, не внушающих доверия.

НЦБ проделана подготовительная работа по созданию специализированного банка данных. В этих целях изучены требования Интерпола по данному вопросу, определена номенклатура электронно-вычислительной техники и программных средств, необходимых для решения указанной задачи, прорабатываются вопросы установки локальной вычислительной сети для обработки информации и осуществления связи с телекоммуникационной сетью Интерпола.

Значительная работа проделана по изучению опыта деятельности Интерпола, вхождению НЦБ Узбекистана в систему учреждений этой организации и непосредственному участию в международном сотрудничестве. В этих целях сотрудники НЦБ принимали участие в работе 64-й сессии Генеральной ассамблеи в Пекине, 10-го симпозиума по международному терроризму и 5-го международного совещания по финансовым средствам, полученным в результате незакон-

ной деятельности, в штаб-квартире данной организации в Лионе. Для приобретения необходимого опыта многие сотрудники НЦБ были направлены на 21-й семинар Генерального секретариата Интерпола, в ходе которого удалось установить контакты с представителями зарубежных НЦБ.

Генеральный секретариат Интерпола постоянно оказывает помощь НЦБ Интерпола Узбекистана. В частности, в ходе визита в нашу страну представителя Генерального секретариата Икбола Ризви в сентябре 1995 г. были скорректированы формы работы НЦБ в части борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Центральноазиатском регионе, проведены обмен мнениями и ознакомление с опытом работы зарубежных НЦБ, особенно США и Пакистана, в борьбе с наркобизнесом, запланированы некоторые совместные мероприятия по пресечению преступлений, связанных с наркотиками. Кроме того, в план региональной модернизации Генеральным секретариатом дополнительно включен пункт об оказании материально-технической и иной помощи в становлении молодого Национального бюро Интерпола в Узбекистане.

Таким образом, НЦБ Интерпола, являясь координационным центром сотрудничества правоохранительных органов Республики Узбекистан на международном уровне, занимается, в частности, следующей работой:

— обеспечивает обмен официальной и конфиденциальной (оперативно-розыскной) информацией по вопросам борьбы с международной преступностью, для чего осуществляет связь с органами внутренних дел нашей страны, правоохранительными и другими государственными ее органами, с Генеральным секретариатом Интерпола и Национальными центральными бюро Интерпола иных стран, а в случае необходимости — и с другими заинтересованными органами и организациями;

— направляет в Генеральный секретариат и НЦБ государств-членов Интерпола просьбы и оповещения правоохранительных органов Республики Узбекистан о предоставлении информации о преступлениях и преступниках, о розыске лиц, подозреваемых в преступной деятельности, а также другой информации в целях предупреждения и раскрытия преступлений;

— принимает к исполнению аналогичные просьбы и оповещения Генерального секретариата и НЦБ государств-

членов Интерпола, обеспечивает перевод, организует через соответствующие органы Узбекистана мероприятия по обнаружению лиц, предметов и документов, проверке физических и юридических лиц, поиску необходимой информации;

— контролирует сроки и качество исполнения таких запросов;

— направляет при необходимости в Генеральный секретариат Интерпола и НЦБ заинтересованных государств сведения о преступлениях, совершенных иностранными гражданами в Республике Узбекистан, а также об иностранных гражданах, задержанных в нашей стране по подозрению в совершении преступлений, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных;

— составляет на основе информации, предоставляемой правоохранительными органами Республики Узбекистан, отчеты, предусмотренные в деятельности Интерпола, и направляет их в Генеральный секретариат организации;

— формирует банк данных о лицах, фактах, предметах и документах на основе информации, полученной в процессе международного сотрудничества правоохранительных органов Республики Узбекистан. Порядок ведения и использования оперативно-справочных учетов в НЦБ определяет МВД с учетом рекомендаций Интерпола;

— информирует правоохранительные органы, а при необходимости и другие правоохранительные органы Узбекистана о требованиях и условиях международного сотрудничества в борьбе с международной преступностью в системе Интерпола, о практике взаимодействия по предупреждению и раскрытию преступлений, готовит предложения по дальнейшему ее совершенствованию;

— содействует в пределах своей компетенции выполнению решений и рекомендаций Генеральной ассамблеи Интерпола по проблемам борьбы с преступностью, улучшению деятельности организации;

— запрашивает в библиотеке Генерального секретариата Интерпола необходимые законодательные и иные нормативные акты стран-членов организации по вопросам борьбы с преступностью, международно-правовые документы, регламентирующие международное сотрудничество в этой области, а также информацию о деятельности полицейских органов зарубежных стран, формирует фонд такой информации;

— готовит аналитические обзоры, доклады и сообщения

по материалам Интерпола и полицейских служб других государств по проблемам международного сотрудничества в области борьбы с преступностью, направляет такую информацию в органы внутренних дел и другие правоохранительные органы Республики Узбекистан;

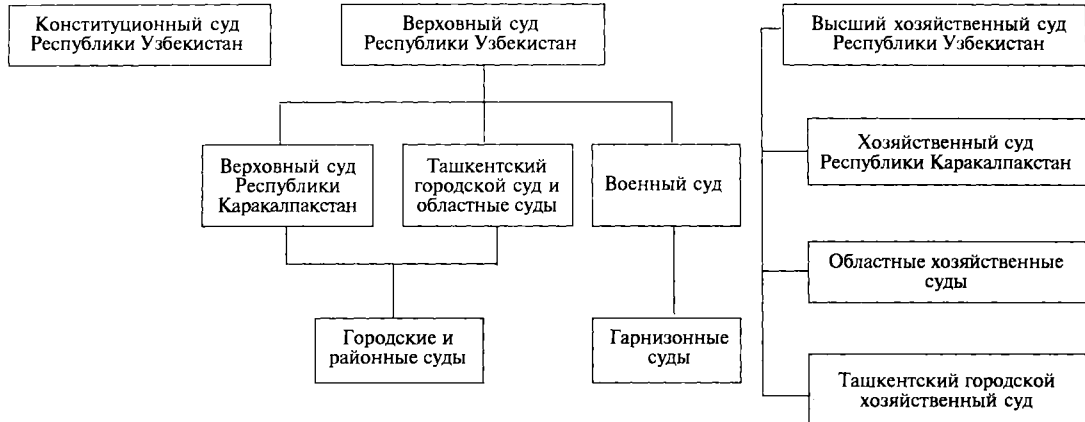
— содействует в пределах своей компетенции практическому сотрудничеству правоохранительных органов Узбекистана с правоохранительными органами государств-членов Интерпола в предупреждении и раскрытии конкретных преступлений, в обмене опытом работы;

— принимает участие в мероприятиях, проводимых Генеральным секретариатом Интерпола, рабочих совещаниях и конференциях, сессиях Генеральной ассамблеи Интерпола.

Структура НЦБ Интерпола в Республике Узбекистан состоит из директора Бюро, секретариата, финансовой части, двух отделов (начальник одного из отделов выполняет обязанности заместителя директора), группы компьютерного учета и технического обеспечения, а также контактных офицеров связей служб МВД, УВД (см. приложение № 12).

П Р И Л О Ж Е Н И Я

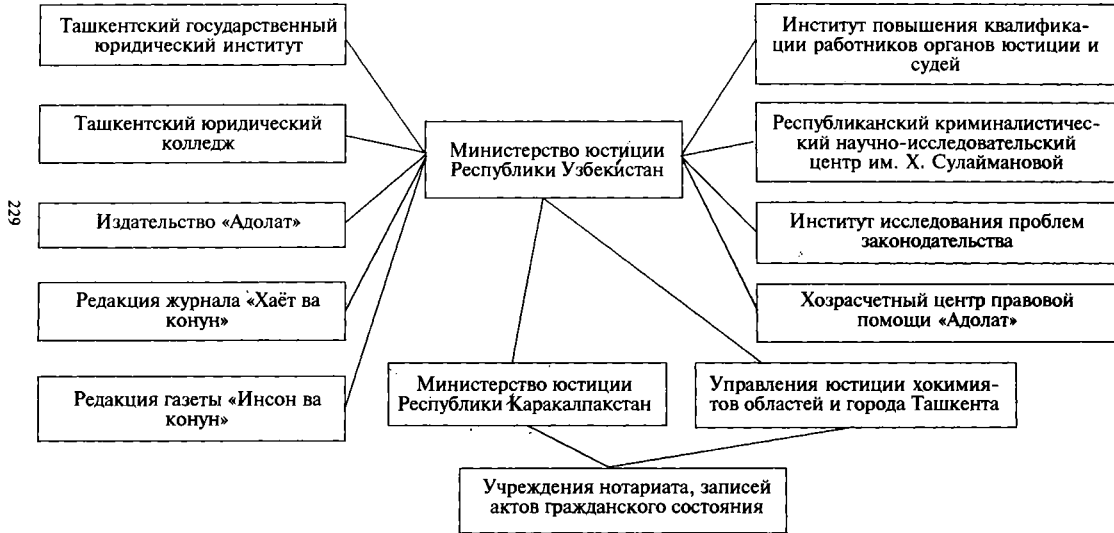
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



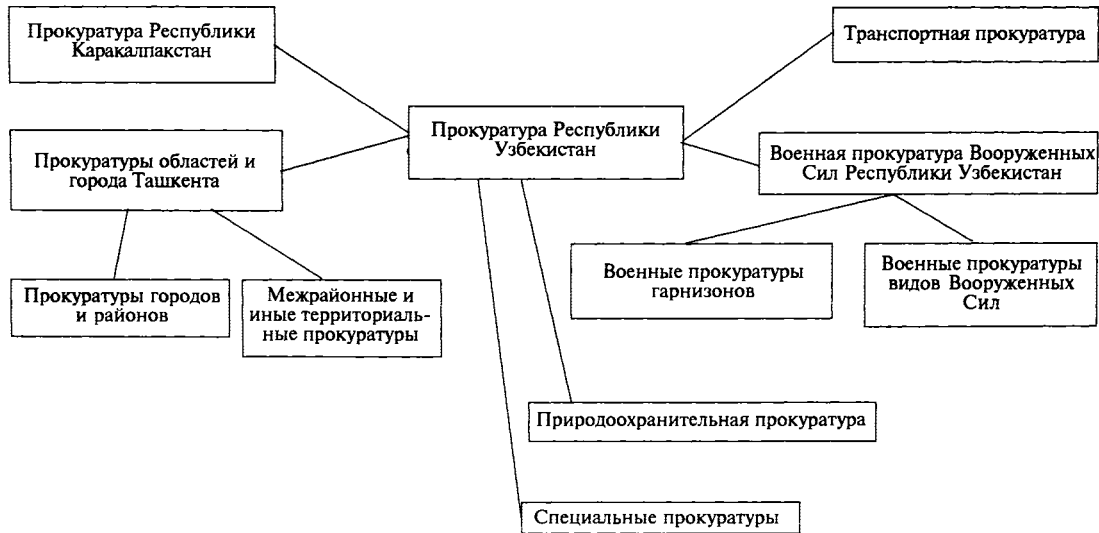
СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



СИСТЕМА ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ



СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ



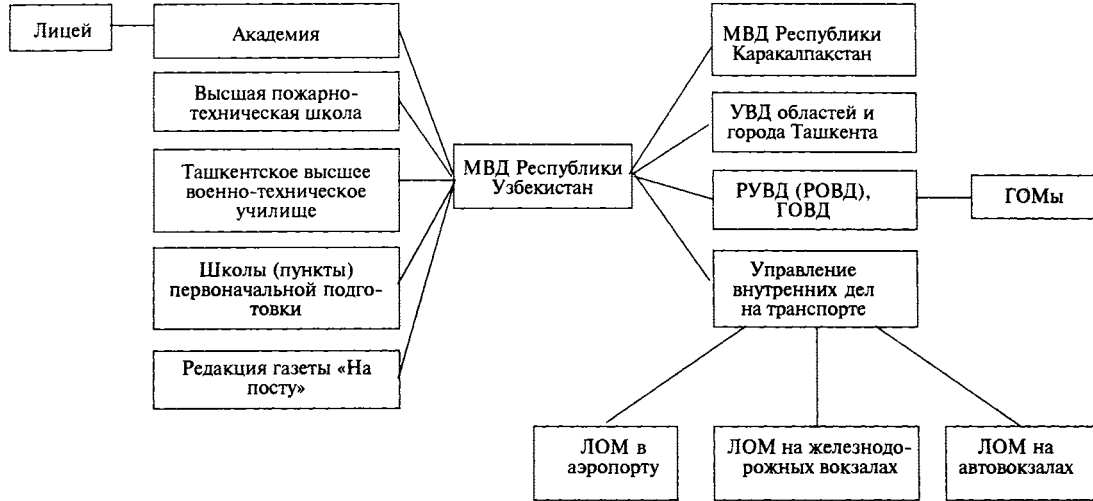
СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



**СТРУКТУРА МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**



СИСТЕМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

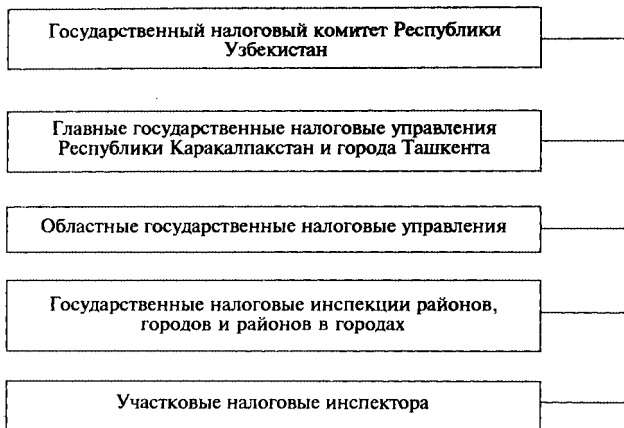


СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАЛОГОВОГО КОМИТЕТА

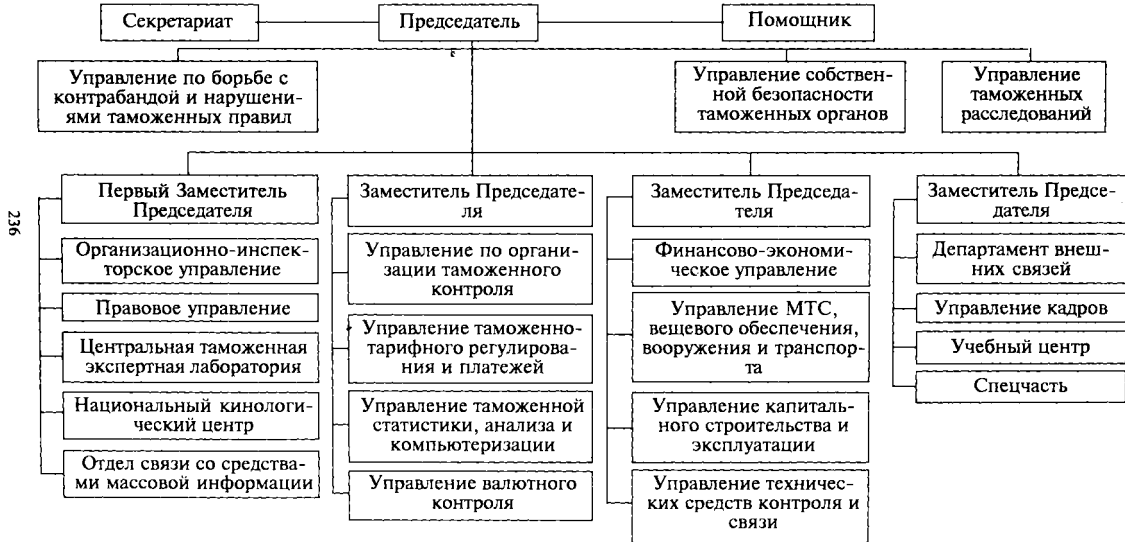
234



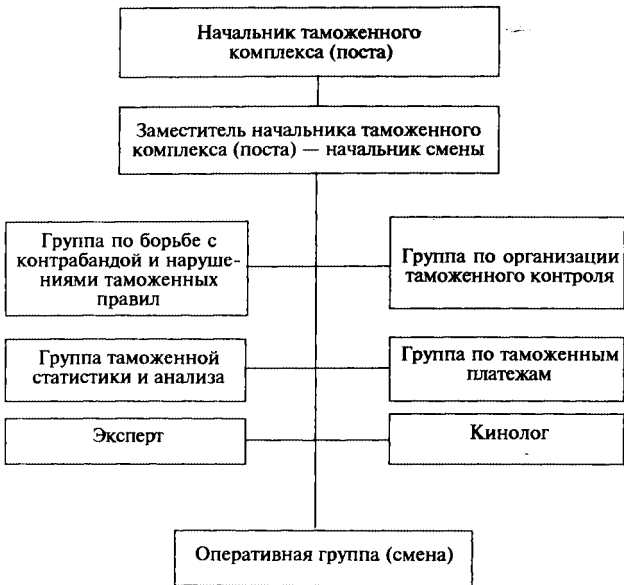
**СИСТЕМА НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**



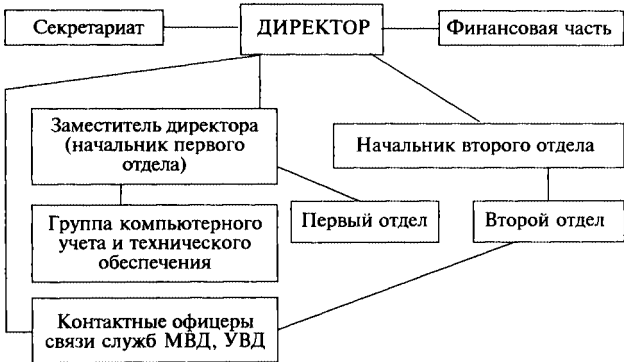
СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



ТИПОВАЯ СТРУКТУРА ТАМОЖЕННОГО КОМПЛЕКСА
(ПОСТА)



СТРУКТУРА НЦБ ИНТЕРПОЛА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН



БОРИС АРОНОВИЧ МИРЕНСКИЙ,
доктор юридических наук, профессор

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Учебник

Редактор В. Г. Кан
Корректор И. В. Солохина
Редактор издательства Э. Орловский
Художник А. Бахрамов
Техн. редактор А. Рахимов

Сдано в набор 5.10.1998 г. Подписано в печать 25.11.1998 г.
Формат 84x108¹/₃₂. П.л. 7,5. Изд. л. 13,3. Тираж 5000. Заказ № 3052.
Цена договорная.

Издательство «Адолат» при Министерстве юстиции Республики
Узбекистан. 700047, Ташкент, ул. Сайилгоҳ, 5.

700197 г. Ташкент, ул. Интизор, 68, Академия МВД Республики
Узбекистан

Издательство полиграфического концерна «Шарк» индекс 700083
г. Ташкент ул. Буюк Турон 41.

