

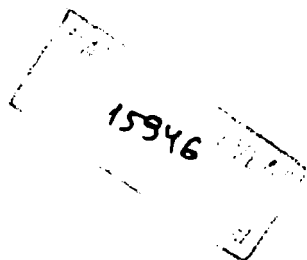
**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
ПРАВО РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

УЧЕБНИК

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ**

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Учебник для студентов вузов, обучающихся по
специальности «Правоведение»**



Ташкент-2006

Под общей редакцией доктора юридических наук, Заслуженного юриста Республики Узбекистан, профессора М.Х.Рустамбаева.

Экологическое право Республики Узбекистан.
Учебник для студентов, обучающихся по специальности «Правоведение» /Авторский состав: Рустамбаев М.Х., Усманов М.Б., Жураев Ю.А. и др./
Ответственные редакторы: Скрипников Н.К., Жураев Ю.А. – Т.: Издательство ТГЮИ, 2006, - 415 с.

В предисловии: Министерство юстиции Республики Узбекистан, ТГЮИ.

Ответственные редакторы: к.ю.н., доц. Н.К.Скрипников
д.ю.н. Ю.А.Жураев

Авторский состав: Рустамбаев М.Х., д.ю.н., проф.- гл. X; Усманов М.Б., д.ю.н., проф.- Введение, гл. XI; Жураев Ю.А. д.ю.н. - гл. I-(совместно с Нигматовым А.Н.), II, IV, VII, VIII; Файзиев Ш.Х. д.ю.н.-гл. III; Нигматов А.Н., д.г.в., проф. - гл. I (совместно с Жураевым Ю.А.), XIV, XIX – (совместно с Скрипниковым Н.К.); Скрипников Н.К., к.ю.н., доц. - гл. XII, XV, XVII-(совместно с Нарзуллаевым О.Х.), XVIII, XIX – (совместно с Нигматовым А.Н.); Аюбов У.Т., к.ю.н. - гл. V; Хамраев С.С., к.ю.н., доц. - гл. XIII; Файзуллаева Г.Г., к.ю.н.- гл. XVI; Ражабов Н.Ш - гл. VI; Нурматов М.- гл. IX; Нарзуллаев О.Х. - гл. XVII – (совместно с Скрипниковым Н.К.);

В учебнике рассмотрены предмет, методы, источники, система экологического права, право собственности на природные ресурсы, управление в сфере экологии, экологический контроль, экологическая экспертиза, экологическое нормирование, экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды, эколого-правовая ответственность, правовое положение отдельных видов природных объектов, правовая охрана атмосферного воздуха, правовое положение охраняемых природных территорий, правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте, энергетике, основы международного экологического права.

Учебник рассчитан на студентов, обучающихся по специальности «Правоведение», аспирантов, преподавателей, сотрудников природоохранительных и правоохранительных органов.

ВВЕДЕНИЕ

Экологическая проблема является одной из самых актуальных проблем современности в связи с тем, что экологическая обстановка в мире за последние годы резко обострилась. Само слово экология приобрело семантический компонент «бережное отношение» в таких часто употребляемых в последнее время словосочетаниях: экология слова, экология души, экология культуры, что свидетельствует о необходимости изменения отношения общества к экологии. Экологический кризис, угроза экологической катастрофы беспокоит все население земного шара. Действительно, угроза окружающей среде, по существу, превратилась в проблему выживания человечества. «На рубеже веков человечество, население нашей страны оказалось перед лицом глобальной экологической угрозы, - пишет Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, - не замечать этого, бездействовать – значит обречь себя на вымирание»¹.

По данным специалистов, сегодня на нашей планете расходуется 10,1 млрд. тонн кислорода в результате сгорания различных видов топлива, используются 70% земель сельскохозяйственного назначения и 20 % пресной воды. С каждым годом уменьшаются лесные площади, увеличиваются площади пустынных зон, наблюдается повышение температуры воздуха. Кроме того, рост рождаемости и численности населения земли приводит к интенсивному использованию природных ресурсов в хозяйственных целях. Стремительное развитие техники и промышленности также наносит серьезный вред окружающей среде. Ухудшение экологической обстановки является причиной появления различных заболеваний. Еще в XIX веке озабоченность судьбами планеты заставила человечество предпринять необходимые меры по охране окружающей среды. В XX столетии в результате чрезмерного использования природных ресурсов мировая экологическая система достигла критического уровня. Загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов, нарушение экологических связей в экосистеме превратились в глобальную проблему. Стало очевидно, что дальнейшее существование человеческого рода при таком темпе развития и без бережного отношения к природе станет фактически невозможным. «Экологическая проблема стала одной из острых глобальных

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века. Угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Т.: «Узбекистан», 1997, 108 стр.

социальных проблем современности, ее решение затрагивает интересы всех народов, от него во многом зависит настоящее и будущее цивилизации»².

Известно, что существует неразрывная связь человека и природы, предполагающая соблюдение определенных закономерностей во взаимоотношениях и сохранение экологического баланса, нарушение которого может привести к тяжелым последствиям, создать угрозу существованию самой жизни на земле. Именно поэтому следует бережно относиться к природе, рационально использовать ее ресурсы, охранять природу. В процессе пользования природными ресурсами необходимо найти, закрепить в законодательстве и внедрить в практику такие способы и средства, которые, с одной стороны, обеспечат успешное развитие хозяйственной деятельности, с другой стороны, послужат развитию и совершенствованию отношений в сфере охраны природы.

Следует отметить, что охрана природы не должна стать причиной нанесения ущерба интересам производства и производителей. Также нельзя допускать чрезмерно интенсивного и нерационального использования природных ресурсов даже в целях развития экономики, и таким образом противопоставлять интересы экономики и экологии. На основе соблюдения принципов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов необходимо в то же время обеспечить развитие промышленности, сельского хозяйства, а также всех отраслей народного хозяйства. Данную проблему следует решить таким образом, чтобы, во-первых, при использовании природных ресурсов учитывались интересы как экологии, так и экономики, во-вторых, в случае невозможности обеспечения равновесия в данных взаимоотношениях предпочтение отдавалось интересам экологии. Именно такой принцип нашел свое отражение в проводимой государством Республики Узбекистан экологической политике и принятом Олий Мажлисом природоохранном законодательстве. Юридическим выражением этого положения является введение экологической экспертизы, принятие экологических требований к ведению хозяйственной и других видов деятельности, также запрещение функционирования предприятий и объектов, не отвечающих требованиям экологической безопасности.

Несмотря на предпринимаемые Республикой Узбекистан меры по сохранению и оздоровлению окружающей среды, экологическая

² Там же. 111 стр.

обстановка в регионе продолжает оставаться сложной, отношения между человеком, обществом и природой продолжают развиваться неравномерно. Одной из основных причин такого состояния экологической обстановки заключается в отраслевом подходе к пользованию природными ресурсами, т.е. предприятия, организации в процессе использования природных ресурсов ставят во главу угла свои потребительские интересы. В сознании руководителей различных уровней отношение к природе остается по-прежнему только как к ресурсу, т.е. пользование природными ресурсами считается делом первостепенной важности, а их охрана - делом второстепенным.

Охрана окружающей среды требует применения действенных мер, способов и методов. Среди них особое место принадлежит правовой охране природы, т.е. защите окружающей среды от загрязнения, нерационального использования, отравления ядовитыми веществами и т.д. путем создания хорошо налаженного эколого-правового механизма. Таким образом, в охране окружающей среды право играет важную роль, так как устанавливает порядок и правила, обязательные для юридических и физических лиц в охране окружающей среды и рациональном пользовании природными ресурсами. Соблюдение экологических требований действующего законодательства, правильного применения их на практике можно обеспечить в первую очередь при условии знания экологического законодательства. Нарушение порядка и правил охраны окружающей среды возникает именно там, где имеет место незнание и несоблюдение законов. По этой причине сохранение здоровой окружающей среды во многом зависит от степени осведомленности, знания и применения на практике должностными лицами и гражданами экологического законодательства.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что предлагаемый учебник ставит своей целью обучение будущих специалистов-юристов, а также всех лиц, интересующихся проблемами охраны окружающей природной среды, основам экологического законодательства. Учебник станет важным подспорьем в изучении студентами-юристами экологического права, теоретических основ правового регулирования экологических отношений, правильном ориентировании в вопросах применения экологического законодательства.

Учебник состоит из общей, особенной и специальной частей.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ •

І глава. Экология и необходимость правовой охраны окружающей природной среды

§1. Что такое экология?

Традиционно Экология – это отрасль науки, исследующая взаимодействие между живыми организмами (или просто организмами) и окружающей их природной средой. Термин «экология» - это аббревиатура греческих слов “oikos” – дом, место жительства, среда обитания и “logos” – учение, т.е. учение о месте пребывания или среде обитания живых организмов. Это понятие впервые ввел в науку в своей книге “Общая морфология организмов”(1866г.) немецкий ученый – естествоиспытатель Эрнест Геккель. *Одним словом, экология - это наука, изучающая все сложные взаимосвязи и взаимоотношения в природе.*

После Э.Геккеля в понятие «экология» было внесено множество изменений, но первоначальный смысл термина в основном сохранился. На сегодняшний день, объединяя различные точки зрения, мы можем подытожить, что *экология – это отрасль науки, изучающая законы и закономерности взаимодействия между живыми организмами и с её окружающей средой в единой природной системе, развивающиеся не эволюционным путем.* В настоящее время экология сформировалась так же как самостоятельный учебный предмет, а система практической реализации экологической науки и обращения в жизнь превращает ее в самостоятельную отрасль народного хозяйства.

Экология, изучающая организмы во взаимосвязи со средой обитания, первоначально, естественно, входила в систему биологических наук. Но изменение состояния окружающей среды отражалось на многих сферах человеческой (как в качестве одной из части природы) деятельности, поэтому экологию пришлось изучать как неотъемлемую часть других отраслей общественной науки. В результате к середине XX века сформировалась самостоятельная

общая научная дисциплина “Экология”, а затем она превратилась в систему наук. На сегодняшний день в этой системе находится более 70 научных направлений, которые охватывают практически все отрасли науки. (рис. 1).

Рис 1. Система экологических наук.

<p>Общая экология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Теоретическая экология · Экспериментальная экология · Математическая экология · Информационная экология · Аналитическая экология · Функциональная экология и ... <p>т.п.</p>	<p>Правовая экология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Экологическое право · Национальное экологическое право · Международное экологическое право · Право природопользования · Природоресурсовое право и т.п.
<p>Социальная экология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Экология человека · Этноэкология · Экология личности · Экология семьи · Экология махалли (местности) · Экология социальных групп · Экология потребления · Урбоэкология · Историческая экология · Демоэкология · Экология общества · Экогерроризм и ... т.п. 	<p>Прикладная экология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Экология космоса · Экология промышленности · Агроэкология · Экология коммунального хозяйства · Экология транспорта · Медицинская экология · Экология строительства · Экология биоресурсов · Эргономическая экология · Инженерная экология · Рекреационная экология · Экотуризм и ... т.п.
<p>Биоэкология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Зооэкология · Фитоэкология 	<p>Геоэкология(Географическая экология)</p> <ul style="list-style-type: none"> · Экология географической оболочки · Экология ландшафтов · Экзоэкология
<p>Экономическая экология</p> <ul style="list-style-type: none"> · Экологический менеджмент · Экологический маркетинг 	<p>Экология Земли</p> <ul style="list-style-type: none"> · Глобальная экология · Региональная экология

- | | |
|-------------------------------|--------------------------|
| · Экологический аудит | · Экология местности |
| · Макроэкономическая экология | · Геологическая экология |
| · Микроэкономическая экология | · Эндозкология и ...т.п. |

Объектом исследования или изучения экологии являются организмы и окружающая их среда обитания, а вернее не эволюционно изменяемые живые организмы в не эволюционно изменяемой окружающей природной среде в определенной экологической системе. Например, конец четвертичного периода в геологии называют антропогенным периодом. За этот маленький геологический период в окружающей среде произошли большие изменения. Всеобщее потепление климата явилось причиной отступления вечной мерзлоты в Северном полушарии. Степи и равнины стали занимать места лесов. Вместо употребляющих большое количество биомассы животных (динозавров, ихтиозавров и др.) стали появляться животные помельче, употребляющие меньше корма. Появление человека явилось причиной исчезновения неприспособленных к изменившимся природным условиям животных и растений. Место диких животных и растений заняли их окультуренные виды, т.е. в небольшом, с точки зрения геологии периоде (1-5 млн. лет) произошли огромные эволюционные изменения.

В XVIII-XX веках в обществе и природе произошли настоящие революционные, т.е. не эволюционные изменения. Ученые считают это закономерным итогом научно-технической революции, потому что человечество направило все достижения науки и техники на установление господства над природой. А экологическая ситуация XXI века требовала обратного, т.е. направление всех достижений человеческого разума на восстановление, сохранение и охрану природы. Оздоровление окружающей человека природной среды – это требование времени. Иначе природа нам жестоко отомстит. Все действия или бездействия людей по отношению к природе (как положительные, так и отрицательные) делает окружающую среду быстро изменчивой. Именно эта способность к изменчивости выражается не только в природе, но и в живых организмах, в частности, в человеке.

Предмет экологии – взаимоотношения и взаимодействия общества с окружающей природной средой. Эти взаимодействия

могут иметь многогранный характер: естественный, социальный, экономический, правовой, общий и т.д.

В зависимости от объекта или предмета исследования общая экология подразделяется на различные научные направления (см. рис 1.). Все вышеперечисленные направления экологии также имеют свой самостоятельный объект изучения, предмет, источники, методы, объекты исследования.

Одним из требований формирования экологии как самостоятельной науки или научной системы является наличие *особых и своеобразных методов и способов* изучения и исследования. Эти методы используются в других естественных, гуманитарных или общественных отраслях науки, но экология объединила их, исходя из своих законов, целей и задач.

Методами экологических исследований являются системный подход, методы наблюдения и опыта.

Системный подход – приведение в определенный порядок различных методов экологических взаимоотношений с учетом взаимосвязи объектов экологии внутри экологической системы.

Метод наблюдения – осуществляется путем ведения экологического мониторинга в натуре (на месте) или с определенного расстояния, т.е. дистанционно учтенных и оцененных объектов экологии.

Метод опыта - экспериментирование влияния изменений природной среды на организмы в лабораторных условиях, на природе или на экспериментальных участках.

Цель экологии - обеспечение экологической безопасности для нынешних и будущих поколений людей. Экологически безопасная среда - это чистое, здоровое и благоприятное состояние окружающей природной среды, необходимое для нормального роста и устойчивого развития всего живого на Земле. Эта цель требует реализации следующих неотложных *экологических задач*:

✓ проведение локального (местного), регионального и глобального экологического мониторинга;

✓ организации экологического контроля, и также создание механизмов эффективного управления в государственном и международном масштабе;

✓ создание механизма реализации программ и планов устойчивого развития;

✓ *выработка экологических программ и планов местного, национального, континентального и глобального уровня;*

✓ *разработка систем оперативного оповещения экологических катастроф, бедствий и чрезвычайных ситуаций;*

✓ *подготовка высококвалифицированных специалистов разного экологического профиля;*

✓ *консолидация международных сообществ в борьбе с глобальными экологическими катастрофами, такими как Аральское море, Чернобыль, озеро Чад, Сарезское озеро и т.п.;*

Таким образом, можно констатировать, что экология - это отрасль науки, изучающая законы и закономерности взаимодействий и взаимоотношений между обществом и природой в единой экологической системе. Она не только является научной дисциплиной, но и охватывает целую систему учебных предметов и преобразовывается в самостоятельную отрасль народного хозяйства.

§2. Природа, человек и общество

Природа в широком смысле – это все сущее, мир и его различные формы, в узком смысле – окружающая среда, являющаяся источником удовлетворения материальных и духовных потребностей человека. При рассмотрении взаимосвязи природы и общества используется второй, узкий смысл, в связи с тем, что человек в своей жизни может пользоваться не всем сущим, а лишь тем, что окружает его и находится в сфере его влияния.

В истории человечества происходило непрерывное взаимодействие между обществом и природой. Но природа по отношению к человечеству главенствовала в этом материальном мире, а человечество, будучи частью природы, не могло существовать без нее. Люди берут у природы все необходимое для жизни. Таким образом, все, чем пользуется человечество, является природным веществом и его продуктом.

Человек – индивид, входящий в группу живых организмов и ведущий сложную общественно-трудовую деятельность. Будучи генетически связанным с другими живыми организмами, он отличается от них высоким разумом, способностью производить орудия труда, развитой речью, творческой активностью и осознающий себя морально, этически, нравственно и духовно.

Общество в широком смысле - совокупность исторически сложившейся совместной деятельности человечества или, в узком смысле, конкретный тип общественных отношений. Таким образом, общество, являющееся совокупностью способных к умственной деятельности людей, неизбежно будет взаимодействовать с окружающей природной средой не в пассивной, а в активной форме.

По данным экспертов, 9/10 происходящих на Земле природных явлений и случаев - продукт деятельности человека и человеческого общества. Их не всегда можно назвать положительными антропогенными процессами. Потому что постепенно, а в XIX-XXI веках более резко, деградируется экологически безопасная среда и тем самым часто и повсеместно ущемляются права граждан на чистую и здоровую окружающую природную среду.

Во взаимосвязи общества и природы важно определить формы воздействия общества на природу, точнее на окружающую природную среду: *примитивная, примитивно-экономическая, экономическая, экономико-экологическая, экологическая.*

Многие ученые – экологи³ выделяют три формы воздействия общества на окружающую природную среду: примитивную, экономическую, экологическую.

Примитивная форма воздействия общества на окружающую природную среду – примитивный образ жизни человека, не нарушающий естественный процесс обмена веществ и энергии в экологической системе (экосистеме). Экосистема – это совокупность сообщества живых организмов и условий их жизни, находящихся в закономерной взаимосвязи друг с другом и с окружающей их природной средой. Примитивная форма воздействия соответствует первобытнообщинному строю, т.е. первой социально-экономической формации в истории человечества. Этот период вбирает в себя время от появления человека (около 5 млн. лет тому назад) до возникновения классового общества. Первобытные люди являлись частью природы вследствие низкого развития производительных сил и орудий труда. Они устно договаривались об ограничении охоты на зверей, о бережном отношении к съедобным растениям. Нарушителей такого устного договора могли даже приговорить к смертной казни.

С увеличением численности населения, улучшением качества орудий труда постепенно сформировалась новая форма воздействия общества на окружающую природную среду – *примитивно-*

³ Петров В.В. Экологическое право России. - М.: Изд БЕК, 1997.

экономическая. При этой форме образ жизни человека и потребление им природных ресурсов находится в пределах незначительного изменения экосистемы местного значения. Подобная локальная измененная среда соответствовала местам поселения людей, и не могла оказать серьезного влияния на степень экологической безопасности окружающей среды.

Примитивно-экономическая форма воздействия общества на окружающую природную среду на территории нынешнего Узбекистана пришлась на последнюю стадию первобытнообщинного строя и на эпоху рабовладельческого строя. Начиная с 12-15 тыс. лет до нашей эры (эпоха мезолита) с появлением у местного населения копья, лука и стрел стал уменьшаться животный мир, с появлением металлического плуга и лопат начинается освоение земель и развитие земледелия, что, в свою очередь, начало действовать на состояние земли. Внедрение ирригационных систем явилось причиной изменения водного режима рек. Методы плотинного или лиманного обводнения и орошения привели к нарушению строения почвенного горизонта. Увеличение числа домашних животных повлияло на состояние растительного мира в долинах рек Чирчика, Заравшана, Амударьи и Сырдарьи.

Примитивно-экономическая форма воздействия общества на окружающую природную среду подействовала на самые основные элементы природы – малый кругоборот земли и воды внутри экологической системы. Но подобное состояние природной среды не оказало отрицательного влияния на экосистемы.

Семенов С.А. сделал вывод о том, что первые очаги древнего земледелия возникли ещё в Передней и Центральной Азии, затем быстрыми темпами стали развиваться в Китае, Индии и странах Северной Африки; затем в 4-5 тыс. лет до н.э. через Кавказ и Малую Азию перекинулись в Европу⁴.

Ощутимое воздействие деятельности людей на природу во времена примитивно-экономической формы отмечено в древних теологических книгах (имеющих силу закона) о необходимости бережного отношения к природе. Например, согласно священной книге зороастрийцев “Авесто” с рождением ребенка родители должны были посадить дерево. Человек на протяжении всей жизни должен был бережно относиться к воде, земле, огню и всему хорошему на земле. Нарушившие законы охраны земли, воды, огня и

⁴ Семенов С.А. Происхождение земледелия. - М.: Наука, 1974.

воздуха наказывались 400 ударами палки. Но в этой Книге в качестве «экологического наказания» за порчу одного вида объекта природы было предусмотрено избавление от другого вида природного объекта. Загрязнивший воду или убивший охотничью собаку должен был собрать 10 тыс. листьев бодрящего растения, уничтожить по 1 тыс. варанов, водяных жуков и распространяющих болезни мух.

В древнем Вавилоне закон "О сохранении лесов" действовал только во время жизни царя Хаммурапи (1792-1750 гг. до н.э.). Точно такое же положение было в III веке до н.э. во времена правления императора Ангоки в Индии с "Правилами охоты на животный мир".

С совершенствованием орудий труда, ухудшением межгосударственных отношений при феодализме и проявлением первичных рыночных отношений капитализма возникла и стала развиваться *экономическая форма воздействия общества на окружающую природную среду*. Суть такой формы общественных отношений заключалась в использовании природных ресурсов с позиции психологии потребителя, т.е. удовлетворения своих экономических и духовных потребностей без учета состояния природной среды. В результате этого загрязняется окружающая природная среда, истощаются природные ресурсы и ухудшается природная среда. Несмотря на то, что в этот период впервые в истории человечества появляются и начинают развиваться правовые элементы регулирования общественных отношений, истоки религиозных и других правовых институтов, экологическое сознание, знание и культура были еще на очень низком уровне. Неслучайно судные дни человечества и в Библии, и в Коране, и в Евангелии связаны с природой и её состоянием. На одном из камней пирамиды Хеопса написано так: «Человечество погибнет из-за того, что не сможет воспользоваться силами природы и не поймет настоящей сущности материального мира».

Вобравшая в себя большой период истории, экономическая форма воздействия до сих пор сохранилась в развивающихся странах третьего мира. Она проявилась в превосходстве, т.е. приоритетности экономики над экологией и обособленности экономической политики от экологической. Хотя в этих странах достаточно нормативно-правовых документов, направленных на охрану окружающей среды, но их практическая реализация или требования не определены на государственном уровне. Иначе как можно понять то, что в Америке (в этом «очаге демократии и справедливости») во второй половине

ХІХ и в первой половине ХХ века было уничтожено практически все поголовье эндемического вида - бизонов, лесные массивы сокращены в 2 раза, изъято из оборота до 50% и уничтожено эрозией до 40 млн. га плодородных земель.

Кризис экологически безопасной среды – это результат бесхозяйственного человека вмешательстве в окружающую среду – уменьшения природных ресурсов, загрязнения окружающей среды и нарушения целостности экосистемы.

По оценкам специалистов за время человеческой цивилизации, точнее говоря за время деятельности «экономически образованных людей», уничтожены $\frac{2}{3}$ мировых лесных массивов, 250 видов животных и растений; 3-4 млрд.га земли изъяты из сельскохозяйственного оборота, запасы кислорода в атмосфере Земли уменьшились на 10 млрд. тонн. За последние 100 лет, по данным французского ученого Геррана, из-за водной и ветровой эрозии и техногенной нарушенности почв на 2 млрд.га земли была потеряна урожайность сельскохозяйственных культур. В наши дни на планете Земля каждую минуту вырубается 20 га лесов, ежедневно в Красную книгу заносится по одному виду животных или растений.

К природным загрязнениям окружающей природной среды, происходящим без непосредственного вмешательства человека, относятся:

√солнечно-космическое (падение метеоритов, магнитные бури);

√ климатическо-гидрологическое (тайфуны, ураганы, наводнения, аномальные изменения температуры воздуха и выпадения осадков);

√ геолого-геоморфологические (землетрясения, цунами, сели, снежные лавины, оползни, обвалы, схождения ледников, развалы);

√ геохимические (взрывы подземных газов, засоления почвы, выброс подземных ядовитых газов, коррозия искусственных материалов);

√ биологические (повсеместное увеличение численности вредных насекомых, лесные пожары и другие явления).

Их влияние на экологическую безопасность окружающей среды составляет 3-10%. Опосредованное антропогенное влияние на природу с каждым днем увеличивает загрязнение окружающей среды. По данным С.М.Мягкова⁵, годовой коэффициент этих

⁵ Мягков С.М. Меняющийся мир: географический подход к изучению. Советско-американский

изменений 0,2-0,3, но этот показатель зависит от вида природных явлений, их протекания.

Экологический кризис – это устойчивое нарушение равновесия между обществом и природой, проявляющееся в деградации окружающей природной среды и неспособности государственных управленческих структур и правоохранительных органов выйти из создавшегося состояния и восстановить экосистему, т.е. кризис природной и катастрофа социальной среды.

Примером экологического кризиса является Аральское море и положение вокруг него. Когда-то входящее в число самых больших озер в мире, за последние 30-40 лет оно превратилось в самое соленое, загрязненное и имеющее минимальное значение для народного хозяйства озеро и вошло в ранг озер средней величины.

Во второй половине XX в. расширение объектов и территорий, подверженных экологическому кризису, увеличение числа массовых заболеваний заставило повернуться лицом к природе. В европейских, в некоторых азиатских и североамериканских странах были приняты законы, направленные не только на эффективное использование природных ресурсов, но и на охрану окружающей природной среды. И как результат этого возникла новая форма воздействия общества на окружающую природную среду – экономико-экологическая.

Экономико-экологическая форма воздействия общества на окружающую природную среду - это образ жизни, направленный на сохранение существующей экосистемы, эффективное использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды.

В таких странах, как США, Япония, Швейцария, Германия, Швеция система экологического законодательства приспособлена к экологической форме воздействия общества на окружающую природную среду.

Например, по закону «О национальной политике охраны окружающей среды» в США все физические и юридические лица (в том числе органы государственного управления) прежде, чем использовать какой-либо природный объект, должны пройти различные тестовые испытания и сдать «заявление» на использование природного ресурса. Уже в самом начале этих испытаний 10% «заявлений» входят в сферу деятельности судебных органов. Совет охраны при исполнительном комитете Президента ежемесячно публикует сведения о списках «заявлений» и решениях, принятых

судом. Кроме этого, каждый штат США имеет право принимать свои законы об охране природы, потому что экологическая ситуация в штате в первую очередь отражается на благополучие местного населения.

В независимой Республике Узбекистан одним из первых был принят Закон «Об охране природы». Он был принят 9 декабря 1992 г. одновременно с Конституцией. Принципы и нормы этого базисного закона требуют гармоничности во взаимодействиях общества и природы. Наша страна входит в число молодых, идущих быстрыми темпами к установлению рыночной экономики государств. Экономическое развитие вначале не может осуществляться без использования очень богатых природных ресурсов (используется около 100 видов минерального сырья). Поэтому порядок пользования ими, их охрана при помощи законодательства у нас находится в экономико-экологической форме. Принятые за этот период более 20 экологических законов могут служить правовой основой для охраны природы, но их механизм реализации требует от нас большего.

Для предотвращения кризиса природной среды и катастрофы социальной среды мы должны перейти в ближайшем будущем к экологической форме воздействия общества на окружающую природную среду. Она может строить экологические отношения по охране и воспроизводству природной среды, а также оздоровления экосистемы. Только здесь система государственного управления направляется, в первую очередь, на защиту экологически неблагоприятных территорий и объектов. Здесь требуется малоотходная или безотходная технология производства. Место, занимаемое человеком в обществе, определяет уровень его экологического сознания и культуры.

§3. Экологические концепции взаимосвязи общества с окружающей природной средой.

Таким образом, мы рассмотрели различные формы воздействия общества на охрану окружающей природной среды. Но отношения человека или общества к природе, как и характеры людей, могут быть различными. *Мировоззрение людей*, - говорил Абу Наср Фарабий, - *так же различается, как и их внешность, и оно зависит от их образования, образа жизни, среды обитания.* Мы, присоединяясь к

мнению великого философа, рассмотрим различные системы взглядов на экологию или по - научному – экологические концепции.

Экологическая концепция – система взглядов о воздействии общества на окружающую природную среду, т.е. о роли, месте и значении законов общества и природы.

Законы общества – совокупность поведенческих норм действий людей или их отношений к какому – нибудь объекту. В данном случаи таким объектом является окружающая природная, а не просто окружающая среда, потому что человека не только окружает природная среда, а также политическая, социальная, экономическая, морально-этическая и т.п. среда. В международном экологическом праве, употребляется слово «окружающая среда», по отношению к природной среде. Это объясняется тем, что в Мире почти нет мест, где сохранились бы чисто природные условия. Они уже давно превратились в антропогенные среды, т.е. измененные человеком условия. Но, как бы то ни было, экологические действия человека, общества, государства или международного сообщества это есть меры, направленные на охрану природы, рациональное использование природных ресурсов и восстановление нарушенных природных комплексов. Все это связано непосредственно с окружающей природной средой организмов, в том числе человека. Это является основанием того, что в экологической науке и практике нужно употреблять слово «*окружающая природная среда*», измененная в различной степени воздействием человека.

Законы природы – процессы, явления и события, происходящие в природной среде, не подчиняющейся к законам общества и проявляющейся без их вмешательства. Законы природы – это совместные действия природных факторов, большой и малый кругооборот природных веществ (воды, энергии, углерода, кислорода, азота...), их сохранение, восстановление природных компонентов, эволюционное ускорение, эволюционное развитие живых организмов и др.

Известный правовед-эколог В.В.Петров⁶ выделяет 10 видов экологических концепций: натуралистическая, потребительская, алармизм, причина экологического кризиса, стратегия роста и органического развития, глобального управления, теория экологической революции, охраны и развития, социалистическая. В наше время появилась и широко внедрилась новая экологическая

⁶ Петров В.В. Экологическое право России. - М.: Изд.Бек, 1995.

концепция – устойчивого роста. Далее мы более подробно остановимся на основные из них.

Натуралистическая концепция – философские школы и течения, рассматривающие природу в качестве божества, мудрого творца, идеала, возвышающегося над обществом. Эта концепция относится к периоду примитивной и примитивно-экономической формы воздействия общества на охрану окружающей природной среды. Поэтому в те периоды богами для людей были вода, огонь, земля и другие природные объекты или события. Люди в этой среде жили как часть природы и не представляли себе другого образа жизни.

В противовес натуралистической концепции **потребительская концепция** утверждает идею господства человека над природой, приоритет общественных законов над законами природы. Сторонники этой идеи привели общество к экономической форме воздействия общества на окружающую природную среду. Представителями этой концепции являются начинающие бизнесмены в эпоху становления капитализма. Их действие довольно детально в своих произведениях описал великий американский писатель Джек Лондон. Его герои в погоне за золотом Американской Аляски смотрели на природу как на источник удовлетворения своих материальных потребностей. Сегодня ярким примерам этого типа являются «нефтяные» и «газовые короли» России, для которых на первом месте стоит обогащение, а безопасная природная среда – на втором.

Экономическая форма воздействия общества на охрану окружающей природной среды 20-30 лет назад привела к резким экологическим кризисам, что вызвало недовольство людей к проводимой государственной политике. Озабоченные ухудшением природной среды и возникновением таких тяжелых заболеваний, как СПИД люди сами стали создавать экологические партии, общественные движения и союзы. Одним из таких движений стал - алармизм. «Аларм» - от немецкого слова «тревога». Сторонники этого движения действуют в основном в развитых странах (Германии, Англии, Франции, Австрии, России, США, Испании). **Цель алармистов** – открытая борьба против отрицательных общественных процессов и событий в окружающей природной среде, т.е. резкая антиэкологическая политика. Сторонники алармизма делятся на пессимистов, рисующих мрачную картину будущего

человечества и уверенных, что современная наука и техника неминуемо ведет к экологическому кризису и оптимистам, убежденных в том, что только демократия и свободный рынок приведут к предотвращению экологического кризиса.

Концепция охраны и развития – совмещение требований экологии с экономическим и социальным развитием. Это течение широко пропагандируется в странах «большой восьмерки». Действительно, по нашему мнению, экологические мероприятия неотрывны от экономики. К примеру, ещё раз вернемся к проблеме Арала. Прибыль, полученная от хлопководства в Узбекистане в 1960-1987 годах в 8-10 раз меньше расходов, требующих для решения экологической проблемы Аральского моря. «Профилактика экологического кризиса,- пишет немецкий эколог Б.Гржимек,- несколько раз дешевле борьбы с ним»⁷.

Концепция экологических революций – переустройство политического строя и мышления человека революционным путем (скачкообразно) от потребительской психологии осознанию экологических требований. Но каким хорошим ни было это предложение, не надо забывать о том, что в человеческом обществе проведение революционных преобразований ведет, обычно к отрицательным последствиям. Современное состояние окружающей природной среды требует от нас повышения экологического сознания, культуры и воспитания путем внедрения массового экологического обучения. В противном случае у нас не будет возможности становления эволюционного развития общества и природы.

Концепция устойчивого развития, новая модель организации жизнедеятельности личности и общества, предусматривает решения экологических проблем через призму экономического и социального развития. Современная концепция устойчивого развития предусматривает совершенствование управленческо-хозяйственной деятельности в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов.

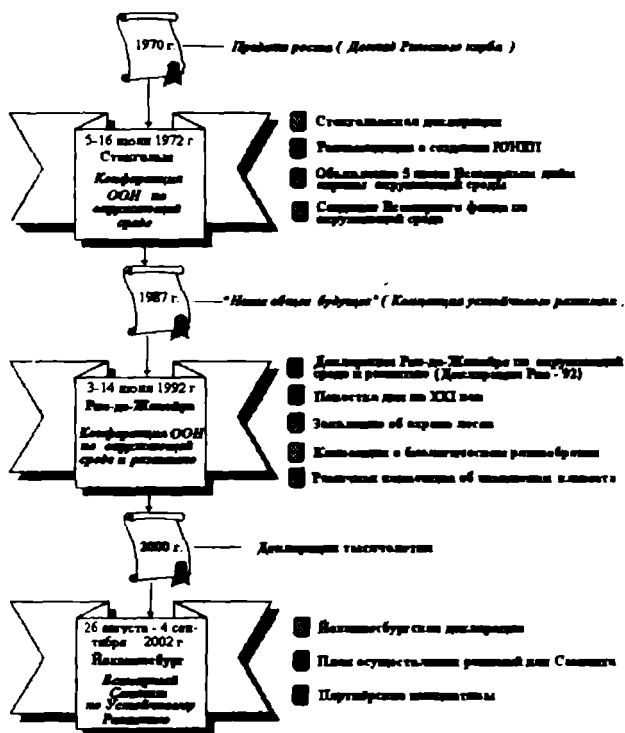
Новая концепция устойчивого развития мирового сообщества впервые была сформирована в 1987 г. Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию. В докладе этой комиссии «*Наше общее будущее*» широко известном как доклад Гро Харлема Брундтланда, была выдвинута концепция (или модель) устойчивого

⁷ Экологические очерки о природе и человеке (под ред. Б.Гржимека). - М.: Прогресс. 1988

развития мирового сообщества, включающая удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей с учетом права будущих поколений на достойную жизнь.

Если попытаться определить возникновение современной концепции устойчивого развития, то можно заметить, что именно с проблем экологии начала формироваться концепция устойчивого развития в современном понимании (рис.2).

Рис.2. От проблем экологии к проблемам устойчивого развития



Все началось 5 июня, когда в столице Швеции г. Стокгольме в 1972 году открылась специальная Конференция ООН по окружающей среде. Она стала поворотным этапом в экологической политике международного сообщества, т.к впервые на представительном форуме, посвященном лишь экологическим проблемам планеты Земля, были выработаны основные принципы охраны окружающей среды. В одном из пунктов «Декларации принципов», выражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды, говорилось об экономическом и социальном развитии, имеющее решающее значение для улучшения окружающей среды. Этим она отличается от концепции теории ограничения роста, представители которого требуют остановить развитие науки и техники для сохранения качества природной среды.

Кроме вышеперечисленных экологических концепций, в Мире существует множество различных партий, течений, движений, фондов, проповедующих различные мировоззрения.

§4. Экологическая политика Республики Узбекистан.

Основная цель экологической политики Республики Узбекистан – охрана окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов для обеспечения национальной безопасности. Узбекистан в ближайшем будущем намерен идти по эколого-экономической форме воздействия общества на окружающую природную среду, с концепцией устойчивого развития и соблюдения основных принципов, указанных в Законе «Об охране природы».

Известно, что до независимости территория Узбекистана являлась отдаленным краем, источником природного сырья для царской России, а затем и для Советского Союза. Поэтому запасами минерального сырья пользовались экстенсивно, путем внедрения экономической формы воздействия на окружающую природную среду. Экологическая стратегия Республики должна ориентироваться на постепенный переход всей экологической системы страны на экологически обоснованную форму воздействия на окружающую природную среду. Она отражена принятой 29 августа 1997 Концепцией о национальной безопасности. В ней отмечено:

✓ о создании оптимальных экологических условий для жизнедеятельности человека и охраны здоровья лиц, нуждающихся в лечении;

✓ о всесторонней поддержке жизненно необходимых условий для общества, семьи;

✓ об организации оптимальной экологической ситуации для оздоровления населения, формирования физически здорового поколения;

✓ об обеспечении жизненно необходимых потребностей государством для устойчивого развития, оптимизации экологического положения регионов, формирования здорового образа жизни.

К началу XXI века в Узбекистане выработаны следующие документы тактического и стратегического направления: «Государственная программа охраны природы и рационального природопользования до 2005 года», «Национальная программа действий по гигиене окружающей среды Республики Узбекистан», «План и национальная стратегия по сохранению биоразнообразия». На утверждении Кабинетом Министров находится «Государственная программа по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов на период 2006-2010 гг». В этих документах определены формы воздействия общества на окружающую природную среду, экологические концепции и принципы Республики Узбекистан, тактика и стратегия действий в области прикладной экологии.

В Узбекистане, где интересы личности, общества и государства едины, жизненно необходимая – экологически безопасная среда является неотъемлемой частью национальной безопасности. Для достижения основных целей экологической политики Республики Узбекистан оптимальным вариантом является сочетание экологических требований личности, общества и государства с требованиями экономического и социального развития страны.

В произведениях Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова, а также в государственных программах и планах действий в области экологии основными мерами реализации экологической политики Республики являются:

- разработка и внедрение экологических технологий, установка жесткого контроля над использованием всех ядовитых химических

препаратов в народном хозяйстве, использование которых приводит к резкому разрушению природных процессов;

- прекращение загрязнения атмосферы и водных объектов веществами, вредными для жизнедеятельности человека;

- широкое внедрение технологий эффективного использования воды для орошения сельскохозяйственных культур и особенно хлопчатника;

- упорядочение сброса коллекторно-дренажных вод в реки и водохранилища, прекращение сброса сточных вод;

- широкое использование специальных налогов за загрязнение воздуха, водных бассейнов, почвы промышленными предприятиями в целях повышения их ответственности;

- создание на промышленных предприятиях современных очистительных систем. Установление современного оборудования, отвечающего экологическим требованиям, для комплексной выработки готового продукта из сырья.

- разумное использование возобновляемых природных ресурсов и высоко эффективное использование не возобновляемых ресурсов;

- рациональное использование полезных ископаемых, где нужно обеспечить комплексное использование сырья с обеспечением замены устаревшего оборудования, внедрение новых технологий на основе реконструкции отдельных цехов, участков и предприятий, более полная добыча природного сырья с расширением освоения отходов горнорудной промышленности, рекультивация техногенно нарушенных земель.

Для реализации вышеперечисленных задач охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности в стране Национальная программа по охране природы рекомендует соблюдать следующие экологические принципы:

- привлечение новых схем финансирования экологических расходов;

- усовершенствование макроэкономической и отраслевой экологической политики;

- экологизация сельскохозяйственного производства.

- стандартизация и стремление к улучшению качества окружающей природной среды;

- углубление экологических требований в производстве и т.д.

Для перехода Республики Узбекистан на экологическую форму воздействия на окружающую природную среду необходимо сочетать

законы природы с законами общества, выработать механизмы социально-экономическо-экологического развития. Не вызывает сомнений, что такая экополитика послужит весомым аргументом для надлежащего осуществления экологической политики Республики Узбекистан.

§5. Общая характеристика экологических проблем в мире и Узбекистане.

Современный глобальный экологический кризис может быть определен как нарушение равновесия в экологических системах и в отношениях человеческого общества с природой. Он является следствием несоответствия развития производительных сил и производственных отношений в человеческом обществе экологическим возможностям окружающей среды. Кризис в природе характеризуется такими основными чертами, как нарушение экологического равновесия в процессе антропогенной деятельности и неспособности человеческого общества преломить тенденцию ухудшения состояния окружающей среды. Экологический кризис есть закономерный результат неразрешенного пока противоречия между утвердившейся в истории цивилизации практикой потребительского отношения общества к окружающей среде и способностью биосферы поддерживать систему естественных биогеохимических процессов самовосстановления.

Итоги современного глобального кризиса оценены во многих трудах⁸.

Составляющие кризиса разнообразны. В глобальном масштабе окружающая среда и ее экологические системы истощены. Так, неядальновидная политика ведет к деградации сельскохозяйственной ресурсной базы почти на каждом континенте, что проявляется в эрозии почв в Северной Америке и России, их закислении в Европе, вырубке лесов и опустынивании в Азии, Африке и Латинской Америке, практически повсеместном загрязнении воды и ее потерях. К концу 70-х гг. в США темпы разрушения почв охватили 1/3 часть сельскохозяйственных земель. В Канаде деградация почв уже обходится фермерам в 1 млрд. долл. в год. В России наблюдается

⁸ См.: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее». М., 1989; Мелоуз Д.Х., Мелоуз Д.Л., Рандерс Й. За пределами роста. М., 1994; Реймерс Н.Ф. Надежды на выживание человечества. М., 1992 и др.

устойчивая тенденция сокращения площадей продуктивных сельскохозяйственных угодий. Только с 1990 по 1995 г. их площадь уменьшалась на 1,17 млн.га, а площадь пашни – на 2,46 млн.га.

За период с 1990 по 2000 г. качество орошаемых земель в Узбекистане снизилось, средний балл бонитета почв с 58 уменьшился до 55. Особенно на 10 баллов снизилось качество почв в Ферганской и Самаркандской областях, на 7 баллов в Ташкентской, Навоийской и Наманганской областях, на 5 баллов в Бухарской области. Средний балл бонитета почв по Республике составляет 55, по областям он колеблется от 41 балла (в Республике Каракалпакстан) до 60 баллов (в Андижанской и Сурхандарьинской областях).

С точки зрения глобальных запасов, на Земле имеется огромный избыток водных ресурсов, однако количество воды, непригодной к использованию из-за загрязнения, почти равно количеству, потребляемому всем мировым хозяйством. Из-за существующих пределов и загрязнения мировых запасов хватит на удовлетворение в лучшем случае лишь вдвое возросших потребностей, т.е. на ближайшие 20-30 лет.

В Центральной Азии в XXI веке возможно обострение ситуации из-за ограниченности водных ресурсов. В отношении обеспечения водными ресурсами Узбекистан находится в наиболее неблагоприятных природных условиях. Гидрогеографическая сеть Центральной Азии имеет неравномерное распределение водных объектов. Среднегодовое количество водных ресурсов речного стока по бассейну реки Сырдарья составляют 37,9 км. куб в год. При этом в среднем за многолетие в Кыргызстане формируется 28,0 км. куб в год (73,8 %), в Узбекистане - 59 км. куб в год (14,8%) и в Казахстане – 4,08 км. куб в год (10,8%). Среднегодовое количество водных ресурсов речного стока по бассейну реки Амударья составляют свыше 78 км. куб в год, из которых 62,9 км. куб (более 80%) формируются на территории Таджикистана, а на долю Узбекистана приходится 4,7 км. куб (6%).

Изменение климата приведет к увеличению потерь воды на 10-15% за счет испарения с водной поверхности и на 10-20% из-за возрастания транспирации растениями, что вызовет увеличение безвозвратного потребления воды в среднем на 18% с соответствующим ростом водозабора.

Самой крупной экологической катастрофой можно назвать высыхание Аральского моря.

«В течение 20-25 лет мы являемся свидетелями исчезновения одного из крупнейших замкнутых водоемов в мире. Еще не было случая, чтобы на глазах одного поколения гибло целое море»⁹.

За последние 40-45 лет уровень моря понизился более чем на 22,0 м, площадь акватории уменьшилась более чем в 3,8 раза, объем воды снизился с 1064 до 115 км. куб, соленость воды достигла до 72 г/л. Аральское море практически превратилось в «мертвое» море. Площадь высохшего дна составила 4,2 млн. га и стало источником выноса на прилегающие территории песчано-солевых аэрозолей. Шлейфы пыли достигают 400 км. в длину и 40 км в ширину, а радиус действия пыльных бурь – до 300 км. Ежегодно в атмосферу здесь поднимается от 15 до 75 млн. тонн пыли. С начала 80-х годов такие бури наблюдались здесь по 90 дней в году. Одновременно растут темпы деградации земель и опустынивания в дельтах Амударьи и Сырдарьи.

В связи с усыханием Аральского моря сформировался сложный комплекс социально-экономических проблем, имеющих по происхождению и уровню последствий международный характер.

Как правильно отметил Президент И.А. Каримов, Аральский кризис – одна из самых крупных экологических и гуманитарных катастроф в истории человечества, под его воздействием оказалось около 35 млн. человек, проживающих в бассейне моря¹⁰.

До того как человек начал заниматься земледелием, на Земле было 6 млрд.га лесов. Сейчас осталось 4 млрд.га, из них только 1,5 млрд. га – нетронутые, девственные леса. При этом половина лесных массивов исчезла в период с 1950 по 1990 г. США потеряли треть своих лесных массивов и 85% первичных лесов. В Европе первичных лесов практически не осталось. Обширные лесные массивы умеренного пояса – примерно 1,4 млрд. га – сохранились в Канаде и России. Половина первичных лесов в тропиках уже исчезла, а половина того, что осталось, интенсивно разрабатывается и деградирует. Чрезмерная вырубка – это лишь одна из угроз лесам. Другой является загрязнение окружающей среды. Три четверти европейских лесов, длительное время находившихся в сбалансированном состоянии, пострадало от загрязнения воздуха и кислотных дождей.

⁹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века. Угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Ташкент. 1997. стр. 119.

¹⁰ Каримов И.А. Указ. работа стр.118.

В Узбекистане тревожным является процент гибели лесных культур. Из общего объема лесонасаждений, заложенных лесхозами в последнее десятилетие, погибло и списано культур на площади около 124,0 тыс.га (32% от всей площади). В наиболее угрожающем положении находятся экосистемы арчевых и тугайных лесов. Сократился ареал и численность многих видов копытных – тугайного оленя, архара, винторогого козла, косули, кабана, горного козла, джайрана. Это привело к исчезновению в фауне республики таких связанных с ними хищников, как тигр, леопард, гепард, красный волк, гиена. Более того, если в Красную книгу, изданную в 1981 году внесен 161 вид животных, то 2004 году этот показатель составил 184 вида, аналогично в 1991 году внесено 163 вида растений, то в 1999 году уже 301 вид.

На Земле существует от 10 млн. до 100 млн. различных форм жизни. Из них только 1,4 млн. классифицированы и поименованы. Темпы их исчезновения нарастают. По приближенным оценкам, ежедневные потери составляют от 10 до 100 видов. По мнению экологов, на Земле не было такого всплеска вымирания видов уже 65 млн. лет, с конца мелового периода, когда исчезли динозавры.

Одно из существенных проявлений экологического кризиса связано с чрезмерным потреблением природных ресурсов. Уже сейчас человечество потребляет ресурсов природы на порядок больше того, что можно изъять из биосферы без ущерба нарушения ее биохимических циклов и способности самовосстановления. Человечество расходует сейчас 40% всей продукции, произведенной фотосинтезом на суше. Иными словами, весь XX в. человечество жило за счет своих потомков. В результате оно поставило биосферу, а следовательно, и себя как неотъемлемую часть биосферы, на грань полной деградации.

В ближайшее время ожидается новая волна глобального экологического кризиса, которая охватит страны третьего мира и, вероятно, бывшие социалистические страны. Население этих групп стран составляет 6/7 всего населения планеты. Свыше 90% прироста населения Земли в ближайшие десятилетия придется на эти же страны. Для удовлетворения потребностей населения этой части мира на уровне, близком экономическом развитым странам, потребуется увеличить мировое производство товаров в 5-10раз, а энергии в 5 раз.

Природа деградирует, а вместе с ней деградирует и человечество. Об этом более конкретно и компетентно сказано в

литературе. “Здоровье населения, безусловно, ухудшается в результате загрязнения, хотя человек, по-видимому, хорошо адаптирован к продуктам сгорания древесины и ископаемого топлива, так как всегда вдыхал их в пещерах, землянках, курных избах, освоив культуру использования огня на самых ранних стадиях существования. Гораздо существеннее влияет на здоровье человека то, что он разрушил свою экологическую нишу на значительной территории суши, а так как нет никаких доказательств того, что биологические законы не распространяются на человека, то очевидно, что идет распад генома человека в результате прекращения действия механизмов, удерживающих распадность вида на определенном уровне в естественной экологической нише.

О распаде генома человека свидетельствуют данные о росте генетических заболеваний в развитых странах, прежде всего психических заболеваний и врожденных нарушений. Социальные последствия этого процесса требуют пристального внимания, так как, возможно, именно с ними связаны распространение алкоголизма и наркомании, вспышки невиданной жестокости при локальных конфликтах, снижение иммунного статуса организма человека, возникновение новых болезней, расширение круга людей, затрагиваемых уже, казалось бы, искорененными болезнями (например, холерой и малярией), нарушение запретов и тормозящих процессов. Таким образом, то, что обычно называют “экологическими” заболеваниями и непосредственно связывают с загрязнением среды, оказывается верхушкой айсберга, за “очевидными” причинами лежат глубинные механизмы, ведущие к распаду генома человека, намного более опасные, но невидимые и неосязаемые, подобно ионизирующему излучению”¹¹.

Территория Центральной Азии подвержена воздействию широкого спектра опасных природных процессов и явлений, из которых наибольшую опасность представляют землетрясения, наводковые затопления, селевые потоки и оползни.

Особенно тревожная ситуация может возникнуть при повреждении плотин Чарвакского, Андижанского, Токтогульского (Кыргызстан), Кайракумского (Таджикистан), Каттакурганского, Южно-Сурханского водохранилищ, и вследствие этого, образование зон затоплений на территории республики.

¹¹ См.: Горшков В.Г., Кондратьев К.Я., Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С. Окружающая среда: от новых технологий к новому мышлению // Зеленый мир. 1994. № 19. С.8

Особую тревогу в Центральной Азии, в том числе и в Узбекистане, вызывает процессы опустынивания. Оно проявляется не только в территориальном росте, но и изменении степени биологической продуктивности. Опустынивание ведет к снижению биологической продуктивности ландшафтов и, как следствие, обуславливает экологический дискомфорт населения, вырождение видовой структуры растительного и животного мира. По этим показателям площадь новых пустынь в Центральной Азии увеличилась почти на 100 тыс.км. кв., а биологическая продуктивность в отдельных районах снизилась до 50%. В определенной мере опустынивание обуславливает социально-экономическую напряженность и рост заболеваемости.

В настоящее время в Узбекистане определен курс на формирование совершенной системы экологической безопасности на основе международного правового опыта, достижений современной науки, техники и технологии. Экологическая безопасность является стратегическим компонентом национальной безопасности, важнейшим аспектом защиты жизненно важных интересов государства, обществ и личности в Республике Узбекистан.

Одним из результатов экологической политики Республики Узбекистан стало улучшение качества окружающей среды на территориях с повышенной степенью риска для здоровья человека и стабилизация экосистем. Активно осуществляются мероприятия по реабилитации экологической обстановки в Приаралье – ведется строительство малых локальных водоемов, водоводов питьевого снабжения.

II глава. Понятие, предмет, методы и система экологического права Республики Узбекистан.

§1. Понятие экологического права как отрасли права, отрасли науки и учебной дисциплины

В настоящее время в научной и специальной литературе, в средствах массовой информации, а также в нормативно-правовых актах употребляются термины, которые воспринимаются и толкуются не всегда однозначно. Для правильного восприятия этих терминов, обратимся к научно обоснованным и широко распространенным толкованиям и определениям.

К наиболее распространенным терминам и понятиям относятся: "природа", "окружающая природная среда", "окружающая среда", "природные объекты", "природные ресурсы", «экологические системы», "природные комплексы", "охрана окружающей природной среды", "обеспечение экологической безопасности", "природопользование" и некоторые другие.

«Природа» в широком смысле представляет собой все сущее, весь мир в многообразии его форм. В более узком смысле "природа" – это совокупность естественных условий существования человеческого общества. В последнее время в законодательстве государств СНГ и развитых государств мира это понятие употребляется редко. Оно вытеснено словосочетанием "окружающая природная среда". Однако в Узбекистане в статье 50 Конституции записано, что граждане Республики Узбекистан обязаны охранять природу, а действующий Закон, принятый 9 декабря 1992 года, носит название Закон «Об охране природы».

Под «окружающей природной средой» понимают совокупность чисто природных и природно-антропогенных объектов, явлений и факторов, оказывающих непосредственное или опосредованное воздействие на человека. Окружающая природная среда отличается от других составляющих окружающей человека среды свойствами самоподдержания и саморегуляции без корректирующего воздействия человека. Наряду с этим понятием, на практике и в законодательстве также используется другое понятие – «окружающая среда». Например, в Преамбуле Закона «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года записано, что данный Закон призван гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду. Иногда этими

терминами обозначают одно и то же явление (например, в ст. 42 Конституции Российской Федерации говорится о праве каждого на благоприятную окружающую среду, а в Законе РФ “Об охране окружающей природной среды” – о праве на благоприятную окружающую природную среду), но чаще всего “окружающая среда” рассматривается как более широкое по своему содержанию понятие. Окружающая среда включает в себя как природную, так и искусственную среду.

«Природные объекты» – это предметы материального мира естественного происхождения, находящиеся в экологической взаимосвязи с окружающей природной средой и функционирующие по ее законам, которые в совокупности составляют естественную среду обитания человека. Как правило, природными объектами называют землю, воды, недра, растительный мир, в том числе леса, животный мир, атмосферный воздух. Природный объект является обязательным элементом экологических отношений, он либо выступает в качестве непосредственного объекта правоотношений, либо его охрана является конечной целью возникших отношений. Его отсутствие означает, что общественные отношения носят иной, не экологический, характер. В связи с этим важное практическое значение имеют признаки, позволяющие отграничить природные объекты от иных, социальных, объектов. Их три: 1) естественное происхождение природных объектов – они являются результатом эволюционного развития Земли, а не продуктами человеческого труда; 2) экологическая взаимосвязь с окружающей природной средой, позволяющая им функционировать в составе естественных экосистем; 3) выполнение экологической функции – природные объекты обеспечивают биологический режим жизни человека.

Параллельно с термином “природные объекты” в литературе и законодательстве используется близкий по значению термин “природные ресурсы”. В определенном смысле эти термины можно рассматривать как однозначные – как нечто, противостоящее материальным предметам, входящим в социальную сферу. В то же время понятие “природный ресурс” в ряде случаев несет свою смысловую нагрузку. Природные ресурсы можно определить как **части или свойства природных объектов, которые используются или могут быть использованы для удовлетворения различных потребностей людей.** Наглядным примером являются недра (участок недр) и как природный объект, а содержащиеся в них полезные

ископаемые – это природный ресурс. Однако, извлеченные на поверхность полезные ископаемые теряют юридический статус природных ресурсов, поскольку они уже не обладают указанными выше признаками: в результате приложения человеческого труда природные связи оказываются разорванными.

Под «природопользованием» понимается деятельность по использованию природных ресурсов с целью удовлетворения экономических, экологических, культурных и иных потребностей граждан, организаций, общества, государства. Если в государстве из двух приоритетов экологический и экономический на первое место выдвигается экономический приоритет, то есть опасность гибели данного государства от экологических катастроф.

Совокупность органически взаимосвязанных природных объектов и ресурсов представляет собой «природный комплекс». Как правило, природные комплексы выделяются в связи со своей особой значимостью. К таким комплексам относятся охраняемые природные территории: заповедники, заказники, национальные парки и другие.

Под «охраной окружающей природной среды» понимают деятельность по поддержанию ее благоприятного состояния, включая сохранение естественной природной среды, воспроизводство природных ресурсов, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека на природную среду и ликвидацию уже наступивших последствий такого воздействия.

С середины XX века ученые, специалисты-экологи, а самое главное юристы-экологи пришли к важнейшему выводу о том, что охрана окружающей природной среды должна обеспечивать не только рациональное использование природных объектов и ресурсов, то есть, земель, вод, недр, животного и растительного мира, атмосферного воздуха их в отдельности, но и охрану экологических систем. Под «экологической системой» понимают - любое сообщество живых существ и его среду обитания, объединенных в единое функциональное целое, возникающее на основе взаимозависимости и причинно-следственных связей, существующих между отдельными экологическими компонентами. Условно, экологические системы подразделяют на четыре вида:

- 1) микроэкосистемы (напр., ствол гниющего дерева и т.п.);
- 2) мезоэкосистемы (лес, пруд и т.п.);
- 3) макроэкосистемы (океан, континент и т.п.);

4) глобальная экосистема, Биосфера.

Кроме того, экологическая система рассматривается еще в двух аспектах:

1) как синоним биогеоценоза. «Биогеоценоз» - это устойчивое сообщество растений, животных и микроорганизмов, находящихся в постоянном взаимодействии с компонентами атмосферы, гидросферы и литосферы. В это сообщество поступают энергия Солнца, минеральные вещества почвы и газы атмосферы, вода, а выделяются из него тепло, кислород, диоксид углерода, продукты жизнедеятельности организмов. Основные функции биогеоценоза - аккумуляция и перераспределение энергии и круговорот веществ. Биогеоценоз - целостная саморегулирующаяся и самоподдерживающаяся система. Биогеоценоз - иерархически элементарная комплексная, состоящая из биотопа и биоценоза, экосистема - своеобразная "клеточка" биосферы;

2) как информационно саморазвивающаяся, термодинамически открытая совокупность биотических экологических компонентов и абиотических источников вещества и энергии, единство и функциональная связь которых в пределах характерного для определенного участка биосферы времени и пространства обеспечивают превышение на этом участке внутренних закономерных перемещений вещества, энергии и информации над внешним обменом (в том числе, между соседними аналогичными совокупностями) и на основе этого неопределенно долгую саморегуляцию и развитие целого под управляющим воздействием биотических и биогенных составляющих.

В Законе Республики Узбекистан «Об охране природы», от 9 декабря 1992 года с внесенными изменениями от 6.05.95 г., 25.04.97 г., 25.12.98 г., 26.05.2000 г., 31.08.2000 г. сказано, что настоящий Закон имеет целью обеспечить... **охрану экологических систем...**

В настоящее время природная среда под воздействием деятельности человека изменила свои свойства настолько, что сама стала представлять собой источник опасности. В связи с этим в литературе и в законодательстве наряду с термином "охрана окружающей природной среды", а то и вместо него используется термин "обеспечение экологической безопасности". По сути дела, появление нового термина отражает качественное изменение состояния процессов в данной области. Экологическая безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных

интересов личности, общества, природы и государства от реальных или потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду.

В настоящее время экологизация коснулась практически всех отраслей знаний, в том числе и правовой науки, что имеет вполне определенные объективные обоснования, состоящие главным образом в кризисном обострении отношений общества и природы, возникновении глобальных проблем охраны окружающей природной среды.

§2. Что следует понимать под экологическим правом Республики Узбекистан?

Экологическое право Республики Узбекистан – это система норм, устанавливаемых государством и регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей. Данное определение экологического права базируется в основном на Законе Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. "Об охране природы", в котором определены задачи природоохранного законодательства, состоящие в обеспечении сбалансированного гармоничного развития отношений между человеком и природой, охраны экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантировании прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Нормы экологического права устанавливают правила поведения человека в его отношениях по поводу использования и охраны окружающей природной среды. Профессор В.В.Петров нормы экологического права подразделяет на три группы: отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов – земли, недр, вод, лесов и т.д.), комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом), экологизированные (нормы других отраслей права – административного, уголовного, хозяйственного и т.д.), отражающие требования охраны природной среды¹².

Экологическое право является комплексной общностью правовых норм. Оно формируется и развивается как комплексная отрасль системы права. Его комплексность определяется тем, что оно

¹² Петров В.В. Экологическое право России. – М., 1995. С. 62

объединяет такие самостоятельные отрасли права как, земельное, водное, лесное, горное, воздухоохранное и фаунистическое право.

Формирование экологического права как комплексной отрасли наложило отпечаток и на механизм действия его норм. Основными его элементами являются экологическое нормирование, оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, лицензирование, экономические меры, сертификация, аудит, контроль, а также применение мер юридической ответственности, предусматриваемых трудовым, административным, уголовным и гражданским правом.

В юридической литературе встречаются разные понятия экологического права. Так, по мнению проф. М.М.Бринчука, под экологическим правом понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов, охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также конкретных правоотношений в данных сферах¹³.

Наряду с понятием экологического права как отрасли права, существуют понятия экологического права как отрасли юридической науки и учебной дисциплины.

Экологическое право как одна из отраслей юридической науки представляет собой систему научных знаний об экологическом праве, его становлении и развитии, принципах и особенностях правового регулирования экологических отношений, основных институтах экологического права, государственном регулировании экологических отношений, праве собственности на природные ресурсы, юридической ответственности за экологические правонарушения, правовом режиме использования и охраны природных ресурсов, окружающей природной среды в зарубежных странах и др.

Система научных знаний в сфере экологического права в Республике Узбекистан формировалась и формируется научными коллективами, отдельными учеными и специалистами. Как учебная дисциплина, **экологическое право** - это система научных знаний об

¹³ Бринчук М.М. Экологическое право. М.: Юристъ. 2004. С.63.

экологическом праве, обязательных к изучению в соответствующих учебных заведениях, в первую очередь юридических.

Если сравнить сферы действия (охвата) перечисленных понятий, т.е., экологического права как отрасли права, как науки и как учебной дисциплины, то наиболее широкое и углубленное имеет экологическое право как наука.

§3. Предмет, методы и принципы экологического права.

Предметом экологического права являются общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности. Более четко определить предмет экологического права позволяет сравнение его с предметом смежных отраслей права - земельным, горным, водным, лесным, одной из основных задач которых также является охрана и рациональное использование окружающей природной среды. Однако предметом указанных отраслей права являются главным образом отношения по рациональному использованию и охране отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и др., а не окружающей природной среды в целом.

В научной и учебной литературе по экологическому праву в качестве его предмета традиционно выделяются две группы общественных отношений - по использованию природных ресурсов и по охране окружающей среды¹⁴.

В статье 3 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года, с внесенными изменениями и дополнениями определены следующие цели охраны природы:

- создание благоприятных условий для здоровья людей, сохранения экологического равновесия, рационального не истощительного природопользования в интересах эффективного и устойчивого социально-экономического развития республики;
- сохранение богатства видов и генетического фонда живой природы;
- сохранение многообразия экологических систем, ландшафтов и уникальных природных объектов;

¹⁴ См. Колбасов О.С. Экология: политика - право. - М.: Наука, 1976. С. 36; Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды. Учебник. Под ред. В.В. Петрова. - М., 1988. С.24; Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. :Киев, 1989. С.70; Правовая охрана окружающей природной среды в странах Восточной Европы. М., 1990. С.5.

- обеспечение экологической безопасности;
- сохранение культурного наследия, связанного с объектами природы.

Для достижения выше перечисленных целей охраны природы в процессе хозяйственной, управленческой и иной деятельности местные органы государственной власти, министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации, фермерские и ширкатные хозяйства, а также отдельные лица обязаны руководствоваться следующими принципами:

- сохранение устойчивости биосферы и ее экологических систем как среды обитания человека и забота об экологической безопасности людей, о генофонде человека и его будущих поколений;

- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни окружающую природную среду, обязательность экологического обучения во всех видах образовательных учреждений;

- научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества;

- платность специального и бесплатность общего природопользования;

- обязательность экологической экспертизы;

- стимулирование рационального природопользования и охраны природы;

- необходимость воспроизводства природных ресурсов, недопущение вредных, необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

- гласность в решении природоохранных задач;

- сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны природы;

- ответственность за нарушение требований природоохранного законодательства.

Для сравнения, в статье 3 Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" говорится что, при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды, органы государственной власти, другие государственные органы, предприятия, учреждения, организации, а также граждане Российской Федерации, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства обязаны руководствоваться следующими основными принципами:

- приоритетом охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;

- научно обоснованным сочетанием экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;

- рациональным использованием природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

- соблюдением требований природоохранительного законодательства, неотвратимостью наступления ответственности за их нарушения;

- гласностью в работе и тесной связью с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;

- международным сотрудничеством в охране окружающей природной среды.

Классификация принципов экологического права может быть различной, в данном случае были приведены принципы, закрепленные непосредственно в основных Законах экологической направленности двух государств.

§4. Методы правового регулирования.

Экологическое право, как и многие другие отрасли права Республики Узбекистан, не обладает каким-то особым, только ему присущим методом правового регулирования. Поэтому едва ли правильны встречающиеся в литературе, в том числе и учебной, утверждения о методе (или методах) экологического права. Представляется более правильным говорить не о методе (методах) экологического права, а о методах правового регулирования экологических отношений.

Метод правового регулирования общественных отношений носит вторичный характер, поскольку формы и сам характер правового воздействия определяются сущностью регулируемых отношений. Это, конечно, не отрицает классификационного значения

метода правового регулирования. Однако по сравнению с предметом правового регулирования он носит второстепенный, вспомогательный характер.

Вопрос о методе правового регулирования и его роли в формировании и характеристике той или иной отрасли права является в настоящее время дискуссионным. Нередко в это понятие вкладывается совершенно различное содержание. Однако представляется возможным считать преобладающим мнение о том, что праву присущи три основных метода правового регулирования: запрет, предписание и дозволение, находящих выражение в таких приемах регулирования, как императивный и диспозитивный. Как отмечает проф. С.С. Алексеев, государство может регламентировать поведение участников общественных отношений либо непосредственно, сверху (*императивное регулирование*), либо опосредованно, с представлением субъектам так или иначе дозированной возможности самим определять условия своего поведения (*диспозитивное регулирование*). При этом, если для императивного способа (*приема*) регулирования характерно наличие отношений власти и подчинения, то диспозитивное регулирование отличается юридическим равенством субъектов.

Отсутствие у многих отраслей права, в том числе и экологического, своего метода вовсе не исключает наличия определенных особенностей правового регулирования, присущих той или иной отрасли права. Такие особенности состоят, как правило, не в наличии у той или иной отрасли права "своего" метода, а в определенном сочетании этих методов, присущем именно данной отрасли права, делающим его характерным именно для данной отрасли права. Такая "индивидуализация" способов правового воздействия на регулируемые отношения, присущая той или иной отрасли права, делает его столь непохожим, индивидуализированным, свойственным только данной отрасли права.

Именно поэтому экологическое право при наличии своего предмета и методов правового регулирования экологических отношений является самостоятельной комплексной отраслью права.

Для экологического права характерно преобладание административно-правового метода воздействия на регулируемые отношения, характерными чертами которого являются не отношения юридического равенства сторон, присущего гражданско-правовому

методу, а отношения власти и подчинения. Именно такими властными полномочиями обладают природоохранные органы, стоящие на страже интересов общества и гражданина.

Говоря об особенностях правового регулирования экологических отношений, следует отметить, что в современных условиях значительно возросло значение экономических методов воздействия на экологические отношения, что находит выражение в установлении платы за использование природных ресурсов, чего ранее не было, а бесплатность природопользования квалифицировалась как одно из "достижений и преимуществ социалистического строя". Усиление экономических методов воздействия на экологические отношения проявляется и в создании особых экологических фондов, учреждении определенных льгот и преимуществ за рациональное использование природных ресурсов и др.

Вместе с тем следует констатировать, что в сфере экологических отношений не наблюдается так называемая "замена" административных методов экономическими, здесь по-прежнему преобладают административно-правовые методы воздействия на регулируемые отношения, что обусловлено спецификой последних, их особой социальной значимостью для общества в целом и для каждого гражданина в отдельности.

§5. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

Экологические правоотношения - это отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, урегулированные нормами экологического и смежных отраслей права.

Экологические правоотношения могут быть классифицированы по различным основаниям: по субъектам, то есть участникам экологических правоотношений, их объектам, степени правовой охраны и др. На наш взгляд, наиболее приемлемой является классификация экологических правоотношений по их объектам, нашедшая достаточно четкое определение в действующем законодательстве.

Так, в статье 2 Закона Республики Узбекистан “Об охране природы”, озаглавленной “Объекты охраны природы”, охраняемые природные территории и объекты, правоотношения сосредоточены на следующих объектах:

- охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения, нерационального использования подлежат земля, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух.

- к охраняемым природным территориям и объектам относятся государственные заповедники, национальные, историко-природные и мемориальные парки, заказники, памятники природы, ботанические и зоологические сады, дендрарии, а также животные и растения, занесенные в международную Красную книгу и Красную книгу Республики Узбекистан.

- особой охране подлежат также курортные и рекреационные зоны, зоны формирования поверхностных и подземных вод (речные долины, конусы выноса, предгорные шлейфы), месторождения редких и ценных металлов, прибрежные полосы и водоохранные зоны (полосы) водных объектов, охранные (буферные) зоны охраняемых природных территорий, рыбохозяйственные зоны, запретные полосы лесов и другие зоны в порядке, определяемом законодательством Республики Узбекистан и международными договорами.

- Решениями местных органов государственной власти и управления могут предусматриваться и иные категории охраняемых природных территорий и объектов.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» следует различать правовые отношения в сфере:

- естественных экологических систем и озонового слоя атмосферы;

- земельных, горных, водных, лесных отношений, отношений по поводу использования и охраны атмосферного воздуха, животного мира, микроорганизмов, генетического фонда, природных ландшафтов;

- особо охраняемых природных объектов (заповедников, заказников, национальных природных парков и др.).

Субъектами экологических правоотношений, то есть их участниками, являются граждане, юридические лица,

государственные органы. Степень и характер их участия в экологических правоотношениях далеко неодинаковы. Так, если граждане и юридические лица выступают во многих случаях как потребители природных ресурсов, что, конечно, не исключает, а напротив, предполагает их большую роль в их охране и рациональном использовании, то государственные органы осуществляют регулирование рационального использования и охрану окружающей природной среды.

В учебной литературе **объекты экологических правоотношений** подразделяются на следующие три категории:

интегрированные - окружающая природная среда в целом;

дифференцированные - отдельные природные объекты (земля, недра, воды, леса, лесная растительность, атмосферный воздух, животный мир, генетический фонд, природные ландшафты);

особо охраняемые - государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания.

Содержанием правоотношений, в том числе и экологических, являются права и обязанности участников этих отношений. Права и обязанности субъектов правоотношений взаимосвязаны и взаимообусловлены. Поэтому характеристика прав одного участника правоотношения, как правило, означает и характеристику обязанностей другой стороны.

Права граждан в области охраны природы, окружающей природной среды нашли отражение и легальное закрепление в действующих нормативных актах, и прежде всего в Конституции.

Так, в статье 50 Конституции Республики Узбекистан закреплена обязанность граждан охранять природу.

Статья 42 Конституции Российской Федерации гласит:

«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

В Республике Узбекистан правам граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду посвящен специальный раздел Закона «Об охране природы» «Права и обязанности жителей Республики Узбекистан в области охраны природы».

В Статье 12 этого Закона указано, что жители Республики Узбекистан имеют право на проживание в благоприятной для их здоровья и здоровья будущих поколений природной среде, охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей среды.

В этих целях жители Республики Узбекистан имеют право объединяться в общественные организации по охране природы, требовать и получать информацию о состоянии окружающей природной среды и мерах, принимаемых по ее охране.

Жители Республики Узбекистан обязаны рационально использовать природные ресурсы, бережно относиться к богатствам природы, соблюдать экологические требования.

В отличии от требований Закона «Об охране природы» Республики Узбекистан, в Российской Федерации в статье 11 Закона «Об охране окружающей природной среды» говорится, что каждый гражданин имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий. В данной норме предусмотрен и механизм обеспечения этого права, включающий планирование и нормирование качества окружающей природной среды, меры по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровление окружающей природной среды, предупреждение и ликвидацию последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и др.

Согласно российскому закону граждане России в области охраны окружающей природной среды имеют право:

- создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды, фонды и иные общественные формирования в области охраны окружающей природной среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения;

- принимать участие в собраниях, митингах, пикетах и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды;

- требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране;

- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности

предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека;

- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями.

Основанием возникновения, изменения и прекращения экологических, как и иных, правоотношений являются юридические факты, то есть обстоятельства, влекущие по действующему законодательству такие правовые последствия. Так, в ГК Республики Узбекистан, сказано, что правоотношения возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые, хотя и не предусмотрены законом и иными правовыми актами, но в силу общих начал и смысла законодательства порождают права и обязанности. Среди таких оснований названы договоры и иные сделки, акты государственных органов и органов местного самоуправления, судебные решения, приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом, неосновательное обогащение и другие. Конечно, в сфере экологических правоотношений указанные основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений имеют далеко не такое же значение, как это имеет место в гражданских правоотношениях.

Примером оснований возникновения экологических правоотношений может быть договор, заключенный между Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы и юридическим лицом. Договор, являющийся в гражданском праве одним из наиболее универсальных оснований возникновения правоотношений, в сфере экологии играет значительно меньшую роль, хотя и здесь в современных условиях он получил значительное применение, чего ранее, в условиях командно-административной системы и монополизма государственной собственности на землю и другие природные ресурсы, никогда не было и не могло быть. Действующее же законодательство значительно расширило сферу применения договоров в области земельных, лесных, водных и других отношений.

Вместе с тем в силу специфики экологических отношений, значительного удельного веса природоохранных отношений и роли госорганов в этом, большое место среди оснований возникновения,

изменения и прекращения экологических правоотношений занимают акты исполнительных органов государственной власти.

§6. Система экологического права

Системы экологического права как науки и учебной дисциплины совпадают. Она состоит из общей, особенной и специальной частей.

В общей части содержатся институты и положения, имеющие значение для всего экологического права. Таковыми являются предмет и метод в экологическом праве, источники экологического права, экологические правоотношения, право собственности на природные ресурсы, право природопользования, правовые основы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, экологическая экспертиза, экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды, юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Особенная часть экологического права состоит из разделов, посвященных правовому регулированию использования и охраны земель; вод; атмосферного воздуха; недр; лесов; животного мира; охраняемых природных территорий и объектов; обращения с опасными радиоактивными веществами и твердыми отходами; правовому режиму экологически неблагополучных территорий.

Специальная часть экологического права посвящается понятию и основным направлениям международно-правовой охраны окружающей природной среды.

III глава. Источники экологического права.

§1. Понятие, особенности и система источников экологического права.

Охрана окружающей природной среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности населения являются основными направлениями экологической политики государства. Именно в этих направлениях осуществляется тесное взаимодействие общества и природы, которое составляет сущность и основное предназначение общественных экологических отношений. Экологические отношения в системе взаимодействия «общество - природа» регулируются правом, при помощи которого государство осуществляет экологическую политику.

Роль и значение законодательных актов в регулировании сложных эколого-правовых отношений, возникающих в процессе охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, огромна.

Общеизвестно, что источниками каждой отрасли права являются нормативно-правовые акты, которые создаются в результате правотворческой деятельности компетентных органов государственной власти или всенародным волеизъявлением. В юридической литературе представлены различные определения, раскрывающие понятия источников экологического права. Источниками экологического права, пишет проф. Петров В.В., признаются нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения¹⁵.

Подобного определения источников экологического права придерживаются Ерофеев Б.В. и Крассов О.И.¹⁶

Наиболее общее определение дает Бринчук М.М. Под источниками экологического права он предлагает признавать нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы.¹⁷

¹⁵ Петров В.В. Экологическое право России. М.: БЕК, 1995. С. 80.

¹⁶ Ерофеев Б.В. Экологическое право России. М.: Юрист, 1996. С.129; Крассов О.И. Экологическое право. М.: Дело, 2001. С. 60.

¹⁷ Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). М., 1998. С.103.

Обобщая вышеуказанные определения источников экологического права, можно прийти к выводу, что *источники экологического права* – это совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих экологические отношения, возникающие в системе “общество-природа”.

От состояния и совершенствования законодательных актов в названных сферах напрямую зависит успешное проведение экологической политики государства.

Поэтому прежде чем приступить к анализу экологического законодательства, мы считаем необходимым подчеркнуть, что различным аспектам развития и формирования экологического законодательства Республики Узбекистан в юридической литературе посвящен ряд работ¹⁸.

В этих работах исследованы теоретические и практические аспекты становления и развития законодательства в области охраны и использования природных ресурсов, очерчены современное состояние и применение природоохранительного и природоресурсового законодательства, высказан ряд предложений по дальнейшему совершенствованию экологического законодательства.

Безусловно, научные работы юристов-экологов способствуют развитию и дальнейшему укреплению законодательных основ экологической политики государства. Все же актуальным является раскрытие понятий, особенностей, системы и составных частей законодательных актов в этой сфере.

Каждый нормативно-правовой акт, участвующий в процессе регулирования общественных экологических отношений, должен отвечать следующим требованиям:

- приниматься, утверждаться, санкционироваться компетентным органом государственной власти или управления;
- иметь нормативный (общеобязательный) характер;
- устанавливать конкретные правила и требования, определять права и обязанности участников эколого-правовых отношений;

¹⁸ Джалилов И.Дж. Некоторые вопросы совершенствования земельного законодательства. – г. Народное слово, 1996. 10 октября; Жураев Ю.А. Экологическое законодательство Республики Узбекистан. Понятие, основные общерегулирующие нормы и проблемы кодификации. – ж. Гос. и право, 1996, № 11; Холмунинов Ж.Т. Экология ва қонун. – Т.: Адолат, 2000; Усмонов М.Б. Экология қонунчилиги муаммолари. Хат ва қонун. 2002, № 2; Нигматов А. Экология ҳуқуқи – схемалар ва ғушунчаларда. – Т., 1999; Неклесса Г.Г. Закон как источник экологического права. Давлат ва ҳуқуқ. 2000. № 3 и др.

- иметь обязательные атрибуты: форму, структуру, сроки применения и т.д.¹⁹.

Принимая во внимание различные мнения ученых о понятии экологического законодательства и предмете правового регулирования экологических отношений, предлагается следующее определение *экологического законодательства*. Это совокупность **нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающих в процессе охраны и использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности населения.**

На сегодняшний день для регулирования экологических отношений уже принят огромный массив законодательных актов, которые для осознания и рационального практического применения можно классифицировать по различным юридическим критериям.

В юридической литературе существуют различные подходы к научной классификации нормативных актов. «Классификация нормативно-правовых актов, - пишет Исламов З.М., - проводится по различным основаниям: по юридической силе; по содержанию; по объему и характеру действия; по субъектам, их издающим»²⁰.

Основываясь на теоретических аспектах классификации нормативных актов и специфических особенностях экологического законодательства, предлагаем следующую классификацию **эколого-правовых нормативных актов:**

1. По юридической силе все нормативно-правовые акты подразделяются на законы – акты, принимаемые высшим представительным органом власти, и подзаконные акты – акты, принимаемые органами исполнительной власти.

2. По основным направлениям экологических отношений:

- законодательство по охране окружающей природной среды;
- законодательство по отдельным природным объектам;
- законодательство по обеспечению экологической безопасности населения.

3. По предмету регулирования нормативные акты подразделяются на общие и специальные.

4. По объёму правовых норм, собранных в одно целое, законодательные акты в сфере экологии подразделяются на кодифицированные и некодифицированные.

¹⁹ Экология хукуки. Дарслик. Т.: Адабиёт жангармаси, 2001. С. 46.

²⁰ Исламов З.М. Общество. Государство. Право. Т., 2001. С. 484.

Кодифицированными нормативными актами являются Закон РУз «Об охране природы», Земельный Кодекс РУз и др. Некодифицированные акты – это акты, которые регулируют отдельные вопросы экологических отношений, например, Закон «Об экологической экспертизе», «О метрологии», «О стандартизации», «О радиационной безопасности», «Об отходах» и т.д.

5. По масштабу регулирования – это нормативные акты:

- национального масштаба, т.е. экологическое законодательство, действующее на территории Узбекистана;

- регионального уровня, т.е. нормативные акты, регулирующие регионально-территориальные экологические отношения. Например, Соглашение Центральноазиатских республик по проблемам Арала и Приаралья, о совместной охране и использовании рек Амударья и Сырдарья и т.д;

- международного масштаба – нормативные акты международного права, ратифицированные Республикой Узбекистан. Например, Конвенции «Об изменении климата», «О биологическом разнообразии», «Об охране озонового слоя» и др.

Система экологического законодательства строится по горизонтальному и вертикальному принципам. По горизонтали экологическое законодательство включает в себя нормы, имеющие общерегулирующий характер, а также отрасли законодательства, регулирующие земельные, водные, горные, лесные, фаунистические и воздухоохранительные отношения в отдельности. По вертикали же оно состоит из актов, принятых соответствующими республиканскими органами, актов Республики Каракалпакстан и местных органов власти и управления, принимаемых в соответствии с их нормотворческими полномочиями²¹.

Научной классификации источников экологического права можно подвергнуть и подобное законодательство других стран. Так, например, экологическое законодательство США также имеет сложную систему. По специфическим особенностям правового регулирования оно подразделяется:

- на федеральное законодательство и законодательство штатов;

- на законы и подзаконные акты;

- на нормативные акты, принимаемые законодательной, исполнительной и судебной властями (судебный прецедент);

²¹ Журнев Ю.А. Экологическое законодательство Республики Узбекистан. – Ж. Гос. и право, 1996, № 6. С. 99.

- по направлениям регулирования экологических отношений - законодательство охраны окружающей среды от загрязнения; обеспечение рационального использования природных ресурсов для целей, не связанных с размещением отходов: заповедная охрана ценных природных объектов и т.д.²².

Таким образом, анализ экологического законодательства, как нашей страны, так и других развитых стран, показывает наличие развитой системы эколого-правовых норм, которые призваны регулировать сложную систему экологических отношений.

Вышеизложенная классификация нормативных актов дает возможность систематизировать акты экологического законодательства, состоящего из следующих частей:

1. Конституционные нормы;

2. Законы Республики Узбекистан;

3. Подзаконные акты органов государственной власти и управления.

Данная классификация способствует правильной ориентации в системе норм экологического законодательства, упрощенному осознанию основных требований законодательных актов.

§2. Конституционные основы экологического права.

Среди общерегулирующих норм, устанавливающих общие (основные) правила поведения по использованию и охране окружающей природной среды в Узбекистане, особое место занимают нормы Конституции, в которой отражены основные положения экологической стратегии Узбекистана, гарантии обеспечения экологических требований и экологической безопасности населения.

Действительно, роль и значение конституционных норм в реализации экологической политики огромны. Именно в Основном законе государства закреплены наиболее существенные принципы формирования экологической деятельности государственных органов и общественных организаций, гарантированы экологические права, интересы личности, провозглашены экологические обязанности и ограничения физических и юридических лиц, определены

²² Николас А. Робинсон. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в США. М.: Прогресс, 1990.

приоритетные направления экологически устойчивого развития общества и т.д.

Систему конституционных норм в зависимости от характера регулирования общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия общества и природы, условно можно подразделить на две части:

- 1. Общие нормы социально-политического характера;**
- 2. Специальные экологические нормы.**

Общие нормы социально-политического характера играют важную роль при формировании демократического правового государства и гражданского общества, определении основных принципов организации деятельности органов государственной власти и управления, гарантировании жизненно важных прав и интересов граждан, укреплении экологического правопорядка и др.

Ст. 3 Основного закона нашего государства гласит: «Республика Узбекистан определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику.

Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы²³.

Значение данной нормы заключается в том, что она устанавливает общественно-политические принципы построения независимого, демократического государства и способствует проведению единой экологической политики на национальном и международном уровне.

В ст.11 Конституции Республики Узбекистан закреплён принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, который также очень важен при выработке государственного правового механизма осуществления экологической политики республики.

«Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека» (ст. 24 Конституции). В данном случае это означает, что на конституционном уровне регламентируются важнейшие права человека в эколого-социальном аспекте, тем самым на органы государства возлагается обязанность обеспечить право граждан на благоприятную окружающую среду.

²³ Конституция Республики Узбекистан. Т.: Узбекистан. 2005

Республика Узбекистан 30 сентября 1991 года подписала «Декларацию прав и свобод человека», статья 29 которой гласит: «Человек имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими нарушениями»²⁴.

Эта важнейшая статья лежит в основе всех экологических прав граждан, конкретизированных в специальных законодательных актах, она возлагает на органы государства обязанности обеспечения необходимых условий для их реализации и защиты.

Раздел пятый Конституции «Организация государственной власти» определяет важнейшие полномочия парламента и правительства в процессе проведения единой экологической политики.

В частности, в ст.78 Основного Закона регламентированы следующие полномочия парламента, которые играют немаловажную роль в данной сфере: принятие законов, внесение в них изменений и дополнений; определение основных направлений внутренней и внешней политики республики и принятие стратегических государственных программ; установление налогов и других платежей и контроль за его исполнением; ратификация и денонсация международных договоров и соглашений в области экологии и др. Все эти полномочия законодательной палаты и Сената могут иметь экологическое содержание.

При осуществлении экологической политики основополагающее значение имеют полномочия Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан как часть механизма обеспечения экологически устойчивой жизнедеятельности общества.

В ст. 93 Конституции закреплены полномочия Президента Республики Узбекистан как главы государства и исполнительной власти, которые, без сомнения, весьма значимы при регулировании экологических отношений. В частности, из содержания данной статьи можно предположить, что Президент выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, в том числе и экологических прав; принимает необходимые социально-экономические меры, направленные на охрану, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности; представляет интересы Узбекистана внутри страны и в международных отношениях при решении глобальных экологических проблем;

²⁴ Декларация права и свобод человека. Т.: Узбекистан, 1998.

представляет парламенту кандидатуру председателя Госкомприроды Республики Узбекистан; подписывает законы в области экологии и тем самым берет на свои плечи ответственность за осуществление и исполнение требований этих законодательных актов; вводит чрезвычайное положение, объявляет зону экологического бедствия в случаях экологической катастрофы природно-техногенного характера для обеспечения экологической безопасности населения; издает указы, постановления, распоряжения в сфере экологической политики и др.

Особенность вышеуказанных конституционных норм общего характера заключается в том, что в них нет прямого специального регламентирования экологических отношений. Они закрепляют общественно-политические, социально-экономические основы правового механизма государства, которые охватывают и экологическую политику государства.

Интересно обратить внимание на то, что в Конституции США нет положений, содержащих какие-либо требования по охране окружающей среды, равно как нет их и в перечне правового регулирования, составляющего исключительную компетенцию штатов.

Американские юристы называют высший закон страны «косвенным источником», служащим основополагающей правовой схемой, в рамках которой должны укладываться нормы экологического права²⁵.

Все конституционные нормы США, толкование которых необходимо учитывать при разработке экологического законодательства, можно объединить в 3 большие группы:

1) нормы, устанавливающие полномочия Конгресса по осуществлению правового регулирования в области охраны окружающей среды;

2) нормы, ограничивающие эти полномочия;

3) нормы, формулирующие права граждан, использование которых способно воздействовать на правовое регулирование в области охраны окружающей среды.

Особую роль в экологическом законодательстве имеет именно судебное толкование конституционных положений,

²⁵ Environmental policy and law, 19(3)4, March 1989, at 115.

распространяющее их действие фактически на любую область экологических отношений²⁶.

В отличие от Конституции США в Основном Законе нашего государства наряду с нормами социально-политического характера имеются также специальные экологические нормы, регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

Система специальных экологических норм в Конституции Республики Узбекистан следующая:

- экологические обязанности граждан (ст.50);
- экологические требования, предъявляемые при использовании имущества (ст.54);
- нормы, определяющие принцип осуществления экологической политики государства (ст.55);
- экологические полномочия органов государственной власти на местах (ст.100)²⁷.

Итак, согласно ст. 50 Конституции РУз «Граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде». Значимость данной нормы заключается в том, что, во-первых, на конституционном уровне закрепляются экологические обязанности граждан, во-вторых, по мнению Жураева Ю.А., «исходя из юридического понятия «окружающая природная среда», можно заключить, что данная норма Конституции устанавливает обязанность граждан не только в отношении охраны природных ресурсов, но и их рационального использования»²⁸. Такая трактовка данной нормы позволяет сделать следующий вывод: ст. 50 Конституции закрепляет обязанности граждан по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

В ст. 54 Основного закона регламентировано, что собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

²⁶ Краснова И.О. Экологическое право США: сравнительно-правовое исследование. Дисс. на соис.уч.ст. д.ю.н., М. 1997.

²⁷ Конституция Республики Узбекистан. Т.: Узбекистон, 2001.

²⁸ Жураев Ю.А. Указ. раб. С. 32.

Особенность рассматриваемой нормы состоит в том, что, прежде всего, она регламентирует правомочия собственника, определяющие содержание права собственности, в том числе на природные ресурсы; далее, по гражданскому и хозяйственному законодательству, субъектами права собственности являются физические и юридические лица, а использование имущества субъектами права собственности подразумевается как «производственно-хозяйственная и предпринимательская деятельность физических и юридических лиц». В процессе осуществления производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности в различных отраслях экономики «не должен причиняться ущерб экологической среде», т.е. устанавливаются экологические требования к осуществлению этих видов деятельности.

Основы экологической политики государства закреплены в ст. 55 Конституции Республики Узбекистан: «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством»²⁹.

Данная конституционная норма определяет следующие основные принципы экологической деятельности государства:

1. Природные ресурсы республики являются общенациональным богатством, т.е. в юридическом смысле они представляют собой «собственность» народа, от имени которого выступают органы государственной власти и управления в соответствии с предоставленными им законодательством полномочиями.

2. Природные ресурсы подлежат рациональному использованию. В экологическом праве под «рациональным» понимается «использование природных ресурсов в строгом соответствии с экологическими нормативами и стандартами». Данная норма в буквальном смысле закрепляет природоохранительные и природоресурсовые отношения в системе «общество - природа».

3. Объекты и ресурсы природы охраняются государством. Это означает, что государство берет на себя обязанность защиты режима использования и охраны природных ресурсов и выступает гарантом соблюдения экологических прав и свобод физических и юридических лиц, а также соблюдения экологического правопорядка.

²⁹ Конституция Республики Узбекистан. Т., 2001 г.

В ст. 100 Конституции перечислены основные полномочия органов государственной власти на местах. В числе приоритетных направлений деятельности этих представительных органов закреплены полномочия по охране окружающей среды в областном, районном и городском масштабе.

На наш взгляд, важность и значимость данной нормы заключается в том, что, во-первых, она определяет основные задачи по охране окружающей среды, а во-вторых, возлагает личную ответственность на хокимов всех уровней за соблюдение требований экологического законодательства на подведомственный им территории.

Анализ конституций различных стран мира показывает, насколько разнообразно регламентируются в них эколого-правовые нормы.

В Конституциях Албании, Болгарии, Венгрии, Литвы, Польши, Словакии, Словении, Хорватии, Чехии и Эстонии довольно четко прописаны права и обязанности граждан и государства в области экологии.

Так, ст.24 Конституции Греции (1975 г.) гласит: «Охрана природной и культурной окружающей среды является обязанностью государства».

Конституция Украины (ст. 16) объявляет обязанностью государства обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы, сохранение генофонда украинского народа³⁰.

В Австрии действующий Федеральный Конституционный закон (1920 г.) «О всеобъемлющей защите окружающей среды» является свидетельством стремления страны обеспечить комплексную охрану окружающей среды.

Высшим законом в Германии является Конституция, которая в отличие от правил, определяющих полномочия федеральных и местных властей в области охраны окружающей среды, содержит только одну статью. Это ст.20а Конституции, требующая от государства защищать окружающую природную среду, имея в виду ответственность современников за будущие поколения³¹.

³⁰ Конституции стран мира. М.: Юрист. 2000 г.

³¹ Гертруда Люббе – Вольф Основные характеристики права окружающей среды Германии. – ж. Гос. и право. 2000. № 11. С. 90.

В Италии задача по охране окружающей среды возложена на государство. Ст. 9 Конституции Италии (1947 г.) гласит: «Республика охраняет природу страны». Правовая основа охраны окружающей среды в Индии представлена конституционными положениями, которые обязывают государство стремиться охранять и улучшать окружающую среду и требовать того же от каждого гражданина Индии³².

Краткий обзор конституционных экологических норм различных стран мира ещё раз подтверждает, что определение основных направлений экологической политики в Конституции, их конкретизация в нормативно-правовых актах и четкая правоприменительная культура способствуют экологически устойчивому развитию.

Необходимо отметить, что углубление социально-экономических преобразований, реформа законодательной власти – образование двухпалатного парламента, совершенствование исполнительной власти – изменение конституционного срока главы государства, формирование основ гражданского общества, либерализация судебной-правовой системы осуществляется во благо человека, его интересов и свобод, где экологические права человека также имеют важнейшее значение.

Экологическая политика государства во многих странах мира, наравне с политическими, социально-экономическими, культурно-просветительскими сферами общественной жизни, считается одним из приоритетных направлений государственного строительства.

В Конституции Республики Узбекистан политические, социально-экономические и духовные основы общества закреплены в самостоятельных разделах и определены достаточно конкретно, а основы экологической политики содержатся в нормах различных разделов и изложены в декларативной форме.

В Конституции нашего государства закрепляются основные экологические права и обязанности, а также принципы охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов. Механизм же реализации этих норм конкретизируется в экологическом законодательстве.

³² Лапина М.А. Нормативное правовое обеспечение экологической безопасности в зарубежных государствах. Экологическое право. 2001. № 1. с. 38.

§3. Закон как источник экологического права.

В юридической литературе, как уже отмечалось, под законодательством понимается совокупность законов и подзаконных актов, в число которых входят указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Именно поэтому, когда речь идёт о законодательстве, главенствующими, доминирующими в этой системе, всегда являются законы государства. Как справедливо отмечает З.М. Исламов, «Законы представляют собой ядро всей правовой системы государства, они обуславливают структуру всей совокупности нормативно-правовых актов, юридическую силу каждого из них, соподчинённость нормативно-правовых актов по отношению друг к другу»³³. Следовательно, среди нормативных актов, обеспечивающих проведение экологической политики государства, законы Республики Узбекистан занимают особое место.

Закон есть отчасти средство закрепления государственной экологической политики. Поэтому как акт, принимаемый органом представительной ветви государственной власти, он есть выражение воли народа в определении политики государства в сфере взаимодействия общества и природы. Таким образом, народ через своих представителей в законодательных органах имеет возможность определять и активно воздействовать на государственную экологическую политику³⁴.

Анализу основных законов экологического характера, на наш взгляд, должна предшествовать систематизация их с учетом важности в регулировании экологических отношений, так как на сегодняшний день действуют несколько десятков законов, которые в той или иной степени участвуют в этом процессе.

В литературе уже высказывались мнения по этому поводу. Так, Жураев Ю.А. считает, что законы, регулирующие наиболее общие вопросы природопользования и охраны природы, подразделяются на две группы: первая - специальные, т.е. регулирующие отношения, возникающие в сфере пользования и охраны природных ресурсов, вторая – неспециальные, т.е. законы, относящиеся к другим отраслям законодательства и содержащие общезкологические нормы. К первой

³³ Исламов З.М. Указ. раб. С. 48.

³⁴ Бринчук М.М. Экологическое право. М. 1998. С. 114.

группе общерегулирующих законов относятся Законы Республики «Об охране природы» от 9 декабря 1992 года и «Об охраняемых природных территориях» от 3 декабря 2004 года. Вторая, неспециальная группа общерегулирующих законов включает в себя Законы Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре» от 3 июня 1992 года, «О стандартизации» от 28 декабря 1993 года, «О сертификации продукции и услуг» от 28 декабря 1993 года, «О защите прав потребителей» от 26 апреля 1996 года.

Кроме того, существует отдельная группа законов, которые содержат некоторые общерегулирующие экологизированные нормы. К ним относятся Законы Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 года, «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1993 года и др.³⁵

Учитывая роль, значение и специфические особенности законов нашего государства в регулировании экологических отношений, предлагаем их следующую классификацию:

1. Головной закон комплексного характера.

2. Законы по направлениям экологических отношений:

- законы по охране окружающей природной среды – природоохранные законы;

- законы по использованию природных ресурсов – природоресурсовые законы;

- законы обеспечения экологической безопасности;

3. Экологизированные законы других отраслей права;

4. Законы экологического правопорядка.

Значение данной классификации состоит в том, что, во-первых, она построена с учетом количественных и качественных параметров каждого закона в регулировании экологических отношений. Во-вторых, - самое главное - сгруппирована по основным направлениям экологической политики, с учетом её специфических особенностей. В-третьих, охватывает экологизированные законы других отраслей права, в том числе гражданского, хозяйственного, трудового, финансового, административного, банковского, налогового. В-четвертых, особое место в ней отводится кодифицированным законам, обеспечивающим экологический правопорядок.

³⁵ Жураев Ю.А. Указ. работа. С. 30.

Головной акт, регулирующий комплекс природоохранных и природоресурсовых отношений, - это Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» от 9 декабря 1992 г.³⁶.

Данный закон содержит общественно-политические, социально-экономические, организационно-правовые механизмы охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности. Все другие акты экологического законодательства принимаются в строгом соответствии с Конституцией и Законом «Об охране природы» Республики Узбекистан.

В экологическом праве особое место занимают законы, регулирующие общие вопросы охраны окружающей среды. К ним можно отнести - Законы Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «О стандартизации», «О метрологии», «Об экологической экспертизе», «О государственном санитарном надзоре» и др.

Необходимо подчеркнуть, что отношения, связанные с охраной и использованием земель, вод, недр, растительного и животного мира и других объектов природы, невозможно отделять друг от друга, но исходя из характера и особенностей правового регулирования их принято подразделять на самостоятельные направления (отрасли).

Законы, которые регулируют вопросы охраны и использования отдельных природных объектов, в литературе называют природоресурсовыми законами. Природоресурсовые законы - это законы, регулирующие общественные отношения, возникающие по поводу рационального использования отдельных (земля, воды, недра и т.д.) природных ресурсов. К ним относятся: Земельный Кодекс Республики Узбекистан, Законы Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», «О недрах», «О лесе» и др.

Эти законы регулируют общественные отношения по использованию земель, вод, недр, лесов и других природных ресурсов, наряду с требованиями, предъявляемыми к охране указанных объектов. Их потому называют природоресурсовыми, что генеральными линиями этих законов являются разумное извлечение полезных свойств природных ресурсов для удовлетворения жизненно важных потребностей общества при строгом соблюдении правил и требований охранительного характера.

* Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1993 . № 1, ст. 38.

К числу самостоятельных направлений эколого-правовых отношений относится обеспечение экологической безопасности, которое неразрывно связано с охраной и бережным использованием объектов природы. Но вместе с тем, у него имеются специфические принципы, способы и требования, нацеленные непосредственно на экологическую безопасность системы «общество - природа». Здесь можно назвать Законы Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О безопасности гидротехнических сооружений», «О качестве и безопасности пищевой продукции», «О радиационной безопасности» и др.

В регулировании сложных всеохватывающих экологических отношений, возникающих в системе «общество - природа», наряду с экологическими законодательными актами, которые приняты для прямого регулирования этих отношений, немаловажную роль играют нормативные акты других отраслей системы права и законодательства. В экологическом праве эти нормативные акты называются «экологизированными», т.к., регулируя общественно-политические, социально-экономические, организационно-технические отношения, они в то же время содержат экологические требования к осуществлению производственно-хозяйственной деятельности.

К экологизированным актам других отраслей права можно отнести: Гражданский кодекс, Налоговый кодекс, Градостроительный кодекс, Законы Республики Узбекистан «Об аренде», «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)», «О дехканском хозяйстве», «О фермерском хозяйстве», «О концессиях», «О залоге», «О ветеринарии», «О карантине растений», «О лицензировании» и другие.

Необходимо отметить, что процесс экологизации, т.е. включения экологических норм и требований в производственно-хозяйственную деятельность, регулируемую соответствующим законодательством, с каждым днем растет. Это способствует увеличению количества и совершенствованию экологизированных нормативных актов.

Законы экологического правопорядка – это такие кодифицированные нормативно-правовые акты, целью которых является обеспечение соблюдения экологических прав и обязанностей, предупреждение, предотвращение экологических

правонарушений, установление санкций за противоправные действия или бездействия. Одним словом, это нормативные акты комплексного характера, выступающие гарантом в регулировании экологических отношений, соблюдении установленных норм экологического правопорядка. К таковым относятся: Уголовный кодекс Республики Узбекистан, Трудовой кодекс, Кодекс Республики Узбекистан «Об административной ответственности».

Эти кодифицированные акты также важны для осуществления всех направлений экологической политики, т.е. охраны природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, выступая гарантом соблюдения эколого-правовых норм.

Такая классификация экологических законов республики позволяет, во-первых, раскрыть суть специальных эколого-правовых актов, направленных на регулирование правовых отношений по основным направлениям взаимодействия общества и природы, во-вторых, содействует интеграции норм и требований других отраслей права при регулировании экологических отношений, тем самым способствуя решению экологических проблем.

Анализ законодательства об охране окружающей среды зарубежных стран показывает, что система экологического законодательства во всех странах строится с учетом специфики развития общественно-политических и социально-экономических отношений.

Экологическое законодательство как совокупность нормативных актов, издаваемых законодательными органами и регулирующих общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, не является единственным источником экологического права.

К примеру, особенность американской правовой системы в целом заключается в том, что она основывается на нескольких источниках – помимо законов, также на нормах прецедентного права и подзаконных актах министерств и ведомств. Но и здесь среди источников экологического права центральным, основополагающим являются законы.

Современное экологическое право США включает в себя совокупность федеральных законов, законов штатов, объединенных в три большие группы. Это – законы, направленные на: 1) предупреждение загрязнения природной среды; 2) обеспечение

рационального использования природных ресурсов для целей, не связанных с размещением отходов; 3) сохранение особо ценных природных объектов. Подобная группировка правовых норм исторически обусловлена, но не носит абсолютного характера. В отдельных случаях в рамках одного и того же закона решаются проблемы как борьбы с загрязнением, так и рационального использования природных ресурсов³⁷.

Во Франции основным нормативным актом в области экологии является Закон «Об охране окружающей среды», принятый 19 июля 1976 года. Он содержит основные принципы охраны окружающей среды, включая положение о значимости международных договоров для развития и формирования экологического законодательства Франции.

Помимо законов, существует ряд подзаконных нормативных актов, играющих большую роль в обеспечении экологической безопасности. Так, на основе вышеперечисленных законов было разработано большое количество норм для городского и сельского хозяйства с учетом экологических требований.

В Греции основой экологического законодательства является Закон 1650/1986, определяющий принципы разработки экологической политики. Осуществление этой политики регламентируется также указами Президента и нормативными актами министров. Этот Закон охватывает широкий спектр экологических вопросов, в том числе охрану атмосферного воздуха, водных ресурсов, земли, особо охраняемых природных объектов, утилизацию отходов, ответственность за экологические правонарушения.

В Республике Корея принят ряд законов по охране окружающей среды, включая закон об основах политики в области охраны природных ресурсов и закон об оценке воздействия на окружающую среду.

Краткий экскурс в действующее экологическое законодательство зарубежных стран показывает, что, несмотря на специфические особенности законов в области окружающей среды, во многих странах действует комплексный, головной акт, определяющий основные направления и принципы экологической политики этих государств.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» устанавливает правовые, экономические и организационные основы

³⁷ Краснова И.О. Указ. раб. С. 117. *

сохранения нормальной природной среды, рационального использования природных ресурсов, имеет цель обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду.¹

Бесспорно, названный закон является головным, комплексным актом прямого действия, т.к., во-первых, устанавливает нормы и требования охраны и использования природных объектов и ресурсов, во-вторых, все другие акты природоохранительного и природоресурсового законодательства должны соответствовать основным принципам и требованиям данного головного акта, в-третьих, он содержит организационно-правовые, социально-экономические механизмы охраны природной среды.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы», является первым законодательным актом комплексного характера в условиях обретения независимости.

После его принятия и до настоящего времени в республике принято более 20 важнейших законов, сотни подзаконных нормативных актов в области охраны природной среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности населения.

Углубление социально-экономических реформ в условиях рыночных отношений способствует выработке механизмов охраны и рационального использования природных ресурсов.

Узбекистан, активно сотрудничая с ООН, ОБСЕ в области охраны природной среды, ратифицировал десятки важнейших Конвенций по окружающей среде и устойчивому развитию. Для решения международных, региональных проблем устойчивого экологического развития приняты Концепция и Национальная Стратегия устойчивого развития, Повестка дня на XXI век, национальные планы действий по окружающей среде, сохранению биологического разнообразия, борьбе с опустыниванием, прекращению использования озоноразрушающих веществ, Стратегия снижения эмиссии парниковых газов и другие.

Основные принципы и направления механизма действия вышеперечисленных национальных, международно-правовых актов экологического характера должны интегрироваться и найти свое отражение в головном акте нашего государства.

¹ Вестник Верховного Совета Республики Узбекистан. 1993, № 1, ст. 38.

В условиях огромного массива взаимосвязанных законодательных актов, в той или иной мере затрагивающих отношения экологического характера, возникает проблема их дальнейшей кодификации.

В юридической литературе под кодификацией понимается деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, сводного, систематизированного нормативно-правового акта, которая осуществляется путем глубокой и всесторонней переработки действующего законодательства и внесения в него новых существенных изменений.¹

В процессе кодификации изменяется содержание нормативного акта, т.е. на месте старой нормы создается новая правовая норма, многие нормы излагаются по-новому, устраняются противоречия между нормами, дублирование и некоторые недостатки в праве и т.д.²

Современное состояние законодательной основы экологической политики Республики Узбекистан требует принятия нового консолидирующего головного кодифицированного акта комплексного характера.

Кодификация экологического законодательства – это сложный законодательный процесс, который основывается на политико-правовых, социально-экономических предпосылках взаимодействия общества и природы и научно-практическом обосновании разработки нормативного акта нового содержания.

Именно поэтому, мы считаем, что процесс кодификации экологического законодательства должен пройти следующие этапы:

1 этап - разработка и принятие головного кодифицированного нормативного акта – Закона Республики Узбекистан «Об охране окружающей природной среды».

2 этап - разработка и принятие Экологического кодекса Республики Узбекистан.

Первый этап должен охватить 2006-2010 г. – это период формирования эколого-правовых отношений на основе объединения в головной кодифицированный акт законодательных актов в области охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности населения.

¹ Исламов З.М. Указ. раб. С. 446.

² Одилюриева Х.Т. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Т., 2000. С.271.

С разработкой и принятием закона Республики Узбекистан «Об охране окружающей природной среды» (2006-2008 г.) должны решиться следующие задачи:

- закрепление основных принципов и требований охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;

- регламентирование социально-экономического механизма природопользования и охраны природной среды;

- оптимизация превентивных мер обеспечения экологической безопасности;

- совершенствование общественно-политических, организационно-правовых механизмов реализации экологических требований;

- формирование эколого-правовой культуры юридических и физических лиц, широкое вовлечение общественности в осуществление общественного экологического контроля;

- повышение эффективности мер юридической ответственности за нарушение экологического законодательства и другие.

Именно с решением этих задач примерно к 2010 году мы сможем говорить о завершении первого этапа кодификации экологического законодательства. Одним словом, эти задачи способствуют созданию общественно-политических, социально-экономических, организационно-правовых предпосылок и условий для второго этапа кодификации экологического законодательства.

Второй этап, на наш взгляд, должен начинаться с 2010 года и будет периодом принятия Экологического кодекса Республики Узбекистан, основной целью которого явится комплексное регулирование эколого-правовых отношений.

Следует отметить, что в последнее время в литературе все чаще высказываются мнения о необходимости разработки и принятия Экологического кодекса Республики Узбекистан.¹ По мнению Ю.А.Жураева, кодифицирование в перспективе экологического законодательства как самостоятельной отрасли планируется на базе расширения ныне существующих общерегулирующих норм земельного, водного, лесного, горного, воздушного, фаунистического законодательства. Разработка и принятие Экологического кодекса

¹ Жураев Ю.А. Право и управление в области использования и охраны природной среды Республики Узбекистан. Автореферат дисс. на соиск. уч. ст. д.ю.н. М., 1996 г.; Усманов М.Б. Экология конунчилиги муаммолари. //Хайт ва қонун. 2002, №2. С. 54.

будет знаменовать собой новый этап кодификации экологического законодательства. С его принятием должны утратить силу ныне действующие законы и нормативные акты по экологическим вопросам. По своему объему Экологический кодекс будет не меньше Гражданского кодекса.

По утверждению М.Б.Усманова, Экологический кодекс должен содержать в себе только нормы, регулирующие охрану природных объектов и ресурсов, а отношения, связанные с использованием природных ресурсов, должны регулироваться природоресурсовым законодательством.

Однозначно, что с принятием Экологического кодекса все законодательные акты, регулирующие отношения охраны и использования природных объектов, ресурсов и обеспечения экологической безопасности, систематизируются в органическом единстве в базовый нормативный акт.

По данной проблеме высказаны интересные мнения учеными стран СНГ и других зарубежных стран.¹ Анализ юридической литературы показывает, что идея разработки и принятия Экологического кодекса не нова, и она имеет свою историю. Ещё в 1979 году в книге «Социализм и охрана окружающей среды» под ред. О.С.Колбасова речь шла о необходимости разработки Экологического кодекса СССР и союзных республик. После распада СССР и обретения независимости во всех суверенных государствах принимаются головные акты экологического характера, которые характеризовались как неофициальные экологические кодексы. Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации принимается Экологический кодекс. В частности, 28 октября 1992 года такой акт принят в Башкортостане.

По утверждению А.К.Голиченкова, Экологический кодекс - просто ещё один новый законодательный акт. Правда, это кодификационный акт новой межотраслевой кодификации, объединяющий все законодательные акты природоохранительного и природоресурсового законодательства в единый нормативный акт.

¹ Социализм и охрана окружающей среды. / Под ред. О.С.Колбасова. - М., 1979. С. 88; Андрейцев В.И. Концепция правового обеспечения экологической политики Украины / Право Украины. 1994, № 3-4. С. 29; Полов В.К. Экологический кодекс Украины. - В сб.: Проблемы совершенствования экологического законодательства и эффективность его реализации. М., 1993. С.42; Зацепина Т.Н. Экологическое законодательство Белоруссии. - Там же. С. 49; Голиченков А.К. Экологический кодекс Российской Федерации: концепция проекта XXI века. / Государство и право на рубеже веков. М., 2001. С. 13-22 и др.

В Германии осуществляется проект соединения воедино всех федеральных экологических законов под общим названием «Экологический кодекс». Для этой цели несколько лет тому назад создана комиссия по разработке данного кодекса.²

На основе анализа мнений по поводу разработки и принятия Экологического кодекса, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, Экологический кодекс - это свод законов прямого действия, систематизированный в единый организм, устанавливающий общие и специфические нормы и требования во всех направлениях взаимодействия общества и природы, консолидирующий все институты экологического права для решения экологических проблем.

Во-вторых, разработка Экологического кодекса – сложный правотворческий процесс, нуждающийся в научно-практическом обосновании и создании необходимых общественно-политических, социально-экономических и организационно-правовых механизмов реализации экологических мер.

В-третьих, эффективность реализации норм и требований Экологического кодекса будет напрямую зависеть от формирования институтов гражданского общества, широкого участия общественных организаций, органов местного самоуправления граждан в решении экологических проблем.

§4. Место и значение подзаконных нормативных актов в системе источников экологического права.

Подзаконные нормативные документы имеют важное значение в системе источников экологического права. Как известно, конституционные нормы и законы Республики Узбекистан определяют общие и специальные принципы экологической политики государства и регулируют сложные эколого-правовые отношения, возникающие по поводу охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности населения.

Необходимо отметить, что эколого-правовые отношения возникают в постоянно меняющейся и развивающейся системе «природа – общество». Природные ресурсы неразрывно

² Гертруда Люббе-Вольф. Основные характеристики права окружающей среды Германии – ж. Гос и право. 2000, № 1. С. 90.

взаимосвязаны друг с другом и развиваются на основе естественных законов. В процессе регулирования общественных отношений необходимо учитывать естественные закономерности экологических систем, активно внедряя их в общественные законы. Именно поэтому в процессе регулирования эколого-правовых отношений помимо законов государства участвует большая масса нормативных актов подзаконного характера.

Основная цель и задача подзаконных нормативных актов заключается в обеспечении применения на практике норм конституции и законов, учитывая особенности природных ресурсов, конкретизация основных природоохранных требований, содержащихся в законах.

Подзаконные нормативные акты в области экологии имеют сложную систему и подразделяются на следующие составные части:

1) Указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан;

2) Нормативно-правовые акты (постановления, положения и т.д.) органов государственного управления специальной компетенции;

3) Нормативно-правовые акты органов государственной власти на местах.

Указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров принимаются на основе действующих законов и определяют правила, требования, связанные с охраной окружающей среды и имеют общеобязательное значение в определенных сферах.

Кроме того, для конкретизации и реализации основных норм и требований законов Республики Узбекистан в области экологии приняты важные нормативные акты подзаконного характера. В их числе: Указ Президента Республики Узбекистан от 24.11.1994 г. «О повышении эффективности использования земель», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17.08.1996 г. № 255 «Об утверждении Положения о порядке создания и ведения единой системы государственных кадастров в Республике Узбекистан», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.1999 г. № 469 «О программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 годы», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.04.2000 г. «О

регулировании ввоза в Республику Узбекистан и вывоза с ее территории экологически опасной продукции и отходов», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31.12.2001 г. № 491 «Положение о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан» и другие.¹

Особую роль в системе подзаконных актов играют постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 1999 года за № 469 «О программе по охране окружающей среды Республики Узбекистан» в 1999-2005 г.г., постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 апреля 1998г. за №139 «О национальной стратегии и мерах по сохранению биологического разнообразия Республики Узбекистан», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 марта 2000 года за № 83 «О мерах по сохранению природных богатств Чимгано – чарвакской зоны, по комплексному и последовательному подходу к освоению территории», и множество других решений, постановлений, связанных с охраной и использованием земли, подземных богатств, растительного и животного мира.

Указы и постановления в этой сфере имеют нормативное значение для министерств, государственных комитетов, учреждений, предприятий, организаций и физических лиц.

Государственный Комитет Республики Узбекистан по охране природы, Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, Государственный Комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, которые считаются специальными полномочными государственными органами управления в сфере экологии, принимают в рамках своих полномочий нормативные документы и определяют экологические требования в области использования природных объектов.

В частности, Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы утверждает экологические нормативы и стандарты, регулирующие охрану земли, подземных богатств, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и порядок их использования, разрабатывает и утверждает положение и уставы,

¹ Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использования природных ресурсов в Республике Узбекистан. Т., 2002. С.120-124.

принимает постановления, обязательные для выполнения всем юридическим и физическим лицам.

В системе экологического законодательства имеют важное значение нормативные документы органов государственной власти на местах. В соответствии со ст. 100 Конституции Республики Узбекистан в системе основных полномочий органов государственной власти на местах является охрана окружающей среды. Эта статья также направлена на укрепление их ответственности в этой сфере.

В частности, органы государственной власти на местах принимают решения, связанные с охраной окружающей природной среды и рациональным использованием природных ресурсов, и которые имеют общеобязательное значение для всех юридических и физических лиц этой территории.

Нормативно-правовые акты органов государственной власти на местах способствуют обеспечению норм Конституции и законодательных актов, тем самым приобретают особое значение в системе источников экологического права.

IV глава. Право собственности на природные ресурсы.

§1. Понятие и особенности права собственности на природные ресурсы.

Современное состояние общества характеризуется переходом к новому качеству государства и права, экономики и экологии через формирование цивилизованных правовых категорий и развитие юридической культуры в целом.

В этих условиях не ослабевает, а возрастает роль продуманных и испытанных теоретических конструкций и положений, к числу которых, безусловно, относится развиваемое в юридической науке **учение о праве собственности в целом и о праве собственности на природные ресурсы в частности.**

Проблема собственности всегда привлекала к себе внимание экономистов и юристов. Но сложившиеся в бывшей советской экономической и юридической науках концепции собственности в основном формировались в условиях экстенсивного развития экономики и существования чрезмерно централизованной административно-хозяйственной системы управления народным хозяйством.

Понятие права собственности относится к числу базовых наряду с понятиями свободы, власти, здоровья, жизни и др. Традиционно наибольшее внимание праву собственности уделялось специалистами в области конституционного и гражданского права. **Право собственности на природные ресурсы, или право собственности в экологическом праве, однако, приобретает специфическое содержание и особое значение.**

По господствующему в юридической литературе мнению, **собственность рассматривается как экономическая категория и юридический институт – право собственности.** Как экономическая категория – это отношения между людьми по поводу материальных благ, обусловленные принадлежностью данных благ одним субъектам (или одному субъекту) и отчужденностью от них всех других лиц. **Право собственности в самом общем понимании – это единый комплексный, многоотраслевой институт, который охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам.**

Выделяют три функции данного института:

- 1) его нормы устанавливают принадлежность того или иного имущества определенному лицу;
- 2) закрепление правомочия собственника по владению, пользованию, распоряжению, принадлежащему ему имущества;
- 3) предусматривают правовые средства охраны прав и интересов собственника.

Исходные положения, регулирующие право собственности на природные ресурсы, установлены в ст.55 Конституции Республики Узбекистан. Здесь сказано, что земля, недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным достоянием, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

В тексте Конституции содержание права собственности специально не раскрывается.

В Ст. 55 Конституции, однако, указывается на три качественных свойства природных ресурсов:

- 1) они обозначены как общенациональное достояние, т.е. определен их более высокий режим, чем имущественно-правовой, отвечающий потребностям гражданско-правового оборота;
- 2) содержание их назначения раскрывается через понятия «используется» и «охраняется»;
- 3) назван субъект, которому поручено их охрана – государство.

Это значит, что конституционно закрепленное **право собственности на природные ресурсы является экологическим; оно ставит целостные интересы охраны окружающей среды выше, чем интересы субъекта права собственности как одного из участников правового оборота. Оно предполагает большие ограничения для субъекта - природопользователя.**

Конституционное понятие права собственности определяет границы, основные способы, условия регулирования права собственности отраслевым законодательством. Осуществляется это прежде всего путем установления запрета на выход за пределы экологических ограничений права собственности, формирования начала использования собственности в соответствии с интересами охраны окружающей природной среды, закрепленными в законодательстве.

Положение Ст.55 Конституции развивается и конкретизируется гражданским и природоресурсовым законодательством. Так, согласно

ст.214 Гражданского кодекса, природные ресурсы являются государственной собственностью. Кроме того, вопросы права собственности предусмотрены в Земельном кодексе (ст.ст 16 и 18), в Законах «О недрах» (ст.3), «О воде и водопользование» (ст.3), «Об охране и использование растительного мира» (ст.3), «Об охране и использование животного мира» (ст.3) и т.п.

Двойственность положения природных объектов как объектов хозяйствования и составных частей окружающей природной среды предопределяет эколого-экономическую сущность института права собственности на природные ресурсы.

Экологические и экономические признаки в институте собственности находятся во взаимодействии. Нельзя сказать, что земля в одном месте выступает как недвижимость, а в другом как составная часть окружающей природной среды. Она и то, и другое, и третье в одном качестве – составная часть природной среды. В случае, если природные материи или вещества природы в процессе использования будут оторваны от окружающей природной среды (присвоены), то они, превращаясь в товарно-материальные ценности, теряют статус объекта право собственности на природные ресурсы и переходят в объекты вещного право физических и юридических лиц. Так, например, к таковым относятся горная порода или руда, добытая из недр земли, древесина, изготовленная путем вырубки леса, питьевая вода, добытая из водного объекта и поставляемая через водопроводные трубы, представители животного мира, выловленные для научных и других целей и т.п.

Сочетание в одном объекте экономического и экологического признаков порождает ряд новых, дополнительных признаков, характеризующих этот институт: **«овеществленность», «неотделимость», «отсутствие стоимости».**

По признаку овеществленности отсеиваются те природные ресурсы, которые, будучи составными частями природной среды, не могут быть по своим объективным качествам предметом присвоения и обращения в собственность. Так, атмосферный воздух, климатические ресурсы, солнечная энергия и тому подобные явления природы не могут обращаться в собственность. Некоторые из них (атмосферный воздух) используются для установления зоны юрисдикции государства, внешних воздушных границ государства. Данное обстоятельство имеет отношение не к собственности, а к суверенитету, т.е. не к экономической, а политической категории.

По признаку неотделимости объектов природы и собственности от окружающей природной среды проводится разница между природными и социальными объектами. Природный объект остается одновременно объектом природы и собственности, и он неотделим от окружающей среды. Потеря такой экологической связи ведет к прекращению состояния собственности на природные ресурсы и возникновению (при наличии законных оснований) права собственности на товарно-материальные ценности.

Отсутствие стоимости как совокупности затрат общественно необходимого человеческого труда – результат эволюционного происхождения природных объектов. Однако, отсутствие стоимости не снимает денежной оценки земли и других природных объектов, платности всего природопользования.

§2. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.

В соответствии со ст.214 Гражданского кодекса природные ресурсы признаны государственно-публичной собственностью. Вместе с тем здесь они указаны как объекты республиканской собственности. В отраслевых законах, регулирующих отношения по поводу отдельных природных объектов, например, в Земельном кодексе, в Законах «О недрах», «Об охране и использовании животного мира» и т.п. объекты природы объявляются объектом права государственной собственности. Исходя из этого, можно заключить, что в Узбекистане природные ресурсы в основном находятся в государственной собственности.

Здесь, сразу же следует оговориться, что в нынешних условиях государственная собственность на природные ресурсы перестает быть объектом права собственности абстрактного субъекта. Известно, что в условиях административно-командной системы ни один объект государственной собственности не имел конкретного, персонального, индивидуализированного собственника. В этой конструкции субъекта государственной социалистической собственности господствовал принцип абстрактной всеобщности, государство как субъект собственности было политической абстракцией общества.

В связи с переходом на рыночную экономику ушла в прошлое «ничейность» государственной собственности. Государство по

отношению к собственности приобретает новые качества. Оно превратилось из абстрактного субъекта в юридический.

Основным субъектом права собственности на природные ресурсы в Узбекистане является государство (за исключением права собственности граждан на земельные участки).

Право государственной собственности на природные ресурсы в объективном смысле – совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность природных благ всему народу Республики Узбекистан в лице легитимных высших органов государственной власти и управления, а также устанавливающих порядок приобретения, использования и отчуждения государственного имущества. Согласно статье 214 ГК, объектами права республиканской собственности распоряжаются **Олий Мажлис Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан** или уполномоченные ими органы в порядке, установленном законодательством.

Государству и его органам в силу их конституционной природы наиболее свойственно осуществление права собственности в публично-правовой форме, обеспечивающей реализацию суверенитета над территорией страны и природоохранительной функции. Но оно может в необходимых случаях, как это и происходит в действительности, вести хозяйственную деятельность на рынке, эксплуатируя, например, нефтяные ресурсы страны, а может передавать эту функцию юридическим лицам, действующим в рамках частного права, в частноправовой форме. Такого рода практика обычна в условиях рыночной экономики.

По законодательству Республики Узбекистан в некоторых случаях субъектами права собственности на земельные участки могут быть **физические и юридические лица.** Так, Ст.18 Земельного кодекса предусматривает возможность передачи земельного участка на условиях права собственности физическим и юридическим лицам.

Право собственности физических и юридических лиц на земельные участки имеет свои особенности и реализуется в ограниченном объеме:

1) земельное законодательство права собственности физических и юридических лиц на земельные участки в «чистом виде» не закрепляет. Возможность возникновения права земельной

собственности связана с недвижимым частным имуществом, расположенным на данном участке, которое становится объектом купли-продажи. Например, объекты торговли, оказание услуг и др. Вместе с переходом права собственности на эти имущества участнику сделки переходит и право собственности на земельный участок;

2) ограниченность права собственности физических и юридических лиц на земельный участок выражается в том, что использование этого участка должно соответствовать целевому направлению использования объектов, расположенных на данном участке;

3) в случае перехода права собственности на объекты недвижимости другому лицу, новый собственник, к которому перешло право собственности и на земельный участок, не должен нарушать целевое направление его использования.

В законодательстве Республики Узбекистан кроме официально провозглашенного права государственной собственности на природные ресурсы и права собственности на земельные участки существует и неофициальная форма собственности, а именно **право пожизненного наследуемого владения землей граждан.**

Когда речь идет о землевладении граждан, его нельзя путать с землевладением сельскохозяйственных предприятий. Право владения земельным участком сельскохозяйственных предприятий может не гарантировать стабильного хозяйствования на земле хотя бы уже потому, что земельный участок может быть изъят в интересах государства.

Этого нельзя сказать в отношении права землевладения граждан. Пожизненное наследуемое владение и аренда нацеливают землепользователя на работу на земле, а право собственности может создать легальные условия для спекуляции земельными участками.

Землевладение граждан – это особая форма личной собственности и оно резко отличается от частной собственности. Вместе с тем его можно рассматривать как шаг в сторону введения частной собственности.

Следует заметить, что для введения частной собственности на землю в Республике Узбекистан пока существуют определенные препятствия, в первую очередь экологического характера. Экологические последствия введения частной собственности на землю могут оказаться непредсказуемыми, ибо изменится целевая

направленность использования сельскохозяйственных земель. Кроме того, установление частной собственности на землю и ее купля-продажа приведет к обезземеливанию широких масс крестьянства; концентрации ее у верхних слоев фермерства и городских землевладельцев; сначала скрытой, а потом уже открытой спекуляции землей, ее скупке непосредственно или через подставных лиц. Практика проведения аграрной реформы в России показывает, что после разрешения свободной купли-продажи земли в Подмосковье, например, установилась цена до 10000 долларов США за 100 кв. метров земли, что сразу же сделало ее недоступной для подавляющего большинства граждан. Значит появилась возможность скупки земель сверхбогатыми лицами и концентрации больших земельных участков в частных руках.

Результаты проводимой в последнее время аграрной реформы в Узбекистане показывают, что **можно добиться больших успехов не будучи собственниками земли в юридическом смысле.** Об этом свидетельствует развитие арендных отношений (фермерских хозяйств) в сфере землепользования в аграрном секторе.

Проблемы объектов права собственности на природные ресурсы представляют собой актуальное направление в экологическом праве. Их актуальность обусловлена рядом обстоятельств.

Во-первых, на сегодняшний день природные ресурсы, особенно земля, как объекты права выступают в нескольких формах собственности. В Узбекистане они являются объектами права государственной собственности, права собственности граждан и права пожизненного наследуемого владения граждан.

Во-вторых, в связи с независимостью в Узбекистане изменился статус собственника-государства в осуществлении правомочий субъекта права собственности. **Объекты права государственной собственности перестали быть объектами абстрактного субъекта – народа.** Эти субъекты не могут считаться ничейными, бесхозными, как было в условиях права исключительной государственной собственности на них, в бывшем советском государстве.

В-третьих, объекты права собственности на земельные участки граждан и объекты права пожизненного наследуемого владения граждан на земельные участки имеют, кроме юридического, **социально-экономического собственника – государство,** функции которого направлены на обеспечение экологической, социальной и

экономической стабильности в обществе через введение ограничений для этих же целей.

В-четвертых, понимание роли природных ресурсов в социально-экономическом, экологическом смысле привело к появлению новых юридических понятий объектов природы, каким выступает, например, наряду с лесом и растительный мир.

Объектами права собственности на природные ресурсы выступают отдельные объекты природы.

Говоря о ресурсах природы как об объектах право государственной собственности, следует остановиться на одном интересном моменте, который связан с положениями Закона Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан». Дело в том, что статья 19 этого Закона гласит, что «в исключительной собственности Республики Узбекистан находятся земля и ее недра, внутренние воды, растительный и животный мир, воздушное пространство в пределах территории республики.» Об исключительности объектов права государственной собственности говорилось в ст.3 Закона Республики Узбекистан «О недрах» от 23 сентября 1994 г. (старая редакция).

Как известно, право исключительной государственной собственности на природные ресурсы в бывшей советской системе было одним из основных китов, на котором держалось природопользование и охрана окружающей среды, основным стержнем социалистических правоотношений в этой сфере.

Право исключительной государственной собственности на природные ресурсы, закрепленное в законах, принятых в первые годы независимости Республики Узбекистан, не имеет ничего общего с таким же институтом, существовавшим во время советской системы права.

Право исключительной государственной собственности на природные ресурсы, закрепленное в Законе «О собственности в Республике Узбекистан», имеет формальный и декларативный характер.

Объявление природных ресурсов исключительной государственной собственностью имеет скорее политический характер, нежели юридический. Политический в том плане, что стремящиеся в то время к суверенитету бывшие союзные республики в первую очередь считали важным распространить свою юрисдикцию и суверенитет именно на находящиеся в пределах своих территорий

природные ресурсы. Поэтому установление исключительной государственной собственности на природные ресурсы в Республике Узбекистан в действительности означало переход природных ресурсов от советского государства во владение республики. В сущности это была декларация о том, что природные объекты отныне являются собственностью республики. Таким образом, с самого начала в этом декларировании не была заложена правовая форма собственности. Поэтому в более поздних законах Республики Узбекистан отсутствует упоминание о том, что природные ресурсы являются исключительной государственной собственностью. Так, например, в ст. 5 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» природные ресурсы определяются как общенациональное богатство.

Кроме того, все вышесказанное относительно социально-политической, а не юридической роли права исключительной собственности подтверждается тем, что **в настоящее время природные объекты являются объектами гражданско-правовых отношений** (передача в собственность земельных участков, аренда, использование природных объектов по договору и т.п.), что нельзя было применять в условиях права исключительной государственной собственности на природные ресурсы.

Земельные участки в Узбекистане являются объектом не только права государственной собственности, но и права собственности граждан. Согласно ст. 10 ЗК, земельный участок как объект права пользования и собственности граждан должен иметь зарегистрированную границу, правовой акт о предоставлении его конкретному юридическому или физическому лицу, правового режима, учтенного в государственной кадастровой книге и другие сведения относительно субъекта - землепользователя или собственника.

Объектом водных отношений и соответственно объектом права государственной собственности на водные ресурсы согласно ст.ст. 4 и 6 Закона «О воде и водопользовании» являются реки, озера, водохранилища, каналы и воды других водных объектов, а также подземные воды и ледники.

В соответствии со статьей 3 Закона «О недрах» объектом права государственной собственности на недра выступают минералы, находящиеся в недрах земли и выступающие на поверхность земли, а также руды, жидкие и газообразные вещества.

Объектом права государственной собственности на лесные ресурсы на основании статей 4 и 6 Закона «О лесе» является совокупность объектов растительного мира, произрастающих на определенной территории.

В Законе «Об использовании и охраны животного мира» объектом права государственной собственности на животный мир являются дикие животные, обитающие в естественной свободе (статьи 3 и 4).

§3. Содержание права государственной собственности на природные объекты.

Право собственности как субъективное гражданское право определяется как закрепленная законом возможность лица по усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим имуществом, принимая бремя и риск его содержания. Значит, оно состоит из двух элементов:

а) титульной характеристики, т.е. регулирует, за кем закрепляются право собственности, полномочия собственника и иные связанные с этим вещные права;

б) самого содержания правомочий.

Правомочия владения – основанная на законе, т.е. юридически обеспеченная возможность иметь у себя данное имущество, содержать его в собственном хозяйстве.

Правомочия пользования – основанная на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления (для производственных и личных нужд).

Правомочия распоряжения – возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения (в форме отчуждения по договору, передачи по наследству, уничтожения и т.п.). Содержание права государственной собственности на природные ресурсы имеет свою специфику, поскольку они не обычные объекты право собственности.

Во-первых, содержание права собственности на природные ресурсы определяется наряду с гражданско-правовыми нормами по большей части нормами экологического права, за исключением содержания права собственности в отношении земельных участков,

переданных физическим и юридическим лицам. Например, здесь порядок приобретения, использования и прекращения права пользования определяется в отношении земельных объектов земельным законодательством.

Во-вторых, в условиях права государственной собственности на природные ресурсы, содержание права собственности в полном объеме принадлежит государству – собственнику, а остальные субъекты обладают правом владения и пользования. Государство-собственник может уполномочить государственные органы власти и управления на осуществление правомочия по распоряжению земельным, водными и т.п. ресурсами. При этом государственные органы выступают от имени государства-собственника.

В-третьих, государство-собственник непосредственно не осуществляет пользование природными ресурсами, а определяет порядок и условия их передачи в пользование и охраны. Кроме того, государство-собственник определяет порядок и организует процесс по взиманию ренты (дохода) в виде платы, налогов и сборов.

В-четвертых, передача земельных участков в пользование на условиях права собственности физическим и юридическим лицам, в порядке предусмотренного в ст.18 ЗК, не сводит на нет наличие права распоряжения у государства, потому что функционирование права собственности физических и юридических лиц на природные ресурсы не может само по себе ограничивать публично-правовую функцию государства, во всяком случае в сфере взаимодействия общества и природы. Экологическая функция, реализуемая через право природопользования, не может быть ограничена субъектной принадлежностью земли и природных ресурсов и формой собственности, она осуществляется исходя из потребностей и возможностей общества, ни в одной стране с развитой рыночной экономикой собственник земли не может воспрепятствовать ее защите от эрозии, хотя ему, как и государственному субъекту, могут быть возмещены причиненные этим убытки.

Понятие и сущность содержания права собственности на природные ресурсы более детально раскрываются в вопросах права природопользования, управления природными ресурсами, юридической ответственности за невыполнения обязанностей по владению и пользованию природными ресурсами. Кроме того, более детально содержание права собственности на природные ресурсы

раскрывается при изучении прав и обязанностей субъектов - природопользователей.

Взаимосвязь между правом государственной собственности как правовым институтом и субъективным правом собственности государства на природные ресурсы состоит в том, что содержание владения, пользования и распоряжения природными ресурсами устанавливается совокупностью правовых норм, которые и образуют институт права государственной собственности на природные ресурсы. Издавая указанные нормы права, государство выступает одновременно как собственник и суверен.

Первоначальным и основополагающим правомочием государства, без которого были бы немыслимы все другие правомочия субъекта государственной собственности, является право на владение природными ресурсами. Только став их владельцем на правах собственности, государство получает экономическую и юридическую возможность распоряжаться ими и организовать их использование.

Будучи собственником природных ресурсов, государство обладает правом владения природными ресурсами и постоянно осуществляет это право независимо от того, переданы ли все ресурсы природы или какая-то их часть в пользование различным организациям и гражданам.

Важным правомочием государства как собственника природных объектов является право пользования ими. Это правомочие государства - собственника существенно отличается от одноименного гражданско-правового правомочия пользования, под которым обычно понимается право хозяйственной эксплуатации имущества, возможность извлечения из вещи ее полезных свойств в целях удовлетворения общественных и личных потребностей, а также получения плодов от вещи. Государство как собственник природных ресурсов не осуществляет само непосредственное пользование природными ресурсами в указанном смысле. Оно предоставляет природные ресурсы во владение и пользование государственным организациям, другим юридическим лицам и гражданам, которые и проводят хозяйственную эксплуатацию природных ресурсов как самостоятельные субъекты права. И хотя это право пользования производно и зависимо от права государственной собственности на природные ресурсы, его нельзя считать правом пользования самого

государства даже в том случае, когда владельцами и пользователями являются государственные учреждения и предприятия.

Право пользования природными ресурсами со стороны государства и со стороны владельцев и пользователей – это различные по экономическому содержанию и юридической природе правомочия.

В процессе использования природных объектов (особенно земли) владельцы, арендаторы и собственники земли имеют право самостоятельно хозяйствовать на ней: использовать имеющиеся на участке общераспространенные полезные ископаемые; пресные подземные воды; водные объекты; возводить жильё, производственные или иные строения и сооружения с соблюдением требований законодательства; осуществлять мелиоративные работы в соответствии с природоохранными требованиями; производить посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений.

Правомочия распоряжения природными объектами, принадлежащие субъектам права государственной собственности на природные ресурсы, осуществляется от их имени уполномоченными высшими и местными государственными органами власти и управления в пределах их компетенции путем издания правовых актов, направленных на предоставление природных объектов в пользование, аренду, передачу в собственность земельных участков граждан и юридических лиц с некоторыми ограничениями и с установлением целевого назначения участка. Впервые об этом было сказано в Указе Президента Республики Узбекистан от 21 января 1994 года «О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства».

У глава. Государственное управление в сфере экологии.

§1. Понятие, особенности и система государственного управления в сфере экологии.

Государственное управление в сфере экологии является частью социально-политического управления обществом и проявляется в государственном регулировании экологических отношений. Посредством государственного управления государство осуществляет экологическую функцию государства и реализует экологическую политику. **Государственное управление в сфере экологии направлено на обеспечение экологической безопасности, прав граждан на здоровую окружающую среду, на организацию рационального природопользования в стране, охрану, сохранение, воспроизводство и восстановление природных объектов и комплексов.**

Государственное управление в сфере экологии вытекает из права государственной собственности и связано с правомочием государства как собственника распоряжаться природными ресурсами. Государство посредством деятельности государственных органов организует использование природных ресурсов, предоставляет его юридическим и физическим лицам в пользование, во владение, аренду, а в случаях необходимости изымает их из пользования.

Под государственным управлением в сфере экологии следует понимать исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов по организации использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

Государственное управление направлено на обеспечение реализации законодательных и других нормативно-правовых актов, обеспечение правопорядка при природопользовании и охраны окружающей природной среды. Исходя из этого, деятельность государственных органов является исполнительной.

В процессе осуществления государственного управления в сфере экологии государственные органы наделены определенными властными полномочиями, посредством которых реализуется их распорядительная деятельность. Решения государственных органов, принятые в пределах их полномочий, являются обязательными для юридических и физических лиц - субъектов экологических

отношений. Более того, государственные органы наделены полномочиями по изданию нормативно-правовых актов общеобязательного характера. Например, инструкции, правила, положения и т. д. Такие акты принимаются в целях обеспечения реализации законов и других нормативно-правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, и применяются для регулирования однородных общественных отношений по определенным вопросам.

Государственные органы наделены полномочиями по прекращению или приостановлению незаконного природопользования или иного вредного воздействия на окружающую природную среду, а также правом давать обязательные указания по устранению причин и последствий правонарушений. Распорядительная деятельность государственных органов проявляется также в решении ими вопросов планирования использования и охраны природных ресурсов, распределения и перераспределения природных ресурсов.

Государственное управление в сфере экологии основывается на следующих принципах:

- законности деятельности государственных органов, означающая, что государственные органы при регулировании экологических отношений действуют только в рамках установленных законодательством полномочий и предоставленных им прав;

- координации отраслевого и территориального управления, выражающегося в том, что государственные органы при осуществлении своих полномочий должны учитывать интересы социально-экономического развития территорий и необходимость организации рационального пользования природными ресурсами, предотвращения загрязнения и иного вредного воздействия на окружающую природную среду. Кроме этого, органы специальной компетенции в области регулирования экологических отношений на местах подчиняются как вышестоящему органу, так и органам государственной власти на местах. Например, органы Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру на местах подчиняются как указанному комитету, так и органам государственной власти на местах;

- сочетания экологических и социально-экономических интересов и всестороннего подхода при решении вопросов экологии,

означающее обеспечение учета интересов народного хозяйства и потребностей населения в природных ресурсах, необходимость рационального природопользования и охраны окружающей природной среды при организации использования природных объектов. Например, при планировании развития населенных пунктов, размещении новых и реконструкции действующих производственных объектов должны быть обеспечены разработка и реализация планов использования природных ресурсов, охрана окружающей природной среды;

- разграничения государственного экологического контроля от организационно-исполнительных функций при осуществлении государственного управления в сфере экологии. Учет данного принципа важен при определении полномочий органов, занимающихся организацией использования природных ресурсов. Например, органы Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства наделены лишь полномочием ведомственного контроля за использованием и охраной лесов. Но вместе с тем, должностные лица лесной охраны наделены отдельными полномочиями должностных лиц (инспекторов по охране природы) органов, осуществляющих государственный контроль. Так, в соответствии со статьей 13 Закона Республики Узбекистан «О лесе», они вправе проверять у юридических и физических лиц документы, удостоверяющие их право на лесопользование, составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, доставлять лиц, совершивших правонарушения в соответствующие органы, изымать незаконно добытую лесную продукцию и орудия её добывания, выдавать юридическим и физическим лицам предписания об устранении нарушений лесного законодательства.

Государственное управление в сфере экологии осуществляется в соответствующих формах, к которым относится нормотворческая, исполнительно-распорядительная и правоохранительная деятельность государственных органов.

В процессе нормотворческой деятельности органы исполнительной власти принимают подзаконные акты, направленные на детализацию норм, предусмотренных в законодательных актах. Большая часть таких актов направлена на установление процессуальных норм, предусматривающих порядок реализации

материальных норм законодательных актов. Следует отметить, что в законах практически отсутствуют нормы, регламентирующие процедуру реализации прав и обязанностей субъектов экологических отношений. Эколого-процессуальные нормы содержатся в решениях Правительства и нормативно-правовых актах министерств и ведомств. Например, статья 15 Земельного кодекса определяет понятие, цель ведения и субъекты Государственного земельного кадастра, Закон «О государственном земельном кадастре» устанавливает общие требования по ведению государственного кадастра, а порядок её ведения устанавливается Положением о порядке ведения государственного земельного кадастра, утвержденном Постановлением Кабинета Министров от 31 декабря 1998 года № 543 и Инструкцией о порядке регистрации прав на земельные участки, утвержденной Государственным комитетом по земельным ресурсам, Главным управлением по геодезии, картографии и государственным кадастрам при Кабинете Министров Республики Узбекистан и зарегистрированным Министерством юстиции 27 мая 1999 года за № 736. Исходя из этого, нормотворческая деятельность государственных органов - это организация разработки и утверждение на основании законодательных актов соответствующих нормативно-правовых актов, регламентирующих экологические отношения.

Исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов направлена на реализацию положений экологического законодательства и выражается в организации государственными органами использования и охраны природных объектов. В процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственные органы ведут учет, кадастры природных объектов и мониторинг окружающей природной среды, осуществляют планирование использования и охраны природных объектов, распределяют и перераспределяют природные объекты, осуществляют пространственно-территориальное устройство природных ресурсов и контроль за использованием и охраной природных ресурсов.

Правоохранительная деятельность государственных органов заключается в осуществлении экологического контроля со стороны государственных органов управления и принятии соответствующих мер к нарушителям экологического законодательства. Государственные органы управления, осуществляющие

государственный и ведомственный экологический контроль, наделены следующими правами: проверки у юридических и физических лиц документов, удостоверяющих их право на природопользование; составления протоколов об административных правонарушениях в области охраны и использования, доставления лиц, совершивших правонарушения, в соответствующие органы; изъятия незаконно добытой продукции природопользования и орудий ее добытия; направления в соответствующие органы или организации материалов о привлечении лиц, совершивших правонарушения, к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности; предъявления в суд исков о возмещении вреда, причиненного нарушениями экологического законодательства; выдачи юридическим и физическим лицам предписаний об устранении нарушений экологического законодательства. Кроме вышеперечисленного, государственные органы, осуществляющие государственный экологический контроль, вправе рассматривать материалы об административных правонарушениях и применять меры административного взыскания в виде штрафа к нарушителям экологического законодательства.

В процессе осуществления своей деятельности государственные органы используют различные методы воздействия на юридических и физических лиц - участников экологических отношений. К таким методам государственного управления относятся дача обязательных к исполнению указаний, разрешения, санкционирования и запрещения.

Исходя из общего правила, устанавливаемого при определении статуса и полномочий государственных органов управления, решения, принимаемые государственными органами в пределах своей компетенции, являются обязательными для других государственных органов, юридических и физических лиц.

Метод дачи обязательных указаний применяется государственными органами управления, как правило, при осуществлении экологического контроля. При выявлении экологических правонарушений государственные органы вносят представления об устранении причин, условий и последствий экологических правонарушений. Представления вносятся юридическим и физическим лицам, совершившим экологические правонарушения, независимо от того привлечены ли они к ответственности или нет. В них указывается сущность и

экологические последствия правонарушения, перечень мероприятий, подлежащих реализации в целях устранения экологических правонарушений, причин и условий, способствующих их совершению, а также их последствий, сроки реализации предусмотренных мероприятий. Представления уполномоченных государственных органов являются обязательными для исполнения и за их невыполнение предусмотрена ответственность статьей 198 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Метод разрешения является одним из основных методов, применяемых, государственными органами при регулировании экологических отношений. Данный метод применяется при организации использования природных ресурсов или регулировании деятельности, могущей оказать негативное влияние на окружающую природную среду. Предоставление природных ресурсов в специальное пользование осуществляется путем выдачи разрешений на такое пользование. Отдельные виды вредного воздействия на окружающую природную среду как выбросы и сбросы загрязняющих веществ также осуществляются на основе разрешений государственных органов управления.

Метод санкционирования реализуется путем утверждения нормативов природопользования и вредного воздействия на окружающую среду, разработанных юридическими и физическими лицами. Такие нормативы обретают юридическую силу и применяются на практике только после их утверждения соответствующими компетентными органами. Например, на основе планов водопользования определяются лимиты водопользования. Лимиты водопользования юридических и физических лиц утверждаются органами сельского и водного хозяйства на основе предложений по объемам забора воды, представленных юридическими и физическими лицами. Органы Госкомприроды утверждают лимиты размещения отходов, представленные организациями, чья деятельность связана с обращением отходов. Государственными органами также утверждаются некоторые планы использования и охраны земель. Так, хокимом района, в соответствии со статьей 13 Земельного кодекса, утверждаются проекты внутривозвращенного использования земель, на основе которого осуществляется использование и охрана земель в

сельскохозяйственных кооперативах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях.

Метод запрещения применяется как при обнаружении экологических правонарушений в качестве меры воздействия на правонарушителей, так и превентивной меры по предупреждению негативных изменений в окружающей природной среде. Данный метод выражается в том, что государственные органы в пределах своей компетенции могут запретить, приостановить, ограничить использование природных ресурсов либо хозяйственную и иную деятельность юридических лиц, оказывающую негативное влияние на окружающую природную среду или его отдельные объекты. Запрещение природопользования и иной деятельности, оказывающей вредное влияние на окружающую среду, производится при осуществлении проверок деятельности юридических и физических лиц по вопросам природопользования и охраны окружающей природной среды, а также по результатам мониторинга окружающей природной среды. Такое запрещение осуществляется, если иные правовые меры не способствуют прекращению негативного влияния на окружающую природную среду. В качестве превентивной меры запрещение природопользования применяется в отношении общего природопользования и деятельности на охраняемых природных территориях. Например, в целях обеспечения безопасности населения, сохранности рыб и других водных организмов на определенных водных объектах и их частях устанавливаются запреты на купание, водопой скота, рыбную ловлю и т. д.

Полномочия государственных органов в сфере экологии определяются законодательством и выражаются в определенных функциях по регулированию экологических отношений. К ним относятся: принятие подзаконных актов в области экологии, утверждение экологических нормативов, экологическая стандартизация и экологическая сертификация, ведение государственного учета, кадастров природных объектов и мониторинга окружающей природной среды, планирование использования и охраны природных ресурсов, проведение государственной экологической экспертизы, распределение и перераспределение природных ресурсов, пространственно-территориальное устройство природных объектов, осуществление экологического контроля, разрешение экологических споров. Кроме этого, государственные органы наделяются специальными

функциями, свойственными регулировать использование и охрану тех или иных природных объектов. Например, к таким функциям относятся организация мелиорации земель, организация восстановления лесов, предотвращение вредного воздействия вод и другие.

§2. Система органов государственного управления в сфере экологии.

Круг государственных органов, осуществляющих государственное управление в сфере экологии, довольно широк. Государственные органы управления в зависимости от их полномочий, установленных законодательством, подразделяются на органы общей и специальной компетенции.

К государственным органам общей компетенции относятся Президент Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, Совет Министров Республики Каракалпакстан и органы государственной власти на местах. Данные государственные органы, наряду с решением вопросов управления в социально-экономической сфере, регулируют также отдельные экологические отношения. В силу этого они в юридической литературе именуется органами общей компетенции.

Полномочия Президента Республики Узбекистан закреплены в Конституции и других законодательных актах.

Полномочия Кабинета Министров определяются Конституцией и Законом Республики Узбекистан от 6 мая 1993 г. (в редакции Закона от 29 августа 2003 г.) «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

Кабинет Министров - правительство Республики Узбекистан - является органом исполнительной власти Республики Узбекистан, обеспечивающим руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, и возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность.

В соответствии со статьей 5 указанного Закона правительство осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;

Помимо этого, отдельные полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан предусмотрены в актах экологического законодательства. Например, в статье 9 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы», в статье 4 Земельного кодекса, в статье 10 Закона «О лесе» и других актах законодательства так же содержатся нормы о компетенции кабинета Министров в той или иной сфере.

На основе статей 6 и 7 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», Кабинет Министров Республики Узбекистан координирует и направляет работу, министерств, ведомств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления, осуществляет контроль за их деятельностью. Кабинету Министров Республики Узбекистан предоставлено право отменять акты вышеперечисленных органов управления в случае их противоречия законодательству. Правительство также осуществляет координацию деятельности местных органов исполнительной власти в вопросах, связанных с обеспечением экономического и социально-культурного развития территорий.

Кабинет Министров в соответствии с законодательством принимает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Решения Кабинета Министров, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение, принимаются в форме постановлений Кабинета Министров. Решения Кабинета Министров по оперативным и другим текущим вопросам, например, решения о предоставлении земельных участков, принимаются в форме распоряжений Кабинета Министров.

На Кабинет Министров Республики Узбекистан в области регулирования экологических отношений возложено утверждение

нормативных актов по вопросам использования и охраны природных ресурсов, проведения единой природоохранной политики; установления порядка и обеспечения ведения государственных кадастров природных ресурсов и мониторинга окружающей природной среды, предоставления и изъятия земельных участков, участков недр, животных и растений, занесенных в Красную книгу, разработка мер по предотвращению экологических кризисных ситуаций, стихийных бедствий и катастроф; реализация мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных аварий; установление порядка платы, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, других видов вредного воздействия, а также лимитов на использование природных ресурсов; определение ставок земельного налога, налога за пользование водными ресурсами и налога за пользование недрами, создание системы экологического просвещения и воспитания, обеспечение ее функционирования. Кабинет Министров Республики Узбекистан создает и ликвидирует государственные заповедники и другие охраняемые природные территории республиканского значения и осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

Полномочия органов государственной власти на местах определяются Законом Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. «О государственной власти на местах» и другими актами законодательства. В соответствии со статьей 24 Закона «Об органах государственной власти на местах» областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов утверждают по представлению хокима перспективные программы развития территории, генеральные планы и правила застройки района, города. На основе статьи 25 данного Закона хоким области, района города решает отнесенные законодательством к его компетенции вопросы использования земли и других природных ресурсов, охраны природы. Органы государственной власти в соответствии со статьей 10 указанного Закона и статьями 5-7 Земельного кодекса принимают решения по регулированию земельных отношений.

К полномочиям органов государственной власти на местах в области регулирования экологических отношений в соответствии с экологическим законодательством относятся:

- определение основных направлений охраны природы на своей территории, утверждение региональных (территориальных) экологических программ;

- материально-техническое обеспечение мероприятий по охране природы;

- предоставление в пользование и изъятие земельных участков, водных объектов в обособленное пользование, выдача разрешений на рубку древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд, сенокосение и пастьбу скота;

- создание охраняемых природных территорий местного значения;

- организация ведения учета природных объектов, ведения государственных кадастров природных ресурсов и мониторинга окружающей природной среды, землеустройства,

- контроль за охраной природы и использованием природных ресурсов.

К органам специальной компетенции относятся министерства, государственные комитеты и ведомства, в чье ведение входят полномочия в области регулирования экологических отношений. Государственные органы специальной компетенции подразделяются на межотраслевые, осуществляющие деятельность в сфере регулирования, использования и охраны нескольких природных ресурсов и отраслевые органы, регулирующие вопросы использования и охраны отдельного природного объекта.

К межотраслевым органам экологического управления относятся Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан.

К отраслевым органам экологического управления относятся Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству и др.

Центральное место в системе органов специальной компетенции занимает Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы (далее-Госкомприрода), поскольку он является надведомственным, координирующим органом, осуществляющим межотраслевое управление и контроль в сфере охраны природы. Госкомприрода подчинен и подотчетен Сенату

Олий Мажлиса Республикаси Ўзбекистон, что отличает его от других органов республиканского управления. Полномочия Госкомприроды определены законами и Постановлением Олий Мажлиса Республикаси Ўзбекистон от 26 апреля 1996 года.

Госкомприрода осуществляет комплексное управление природоохранной деятельностью на основе широкого использования преимущественно экономических методов охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, стимулирования повсеместного применения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий, вовлечения в хозяйственный оборот отходов, внедрения достижений научно-технического прогресса в области охраны природы и использования природных ресурсов;

организует разработку и утверждает республиканские, согласовывает отраслевые экологические нормативы, правила и стандарты по охране природы и использованию природных ресурсов;

организует работу по нормированию качества окружающей природной среды, утверждает нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимиты размещения отходов, взымает компенсационные выплаты за загрязнение окружающей среды и использует их в установленном порядке;

осуществляет учет источников загрязнения и их вредных воздействий (кроме физических) на окружающую среду;

проводит государственную экологическую экспертизу;

ведет совместно с министерствами, государственными комитетами и другими заинтересованными органами единый республиканский экологический информационный банк данных о состоянии загрязнения и других вредных воздействиях на окружающую среду, использования природных ресурсов;

руководит заповедным делом в республике, ведет совместно с Академией наук Республики Ўзбекистон государственный кадастр охраняемых природных территорий;

участвует в работе государственных комиссий по приемке и вводу в действие новых (реконструированных) объектов, а также объектов и сооружений природоохранного назначения, согласовывает материалы выбора места и отвода земель под все виды хозяйственной деятельности;

утверждает Положение о Красной книге Республики Ўзбекистон;

выдает в установленном порядке разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, потребление атмосферного воздуха для производственных нужд, размещение отходов, специальное водопользование, бурение скважин на воду, проведение работ по экологическому нормированию, право пользования недрами для захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и отходов производства, право ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, а также на пользование животным (в том числе рыбы) и растительным миром, кроме видов, занесенных в Красную книгу, сбор (заготовку) дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, технического сырья и других естественных образований (в том числе мумие), вывоз их за пределы республики и ввоз в нее;

осуществляет государственное управление в области создания и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, охраны, воспроизводства и рационального использования животного (в том числе рыбы) и растительного (в том числе лесов) мира.

Госкомприрода осуществляет государственный контроль за: соблюдением юридическими и физическими лицами законодательства в части установленных нормативов предельно допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, экологических требований при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий и иных объектов; требований охраны окружающей среды при добыче полезных ископаемых, проведении взрывных работ, размещении и эксплуатации хвостохранилищ, терриконов, отвалов и свалок; а также при транспортировке, хранении и применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений, других химических веществ и препаратов; правил рыболовства, охраны рыбных запасов, их использования и воспроизводства, стимулирования рыбоводства; правил эксплуатации водоохраных объектов, водохозяйственных систем, водохранилищ и других гидротехнических сооружений; выполнения условий транзитной перевозки опасных грузов в соответствии со своей компетенцией;

ведением государственных кадастров вод, животного и растительного мира; ведением природопользователями первичного учета использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходов и иных вредных воздействий (кроме

физических) на окружающую среду, а также соблюдением совместно с органами по статистике достоверности государственной статистической отчетности по охране природы и использованию природных ресурсов;

использованием водных ресурсов, соблюдением установленных норм, правил и режима использования вод естественных водных объектов, охраной поверхностных и подземных вод от загрязнения, засорения и истощения, а также выполнением водоохраных мероприятий в прибрежных полосах (зонах) водных объектов;

использованием землевладельцами и землепользователями земельных участков в соответствии с теми целями, для которых они предоставлены, и проведением ими мероприятий по охране почв; приведением земель, предоставленных во временное пользование, нарушенных в процессе строительства, добычи полезных ископаемых и иных воздействий, в состояние, пригодное для дальнейшего использования;

обеспечением сохранности лесных ресурсов, ценных естественных ландшафтов, а также водоохраных, водорегулирующих, полезащитных и других защитных функций лесонасаждений; ведением заповедного дела, обеспечением режима охраняемых природных территорий; охраной государственного охотничьего фонда, соблюдением правил охоты и ведения охотничьего хозяйства.

Госкомприрода вправе:

вносить в Правительство предложения о рассмотрении отчетов Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента по вопросам охраны природы и использования природных ресурсов;

заслушивать на заседании коллегии отчеты руководителей министерств, государственных комитетов, ведомств, других юридических и физических лиц по вопросам охраны природы, использования природных ресурсов;

предъявлять к юридическим и физическим лицам иски о возмещении ущерба за причиненный вред окружающей природной среде;

вносить представления банковским учреждениям о прекращении финансирования работ по проектированию, строительству, реконструкции или расширению объектов промышленного и иного назначения, осуществляемых с нарушением

законодательства об охране природы и использовании природных ресурсов;

налагать запреты на проектирование и строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного или иного назначения, осуществляемых с нарушением законодательства, а также приостанавливает работу промышленных и других предприятий, учреждений и организаций, нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды, на выпуск продукции, использование которой приводит к загрязнению или деградации природных объектов;

рассматривать материалы об административных правонарушениях в области охраны природы и использования природных ресурсов и налагает на виновных лиц штрафы, при необходимости передавать материалы о нарушениях экологического законодательства на рассмотрение в правоохранительные органы;

запрашивать и получать бесплатно в установленной форме от юридических и физических лиц необходимую экологическую информацию.

Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (далее-Госкомземгеодезикадастр) утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 октября 2004 г. № 483.

Госкомземгеодезикадастр осуществляет следующие функции:

обеспечивает реализацию единой государственной политики, направленной на совершенствование системы регулирования земельных отношений, рациональное использование и охрану земель;

координирует деятельность органов государственного управления, юридических и физических лиц в области использования земель, обеспечения сохранности, повышения плодородия почв;

разрабатывает и осуществляет комплекс мер, направленных на совершенствование организации землеустройства, использования и охраны земель, учета и оценки земельных ресурсов;

организует и осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель, обеспечивает своевременное принятие мер по устранению допускаемых нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности;

осуществляет мониторинг земель;

составляет ежегодный Национальный отчет о состоянии земельных ресурсов;

ведет государственный земельный кадастр;

ведет государственный кадастр зданий и сооружений;

организует и проводит работы по определению (уточнению) административных границ областей, районов и населенных пунктов;

обеспечивает пользователей кадастровой информацией;

осуществляет государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней;

создает банк данных о правах на недвижимость, их переходе от одного правообладателя к другому, об ограничениях прав и иных сделках с недвижимостью.

Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (далее - Госкомгеология) утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 марта 2004 г. № 139.

Госкомгеология осуществляет следующие функции:

проводит анализ геологической изученности территории Узбекистана;

участвует в разработке прогнозов экономического и социального развития республики, в разработке и реализации государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы республики, охраны недр, международных программ по геологическому изучению и охраны недр;

обеспечивает проведение работ по геологическому изучению недр;

выдает в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан, лицензии на право пользования участками недр для геологического изучения на условиях предпринимательского риска, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (за исключением лицензий для геологического изучения с целью поиска и разведки месторождений и добычи углеводородов, строительства и эксплуатации подземных сооружений для хранения углеводородов, хранения и захоронения отходов), использования техногенных минеральных образований;

осуществляет государственный учет участков недр, предоставленных в пользование, государственную регистрацию права

пользования участками недр и государственный учет работ по геологическому изучению недр;

осуществляет, в пределах своей компетенции, государственный контроль за геологическим изучением, использованием и охраной недр;

разрабатывает и утверждает нормы и правила в области проектирования и ведения работ по геологическому изучению недр;

ведет государственный фонд геологической и иной информации о недрах, государственный фонд каменных геологических материалов;

ведет государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых (в пределах своей компетенции), государственный баланс запасов полезных ископаемых, включая углеводороды, государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

обеспечивает выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки, о возможности застройки площадей залегания месторождений полезных ископаемых, не переданных в промышленное освоение;

Положение о Государственной инспекции Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (далее-Саноатконтехназорат) утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 июля 2004 г. № 323.

«Саноатконтехназорат» осуществляет следующие функции:

рассматривает и согласовывает в установленном порядке проекты государственных стандартов и других нормативных документов, содержащих требования по использованию и охране недр;

определяет технические требования (в части безопасности работ, охраны недр при эксплуатации месторождений полезных ископаемых и сохранения горных выработок, пригодных для использования в отраслях экономики), подлежащие выполнению пользователями недр при ликвидации и консервации предприятий, объектов по добыче полезных ископаемых;

предоставляет горноотводные акты для разработки месторождений полезных ископаемых, а также для строительства и

эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

согласовывает списание с учета добывающих предприятий добытые и потерянные в процессе добычи запасы полезных ископаемых и выдает заключения на списание запасов, утративших промышленное значение или не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах и разработке месторождений;

определяет наличие допущенных сверхнормативных потерь полезных ископаемых при добыче и переработке минерального сырья;

согласовывает технические проекты горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, планы горных работ в части технических решений по безопасности ведения работ, нормативов потерь и разубоживания полезных ископаемых при добыче и переработке минерального сырья;

проводит экспертизу на соответствие требованиям безопасности проведения работ в промышленности, горном надзоре, по охране недр;

контролирует выполнение пользователями недр решений и заключений, принятых при утверждении запасов Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;

в соответствии с законодательством выдает заключения и осуществляет надзор при транзите опасных грузов и взрывчатых веществ.

Государственная инспекция «Саноконтехназорат» осуществляет государственный надзор в угольной, горнорудной и нерудной, нефтегазодобывающей, нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных организациях; при поиске, бурении скважин на нефть и газ, их испытании и подготовке к эксплуатации; при пользовании и охране недр; при транспортировании, хранении, использовании, захоронении, добыче, переработке и учете радиоактивных материалов и руд (по компетенции), изделий, содержащих источники ионизирующих излучений, эксплуатации ядерных объектов и других объектов, использующих или получающих источники ионизирующих излучений.

Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 июня 2004 г. № 290. В структуре Министерства сельского и водного хозяйства имеются Главное управление водного хозяйства, занимающееся регулированием использования вод, и Главное управление лесного хозяйства, которое осуществляет управление лесным фондом. Министерство сельского и водного хозяйства осуществляет следующие функции:

разрабатывает отраслевые и региональные программы развития водного и лесного хозяйства;

разрабатывает баланс водных ресурсов, устанавливает лимиты водозаборов по источникам, бассейновым ирригационным системам, отраслям экономики, территориям;

обеспечивает реализацию порядка по лимитированному водопользованию;

осуществляет методическую и практическую помощь в организации и развитии ассоциаций и других объединений водопользователей;

осуществляет управление поверхностными водными ресурсами на основе бассейнового принципа;

разрабатывает программы по мелиоративному улучшению и освоению земель;

организует осуществление эксплуатации магистральных, межхозяйственных каналов и коллекторов, водохранилищ, насосных станций, гидротехнических сооружений и других водохозяйственных объектов;

организует учет и контроль использования водных ресурсов, участвует в ведении государственного водного кадастра по разделу "Использование вод";

осуществляет мониторинг за мелиоративным состоянием орошаемых земель, качеством оросительных и коллекторно-дренажных вод;

разрабатывает перспективные схемы комплексного использования водных ресурсов;

осуществляет управление, организует использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, ведение государственного лесного кадастра и участвует в организации заповедного дела;

осуществляет ведомственный контроль за соблюдением лесного законодательства, исполнением нормативно-технической документации по ведению лесного и охотничьего хозяйства.

Министерство здравоохранения республики Узбекистан в соответствии с Законом «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает нормативы и выдает разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух, а также осуществляет контроль за таким воздействием на атмосферный воздух, а в соответствии с Законом «Об отходах» осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением установленных санитарных норм и правил при обращении с отходами; определяет меры по охране жизни и здоровья граждан от вредного воздействия отходов; выдает заключения государственной санитарно-гигиенической экспертизы по объектам обращения с отходами; устанавливает санитарно-гигиенические требования к выпускаемым из отходов товарам (продукции) и выдает гигиенический сертификат на них; осуществляет методическое обеспечение при определении степени опасности отходов для жизни и здоровья граждан.

Положение о Центре гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее-Узгидромет) утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 г. №183. Узгидромет осуществляет следующие функции:

осуществление сбора гидрометеорологической информации, ее анализ и обобщение;

создание национальной базы гидрометеорологических и климатических данных;

предоставление различных видов обслуживания в форме гидрометеорологической информации, прогнозов и предупреждений для населения;

ведение мониторинга загрязнения атмосферы, загрязнения поверхностных (естественных водотоков) вод, почв и фоновый мониторинг (сбор, обработка, анализ данных и подготовка информации), прогноз уровня загрязнения атмосферы;

обеспечение мониторинга изменения климата и предоставление его ориентировочных прогнозов, а также вклад в оценку его воздействий в меры и варианты по реагированию на изменение климата;

проверка и аттестация метеорологических, гидрологических и агрометеорологических приборов и устройств в установленном законодательством порядке;

выполнение соответствующих международных обязательств, включая обязательства в рамках Конвенции Всемирной метеорологической организации (ВМО), Конвенции ООН по изменению климата, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и засухой, Международной гидрологической программы ЮНЕСКО, содействие национальным интересам посредством участия в программах и международной деятельности.

Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству в соответствии с положением о нем, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 декабря 2003 года № 538, утверждает генеральные планы городов, городских поселков, за исключением генеральных планов городов, утверждение которых отнесено к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан, и проекты детальной планировки центральных частей г. Ташкента, областных центров и городов, имеющих объекты культурного наследия.

§3. Функции государственных органов управления в сфере экологии.

Под функциями государственных органов в сфере экологии понимаются конкретные виды полномочий в этой сфере. К ним относятся издание нормативных актов, нормирование природопользования и охраны окружающей природной среды, государственный учет природных ресурсов, ведение государственных кадастров и мониторинга окружающей природной среды, планирование использования и охраны природных ресурсов, распределение и перераспределение природных ресурсов, пространственно-территориальное устройство природных ресурсов, контроль за использованием и охраной природных ресурсов, разрешение споров.

Государственные органы в целях конкретизации норм законодательных актов принимают положения, правила, инструкции, регламентирующие те или иные экологические отношения. Указанные нормативно-правовые акты утверждаются как органами общей, так и специальной компетенции. Например,

Кабинетом Министров Республики приняты постановления по вопросам ведения государственных кадастров (от 26.05.1997 г. № 258, от 05.09.2000 г. № 343, от 31.12.1998 г. № 543, от 10.03.1998 г. № 104 и др.), мониторинга окружающей природной среды (от 23.12.2000 г. № 496, от 13.01.2003 г. № 16), использования и охраны биологических ресурсов (от 28.10.2004 г. № 508), контроля за использованием и охраной земель (от 16.02.2005 г. № 66), категории защитности лесов (от 05.06.2000 г. № 215) и другие.

Органы специальной компетенции также вправе принимать ведомственные нормативно-правовые акты. Например, Инструкция о порядке исчисления и уплаты земельного налога утверждена постановлением Министерства финансов и Государственного налогового комитета 21.01.2002 г. (зарегистрирована Министерством юстиции 27.03.2002 г. за № 1118), Инструкция о порядке исчисления и уплаты единого земельного налога сельскохозяйственными товаропроизводителями утверждена постановлением Министерства финансов и Государственного налогового комитета 31.01.2002 г. (зарегистрирована Министерством юстиции 05.03.2002 г. за № 1102), Инструкция о порядке государственной регистрации прав на земельные участки в Республике Узбекистан утверждена 30.03.1999 г. Госкомземом и Узгеодезкадастром (зарегистрирована Министерством юстиции 27.05.1999 г. за №736), Приказ и.о. председателя Государственного комитета по охране природы от 18.02.2004 г. № 17 "О норме использования биоресурсов в 2004 г. (зарегистрирован Министерством юстиции 05.04.2004 г. за № 1332), Правила охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан утверждены Государственным комитетом по охране природы 15.04.1997 г. (зарегистрированы Министерством юстиции 01.05.1997 г. за № 337), Положение о порядке консервации деградированных сельскохозяйственных угодий утверждено Госкомземом 21.04.2000 г. (зарегистрировано Министерством юстиции 22.05.2000 г. за № 926), Инструкция о порядке государственной регистрации прав на земельные участки в Республике Узбекистан утверждена Госкомземом и Узгеодезкадастром 30.03.1999 г. (зарегистрирована Министерством юстиции 27.05.1999 г. за №736).

Путем экологического нормирования государственные органы устанавливают количественные и качественные показатели использования и охраны природных объектов. Экологическое нормирование осуществляется путем утверждения

нормативов по природопользованию и охране окружающей природной среды. Экологические нормативы подразделяются на нормативы общего и индивидуального характера. Общие нормативы, как правило, устанавливаются к качеству природных объектов. Например, нормативы предельно допустимой концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе или водах (ПДК), квоты на добычу диких животных. Индивидуальные экологические нормативы устанавливаются для конкретных природопользователей. Например, лимиты водопользования, предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или выбросов в атмосферный воздух, нормы выпаса скота или сенокосения, лимиты размещения отходов и др. Некоторые из этих нормативов разрабатываются самими природопользователями и утверждаются органами специальной компетенции. К их числу относятся вышеуказанные нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, которые утверждаются органами Госкомприроды.

Одним из видов экологического нормирования является **стандартизация**. В соответствии со статьей 8 Закона «О стандартизации» Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы является органом по стандартизации. Экологические стандарты утверждаются на продукцию, которая может оказать негативное влияние на окружающую природную среду, например, на транспортные средства. Экологические требования могут быть включены в перечень требований при установлении стандартов или могут быть приняты специальные экологические стандарты.

Сертификация является следующим видом деятельности Государственного комитета по охране природы, выражающаяся в подтверждении соответствия продукции, услуг и работ установленным экологическим требованиям. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 апреля 2000 г. № 151 «О регулировании ввоза в Республику Узбекистан и вывоза с ее территории экологически опасной продукции и отходов» сертификация такой продукции осуществляется органами данного комитета. Органы Госкомприроды в соответствии с Законом «О сертификации» должны быть аккредитованы в установленном порядке в органах Узстандарта.

Природопользователи обязаны предоставлять информацию об использовании и охране природных ресурсов в

государственные органы. Эта информация предоставляется в различных формах в органы статистики или специально уполномоченные органы, обычно это органы, которые ведут кадастры природных ресурсов. Так, в соответствии с пунктом 26 Положения о порядке ведения государственного земельного кадастра, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 декабря 1998 года № 543, при обновлении первичных кадастровых данных выявляются и регистрируются изменения, происходящие в правовом положении земельных участков, о качественном состоянии и использовании земель, их оценке. Собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земельных участков обязаны в десятидневный срок представить в соответствующие службы, на которые возложено ведение государственного земельного кадастра, информацию об указанных изменениях.

Государственный кадастр природных объектов представляет собой систему сведений об экологическом, хозяйственном и правовом режиме природных объектов, количественной и качественной характеристике и ценности, местоположении и состоянии их использования. Объектом кадастра являются природные объекты.

Основными задачами государственного кадастра природных объектов являются сбор, систематизация, хранение, обновление и предоставление пользователям полной и достоверной кадастровой информации.

Ведение государственных кадастров осуществляется путем сбора данных о природном объекте при регистрации прав на эти объекты, учете и инвентаризации природных объектов, а также путем получения в установленном порядке сведений об использовании и охране природных объектов для периодического обновления кадастровых сведений.

Государственные кадастры ведутся органами специальной компетенции по каждому виду природного объекта. Порядок ведения государственных кадастров природных объектов определяется соответствующими положениями, утверждаемыми Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Мониторинг окружающей природной среды представляет собой систему постоянного наблюдения за окружающей природной средой. В соответствии со статьей 28 Закона «Об охране природы» в

целях обеспечения наблюдений, учета, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды и ее ресурсов на территории Республики Узбекистан создается система государственного мониторинга окружающей природной среды.

Наблюдение за состоянием окружающей природной среды, использованием природных ресурсов осуществляется специально уполномоченными органами, а также предприятиями, организациями и учреждениями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей природной среды. Государственные органы, а также указанные предприятия, организации и учреждения обязаны бесплатно передавать специально уполномоченным государственным органам материалы своих наблюдений. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 г. № 111 утверждено Положение «О государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан», которым определены структура, содержание и порядок осуществления мониторинга. В соответствии с данным Постановлением Госкомприрода является центральным органом по ведению мониторинга.

Планирование использования и охраны природных ресурсов производится при определении прогнозов социально-экономического развития территорий и республики в целом, в которых определяются объемы вовлечения природных ресурсов в пользование. Например, при определении перспектив расширения территории городов, предусматриваются вопросы включения в их состав прилегающих земель сельскохозяйственного и иного назначения. Кроме этого, при планировании размещения народнохозяйственных объектов предварительно предусматриваются вопросы изъятия и предоставления земель, предоставления в пользование других природных ресурсов.

В целях планирования использования и охраны природных ресурсов принимаются также специальные планы. К ним относятся проекты землеустройства, проекты районной планировки, генеральные планы населенных пунктов, лимиты водопользования, водохозяйственные балансы, проекты лесоустройства, квоты на отстрел (отлов) животных. Специальные планы по использованию и охране природных ресурсов разрабатываются и утверждаются органами специальной компетенции, за исключением отдельных планов, утверждаемых органами общей компетенции. Например,

Генеральные планы отдельных крупных городов (Ташкента) утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, генеральные планы сельских населенных пунктов утверждаются Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимами областей, проекты межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства утверждаются соответственно хокимами областей и районов. Нормы о планировании использования и охраны природных ресурсов закреплены в статье 13 Земельного кодекса, в статье 16 Закона «О лесе», в статье 34 Градостроительного кодекса и других актах экологического законодательства.

Распределение и перераспределение природных ресурсов выражаются в предоставлении и изъятии природных ресурсов уполномоченными государственными органами и направлены на организацию их рационального использования. Данная функция осуществляется как органами общей, так и специальной компетенции. Например, органы государственной власти на местах и Кабинет Министров Республики Узбекистан предоставляют земельные участки в соответствии со статьями 4-7, 23 Земельного кодекса. Эти органы также правомочны принимать решения о предоставлении водных объектов в обособленное пользование, права пользования растительным миром, не входящим в лесной фонд. Органы специальной компетенции также решают вопросы предоставления в пользование природных ресурсов, а именно Госкомприрода выдает в установленном порядке разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, потребление атмосферного воздуха для производственных нужд, размещение отходов, специальное водопользование, право пользования недрами для захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и отходов производства, на пользование животным и растительным миром, кроме видов, занесенных в Красную книгу, сбор (заготовку) дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, технического сырья и других естественных образований (в том числе мумие), вывоз их за пределы республики и ввоз в нее. Право лесопользования предоставляется органами лесного хозяйства, лесохозяйственными предприятиями и организациями. Предоставление права пользования недрами осуществляется Госкомгеологией и уполномоченными Кабинетом Министров Республики Узбекистан органами. Органы, которые в соответствии с законодательством наделены правом

предоставлять в пользование природные ресурсы, правомочны также прекращать пользование ими при их изъятии для государственных и общественных нужд, а также в случаях нарушения природопользователями условий пользования.

Пространственно-территориальное устройство природных ресурсов заключается в реализации решений уполномоченных государственных органов по предоставлению природных ресурсов. Пространственно-территориальное устройство осуществляется в отношении земель, недр и лесов путем землеустройства, природно-сельскохозяйственного районирования земель, лесоустройства. Например, путем осуществления землеустроительных действий юридическим и физическим лицам на основе решений Кабинета Министров Республики Узбекистан и органов государственной власти на местах производится определение границ предоставляемого земельного участка на местности (в натуре) и составление соответствующего документа - акта отвода. Пространственно-территориальное устройство осуществляется специально уполномоченными государственными органами: в отношении земель - территориальными органами Госкомземгеодезкадастра, в отношении лесов - органами лесного хозяйства и в отношении недр - органами Саноатконтехназората.

Экологический контроль осуществляется в целях выявления нарушений экологических требований, предупреждения и устранения их последствий, причин и условий правонарушений, привлечения виновных лиц к ответственности, а также для определения состояния природных объектов и комплексов. Экологический контроль осуществляется в соответствии с Законами «Об охране природы», «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», другими законодательными и иными нормативно-правовыми актами. Экологический контроль осуществляется в различных формах и видах. Так формами экологического контроля являются мониторинг окружающей природной среды, проводимый для наблюдения за состоянием природных объектов и комплексов, экологическая экспертиза, проводимая для предотвращения негативного влияния на окружающую природную среду и экологический контроль, в узком смысле выражающийся в проверках деятельности юридических и физических лиц по использованию и охране природных ресурсов.

Экологический контроль также подразделяется на государственный, ведомственный, производственный и общественный. Государственный и ведомственный экологический контроль осуществляется органами общей и специальной компетенции. При этом законодательством определен строгий перечень органов, которые правомочны осуществлять государственный экологический контроль. К ним относятся Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам. При этом полномочия этих органов четко не разграничены, за исключением контроля за использованием и охраной земель. В соответствии с Положением о государственном контроле за использованием и охраной земель, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16.02.2005 г. № 66. Госкомприрода осуществляет государственный контроль за загрязнением земель производственными и иными отходами, химическими и радиоактивными веществами, сточными водами, а также за использованием и охраной земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения, земель водного фонда, а Госкомземгеодезкадастр осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель по вопросам, не входящим в компетенцию Госкомприроды.

Разрешение некоторых споров по природопользованию и охране окружающей природной среды, за исключением земельных споров, между государственными органами и природопользователями в соответствии с законодательством осуществляется государственными органами управления.

Кроме вышеуказанных полномочий, при регулировании использования и охраны отдельных природных ресурсов государственные органы также наделяются специальными функциями. Например, организация предотвращения вредного воздействия вод, воспроизводства лесов, мелиорация земель и другие.

VI глава. Экологическое нормирование, стандартизация и сертификация.

§1. Понятие экологического нормирования.

Экологическая норма - это определенное требование по охране окружающей среды. Экологическое нормирование означает процесс по определению данного требования.

Экологическое нормирование – это деятельность специально уполномоченных государственных органов по разработке, утверждению экологических нормативов и обеспечению их соблюдения хозяйствующими субъектами.

Экологические нормативы – это научно обоснованные и обязательные для выполнения меры предельно допустимого отрицательного воздействия человека, его хозяйственной деятельности на окружающую природную среду. Под отрицательным воздействием понимается деятельность, вносящая физические, химические, биологические изменения в природную среду, которые угрожают состоянию здоровья и жизни человека, состоянию объектов природы.

С помощью экологических нормативов осуществляется конкретизация установленных законодательством требований экологической безопасности. Превышение экологических нормативов является экологическим правонарушением и влечет за собой прекращение, приостановление или ограничение экологически вредной деятельности, а также применение мер юридической ответственности.

Нормативы окружающей природной среды направлены на определение показателей: *объема использования природных ресурсов; общие показатели качества объектов природы; количество оказания вредного воздействия на природные ресурсы.*

Нормирование качества окружающей природной среды считается одним из основных требований Закона «Об охране природы» и этому направлению в Законе посвящен отдельный IV раздел (14-15-статьи).

Нормативы качества окружающей природной среды включают в себя принципы оценки правильности действия субъектов и определяют степень эффективности выполнения экологических правовых требований.

Экологическое нормирование - это деятельность по установлению качества окружающей природной среды, объема использования природных ресурсов и других показателей. Экологическое нормирование осуществляется в двух направлениях: во-первых, в показателях (стандартах), имеющих правовое значение, во-вторых, в правоприменительных актах, применяемых для определенного объекта.

В первом случае определенное экологическое нормирование касается всех субъектов. Например, стандарты по определению качества газов автомобильных двигателей касаются и производимых, и эксплуатируемых транспортных средств. Во-вторых, экологическое нормирование относится к лицам, использующим конкретные природные ресурсы и оказывающим вредное воздействие на окружающую природную среду.

Объектом экологического нормирования является окружающая природная среда, его качественные и количественные показатели, показатели качества и количества природных ресурсов. Через экологическое нормирование обеспечивается рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей природной среды.

Субъектами экологического нормирования являются государственные органы, юридические и физические лица. Экологическим нормированием могут заниматься только уполномоченные государственные органы. Юридические и физические лица при установлении экологических нормативов могут участвовать в качестве заинтересованных лиц. Например, нормативы выбросов в атмосферу из стационарных источников вредных веществ и биологических организмов, указанных в Законе «Об охране атмосферного воздуха», разрабатываются предприятиями, учреждениями и организациями и утверждаются государственными органами по охране природы.

Деятельность нормирования качества окружающей природной среды ставит перед собой две цели: во-первых, предотвращение вредного воздействия на окружающую природную среду, во-вторых, улучшение естественных условий жизни человека, обеспечение сохранения его здоровья.

В экологическом нормировании качество нормативов определяется степенью оказания вредного воздействия на окружающую природную среду.

В экологическом нормировании используется норма, допускаемая в этой сфере.

Антропогенное воздействие, приводящее к физическим, химическим и биологическим изменениям, связанным с экономическими, рекреационными, социально - культурными интересами людей, называется оказанием влияния на природную среду. Самым распространенным видом вредного воздействия является загрязнение окружающей природной среды.

Под **загрязнением** понимается выброс (сброс) вредных веществ, биологических организмов и оказание физического воздействия, приводящих к (резкому) изменению качества окружающей природной среды, а также уничтожения объектов растительного и животного мира и оказывающих вред здоровью человека.

Нормативы качества окружающей природной среды в общем смысле означают нормы воздействия, в сфере допустимого воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной, рекреационной и иной антропогенной деятельности.

В нормативах качества окружающей природной среды указаны три показателя. **Медицинский показатель** состоит из учета количества безвредных уровней, влияющих на генетический фонд и здоровье человека при антропогенном воздействии на окружающую природную среду. **Экологический показатель** – обеспечение сохранения растительного, животного мира и других природных ресурсов посредством экологических норм. **Технологический показатель** – это возможность обеспечения норм, определенных существующей техникой и технологией.

Если при определении экологических норм, во – первых, ставится цель сохранения окружающей природной среды, во-вторых, это должно соответствовать возможностям юридических и физических лиц избежать вредного воздействия.

Главная и конечная цель установления экологических нормативов состоит в предотвращении экологических катастроф и кризисов.

Экологические нормативы применяются при оценке воздействия планируемой хозяйственной и другой деятельности на окружающую природную среду, т.е. при проведении экологической экспертизы, при контроле за рациональным использованием природных ресурсов и ведением мониторинга окружающей природной среды, потому что

использование природных ресурсов или оказание вредного воздействия могут осуществляться только на основе определенных экологических норм. Нормативы использования природных ресурсов определяют количество природных объектов, получаемых от окружающей среды. Например, собираемые лекарственные растения, их семена, листья и другие части должны осуществляться по существующим нормативам.

Государственным комитетом по архитектуре и градостроительства установлены нормативы предоставления земель. Эти нормативы определяются по отраслям народного хозяйства для использования земель в определенных целях. К таким нормативам относятся количества предоставления земель для автомобильных или железных дорог, аэропортов, магистральных трубопроводов, мелиоративных систем, нефтяных и газовых скважин, отраслей связи и электросетей.

Экологические нормативы определяют показатели количества и качества, включают в себя основные требования в организации использования и охраны их. В частности, экологические нормативы считаются основанием при предоставлении разрешения, планирования использования, взыскании выплат, контроля, при привлечении к ответственности.

Следовательно, экологические нормативы считаются техническими нормами, имеющими правовое значение, регулирующее оказание вредного воздействия на окружающую природную среду. Экологическое нормирование - это деятельность государственных органов по определению, утверждению и внедрению данных показателей.

§2. Система экологического нормирования.

Систему экологического нормирования можно рассматривать в двух содержаниях.

Первое - это система уполномоченных государственных органов, создающих систему нормативов.

Второе - система нормативов, в которую входят отдельные формы нормативов.

В систему экологического нормирования входят уполномоченные государственные органы, устанавливающие

экологические нормативы, стандарты, сертификаты, а также издающие нормативно-правовые акты, регулирующие их деятельность в данной сфере. К числу органов, утверждающих нормативные документы относятся: Государственный комитет по охране природы; Министерство здравоохранения; Государственная комиссия по химии при Кабинете Министров; «Узгосстандарт»; Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе ("Саноатконтехназорат"); Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам; Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру и другие органы.

При определении экологических норм место органов общей компетенции не широко.

Органы государственного комитета по охране природы (Госкомприроды) осуществляют определение нормативов загрязняющих веществ в сточных водах, предельно допустимые концентраты загрязняющих веществ на окружающую природную среду и для человека, квоты использования животного мира, а также экологическую сертификацию.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан определяет допустимые нормативы для объектов окружающей среды при оказании вредного физического воздействия на атмосферный воздух.

Агентство «Узгосстандарт» совместно с Государственным комитетом по охране природы утверждает экологические стандарты, аккредитует органы и лаборатории, осуществляющие экологическую сертификацию. Основные задачи и функции «Узгосстандарт» определены в Постановлении Кабинета Министров от 5 августа 2004 года №373 и его Уставе.

В соответствии с Законом «О недрах» и Постановлении Кабинета Министров от 25 марта 2004 года №139, Устава Государственной инспекции Госгортехнадзора, данный орган определяет кондиции минерального сырья в ископаемых богатствах.

Как указано выше, в системе экологического нормирования сфера деятельности уполномоченных органов определяется четко. Среди этих органов центральное место занимает Государственный Комитет по охране природы.

В систему экологических нормативов входят:

- нормативы качества окружающей среды: а) нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ (микроорганизмов и др. биологических веществ) в воздухе, воде и почве; б) нормативы предельно допустимых уровней (ПДУ) вредных физических воздействий на окружающую среду;

- нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды а) нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ; б) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение; в) нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий; г) нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия; д) предельно допустимые нормы применения химических веществ в сельском хозяйстве;

- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов (нормативы в отношении предоставляемых земельных участков; нормативы предельно допустимого безвозвратного изъятия поверхностных вод; квоты или лимиты использования объектов животного мира и т.д.).

Если вредные вещества и количество концентрации микроорганизмов в предельно допустимой сфере определяют экологическое и санитарно-гигиеническое состояние окружающей природной среды, то нормы выбросов вредных веществ и биологических организмов в допускаемых рамках определяют источник, оказывающий вредное воздействие и упорядочивают его деятельность.

Источники выброс(сброс)а вредных веществ и биологических организмов - это объекты такого же выброс(сброс)а. Например, на одном предприятии могут быть один или несколько источников выброса вредных веществ и биологических организмов.

Выброс вредных веществ - это попадание их в атмосферный воздух из соответствующих источников. Это требование определяется стандартами Атмосферы. Например, источники и метеорологические особенности загрязнения, промышленные выбросы, выражаются понятиями ГОСТ 17.2.1.04-77.

В соответствии со стандартом ГОСТ 17.1.1.01-77 - «Охрана природы. Гидросфера. Охрана и использование вод. Основные понятия и выражения.» под **выбросами вредных веществ** выражают выброс в водные объекты сточных вод и загрязняющих веществ.

Если количество предельно допустимой концентрации вредных веществ в воздухе, где проживает городское население, превышает нормативы, а предприятие по объективным причинам не может соблюдать правила норм выбросов, то для такого предприятия определяется временная норма выброса вредных веществ.

В таких случаях данное предприятие должно перейти к поэтапному обеспечению количества допускаемых пределов выброса загрязняющих веществ.

Исходя из этого, количество выбросов вредных веществ в допускаемых пределах разрабатывается учитывая состояние окружающей среды, меры по его охране, мощности загрязняющих объектов и других элементов.

Обычно выброс вредных веществ в атмосферу в предельно допускаемых рамках определяется во время проведения экологической экспертизы.

Государственный комитет по охране природы в период проведения экологической экспертизы проекта новых или реконструируемых объектов, требует оценку вредного воздействия данного объекта. Такая оценка осуществляется только исходя из выбросов вредных веществ на окружающую среду и проверяется в соответствии с количеством концентрации предельно допустимого количества вредных веществ.

Нормативы предельно допустимого физического воздействия на окружающую природную среду - это количество антропогенного воздействия на природные ресурсы или комплексы.

Под видами экологических нормативов понимаются группы экологических норм, отличающиеся определенными показателями, объектом, формой, целью охраны определенного природного объекта или упорядочиванием использования.

Экологическое нормирование можно классифицировать по объектам, субъектам, срокам и формам применения.

Объекты экологического нормирования разделяются на нормы, определяющие качество и количество природных объектов.

Качественные и количественные показатели каждого из природных объектов определяются по особым показателям.

Определение данных показателей и способы определения имеют своеобразные особенности. Например, установление норм или квот, предотвращающих уменьшение животного мира.

Квота включает в себя количество использования видов животных. При определении норм по атмосферному воздуху, учитываются только его показатели качества. При установлении норм по воде учитывается и качество, и количество.

Допускаемые нормы загрязняющих веществ в водных бассейнах касаются качества воды, а лимиты пользования водой определяют объем использования воды.

Экологические нормативы можно отнести к следующим субъектам:

- нормы, касающиеся всех субъектов, например экологические стандарты. Нормы, касающиеся всех субъектов считаются *общими*. Они определяются по конкретной отрасли народного хозяйства либо по некоторым территориям республики. Например, экологические стандарты по выбросов вредных газов в атмосферный воздух транспортными средствами.

- нормы, касающиеся определенного субъекта. Например, в атмосферный воздух стационарным источником выбрасываются загрязняющие вещества. Экологические нормативы разработки и утверждения отличаются от других экологических норм. Экологические нормативы разрабатываются заинтересованными юридическими и физическими лицами и утверждаются органами охраны природы или санитарно – эпидемиологической службы.

По сроку действия экологическое нормирование подразделяется на бессрочное и на определенные сроки. Нормативы концентрации вредных веществ и организмов в атмосферном воздухе и водах является бессрочным.

Лимиты водопользования, квоты использование животным миром являются только срочными, и они обычно утверждаются на один год.

§3. Нормирование качества природных объектов.

Атмосферный воздух охраняется от загрязнения химическими веществами, биологическими организмами и вредного физического воздействия.

В результате загрязнения атмосферного воздуха химическими веществами нарушается его природный состав, в воздухе появляются инородные вещества, и в итоге происходит вредное воздействие на здоровье человека, на окружающую природную среду. При выбросе в

атмосферный воздух вредных веществ нарушается его биологический состав.

Нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) химических и биологических веществ – количество вредного вещества в окружающей природной среде, практически не влияющее на состояние здоровья человека, а также на состояние диких животных, растений, микроорганизмов, природных сообществ в целом. Их показатели устанавливаются для атмосферного воздуха, водных объектов хозяйственно-питьевого и бытового назначения, почв.

Нормативы загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферном воздухе характеризуются количеством вредных веществ в атмосферном воздухе, непосредственно и косвенно действующих на человека и окружающую среду.

Под непосредственным воздействием понимают отрицательное воздействие на организм человека вредных веществ в результате их накопления: кашель, чувство неприятных запахов, головная боль, или развитие патогенных изменений в организме в результате воздействия этих веществ.

Косвенное воздействие не оказывает непосредственного вреда здоровью человека, но это могут быть факторы, которые приводят к ухудшению условий жизни человека. Например, загрязнения почв агрохимикатами, оказание вреда растениям и их уменьшение, увеличение туманных дней и другие. Предельно допустимые концентрации на этот день в основном определяются по результатам изучения оказания вреда загрязняющих веществ на организм человека. Для определения предельно допустимого концентратовредных газов для животных, в некоторых случаях (например, для определения запаха) эксперимент проводят на людях.

Основными средствами обеспечения предельно допустимого воздействия на окружающую среду являются нормативы выброса загрязняющих веществ из постоянных источников в атмосферу. Нормативы загрязняющих веществ в допустимых пределах определяются в результате сбора таких веществ с определенной территории источников в количестве не превышающем степень предельно допустимых концентрации.

Эти нормативы отличаются от других тем, что они определяются для каждого объекта отдельно. При этом учитываются его расположение, мощность источников загрязняющих веществ,

рельеф территории, климатические особенности и другие факторы. Поэтому для стационаров, расположенных в разных местах, назначаются разные нормативы. Количество измеряется тяжестью загрязняющих веществ.

Нормативы имеют индивидуальный характер, потому что при определении их каждый стационар учитывает свойство загрязняющего объекта. Например, его местонахождение, условия выброса газов в атмосферу (высота и диаметр труб, температура газов и объем).

Нормативы определяются путем сравнения выбросов в воздухе с предельно допустимыми концентрациями. Любое вещество, получаемое из газовых источников, определяется отдельно. Нормативы определяются граммами выбрасываемыми в секунду, за год выбрасываемые вещества считаются в тоннах.

Если на предприятии существует несколько загрязняющих объектов, нормативы считаются по предприятию в граммах/секундах и в год/тоннах. Измерение норматива в граммах/секундах определяется по 20 минутным периодам.

Если выбрасывается больше, чем определено в нормативах или, если нет возможности соблюдать требования (например, по выбросу на определенную высоту), количество этих загрязняющих веществ подлежит временному согласованию.

При этом все условия согласовываются с Государственным комитетом по охране природы на ограниченное время.

Для достижения показателей, указанных в нормативах, осуществляются разные мероприятия по изменению технологий, систем очистки сырья, топлива, газов.

Осуществление этих мероприятий требует больших затрат. Поэтому временно согласованные показатели устанавливаются на время осуществления этих мероприятий.

При этом необходимо эффективно использовать систему очищения газов.

Обеспечение надземных и подземных вод соответствующим экологическим требованиям осуществляется путем установления нормативов оказания воздействия на водные объекты и соблюдения их.

Нормативы вредного воздействия на водные объекты могут быть установлены по следующим показаниям: количество предельно допустимой концентрации вредных веществ во всех водах; предельно

допустимое количество вредных веществ в сточной воде; лимиты использования воды; нормы использования вод в промышленности, в коммунально-бытовом секторе и других объектах; нормы орошения сельскохозяйственных посевов;

На сегодняшний день определены стандарты по 2679 веществам, загрязняющим воды. Количество концентрации некоторых веществ установлены по медицинским параметрам, они определены в допускаемых количествах и считаются стабильными.

Качество воды обеспечивается по концентрации предельно допустимых норм вредных веществ и биологических организмов для человека и окружающей среды, нормативы предельно допустимой концентрации вредных веществ на сточных водах.

Нормы концентрации вредных веществ в воде устанавливаются едиными для всей территории Республики Узбекистана и утверждаются Государственным комитетом по охране природы и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Предельные концентрации загрязняющих веществ, нормы допустимых концентраций отходов и биологических веществ в сточных водах разрабатываются предприятиями, учреждениями, организациями и утверждаются Государственным комитетом по охране природы.

Нормирование количества вод осуществляется через лимиты водопользования. Лимиты водопользования – предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются водопользователю на определенный срок. Лимиты использования вод определяются в зависимости от их межгосударственного и республиканского (национального) статуса (Амударья, Сырдарья и другие реки, протекающие через несколько государств), с учётом их повторного использования и возможности использования подземных вод.

Лимиты устанавливаются органами сельского и водного хозяйства для пользователей воды в сфере сельского хозяйства 2 раза в год, для других пользователей вод - в год один раз.

Лимиты водопользования определяются в зависимости источников вод: бассейновые ирригационные системы; магистральные каналы (системы); первичные водопользователи;

Соблюдение лимитов предусматривает учет объема воды в точках, зарегистрированных для получения вод (главное сооружение хозяйственного распределения, канал, скважина, насосная станция и

другие водные сооружения) и осуществляется на основании договора использования лимитированной водой.

Использование вод в большем объеме, чем установлено в лимитах является основанием для применения экономических штрафов. Данный штраф состоит из взыскания за каждый лишний кубометр воды определенного количества денег.

Нормирование охраны и использования растительного и животного мира осуществляется непосредственно и косвенно. Через *непосредственное нормирование* определяются нормы использования и охраны объектов растительного и животного мира. Через *косвенное нормирование* обеспечиваются условия и уровень качества роста объектов растительного мира и жизни животных. Через такое нормирование определяются безвредные показатели качества и количества загрязняющих веществ атмосферного воздуха, вод и других природных объектов для растительного и животного мира. Например, нормирование использования растительного и животного мира оказывает воздействие на объекты растительного и животного мира. Уменьшение растительных объектов и пищи для животных является причиной, *в первую очередь*, для уменьшения количества животных, питающихся растениями, *во-вторых*, уменьшению хищных животных. Ухудшение атмосферного воздуха и качества водных объектов оказывает отрицательное влияние на количество объектов животного мира. Например, загрязнение вод приводит к уменьшению количества рыб и других водных организмов.

Порядок определения квот на сегодняшний день осуществляется следующим образом: юридические лица, пользующиеся животным миром, в начале каждого года предоставляют информацию органам по охране природы по количеству видов животных, существующих на территории, закрепленной за ними. Данные сведения рассматривает Академия Наук (Институт Зоологии), Государственный комитет по охране природы, а также Межотраслевая комиссия, состоящая из представителей органов по охране природы, и по каждому виду животных готовится заключение о данном виде животных и возможностях их использования.

На основании такого заключения, приказом Государственного комитета по охране природы определяются виды и территории использования животного мира.

Приказ об определении данных квот считается временно общеобязательным и регистрируется в Министерстве юстиции.

Данный приказ рассчитан на один год, считается планом использования животного мира и заодно выполняет функции экологического нормирования данной отрасли. Например, в 2004 году о нормативах использования биоресурсов был издан Приказ №17 от 18 февраля 2004 года Государственного комитета по охране природы Республики Узбекистан, зарегистрированный Министерством Юстиции Республики Узбекистан №1332 от 5 апреля 2004 года.

Нормативы использования растительного мира также рассчитываются на один год. Нормы и сроки сенокосения и выпаса скота на природных сенокосных и пастбищных угодьях должны устанавливаться на определенный срок. В соответствии со ст. 9 Закона “Об охране и использования растительного мира”, в этих нормативах установлено количество и сроки косения сена и выпаса скота. Эти сроки и количество определяются исходя из состояния растений каждого природного сенокосного и пастбищного угодья и их способности самовосстановления. Например, Решением Ф-77-хакима Ташкентской области от 15 мая 2003 года установлен порядок размещения выпаса скота на летний сезон в Угам-Чаткальском государственном национальном парке. На основании данного решения для выпаса скота Андижанской области выделены пастбища 22000 гектаров из Ахангаранского лесного хозяйства, 4600 гектаров - из Бурчмуллинского лесного хозяйства и для Ферганской области - 4000 гектаров из Бурчмуллинского лесного хозяйства и 2000 гектаров из Ахангаранского лесного хозяйства.

Квоты лекарственных и пищевых дикорастущих растений утверждаются Государственным Комитетом по охране природы по представлению Академии Наук Республики Узбекистан. Данная квота, определяется каждый год и как квота об использовании животного мира.

При установлении квот учитывается состояние объектов животного и растительного мира, принимаются меры, не допускающие их уничтожения. Если количество животного и растительного мира уменьшится до минимального количества и вид этого объекта теряет способность самовосстановления, то возникает необходимость внесения их в список редких и исчезающих. Следовательно, использование объектов животного и растительного мира должно рассматриваться не только как плановое использование этих объектов, но и как экологическое нормирование. При

определении норм использования объектов растительного и животного мира, в целях обеспечения научно обоснованного подхода требуются заключения Академии Наук. Данные нормы в силу того, что являются планом использования этих объектов, перед утверждением их должны проходить экологическую экспертизу. Например, нормы и сроки сенокосения и выпаса скота на природных сенокосных и пастбищных угодьях, на основании статьи 9 Закона "Об охране и использовании растительного мира", по представлению государственных органов лесного хозяйства должны утверждаться местными органами государственной власти. Проект такой нормы на основании статьи 11 Закона "Об экологической экспертизе" Республики Узбекистан должен пройти экологическую экспертизу.

Нормирование в сфере охраны земель и почв направлено на предотвращение загрязнения их нефтяными продуктами, маслами, тяжелыми металлами, промышленными и бытовыми отходами, химическими веществами, а также эрозии, засоления и других отрицательных процессов.

В нормативах в сферу охраны земель, входят также пределы допустимых концентраций загрязняющих веществ, санитарно-гигиенические требования. Нормативы качества земель, в первую очередь, устанавливаются для земель сельского хозяйства.

В сфере охраны земель нормы подразделяются на два основных направления.

Во-первых, обеспечение рационального использования земельным фондом осуществляется путем упорядочивания выделения земель для промышленных целей, жилищного строительства, добычи полезных ископаемых, сельского хозяйства и др.

Во-вторых, улучшение состояния земель через рекультивацию нарушенных составов земель.

§4. Экологическая стандартизация.

Деятельность государственных органов по установлению стандартов, осуществлению контроля над их соблюдением называется **стандартизацией**. На основании статьи 2 Закона "О стандартизации" стандартизация признается функцией государственных органов.

Государственный комитет по охране природы утверждает стандарты по использованию природных ресурсов, загрязнения окружающей среды и других вредных воздействий, разрабатывает и издает технические условия.

Экологические стандарты в Республике Узбекистан внедрены с 70-годов прошлого века. Например, стандарт "Система стандартов в сфере улучшения охраны окружающей среды и использования природных ресурсов" 17.00.01-76 ГОСТ действует с 1976 года. Данный стандарт считается главным стандартом в экологической сфере, остальные стандарты должны определяться исходя из него.

К первоначальным экологическим стандартам, кроме вышеуказанных, относятся следующие: "Охрана природы. Атмосфера. Источники загрязнения и метеорологические факторы" 17.2.1.04-77 ГОСТ; "Охрана природы. Гидросфера. Водоиспользование и охрана. Основные термины и понятия" 17.1.01-77 ГОСТ;

Государственный стандарт является обязательным показателем качества окружающей среды и его объектов, который определяет её физические, химические и биологические свойства.

Система экологической стандартизации состоит в основном из трех **направлений**.

Стандарты первого направления включают в себя допускаемые экологические нормы и условия оказания вредного воздействия на окружающую природную среду.

Экологические стандарты второго направления определяют требования, касающиеся организации охраны окружающей природной среды. Например, правила контроля качества воздуха в населенных пунктах определены ГОСТ 17.2.01-77.

Стандарты третьего направления определяют единые требования понятий, касающихся охраны окружающей природной среды. Например, в ГОСТ 17.1.1.04-80 определена классификация использования подземных вод.

Экологические стандарты приоритетно определяют технические правила, они имеют свойства правового акта. Но, вместе с этим, они отличаются от законов и подзаконных актов. Во-первых, государственные экологические стандарты по отношению к законодательным актам выполняют вспомогательную роль. Во-вторых, экологические стандарты не упорядочивают социальные отношения, они определяют соответствие окружающей природной

среды, её объектов или продукции определенным показателям качества. В-третьих, стандартизация определяется по типичным объектам, которые могут иметь одинаковые свойства. В-четвертых, окружающая природная среда или её объекты не подлежат стандартизации абсолютно, стандартизации подлежат функции.

Государство через правовые нормы ставит определенные требования, которым должны отвечать продукты и способы производства.

Стандартизация - это техническое законодательство, потому что она отражает техническую политику в правовых нормах.

Экологические стандарты устанавливаются на новую технику, технологии, материалы, вещества, продукты потребления и другую продукцию, способную оказать вредное воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека. В настоящее время такие стандарты являются частью государственных стандартов (ГОСТов). Они утверждаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы и являются едиными на территории всего государства. В том случае, если такие стандарты отсутствуют, товаропроизводитель должен инициировать их разработку.

§5. Экологическая сертификация.

Слово “Сертификат” в переводе с латинского языка означает “сделано правильно”. До сертификации необходимо определить, каким требованиям отвечает продукция. Требования по продукции определяются в стандартах и других нормах. Поэтому они называются **сертификатами соответствия (Assurance of conformity)**.

Сертификация означает выдачу свидетельства, регистрацию, деятельность, утверждающую соответствие продукции определенным стандартам и техническим документам.

Под сертификацией понимают деятельность, которая ведется для соответствия стандартам и техническим условиям продукции (предмета, товара) или услуг. В результате этих действий продукции (предмету, товару) предоставляется документ – сертификат, заверяющий потребителя о качестве.

Сертификат товара, где указана страна производителя продукта, название фирмы, его юридический адрес и другие основные данные – называется сертификатом появления.

Сертификат, где указаны численные показатели, его свойства и качества, называется сертификатом качества. И если сертификат подтверждает соответствие показателей продукта стандартам, такой сертификат называется сертификатом соответствия.

Процесс сертификации в отличие от другого нормирования характеризует следующие свойства. Во-первых, сертификация проводится органом и организацией, прошедшей аккредитацию. Данный орган или организация, будучи посредником между производителем и потребителем дает гарантию качества и других показателей данного продукта. Во-вторых, сертифицируется один продукт, тем самым предотвращается и фальсификация продукта. В-третьих, сертификация означает соответствие продукта стандартам и другим нормативным актам.

Экологическая сертификация считается способом, определяющим степень неоказания вредного воздействия продукции или деятельности окружающей среде.

С этой точки зрения экологическая сертификация считается деятельностью государственных органов или уполномоченных ими лиц по определению соответствия экологическим требованиям, определенных процессов производства выпускаемого продукта или выполняемых услуг.

В экологической сертификации объектом сертификации, в основном, является определение соответствия определенным стандартам.

Целью экологической сертификации является определение экологической безопасности производимой продукции и выполняемых работ.

Следовательно, экологическая сертификация - это особая правовая гарантия осуществления прав граждан на благоприятную окружающую природную среду.

Это является основным отличием экологической сертификации от общей сертификации.

Экологическая сертификация является одним из механизмов охраны окружающей природной среды.

Сертифицирующий орган, прошедший аккредитацию, внедряет систему экологической сертификации, организывает и проводит экологическую сертификацию, осуществляет государственный контроль над разработкой продукции и выполнением услуг.

Экологическая сертификация осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, в частности, Главным управлением экологической сертификации и нормирования («Бошдавэкосертификат»).

В процессе экологической сертификации, для определения соответствия продукции и услуг экологическим требованиям, вовлекаются экоаналитические лаборатории.

Эти лаборатории, относящиеся к юридическим и физическим лицам, чтобы принять участие в экологической сертификации, должны пройти аккредитацию в органах Агентства Узгосстандарта. Лицам, прошедшим аккредитацию, предоставляется удостоверение в установленной форме.

Экологическая сертификация включает в себя следующую систему:

- принципы экологической сертификации, комплекс нормативных актов, содержащих нормы и правила;

- экологическую сертификацию, проведение аттестации экспертов - аудиторов, органов экологической сертификации, осуществление инспекционного контроля, систему органов, руководство осуществляющие организационно - методической помощью деятельности по предоставлению соответствующих сведений, касающихся юридических и физических лиц;

- органы экологической сертификации, объекты сертификации, реестр по учету предоставленных экологических сертификатов и др.

Система экологической сертификации выполняет следующие функции:

- проведение аккредитации экспертно - аналитических лабораторий органами экосертификации;

- подготовка эксперт - аудиторов и проведение аттестации;

- предоставление сведений юридическим и физическим лицам и оказание консультационно-методических услуг;

- взаимопризнание других систем сертификации, аттестации, знаков соответствия, результатов экспертизы и анализа;

- проведение экологической сертификации;

- ведение реестра;

- осуществление инспекционного контроля.

Экологическая сертификация проводится как составная часть общей сертификации или самостоятельно. Форма экологической сертификации утверждается Агентством Узстандарт и вводится в

государственный реестр. Запрещается выдача экологических сертификатов другим лицам, выпускающим такой же продукт и выполняющим точно такие услуги.

Список продукции, услуг (работ), которые должны пройти сертификацию в обязательном порядке, утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Как правило, в такой список вводятся продукция, услуги (работы), которые могут оказать вредное воздействие на здоровье и жизнь граждан, имущество юридических и физических лиц, окружающую среду.

Обязательная сертификация включает в себя изучение процесса производства, для определения соответствия показателей качества продукции требованиям нормативных актов.

Ввоз на территорию Республики Узбекистан продуктов, которые должны пройти обязательную сертификацию, может осуществляться только в случае наличия экологического сертификата. По данному требованию необходимо включение отдельного пункта в импортных контрактах. В случае ввоза товара на территорию республики экологические сертификаты предоставляются органам таможен вместе с декларацией.

Обязательная экологическая сертификация закреплена Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 151 от 19 апреля 2000 года. В данном постановлении утверждены списки четырех групп.

Добровольная сертификация по инициативе юридических и физических лиц, в основном, проводится на основании условий договора между теми, кто обратился к сертифицирующим органом.

Поэтому в системе сертификации установленные в нормативном акте требования для продукции, услуг и процессов выбираются стороной, которая обращается за сертификацией.

Обращающейся стороной может быть производитель продукции и услуг, продавец, потребитель. Как правило, объектом добровольной сертификации может быть продукт, услуга и процесс, не вошедшие в список.

В отличие от обязательной сертификации объектами добровольной сертификации могут быть продукты, услуги и работы, которые не попали в список обязательной сертификации.

Целью проведения добровольной сертификации является еще большее гарантирование потребителям на рынке продуктов и услуг качества данной продукции.

Целью экологической сертификации является применение производителем технологических процессов, гарантирующих предотвращение загрязнения окружающей среды, обеспечивающих благоприятные условия жизни и здоровья людей, экологическую безопасность имущества и поощрение выпуска экологически чистых продуктов. Экологическая сертификация продукции считается одним из факторов, обеспечивающих их конкурентоспособность.

VII глава. Экологический контроль. .

§1. Понятие, цель, задачи и способы экологического контроля.

Экологический контроль, являясь одним из проявлений экологической функции современного государства, выступает как составная часть механизма реализации и обеспечения эколого-правовых норм.

Экологический контроль – это проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, министерствами, государственными комитетами и ведомствами и гражданами требований по охране окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности населения, изучение и мониторинг состояния окружающей природной среды, проведение экологической экспертизы, а также осуществление других организационно-правовых мероприятий в этой сфере.

Цель – охрана окружающей природной среды путем предупреждения и устранения экологических правонарушений, обеспечение неукоснительной деятельности соответствующих субъектов эколого-правовых отношений по применению экологических предписаний.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» (ст.29) в целях обеспечения устойчивой окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений людей устанавливает следующие задачи экологического контроля:

наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

проверку выполнения программ и отдельных мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдению требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды.

В качестве объектов экологического контроля выступают: состояние окружающей природной среды, ее отдельных объектов; выполнение обязательных мер по охране окружающей природной среды и ее отдельных объектов; соблюдение экологического законодательства.

Экологический контроль осуществляется разными способами и поэтому данная деятельность соответствующих субъектов представляет собой сложную процедуру. Анализ законодательства и практики его применения дает возможность выделить следующие основные способы экологического контроля:

проверка соблюдения законодательства - деятельность специально уполномоченных государственных органов по обеспечению соблюдения экологического законодательства министерствами, государственными комитетами, ведомствами, юридическими и физическими лицами;

мониторинг - система наблюдения за состоянием окружающей природной среды;

обобщение - сбор информации и ее анализ с целью определения вредных и опасных влияний на окружающую природную среду;

оценка - определение вредности, опасности и противозаконности антропогенной деятельности;

выдача разрешений - выдача документов (лицензий, лимитов, сертификатов и т.д.), дающих право пользования частями (элементами) объектов природы;

предупреждение, ограничение и прекращение осуществляется относительно экологически опасной или вредной хозяйственной и иной деятельности;

проведение экологической экспертизы осуществляется в целях предупреждения экологической опасной деятельности, обеспечения безвредности продукции, услуг и деятельности;

привлечение к ответственности - применение мер административно-правовой ответственности в отношении лиц, совершивших нарушение законодательства.

§2. Система экологического контроля.

На практике экологический контроль имеет широкое понимание. Его широкий диапазон вытекает из многообразия контролируемых субъектов. Кроме того, в осуществлении экологической функции государства принимают участие не только специальные государственные органы, но и другие государственные и негосударственные субъекты, в том числе негосударственные организации и граждане. Совокупность всех субъектов, осуществляющих экологический контроль, представляет его систему.

Закон «Об охране природы» (ст.29) указывает следующие виды экологического контроля:

- экологический мониторинг;**
- государственный экологический контроль;**
- ведомственный экологический контроль;**
- производственный экологический контроль;**
- общественный экологический контроль.**

а) экологический мониторинг

В современных условиях среди видов экологического контроля особое место занимает экологический мониторинг. Экологический мониторинг является более распространенным, всеохватывающим и эффективным видом экологического контроля.

Экологический мониторинг – это совокупность организационных структур, методов, способов и приемов наблюдения за состоянием окружающей среды, происходящими в ней изменениями, их последствиями, а также за потенциально опасными для окружающей среды, здоровья людей и контролируемой территории видами деятельности, производственным и иными объектами.

Экологический мониторинг имеет две цели:

- 1) наблюдение за состоянием окружающей природной среды;
- 2) обеспечение потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Существуют различные виды мониторинга, выделяемые в зависимости от масштабов системы мониторинга, – глобальный, национальный, региональный, локальный; от объекта мониторинга – собственно экологического, воздуха, вод, земли (почвы), животного мира, опасных отходов, радиационного.

Глобальный мониторинг осуществляется в соответствии с международными соглашениями системой станций наблюдения, расположенных в различных точках Земли, путем обмена полученных различными государствами данных в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, происходящими в ней изменениями климата, создания системы данных, их распространения, прогноза развития свойств окружающей среды и их влияний на человека.

Национальный экологический мониторинг осуществляется отдельными государственными органами в пределах своей территории. В Узбекистане государственную службу экологического мониторинга осуществляет и возглавляет **Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узгидромет).**

Служба государственного мониторинга окружающей среды работает на трех уровнях: 1) посты; 2) станции наблюдения по различным регионам страны, где происходит сбор и первичная обработка информации; 3) территориальные, региональные центры обработки информации. Обобщенная информация передается по назначению.

Государственная служба мониторинга дополняется службами мониторинга по отдельным природным объектам и комплексам. Эта система не имеет организационного единства. Она разобщена по соответствующим ведомствам, выполняющим функции отраслевых систем мониторинга. Однако получаемые сведения подлежат аккумуляции в головном органе мониторинга – Узгидромете.

Мониторинг отдельных природных объектов определяется отраслевым законодательством. Так, согласно ст. 23 Земельного кодекса, мониторинг земель – система наблюдения за состоянием земель с целью выявления их изменений, оценки этих изменений и предупреждения вредных последствий. **Мониторинг земель ведется Государственным комитетом по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (Госкомземгеодезкадастр).**

Мониторинг водных ресурсов – наблюдение за качеством поверхностных вод, составом находящихся в них загрязняющих веществ, составом и количеством сбрасываемых в водные объекты сточных вод, осуществляемое химическими и биологическими методами с помощью проб, отбираемых периодически или сезонно. **Осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства.**

Мониторинг атмосферного воздуха – система наблюдения за качеством атмосферного воздуха, количеством и составом содержащихся в нем вредных веществ и оказываемым на него антропогенным воздействием путем выбросов со стационарных и передвижных источников. **Осуществляется Государственным комитетом по охране природы.**

Мониторинг животного мира - система наблюдений за распространенностью, численностью, видовым составом объектов животного мира, состоянием среди их обитания, в том числе за миграционными путями, иными факторами в целях сохранения биоразнообразия, научно обоснованного использования и охраны животного мира, предотвращения распространения эпизоотий и иных негативных последствий. **Осуществляется Госкомприродой.**

Лесной мониторинг регулируется Законом о лесе и осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства.

б) государственный экологический контроль

В условиях реформирования и демократизации системы управления государственный экологический контроль приобретает новую сущность и содержание. **В частности, в настоящее время можно выделить следующие его особенности.**

Во-первых, он выступает как постоянно осуществляемая государственная деятельность не одного, а многих и даже всех органов государства.

Во-вторых, он приобретает демократический, гласный характер, становится доступным для общественности.

В-третьих, государственный экологический контроль из самодовлеющего института превратился в средство эффективного решения экологических задач.

В-четвертых, высокий уровень качества экологического контроля добывается с помощью правового контроля, основанного на законодательстве, исключающего произвольные действия, жесткость и ничем не ограниченное усмотрение.

Государственный экологический контроль осуществляется:

а) от имени государства; б) специально уполномоченными на то органами и должностными лицами; в) носит вне- и надведомственный характер; г) представляет собой одну из функций государственного экологического управления; д) сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного взыскания (приостановление деятельности, лишение права природопользования, штраф и т.п.).

Существует несколько видов государственного экологического контроля: в зависимости от стадии контролируемой деятельности - предупредительного и текущего; по критерию субъекта контроля - общего и специального. Так, **общий контроль осуществляют**

Президент Республики Узбекистан, Олий Мажлис и Кабинет Министров Республики Узбекистан и иные субъекты, наделенные общей компетенцией. Специальный же* проводится органами, уполномоченными в области охраны окружающей природной среды и их должностными лицами. В соответствии со ст. 31 Закона «Об охране природы», **специальный государственный экологический контроль осуществляется:** Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Министерством здравоохранения, Госкомземгеодезкастром, Министерством внутренних дел, Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

Анализ экологического законодательства и положений об органах специального экологического контроля показывает, что **они наделяются совокупностью прав и обязанностей**, необходимых им для выполнения поставленной задачи. Все полномочия этих органов в этой сфере можно сгруппировать по шести направлениям:

1) право посещать подконтрольные объекты, знакомиться с документами, требовать информацию, справки и отчеты;

2) требовать устранения отмеченных недостатков и проведения профилактических природоохранительных мер в установленные сроки;

3) выдавать разрешение на природопользование, устанавливая лимиты и нормативы, назначать государственную экологическую экспертизу;

4) принимать решение об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности экологически вредных объектов, о возбуждении ходатайства о прекращении их финансирования учреждениями банка;

5) налагать административный штраф в установленном размере за нарушение природоохранительного законодательства;

6) предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного природной среде, и направлять материалы для привлечения виновных к уголовной ответственности.

Эти полномочия распространяются на все виды хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности и подчиненности. Они принадлежат всем специально уполномоченным органам с учетом их профиля деятельности, рамок подведомственного им пространства, природных ресурсов, находящихся в их ведении.

в) ведомственный экологический контроль

Ведомственный экологический контроль осуществляется органами экологической службы министерств, государственных комитетов и ведомств за деятельностью подчиненных им структурных образований и организаций, учреждений, предприятий. Так, Министерство сельского и водного хозяйства осуществляет государственный контроль за соблюдением правил использования и охраны земельных и водных ресурсов субъектами землепользования и водопользования. Кроме того, оно ведет ведомственный контроль за деятельностью областных и районных органов министерства сельского и водного хозяйства в сфере использования и охраны земельно-водных ресурсов. Государственный комитет по геологии минеральным ресурсам осуществляет ведомственный контроль за работой региональных и местных органов данного Комитета, а Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе осуществляет государственный контроль за соблюдением правил использования и охраны субъектами пользования недр. Госкомприрода осуществляет ведомственный контроль в отношении своих структурных подразделений (областные управления и отделы, институты и т.п.), а в отношении субъектов природопользования, которые не подчиняются Госкомприроде – государственный контроль.

г) производственный экологический контроль

Производственный экологический контроль ограничен рамками конкретного хозяйствующего субъекта, предприятия, организации и осуществляется либо его руководителем, либо руководителями отдельных служб (главным инженером, главным технологом и т.п.), либо специально организованными экологическими службами (отделами) на основании представленных им прав и обязанностей нормативным актом либо специальным приказом, уполномочием. Форма и виды контрольных структур предприятия зависит от его организационно-правовой формы.

Производственный экологический контроль включает проверку выполнения планов по охране окружающей среды, в том числе предусматривающих совершенствование технологий и

улучшение качества продукции, соблюдение экологических правил, стандартов и нормативов производственной деятельности, строительства природоохранных объектов, проведения работ по рекультивации нарушенных земель, устранение иных негативных последствий производственной деятельности.

д) общественный экологический контроль

С формированием и развитием гражданского общества в Узбекистане общественный экологический контроль получил широкое развитие. Этот важный правовой институт основывается на многих международных и национальных экологических документах, предусматривающих участие общественности в принятии решений, способных повлиять на состояние окружающей среды, уменьшить экологические риски и угрозу наступления экологического вреда. Данные документы, кроме того, регулируют доступ граждан и их объединений к экологической информации.

На основании ст. 32 Закона «Об охране природы» общественный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется общественными объединениями, трудовыми коллективами, гражданами.

По законодательству общественный экологический контроль может осуществляться в различных формах: а) общественная экологическая экспертиза; б) обращение в государственные органы управления и власти, а также в средства массовой информации; в) направление жалоб, заявлений, исков в правоохранительные органы и суд.

Таким образом, все разновидности экологического контроля способствуют выявлению нарушения экологического законодательства, пресечению экологических правонарушений, обеспечению доказательственной базы для последующего расследования и наказанию виновных, поддержанию законности и правопорядка, предотвращению нарушений экологических требований и наступления экологического вреда.

VIII глава. Экологическая экспертиза. .

§1. Понятие, цели, виды и принципы экологической экспертизы.

Экологическая экспертиза представляет собой самостоятельный и особый вид экологического контроля. Кроме того, экологическую экспертизу следует рассматривать как гарант выполнения эколого-правовых предписаний. Но в отличие от других гарантий (текущего контроля, ответственности за последствия) она имеет чисто предупредительное значение, ибо, как правило, совершается до начала эколого-вредной деятельности.

Цель экологической экспертизы – обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для охраны окружающей природной среды, здоровья человека, экологической безопасности населения.

Государственная экологическая экспертиза расценивается специалистами как один из важнейших и эффективнейших правовых инструментов, с помощью которого удается предотвратить нанесение вреда окружающей среде.

Таким образом, государственная экологическая экспертиза проверяет соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определяет допустимость реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий (ст.1 Закона «Об экологической экспертизе»).

Экологическая экспертиза выполняет функции предупредительного контроля, служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований, является правовым средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду и способствует учету общественного мнения при принятии экологически значимых решений. Ее документы могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дел.

Суть предупредительного назначения экологической экспертизы выражается в том, что она совершается в виде предварительной проверки соответствия хозяйственных решений, деятельности и

ее результатов требованиям охраны окружающей природной среды и экологической безопасности населения.

Однако не всякая и не любая предварительная проверка соответствия может быть названа экологической экспертизой в собственном смысле этого слова. Предварительная проверка становится формой экологической экспертизы, когда она (эта проверка) проводится комиссией, назначаемой специально уполномоченным на то органом.

Статья 3 Закона «Об экологической экспертизе» предусматривает цели экологической экспертизы. К ним относятся:

Определения соответствия экологическим требованиям прогнозируемой хозяйственной и иной деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о ее реализации;

Определение уровня экологической опасности намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать либо оказывает отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды и здоровья граждан;

Определение достаточности и обоснованности предусматриваемых мер по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Задача – оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Экологическую экспертизу проводит, как правило, комиссия (государственная или общественная), но может и один человек.

Методы выполнения экспертизы – сбор, обобщение, рассмотрение материалов, их оценка, составление заключения, контроль за его выполнением.

Правовые основы экологической экспертизы отражены в законах «Об охране природы», «Об экологической экспертизе», постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативных актах Госкомприроды и других государственных органов.

В нашей стране имеются три вида экологической экспертизы: государственная, общественная и экологический аудит.

Государственная экологическая экспертиза назначается специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды. Ее выводы обладают силой надведомственного документа, обязательного к исполнению.

Она проводится при выполнении заказчиком двух необходимых условий: предоставление всех материалов и предварительная оплата. Со своей стороны, государственный орган, уполномоченный на организацию и проведение экспертизы, обязан начать ее не позднее, чем через один месяц после выполнения заказчиком указанных условий: создать экспертную комиссию; утвердить персональный состав комиссии; организовать получение экспертами материалов, заседания экспертной комиссии, подготовку сводного заключения. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать шести месяцев.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и негосударственных некоммерческих организаций, а также по инициативе органов самоуправления граждан негосударственными некоммерческими организациями, основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством. Она проводится в отношении всех объектов государственной экологической экспертизы, до или одновременно с ней. Заключение общественной экологической экспертизы имеет рекомендательный характер, вместе с тем оно может быть представлено в соответствующие государственные органы и организации, опубликовано в печати. Запрещается препятствовать осуществлению экологической экспертизы.

Одной из разновидностей экологической экспертизы является **экологический аудит**. Согласно статье 24 Закона «Об экологической экспертизе», экологический аудит – независимая экологическая экспертиза действующих предприятий и других объектов, оказывающих негативное влияние на состояние окружающей природной среды, проводимая экологическими аудиторами (фирмами) в порядке и на условиях, установленных законодательством. Экологический аудит проводится по решению собственника объекта хозяйственной и иной деятельности.

Согласно ст.5 Закона «Об экологической экспертизе», государственная экологическая экспертиза осуществляется на принципах:

- законности;**
- объективности;**

обоснованности;

обязательности учета требований экологической безопасности;

презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;

комплексности оценки влияния хозяйственной или иной деятельности на состояние окружающей природной среды и здоровья человека.

Принцип законности предполагает организацию и проведение, а также подготовку заключения экологической экспертизы на основе требований законодательства, т.е. никакая процедура или действие в этой сфере не должны противоречить законодательству.

Независимость экологической экспертизы призвана обеспечивать свободу волеизъявления эколого-экспертной комиссии. Она должна руководствоваться только фактами, научными принципами их обоснования и действующими законами. Экологическая экспертиза во всех случаях должна отстаивать принципы охраны окружающей природной среды, нормативы качества окружающей среды, а не интересы, позиции отдельного ведомства. Вмешательство заказчика экологической экспертизы либо иных заинтересованных лиц в деятельность эксперта не допускается.

Принцип гласности налагает на экспертный орган обязанности по информированию граждан, средств массовой информации, других заинтересованных субъектов о результатах конкретных экспертиз и о своей деятельности в целом.

Принцип обоснованности означает, что все выводы экологической экспертизы должны быть научно аргументированы, базироваться на принципах охраны окружающей природной среды и прежде всего на научно обоснованном сочетании экологических и экономических интересов, обеспечивающих приоритет охраны жизни и здоровья человека, реальные гарантии прав человека на благоприятную окружающую среду.

Принцип обязательности учета требований экологической безопасности предусматривает, что при оценке влияния предполагаемой хозяйственной или иной деятельности на объекты окружающей природной среды необходимо учитывать требования экологической безопасности.

Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой или запланируемой хозяйственной или иной

деятельности означает, что при оценке материалов, поступивших на экспертизу, эксперты исходят из возможности причинения вреда окружающей среде при реализации любого объекта и должны проверить, насколько учтены виды и масштабы возможного вреда, предусмотрены меры по его недопущению.

Принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и ее последствий требует учета всех обстоятельств в их взаимосвязи, разных видов возможных отрицательных последствий реализации объекта.

Принцип участия общественности в проведении экологической экспертизы связан с принципом гласности. Формы участия общественности многообразны: рассмотрение предложений граждан и общественных объединений о проведении экологической экспертизы экологически вредного объекта; включение представителей общественности в состав экспертных комиссий, ознакомление населения, общественных объединений с результатами экологической экспертизы и т.д.

Субъектами государственной экологической экспертизы должны выступать, как правило, три стороны: заказчик, подрядчик, потребитель. Заказчиком является государственная структура, наделенная соответствующим правом назначать подобную экспертизу, - Госкомприрода и его территориальные органы. Подрядчиком является исполнитель задания по экологической экспертизе. Им может стать научно-исследовательский институт или подобное ему учреждение, которому будет поручено провести экспертизу, или самостоятельная комиссия, подобранная компетентным органом и утвержденная им. Потребителем в данной системе общественных отношений следует назвать предприятие, организацию, учреждение, объекты которых стали предметом экспертного анализа.

Под объектами экологической экспертизы понимаются предшествующие производственно-хозяйственной и иной деятельности, негативно воздействующей на природную среду и здоровье человека, сама вышеназванная деятельность и ее продукты.

В Законе «Об экологической экспертизе» указываются **объекты экологической экспертизы:**

проекты государственных программ, концепций, схем размещения и развития производительных сил, отраслей экономики и социальной сферы;

материалы выбора земельных участков под все виды строительства;

предпроектная и проектная документация;

проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, связанную с использованием природных ресурсов;

документация по созданию новых видов техники, технологий, материалов, веществ, продукции;

действующие предприятия и другие объекты, оказывающие негативное влияние на состояние окружающей природной среды и здоровье граждан;

материалы комплексного обследования территорий в целях последующего придания им статуса охраняемых природных территорий, зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия;

все виды градостроительной документации;

объекты со специальным правовым режимом.

Особым объектом экологической экспертизы является человек, его жизнь и здоровье во взаимосвязи с окружающей средой. Такая экспертиза называется эколого-санитарной. Ее задача – установить причинную связь между состоянием здоровья человека, его изменениями и вредным воздействием окружающей среды под влиянием антропогенной деятельности. Проведение эколого-санитарной экспертизы имеет принципиальное значение для решения вопроса о возмещении вреда здоровью граждан от неблагоприятного воздействия окружающей среды.

Кроме того, на практике встречается **эколого-нормативная экспертиза**. Ее задача - исследовать соответствие требованиям экологической безопасности нормативов качества окружающей природной среды предельно допустимых концентраций, выбросов, сбросов вредных веществ, предельно допустимого уровня радиационного воздействия, воздействия шума, вибрации, магнитных полей. В процессе такой экспертизы проверяется эффективность показателей качества окружающей природной среды с точки зрения здоровья человека, охраны его генетического фонда.

§2. Процессуальный механизм государственной экологической экспертизы.

При проведении государственной экологической экспертизы осуществляется:

проверка соответствия представленных материалов природоохранному законодательству;

анализ достоверности и полноты сведений об экологических и социальных последствиях намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности;

проверка обоснованности оценки воздействия биологических, химических веществ и технологий на окружающую природную среду;

проверка правильности оценки уровня экологической опасности последствий реализации намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности;

выявление достаточности и обоснованности мер по обеспечению требований экологической безопасности;

проверка обоснованности проектов экологических нормативов.

Процессуальный механизм государственной экологической экспертизы **включает пять стадий:**

- 1) назначение экспертизы;
- 2) сбор, обобщение, оценку информации;
- 3) формирование предварительного заключения и ознакомление с ним общественности;
- 4) представление заключения экспертизы и утверждение его руководителем компетентного органа;
- 5) разрешение споров.

Назначение экспертизы зависит от ее вида. Государственная экологическая экспертиза **назначается специально уполномоченными на то органами государства в области охраны окружающей среды – в данном случае Госкомприродой и его территориальными органами.** Непосредственно Госкомприрода назначает экспертизу по объектам и мероприятиям республиканского уровня. Госкомприрода организует экологическую экспертизу, обосновывающую объявление территорий зонами экологического бедствия и чрезвычайных экологических ситуаций. По остальным проектам строительства, реконструкции, расширения, ликвидации

объектов хозяйственной деятельности и иной деятельности экспертные комиссии создаются Государственным комитетом Республики Каракалпакстан по охране природы, областными и Ташкентским городским комитетом по охране природы.

В зависимости от объема и характера экспертной деятельности проведение экспертизы поручается экспертной комиссии, состав которой утверждается приказом. Проведение экспертизы может быть поручено и отдельному специалисту, если это вытекает из объема и качества выполняемой работы.

Что касается **общественной** либо научной экспертизы, то их организация и проведение не требуют каких-либо особых установлений. Такого рода экспертные проверки проводятся по инициативе общественных объединений или негосударственными организациями. Они имеют **рекомендательное значение** со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Основная задача экспертной комиссии состоит в сборе, обобщении и оценке информации. По ряду объектов экспертизы представление подобного рода экологической информации вменяется в обязанность потребителя. Что касается экологически опасных видов хозяйственной деятельности, на ее экспертизу должны быть представлены материалы, которые в общем смысле называются Заявлением об экологических последствиях.

Заявление – документ о гарантиях выполнения мер по обеспечению экологической безопасности. В этом документе должны быть обязательно отражены два обстоятельства: последствия воздействия на окружающую природную среду с учетом степени экологического риска; и меры потребителя по нейтрализации экологически вредных последствий, оздоровлению и воспроизводству окружающей природной среды, задача экспертов состоит в проверке правильности и научной обоснованности содержания данного документа.

Предварительное заключение экспертной комиссии, подготовленное и подписанное комиссией, доводится до сведения населения, общественных объединений, заинтересованных в проекте.

Заключение экспертной комиссии по экологической экспертизе утверждается руководителем компетентного государственного органа (председателем или заместителем председателя Госкомприроды, начальником комитета области по охране природы). С утверждением заключения экспертной комиссии

выводы экологической экспертизы приобретают юридическую силу, они становятся обязательными для всех участников экологических отношений.

Лица и организации, не согласные с заключением экспертной комиссии, вправе обратиться с жалобой в тот орган, который назначил экспертизу, в вышестоящий орган, прокуратуру, суд или хозяйственный суд. Орган, согласившись с жалобой, может отменить заключение экспертизы, одновременно назначив повторную экологическую экспертизу. Суд по иску заинтересованной стороны вправе признать заключение экологической экспертизы недействительным, если усмотрит в нем нарушение действующего законодательства о порядке назначения и проведения государственной экологической экспертизы.

В проведении государственного экологического контроля важную роль играет **процесс оценки воздействия на окружающую природную среду**. Экологическое законодательства рассматривает оценку воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) как предшествующую и обязательную стадию государственной экологической экспертизы. Это процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению последствий. От экологической экспертизы ОВОС отличается самым содержанием и целями. Экологическая экспертиза проводится для выявления соответствия намечаемой деятельности и определения допустимости реализации объекта. ОВОС – это процедура оценки возможных последствий и экологических рисков реализации объекта. Результаты ОВОС являются частью документации, представляемой на экологическую экспертизу. Их образуют: информация о масштабах и характере воздействия на окружающую природную среду намечаемой деятельности, альтернативы ее реализации, оценки собственно последствий деятельности и др. Они служат основой и для проведения мониторинга и экологического контроля за реализуемой деятельностью. ОВОС проводится в несколько этапов: уведомление, предварительная оценка, составление технического задания на проведение ОВОС, проведение исследований, подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия,

ознакомление с полученными данными общественности, подготовка окончательных материалов. Все этапы обеспечиваются заказчиком намечаемой хозяйственной деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать тридцати дней. В зависимости от сложности объекта государственной экологической экспертизы срок ее проведения может быть продлен председателем Госкомприроды, но не более чем на два месяца.

По результатам государственной экологической экспертизы составляется заключение, содержащее выводы о допустимости реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы обязательно для исполнения юридическими и физическими лицами при финансировании и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Запрещается финансирование проектов банковскими и иными кредитными организациями, а также их реализация без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

IX глава. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды.

§1. Понятие экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды.

Охрана окружающей природной среды и рациональное использование ее ресурсов в условиях роста сельскохозяйственного и промышленного производства стала одной из актуальнейших проблем современности. Результаты воздействия человека на природу необходимо рассматривать не только в свете развития технического прогресса и роста населения, но и в зависимости от социальных условий, в которых они проявляются. Отношение к природной среде является мерой социальных и технических достижений человеческого общества, характеристикой уровня цивилизации.

Сущность экономико-правового механизма, обеспечивающего сохранение окружающей природной среды, заключается в применении методов социально-экономического воздействия на юридических и физических лиц, деятельность которых оказывает влияние на состояние природы, с тем, чтобы побудить их выполнять требования законодательства об охране окружающей природной среды.

Система таких методов вместе с экологическим воспитанием, обучением, законодательными и подзаконными нормативными актами, организационными и контрольно-надзорными мероприятиями должна создать подходящую нравственную атмосферу для добровольного и добросовестного соблюдения экологических требований главным образом в процессе производственной деятельности¹. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды представляет из себя один из правовых институтов, включающий в себя совокупность правовых норм, регулирующий условия и порядок аккумуляции денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на неё воздействия, финансирования природоохранных мер и экономического стимулирования хозяйствующих субъектов путём

¹ Колбасов О.С. Соотношение административных и экономических методов охраны окружающей среды // Экологическое право и рынок. М., 1994. стр. 45.

применения налоговых и иных льгот.² Роль экономико-правового механизма в экологическом праве определяется выполняемыми им в данной сфере функциями. Прежде всего, он направлен на экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей природной среды. Эта функция реализуется посредством последовательного выполнения всех экономических мер, включенных в экономико-правовой механизм.

Следующая важная функция экономико-правового механизма - стимулирование. Она заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства. Эта функция реализуется не всеми экономическими мерами, включенными в него, а лишь некоторыми из них. Стимулирующую роль призваны играть: а) платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды; б) налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере охраны природы. В известной мере в качестве стимулятора выступает экологическое страхование.

К основным направлениям экологической стратегии относятся:

Во – первых, интеграция экологической и экономической политики, то есть эффективная интеграция экологических факторов в рыночную систему;

Во – вторых, обеспечение высокой приоритетности рационального использования природных ресурсов;

В – третьих, расширенное воспроизводство природно-ресурсного потенциала отдельных регионов и республики в целом;

В – четвертых, формирование финансовых ресурсов для охраны, восстановления и воспроизводства окружающей среды и природно-ресурсного потенциала;

В – пятых, экономическая заинтересованность природопользователей в рациональном использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

Экономические инструменты в осуществлении экологической политики широко применяются во всех ведущих странах мира. Применение экономических инструментов основывается на принципах «загрязнитель - платит», «природопользователь - платит».

² Дубовик О.В. Экологическое право. Москва 2002. стр.128.

Основная цель применения экономического механизма и инструментов заключается в том, чтобы обеспечить адекватную стоимостную оценку ресурсов окружающей среды и способствовать их эффективному и целевому использованию.¹

К элементам экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды относятся:

- планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- платежи за природопользования;
- экологическое страхование;
- меры экономического стимулирования².

Основные требования экономических мер природопользования и охраны окружающей среды предусмотрены в законе Республики Узбекистан «Об охране природы». В 8 разделе Закона закреплены экономические меры обеспечения охраны природы.

В статье 33 этого Закона сказано, что экономический механизм обеспечения охраны природы предусматривает:

- взимание платы за специальное пользование природными ресурсами, за загрязнение окружающей природной среды (включая размещение отходов) и другие виды вредного воздействия на нее;
- налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые предприятиям, учреждениям и организациям, а также отдельным лицам при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществлении деятельности, дающей природоохранный эффект восстановления природы;
- введение специального налогообложения предприятий, учреждений, организаций за применение экологически опасных технологий и осуществление другой экологически опасной деятельности;
- получение лицензий (разрешений) на право выброса, сброса загрязняющих окружающую природную среду веществ или на осуществление иной экологически вредной деятельности;

¹ Национальный доклад. О состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004.) под общей ред. Б.Б.Алиханова. - Т.: 2005 стр. 102-103.

² Бригачук М.М. Экологическое право: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2004, - стр.307.

- возложение обязанностей на предприятия, учреждения, организации и граждан по восстановлению нарушенного ими благоприятного состояния природной среды;

- взыскание в установленном порядке денежных компенсаций за ущерб, причиненный в результате порчи или уничтожения природных объектов;

- полное или частичное лишение должностных лиц или иных работников премий и иных вознаграждений, выдаваемых по результатам основной производственной деятельности, в случаях невыполнения планов и мероприятий по охране природы, нарушения нормативно-технических и других требований законодательства в области охраны природы;

- поощрительные цены и надбавки за экологически чистую продукцию;

- применение к пользователям природы экономических санкций за расточительное, сверхнормативное использование природных ресурсов и экономического стимулирования за их экономию и рациональное использование;

- материальное поощрение коллективов и отдельных работников государственных, кооперативных, общественных и других предприятий, учреждений и организаций, а также лиц, добившихся наиболее высоких результатов в сфере охраны природы и в производстве экологически чистой продукции. Законодательством Республики Узбекистан, решениями местных органов государственной власти и управления могут быть установлены и другие виды экономического стимулирования деятельности по охране природы.

§2. Плата за пользование природными ресурсами.

Платность является одним из основных принципов природопользования. В соответствии с законодательством об окружающей среде введение платности преследует достижения ряда целей. Во-первых, плата за пользование природными ресурсами является источником пополнения государственного и местного бюджетов, а также экологических фондов. Во-вторых, важнейшая цель платежей – стимулирование природопользователей к

рациональному пользованию тех ресурсов, за которые они платят, и повышению эффективности их природоохранительной деятельности.¹

Плата за природопользование осуществляется, во-первых, за пользование природными ресурсами и, во-вторых за негативное воздействие на окружающую природную среду. Отношения о плате за отдельные природные ресурсы регулируется преимущественно соответствующими природоресурсными законодательными актами. Согласно с ст. 28 Земельного кодекса Республики Узбекистан, использование земель является платным. Юридические и физические лица, имеющие во владении, пользовании и в собственности земельные участки, производят плату за землю. Плата за землю взимается в форме ежегодного земельного налога, размеры которого определяются в зависимости от качества, местоположения и водообеспеченности земельного участка. При передаче земельных участков в аренду плата за землю взимается в форме арендной платы, размер которой устанавливается по соглашению сторон, но не менее одной и не более трех ставок земельного налога. В случае использования земель для сельскохозяйственных нужд - в размере одной ставки земельного налога.

Общие требования платности использования земли установлены Земельным кодексом Республики Узбекистан, а детальное регулирование платы на землю регулируется специальными инструкциями:

Инструкцией о порядке исчисления и уплаты земельного налога, утвержденной Постановлением от 21.01.2002 г. Министерством Финансов и Государственным налоговым комитетом;

Инструкцией о порядке исчисления и уплаты единого земельного налога сельскохозяйственными товаропроизводителями, утвержденной Постановлением от 31.01.2002 г. МФ N 29 и ГНК N 2002-27.

Плательщиками земельного налога являются юридические и физические лица, имеющие в собственности, во владении или пользовании земельные участки.

Объектом налогообложения для юридических лиц являются земельные участки:

а) приобретенные в собственность в порядке, установленном законодательством;

¹ Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004. – стр.316

б) предоставленные во владение для ведения сельского или лесного хозяйства;

в) предоставленные в пользование для строительства предприятий, зданий и сооружений или для иных несельскохозяйственных целей;

г) право владения и пользования которыми перешло вместе с переходом права собственности на предприятия, здания или сооружения;

Объектом налогообложения для физических лиц являются земельные участки:

а) предоставленные в пожизненное наследуемое владение для ведения личного подсобного хозяйства (дехканского хозяйства) как при жилом доме, так и на общественных землях;

б) предоставленные в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства;

в) предоставленные для ведения коллективного садоводства, виноградарства и огородничества;

г) предоставленные, в соответствии с законодательством, в порядке служебного земельного надела;

д) права на владение которыми перешли вместе с жилым домом, садовым домиком по наследству, в результате дарения или приобретения;

е) приобретенные в собственность в порядке, установленном законодательством;

ж) предоставленные в постоянное пользование или в аренду для ведения предпринимательской деятельности.

Сельскохозяйственные товаропроизводители взамен уплаты совокупности всех действующих общегосударственных и местных налогов и сборов, за исключением акцизного налога и налога на добавленную стоимость на импорт товаров (работ, услуг), уплачивают единый земельный налог по производству и переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства.

Сельскохозяйственные товаропроизводители по производству и переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства уплачивают единый земельный налог по данному виду деятельности и не имеют права выбора иной системы налогообложения. Плательщиками единого земельного налога являются сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), фермерские хозяйства, агрофирмы, а также другие производители

сельскохозяйственной продукции, за исключением лесных, рыболовных, охотничьих хозяйств, опытных, экспериментальных и учебно-опытных хозяйств научно-исследовательских организаций и научных учреждений, подсобных сельских хозяйств, не являющихся самостоятельными юридическими лицами и дехканскими хозяйствами, независимо от того, занимаются ли эти юридические лица наряду с производством сельскохозяйственной продукции иной хозяйственной деятельностью.

Если сельскохозяйственные товаропроизводители - плательщики единого земельного налога наряду с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции собственного производства занимаются другими видами деятельности, они обязаны вести раздельный учет и по другим видам деятельности уплачивать налоги, предусмотренные действующим законодательством для данной категории плательщиков. При этом, если сельскохозяйственные товаропроизводители относятся к категории микрофирм и малых предприятий, то по другим видам деятельности (кроме торговли и общественного питания, по которым уплачиваются налоги и сборы, установленные для предприятий торговли и общественного питания) они уплачивают единый налог, предусмотренный для данного вида деятельности, либо налоги в общеустановленном порядке.

При передаче сельскохозяйственными товаропроизводителями земель в аренду (в том числе во внутрихозяйственный подряд), за арендодателем сохраняется обязательство по уплате единого земельного налога по землям, переданным в аренду.

Республика Узбекистан располагает огромными запасами минерально-сырьевой базы для дальнейшего развития горной промышленности. В её недрах открыто более 850 месторождений по 94 видам минерального сырья. На базе разведанных запасов топливно-энергетического, горнорудного и химического сырья, строительных материалов, подземных вод работают более 370 нефтегазовых промыслов, шахт, рудников, карьеров¹.

Платежи при пользовании недрами регулируются ст. 21 Закона «О недрах» от 13.12.2002 г. и Инструкцией, утверждённой Министерством Финансов и Государственным налоговым комитетом

¹ Национальный доклад. О состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004.) под общей ред. Б.Б.Алиханова. - Т.: 2005 стр. 78.

№ 6 и № 2002-10 от 14.01.2002 г. «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование недрами».

Налог за пользование недрами уплачивают юридические и физические лица, осуществляющие на территории Республики Узбекистан добычу полезных ископаемых, использование техногенных образований, а также сбор образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов.

При добыче руды, содержащей цветные, редкие, благородные, черные металлы и другое минеральное сырье, одним предприятием, передающим ее для дальнейшей переработки другим предприятиям (за исключением экспорта), налогоплательщиком является предприятие, перерабатывающее добытую руду и выпускающее готовую продукцию, на которую установлена ставка налога. Например, Алмалыкским медедобывающим предприятием добытая медесодержащая руда передается обогатительной фабрике, которая передает обогащенную руду медеплавильному заводу Алмалыкского горно-металлургического комбината. Комбинат выпускает готовую продукцию - медь рафинированную, на которую и установлена ставка налога. В данном случае налогоплательщиком за добычу меди рафинированной является комбинат, а не добывающее руду предприятие.

В случае отгрузки руды на переработку за пределы Республики Узбекистан или ее экспорта плательщиком налога является предприятие, которое добыло руду.

Объектами налогообложения за пользование недрами являются:

а) объем добычи полезных ископаемых (включая попутные полезные ископаемые и ценные компоненты) по стоимости фактической реализации продукции, полученной от их переработки, за вычетом налога на добавленную стоимость и акцизного налога;

б) объем техногенных образований (отходы добычи и переработки минерального сырья) по стоимости фактической реализации извлеченного основного полезного ископаемого в соответствии с законодательством за вычетом налога на добавленную стоимость и акцизного налога.

К техногенным образованиям относятся отходы добычи и переработки минерального сырья, в том числе временно не используемые по технологическим или иным причинам;

в) учетная стоимость собранных образцов каменсамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов¹.

Система платежей, связанных с использованием водными объектами, определяется Законом «О воде и водопользовании» от 06.05.1993 г. и Инструкцией, утверждённой Министерством финансов и Государственным налоговым комитетом № 7 и № 2002-8 от 14.01.2002 г. «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование водными ресурсами».

Исходя из Инструкции «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование водными ресурсами», плательщиками налога являются:

1. Использующие воду в своей деятельности юридические лица, дехканские хозяйства (как с образованием, так и без образования юридического лица), а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

2. Налог за пользование водными ресурсами уплачивается юридическими лицами по месту водопользования независимо от места регистрации в органах государственной налоговой службы.

3. Юридические лица, поставляющие воду для водоснабжения населенных пунктов, являются плательщиками налога только за воду, используемую в своей деятельности.

Объектом налогообложения является объем использованных водных ресурсов из поверхностных и подземных источников.

К поверхностным источникам относятся: реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, различные виды каналов и прудов.

К подземным источникам относятся: артезианские колодцы и скважины, вертикальная и горизонтальная дренажная сеть.

По данным института ботаники Академии наук Республики Узбекистан, флора Узбекистана в настоящее время насчитывает более 4100 видов растений. Из них более 3000 видов представляют высшие дикорастущие растения, из которых – 9% эндемы. Это указывает на богатство видового состава растительного мира Узбекистана.

¹ Инструкция утверждённая Министерством Финансов и Государственным налоговым комитетом № 6 и № 2002-10 от 14.01.2002 г. «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование недрами», "Бюллетень нормативных актов министерства, государственных комитетов и ведомств Республики Узбекистан", 2002, N 3.

Однако безответственное отношение к сохранению богатства и нерациональное использование растительного мира привело к его оскудению. Так, в 1991 году в Красную книгу Республики Узбекистан было внесено 163 вида растений, а в 1999 году - уже 301 вид. Некоторые виды растений попали в Красную книгу из-за интенсивных заготовок сырья дикорастущих растений или массового сбора декоративных растений.¹

В целях сохранения растительных и животных ресурсов был принят ряд законодательных актов, регулирующих использование и платежи за их использование.

Платежи за пользование растительным и животным миром определяются Законом «Об охраняемых природных территориях» от 03.12.2004 г. Законом «Об охране и использовании растительного мира» от 26.12.1997 г., Законом «Об охране и использовании животного мира» от 26.12.1997 г., Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18.10.2004 г. №508 «Об усилении контроля за рациональным использованием биологических ресурсов ввозом и вывозом их за пределы Республики Узбекистан», Положением «О порядке использования объектов растительного мира, ввоза и вывоза их за пределы Республики Узбекистан» от 18.10.2004 г. и Положением «О порядке пользования, ввоза и вывоза объектов животного мира за пределы Республики Узбекистан и ведения охотничье-рыболовного хозяйства» от 18.10.2004 г. Согласно положению платежи осуществляются по нижеследующим видам пользования:

а) виды растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан (стоимость одного экземпляра или одной луковицы - в зависимости от статуса растения);

б) дикорастущие виды лекарственных и пищевых растений и растительное техническое сырье, предназначенное для заготовки (стоимость 1 кг)².

Узбекистан располагает значительными площадями охотничье-рыболовных угодий – до 38 млн.га. Фауна республики насчитывает 97 видов млекопитающих, 424 вида птиц, 58 видов рептилий и 83 вида рыб. Из них внесены в Красную книгу Республики Узбекистан 24 видов млекопитающих, 48 видов птиц, 16 видов рептилий, 18

¹ Национальный доклад. О состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004.) под общей ред. Б.Б.Алиханова. - Т.: 2005 стр. 90.

² Положение «О порядке использования объектов растительного мира, ввоза и вывоза их за пределы Республики Узбекистан» от 18.10.2004 г.

видов рыб. 78 видов беспозвоночных. Площадь , угодий, закреплённых охотопользователями для ведения охотничье-рыболовного хозяйства, на сегодняшний день составляет 3776,4 тыс. га. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира» охотопользователями должны проводиться воспроизводственные мероприятия, направленные на воспроизводство и сохранение диких животных и среды их обитания. В 2004 году на эти мероприятия было затрачено всего 6514,7 тыс. сум, что в среднем на 1 га угодий составляет 1,7 сум. Этого крайне недостаточно¹.

§3. Плата за негативное воздействие на окружающую природную среду.

Плата за загрязнение окружающей природной среды и другие виды вредного воздействия на нее рассматриваются в экологическом праве как один из основных экономических стимулов рационального природопользования и охраны окружающей природной среды. Предприятия – природопользователи, деятельность которых связана с такими воздействиями на природу, должны быть заинтересованы сами принимать меры по уменьшению загрязнения окружающей природной среды в соответствии с требованиями законодательства. Такие меры могут проявляться в разных формах.

Природопользователи, не заинтересованные в регулярных высоких платежах за чрезмерное загрязнение, могут усовершенствовать технологию производства, построить эффективные очистные сооружения или обеспечивать высокую эффективность работы действующих сооружений. Наконец, значительный эффект по снижению уровней загрязнения природной среды может достигаться предприятиями за счет повышения требовательности к работникам и обеспечения соблюдения трудовой и технологической дисциплины².

В целях дальнейшего обеспечения перехода к экономическим методам управления природоохранной деятельностью, а также поэтапного введения экономического механизма в природопользование, с 1 мая 2003 года Постановлением Кабинета

¹ Национальный доклад... с. 85.

² Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004, - стр.320.

Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан» от 01.05.2003 г. № 199 введены компенсационные выплаты за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан.

Общие требования относительно платы за негативное воздействие на окружающую природную среду определяются Законом “Об охране природы” (ст.34). Размеры компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы. Компенсационные выплаты за загрязнение окружающей среды, а также сверхлимитное (сверхнормативное) и инос нерациональное специальное природопользование взимаются из дохода (прибыли) юридического лица. Суммы компенсационных выплат за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов поступают в фонды охраны природы.

По мнению М.М.Бринчука, к основным видам негативного воздействия на окружающую среду, за которые необходимо взимать плату, следует отнести:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;
- сбросы загрязняющих и иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумовыми, тепловыми, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду¹.

Детальное регулирование платы за негативное воздействие на окружающую природную среду определяются Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.05.2003 г. №199 «О совершенствовании системы платежей за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории

¹ Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004. – стр.320-321.

Республики Узбекистан», Положением «О порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан» от 01.05.2003 г. Согласно Положению, плательщиками компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан являются юридические лица, независимо от их ведомственной принадлежности, форм собственности и организации хозяйственной деятельности, которые осуществляют выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещают отходы на территории Республики Узбекистан.

Объектом компенсационных выплат является масса нормативных и сверхнормативных (сверхлимитных), а также аварийных и залповых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов, включающие:

- массу выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников;
- массу сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и на рельеф местности;
- массу токсичных и нетоксичных отходов, размещаемых на территории Республики Узбекистан.

Компенсационные выплаты за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан взимаются органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и распределяются следующим образом:

- 50 процентов - в фонды охраны природы для использования;
- 50 процентов - в республиканский бюджет.

Компенсационные выплаты за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов перечисляется плательщиком в соответствующие учреждения банка на счета фондов охраны природы, местных органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы. Юридические лица уплачивают компенсационные выплаты по месту образования выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов.

В случае, когда подразделения и филиалы юридических лиц, расположенные на разных территориях, не являются юридическими лицами и не имеют банковских счетов, компенсационную выплату за

загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов вносят их юридические лица. Компенсационные выплаты направляются в фонды охраны природы тех территорий, где расположены указанные подразделения и филиалы предприятий.

Внесение компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов не освобождает плательщиков от обязанности возмещения ущерба, причиненного этими выбросами, сбросами и размещением отходов.

§4. Экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды.

Развивать экономику и обеспечивать охрану окружающей природной среды можно посредством экономического стимулирования природоохранной деятельности. Экономическое стимулирование является одним из способов решения проблем охраны окружающей среды путем поощрения предпринимательской деятельности, в процессе которой решаются вопросы охраны природы. Система мер экономического стимулирования предполагает усиление заинтересованности хозяйствующих субъектов в выполнении требований законодательства об охране окружающей природной среды и тем самым снижении возложенного на них в первую очередь налогового бремени. Экономическое стимулирование, с одной стороны, обеспечивается путем регулирования налогообложения, установления льгот, проведения специальной политики в области акцизов, кредитования и т.д., с другой стороны, предполагает специальное налогообложение экологически вредной продукции и продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий¹.

Стимулирование рационального природопользования, охраны окружающей природной среды осуществляется путем:

- предоставления льгот при налогообложении предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях реализации ими мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране природы;

- предоставления на льготных условиях краткосрочных и долгосрочных кредитов (ссуд) для реализации мер по обеспечению

¹ Крассов О.И. Экологическое право: Учебник. – М.: Дело, 2001. – стр. 262.

рационального использования природных ресурсов и охраны природы;

- установления повышенных норм амортизации основных производственных фондов;

- уменьшение платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов в случаях их устойчивого снижения;

- передачи части средств фондов охраны природы на договорных условиях под процентные займы предприятиям, учреждениям, организациям и отдельным лицам для реализации мер по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

В земельном законодательстве экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель направлено на повышение заинтересованности собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, защите земель от негативных последствий производственной деятельности и включает:

- предоставление льгот по земельному налогу на вновь осваиваемые земли и земли существующего орошения, находящиеся в процессе мелиоративного улучшения, в порядке, установленном законодательством;

- предоставление налоговых, кредитных и иных льгот юридическим и физическим лицам при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществляющих деятельность по охране и восстановлению земель;

- стимулирование улучшения качества земель, освоения научно обоснованных севооборотов, повышения плодородия земель сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения, производства экологически чистой продукции;

- выделение, при необходимости, средств из республиканского или местного бюджета для восстановления земель, нарушенных не по вине землевладельцев, землепользователей и арендаторов, проведение агротехнических, лесомелиоративных и иных почвозащитных мероприятий;

- частичную компенсацию из средств государственного бюджета, снижения дохода в результате временной консервации земельных участков, нарушенных не по вине землевладельцев, землепользователей и арендаторов.

Согласно Инструкции о порядке исчисления и уплаты земельного налога, утвержденной Постановлением от 21.01.2002 г. МФ N 19 и ГНК N2002-20, от уплаты земельного налога освобождаются физические лица:

- чабаны, табунщики, механизаторы, ветеринарные врачи и техники, другие специалисты и рабочие отгонного животноводства;

- лица, удостоенные звания "Узбекистон Кахрамони", Героя Советского Союза, Героя Труда, награжденные орденами Славы трех степеней, инвалиды и участники войны 1941-1945 годов. Данная льгота предоставляется на основании удостоверения о присвоении звания "Узбекистон Кахрамони"; книжек Героя Советского Союза и Героя Труда, орденой книжки или справки отдела по делам обороны, удостоверения участника войны, удостоверения о праве на льготы;

- военнослужащие и призванные на учебные и поверочные сборы военнообязанные, проходившие службу в составе ограниченного контингента войск, временно находившихся в Республике Афганистан и других странах, в которых велись боевые действия. Данная льгота предоставляется на основании удостоверения о праве на льготы;

- семьи военнослужащих, призванных на действительную срочную военную службу - на срок службы. Для граждан, призванных на срочную военную службу, дата их призыва принимается по данным отделов районных и городских хокимиятов по делам обороны. Датой окончания военной службы признается день принятия на учет отделом по делам обороны гражданина, вернувшегося со службы. На военнослужащих, проходящих альтернативную службу, льготы, установленные настоящим подпунктом, не распространяются;

- инвалиды I и II групп. Данная льгота предоставляется на основании пенсионного свидетельства или справки районного (городского) отдела социального обеспечения;

- одинокие пенсионеры. Под одинокими пенсионерами для целей налогообложения принимаются пенсионеры, проживающие одни или совместно с несовершеннолетними детьми либо с ребенком-инвалидом в отдельном доме, квартире или общежитии. Данная льгота предоставляется на основании пенсионного свидетельства или справки районного (городского) отдела социального обеспечения;

- многодетные семьи, потерявшие кормильца. В целях налогообложения многодетными семьями, потерявшими кормильца, считаются семьи, в которых умерли один из родителей или оба родителя и в семье имеются 5 и более детей, не достигших 16-летнего возраста. Данная льгота предоставляется на основании справки районного (городского) отдела социального обеспечения;

- бывшие малолетние узники концентрационных лагерей, лица, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Данная льгота предоставляется на основании удостоверения о правах на льготы или справки районного (городского) отдела социального обеспечения;

- граждане-переселенцы по земельным участкам в местах их поселения сроком на пять лет с момента предоставления им земельных участков;

- лица, которым ранее была назначена персональная пенсия.

Указанные льготы распространяются только на физических лиц, которым земельные участки предоставлены для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства (деканского хозяйства), в пределах норм, предусмотренных законодательством. Площади земельных участков, за которые земельный налог не уплачивается, принимаются по документам, подтверждающим право на земельный участок. Право на льготу распространяется на всю семью, в которой проживают и ведут совместное хозяйство лица, освобожденные от уплаты земельного налога.

Согласно ст. 14 Закона «О фермерском хозяйстве», фермерское хозяйство освобождается от уплаты единого земельного налога в части осваиваемых за свой счет земель на период их освоения, предусмотренный соответствующим проектом, и в течение пяти лет с момента освоения.

Согласно инструкции утверждённой Министерством Финансов и Государственным налоговым комитетом № 6 и № 2002-10 от 14.01.2002 г. «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование недрами» от уплаты налога за пользование недрами освобождаются:

- юридические и физические лица, ведущие геологическое изучение недр;

- юридические и физические лица, ведущие научную работу на геологических, минералогических и других охраняемых природных территориях;

- землевладельцы и землепользователи, осуществляющие в установленном порядке добычу общераспространенных полезных ископаемых в пределах предоставленных им земельных участков для своих хозяйственных и бытовых нужд. В соответствии с настоящим подпунктом от уплаты налога за пользование недрами освобождается объем общераспространенных полезных ископаемых, добытых на своей территории и используемых юридическими и физическими лицами для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Согласно инструкции, утверждённой Министерством Финансов и Государственным налоговым комитетом № 7 и № 2002-8 от 14.01.2002 г. «О порядке исчисления и уплаты налога за пользование водными ресурсами», от уплаты налога за пользование водными ресурсами освобождаются юридические лица:

а) некоммерческие, кроме использующих водные ресурсы для предпринимательской деятельности исходя из объема воды, использованного в этой деятельности.

В целях налогообложения под некоммерческими организациями понимаются:

- предприятия, учреждения и организации, финансируемые исключительно за счет средств государственного бюджета, получающие дотации из бюджета на покрытие расходов, в пределах утвержденных смет;

- благотворительные объединения, ассоциации и фонды, международные организации, религиозные объединения и другие организации:

1) созданные для общественно-благотворительных или иных целей, не преследующих получения доходов от предпринимательской деятельности, оговоренных в учредительных документах;

2) распределяющие и инвестирующие финансовые и иные средства не в личных интересах работников, учредителей или членов данной организации (кроме вознаграждений за труд в установленном законодательством порядке);

б) учреждения здравоохранения, использующие минеральные подземные воды в лечебных целях, за исключением случаев, когда они используют минеральную воду для реализации в торговой сети;

в) занимающиеся фармацевтической деятельностью и использующие воду для изготовления лекарственных средств;

г) за подземные воды, извлекаемые в целях предотвращения вредного воздействия их на окружающую среду (за исключением объемов воды, используемых для производственных и технических нужд). Например, дренажные воды, извлекаемые в целях понижения уровня грунтовых вод;

д) потребители, получившие воду от юридических лиц, внесших за нее налог в бюджет;

е) за подземные воды, извлеченные попутно с добычей полезных ископаемых и для шахтного водоотлива, за исключением объемов вод, используемых для производственных и технических нужд;

ж) гидроэлектростанции за использование воды для действия агрегатов;

з) вторично использующие воду, за первичное пользование которой плата была произведена (например, использование воды из коллекторно-дренажной сети для орошения);

и) производящие сельскохозяйственную продукцию по основному виду деятельности за использование воды для промывки засоленных земель. Данная льгота распространяется также на юридические лица, имеющие подсобные сельские хозяйства;

к) находящиеся в собственности предприятий общества инвалидов, Фонда "Нуроний" и Ассоциации «Чернобыльцы Узбекистана», в которых работают не менее пятидесяти процентов инвалидов, кроме юридических лиц, занимающихся торговой, посреднической, снабженческо-сбытовой и заготовительной деятельностью;

Х глава. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

§1. Понятие, сущность, цели, основания и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.

Важное место в системе мер по обеспечению охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов занимает юридическая ответственность за нарушение требований экологического законодательства.

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения следует понимать предусмотренную нормами права обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения.

Юридическая ответственность, являясь производной ответственности социальной, имеет ряд существенных отличий от социальной ответственности. Данные отличия заключаются, прежде всего, в том, что юридическая ответственность как результат и как процесс, регламентируется действующим законодательством. Кроме того, в отличие от других видов ответственности, юридическая ответственность обеспечивается принуждением со стороны государства. В то же время юридическая ответственность за несоблюдение требований экологического законодательства также отличается от юридической ответственности за совершение других правонарушений. В частности, привлекая виновное лицо к юридической ответственности за несоблюдение природоохранного законодательства, государство стремится, наряду с общими целями, предупредить вред, который может быть причинен окружающей природной среде или в случае, когда такой вред уже причинен, компенсировать его. Именно этим объясняется то обстоятельство, что значительное место в числе санкций законодателем отводится экономическим и финансовым мерам (например, Уголовный кодекс РУз предусматривает даже возможность неприменения меры наказания в виде лишения свободы виновным лицам в случае невозмещения ими причиненного материального ущерба при совершении экологического преступления).

Посредством применения юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению

экологических требований. В то же время, необходимо иметь в виду, что хотя юридическая ответственность имеет важное значение в проведении государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды, соблюдении экологических требований, она все же выполняет вспомогательную роль, обеспечивая неукоснительное соблюдение физическими и юридическими лицами требований экологического законодательства лишь в случаях, когда данные субъекты добровольно выполнять указанные требования отказываются.

Привлечение физических и юридических лиц к установленной законом ответственности в случае нарушения ими правовых требований преследует следующие цели:

- стимулировать соблюдение норм экологического законодательства;
- компенсировать вред, причиненный окружающей природной среде, а также обществу;
- предупредить остальных субъектов о недопустимости нарушения природоохранного законодательства;
- наказать лиц, не соблюдающих требования экологического законодательства.

Основанием привлечения к юридической ответственности является совершение экологического правонарушения.

Экологическим правонарушением признается противоправное деяние (действие или бездействие), причиняющее или несущее реальную угрозу причинения вреда окружающей природной среде либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Примерный перечень нарушений требований экологического законодательства, признаваемый отечественным правом в качестве экологического правонарушения, дан в ст.47 Закона «Об охране природы», к ним относятся:

нарушение стандартов, норм, правил и иных нормативно-технических требований, предъявляемых к охране природы, в том числе в нарушениях установленной экологической емкости территории, экологических норм, правил при планировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, транспортных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции;

самовольное использование природных ресурсов, невыполнение

требований государственной экологической экспертизы;

отказ от внесения установленной платы за пользование природными ресурсами, а также компенсационных выплат за загрязнение окружающей среды и другие виды вредного воздействия на нее;

невыполнение планов строительства природоохранных объектов, других мероприятий по охране природы;

непринятие мер по восстановлению окружающей природной среды, ликвидации последствий вредного на нее воздействия и воспроизводству природных ресурсов;

невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за охраной природы;

нарушение правового режима охраняемых природных территорий и объектов;

нарушение правил учета вредного воздействия на окружающую природную среду;

нарушение природоохранных требований при хранении;

нарушение правил транспортировки, использования, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления, средств химизации, а также радиоактивных и вредных химических веществ;

вспрепятствование посещению объектов должностными лицами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области охраны окружающей природной среды, а отдельным лицам и общественным природоохранным организациям - в реализации их прав и обязанностей;

отказ от предоставления своевременной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и использовании ее ресурсов несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Экологические правонарушения можно классифицировать по нескольким основаниям:

- по видам природных ресурсов, которым причиняется ущерб, выделяются земельные, лесные, водные правонарушения, нарушения законодательства о недрах, о животном мире, атмосферном воздухе и т. д.;

- по характеру причиненного вреда - загрязнение окружающей природной среды и отдельных природных объектов (лесов, вод, недр,

земель и др.); порча, повреждение, уничтожение природных объектов (порча земель, уничтожение животных, занесенных в Красную книгу, повреждение лесов сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми отходами и др.); истощение природных ресурсов (истощение поверхностных и подземных вод, выборочная отработка богатых участков месторождений полезных ископаемых, приводящая к их необоснованным потерям и др.); нерациональное использование природных ресурсов (например, бесхозяйственное использование воды, нерациональное использование сельскохозяйственных земель и др.).

В зависимости от степени общественной опасности экологические правонарушения также подразделяются на дисциплинарные, гражданские (материальные), административные и уголовные. Исходя из вида правонарушения применяется различная ответственность к субъекту правонарушения: дисциплинарная, материальная, административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. В то же время, к одному экологическому правонарушению может применяться несколько видов ответственности (например, лицо может быть уволено и привлечено к уголовной ответственности). Вид и размер ответственности за совершение экологического правонарушения определяется в каждом конкретном случае уполномоченными органами.

В соответствии с общей теорией права экологическое правонарушение по своей структуре состоит из объекта, субъекта, объективной и субъективной сторон. Только наличие всех указанных элементов свидетельствует об экологическом правонарушении, а отсутствие хотя бы одного из них препятствует этому.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны окружающей природной среды, ее рационального использования, обеспечению экологической безопасности населения, благоприятной для человека среды обитания. Эти отношения по своему содержанию объединяют значительные более узкие пласты общественных отношений, возникающих при использовании природы, как-то: собственность, безопасность общества, сохранность природы и др.

Предметом данного правонарушения могут быть окружающая природная среда или ее отдельные компоненты, то есть такие природные объекты, которые находятся в естественной

экологической связи с природной средой. Если такая связь прерывается, то имеют место правонарушения другого рода, не являющиеся экологическими. Например, хищение собранного урожая, уничтожение сельскохозяйственных либо домашних животных и т. д.

Субъектами экологического правонарушения могут быть как юридические, так и физические лица, совершившие экологическое правонарушение как на территории Республики Узбекистан, так и за ее пределами. Для признания лица субъектом экологического правонарушения не имеет значения его принадлежность другому государству. В то же время следует иметь в виду, что в отношении отдельных составов экологических правонарушений к ответственности могут привлекаться лишь специальные субъекты (например, должностные лица или лица, имеющие лицензию на занятие каким-либо видом деятельности). Также состав субъектов варьируется в зависимости от вида экологического правонарушения. Так, субъектами дисциплинарной ответственности являются должностные лица и работники предприятий, уголовной – должностные лица и граждане, гражданской – юридические и физические лица.

Необходимо отметить, что субъектом экологического правонарушения могут быть только дееспособные лица, то есть те, за кем закон признает способность своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их. Дееспособность определяется по-разному для различных видов субъектов, а также в зависимости от вида правонарушения. Так, дееспособность юридического лица возникает с момента его создания, т.е. государственной регистрации¹, дееспособность физического лица по общему правилу возникает с 18 лет², хотя в ряде случаев дееспособность может наступать и с 13 лет³.

По общему правилу, ответственность за совершение административных и уголовных правонарушений наступает с 16 лет, гражданско-правовая – с 18 лет, дисциплинарная – с 16 лет, а материальная – с 18. Однако из указанных правил существуют многочисленные исключения, в связи с чем определение

¹ См. ст. 44 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

² См. ст. 22 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

³ См. ст. 17 Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Необходимо оговориться, что в данном случае имеется в виду ограниченная дееспособность граждан отвечать за совершение уголовного преступления

дееспособности субъектов экологических правонарушений должно производиться в каждом конкретном случае.

С **объективной стороны** экологическое правонарушение выражается в совокупности следующих элементов:

а) противоправное деяние (действие или бездействие);

б) последствия в виде причиненного вреда или наступления реальной угрозы причинения вреда природной среде, либо нарушение иных прав и интересов субъектов экологического права;

в) причинная связь между противоправным деянием и наступившими последствиями.

Указанные элементы являются обязательными, существенными, отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует и об отсутствии объективной стороны. Объективная сторона также включает в себя еще и факультативные элементы, как-то: время и место совершения правонарушения, способ и обстановка. Значение факультативных элементов состоит в том, что они позволяют индивидуализировать общественную опасность совершенного правонарушения, применить справедливую меру ответственности. В то же время, если данные элементы названы законодателем в конкретном правонарушении в качестве существенных, отсутствие их не позволяет привлекать правонарушителя к ответственности (например, отсутствие экологического загрязнения не позволяет привлечь к ответственности должностное лицо, уклоняющееся от проведения дезактивирующих мероприятий, по ст. 195 УК РУ, так как отсутствует необходимая обстановка) логического загрязнения не позволяет привлекать правонарушителя к ответственности. Ю опасность совершенного правонарушителя к ответственности.

Субъективная сторона экологического правонарушения представляет собой психическое отношение нарушителя экологических норм и правил к их нарушению. Как правило, с субъективной стороны экологическое правонарушение бывает умышленным или неосторожным. Умышленным является экологическое правонарушение, при котором нарушитель предвидит наступление общественно вредных последствий своего поведения и желает или сознательно допускает их наступление (например, предприятие сбрасывает токсичные отходы своего производства вне установленного для этого места). Неосторожность бывает двух видов: самонадеянность и небрежность. Самонадеянность имеет место тогда, когда лицо, нарушающее экологическое требование, предвидит

общественно вредные последствия своей деятельности, но безосновательно рассчитывает, что такие последствия не наступят. Небрежность проявляется в том, что лицо не предвидит наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Невинное нарушение экологических требований характеризуется виной, как правило, не влечет привлечение лица к ответственности, за исключением гражданско-правовой (например, ответственность владельца источника повышенной опасности).

Субъективная сторона экологического правонарушения юридических лиц выражается в вине его работников и должностных лиц.

Как и объективная сторона, субъективная также имеет факультативные признаки: цель и мотив. Значение данных признаков такое же, как и факультативных признаков объективной стороны.

§2. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за совершение экологического правонарушения предусмотрена ст. 47 Закона «Об охране природы», которая в общем виде закрепляет правило, что за совершение экологического правонарушения виновное лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности.

Более детально и обособленно регламентируются порядок и условия привлечения лица к дисциплинарной ответственности действующим Трудовым кодексом Республики Узбекистан, а также дисциплинарными Уставами соответствующих государственных органов (например, Дисциплинарный Устав таможенных органов¹).

Дисциплинарная ответственность выражается в наложении работодателем на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды. Необходимо особо отметить, что привлечение лица к дисциплинарной ответственности допускается лишь при условии, что он состоит в трудовых отношениях с лицом, привлекающим его к ответственности, а также если обязанность по соблюдению природоохранного законодательства, рациональное использование окружающей среды и пр. была возложена на это лицо в соответствии с трудовым

¹ Утвержден постановлением Кабинета Министров РУ от 27 марта 1998г. №135

договором и входила в круг его служебных обязанностей.

В соответствии со ст.181 Трудового кодекса РФ предусматривается возможность наложения следующих видов дисциплинарных взысканий: 1) выговор; 2) штраф в размере не более тридцати процентов среднего месячного заработка; 3) прекращение трудового договора². Правилами внутреннего трудового распорядка могут быть предусмотрены случаи наложения на работника штрафа в размере не более пятидесяти процентов среднего месячного заработка. Удержание штрафа из заработной платы работника производится работодателем с соблюдением требований статьи 164 Трудового кодекса. Применение мер дисциплинарного взыскания, не предусмотренных Трудовым кодексом, запрещается.

Дисциплинарные взыскания применяются лицами (органами), которым предоставлено право приема на работу: работодателем или собственником предприятия (совет предприятия – для руководителя предприятия).

До применения дисциплинарного взыскания от работника должно быть затребовано письменное объяснение. Отказ работника дать объяснение не может служить препятствием для применения взыскания за ранее совершенный им проступок.

При применении дисциплинарного взыскания учитываются тяжесть совершенного проступка, обстоятельства его совершения, предшествующая работа и поведение работника.

За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку.

Срок действия дисциплинарного взыскания не может превышать

² Лишь в случае систематического нарушения работником своих трудовых обязанностей либо однократного грубого нарушения работником своих трудовых обязанностей.

одного года со дня его применения. Если в течение этого срока работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель, применивший дисциплинарное взыскание, вправе снять его до истечения года по собственной инициативе, по просьбе работника, по ходатайству трудового коллектива или непосредственного руководителя работника.

Согласно части 4 ст. 180 Трудового кодекса РУз, во время срока, когда действует дисциплинарное взыскание, по отношению к этому сотруднику не применяются меры поощрения.

Наложение дисциплинарного взыскания не исключает возможности применения более строгих видов ответственности при наличии правовых оснований – административной, уголовной, гражданской.

§3. Материальная ответственность за экологические правонарушения.

При изучении данного вида ответственности важно отличать его от имущественной ответственности, предусматриваемой гражданским законодательством. В науке экологического права имущественная ответственность в сфере охраны окружающей среды рассматривается иногда как материальная,¹ что полностью не адекватно к действующему законодательству.

Материальная ответственность есть разновидность ответственности, возникающей в сфере трудовых отношений. Согласно статье 185 ТК, лицо может быть привлечено к такой ответственности лишь при условии, что причиненный им ущерб произошел при исполнении им своих трудовых обязанностей.

Данный вид ответственности заключается в обязанности стороны трудового договора (работодателя или работника), причинившей в связи с исполнением обязанностей в сфере труда вред другой стороне, возместить его по правилам, установленным Трудовым кодексом РУз и другими нормативными актами о труде. В частности, материальную ответственность несут должностные лица и иные работники, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Материальная ответственность за причиненный ущерб

¹ Кравченко С.Н. Материальная ответственность в системе охраны природы. Киев: Вища школа, 1981

признается самостоятельным видом юридической ответственности. Поэтому работник, независимо от привлечения к материальной ответственности, может быть привлечен также к дисциплинарной и иному виду ответственности.

Материальная ответственность стороны трудового договора наступает за вред, причиненный ею другой стороне в результате своего виновного противоправного поведения (действия или бездействия), если иное не предусмотрено Трудовым кодексом. При этом каждая из сторон обязана доказать размер причиненного ей материального вреда¹.

В соответствии с действующим трудовым законодательством лицо привлекается к материальной ответственности при наличии следующих условий:

а) наличие вреда. Причем в случае привлечения к ответственности работодателя перед работником, данный вред должен быть прямым и действительным, под которым «понимается реальное уменьшение или ухудшение наличного имущества работодателя (в том числе имущества, арендованного работодателем у третьих лиц), а также необходимость для работодателя произвести излишние выплаты»²;

б) противоправность поведения работника, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих трудовых обязанностей (например, вследствие виновного нарушения работником установленного технологического процесса произошел сброс сточных вод, приведший к отравлению рыбы в водоеме);

в) причинная связь между действием (бездействием) и причиненным ущербом;

г) вина в причинении ущерба своим действием или бездействием. При этом следует иметь в виду, что, согласно ст. 199 Трудового кодекса РУз, материальная ответственность работника исключается, если вред возник в результате непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны.

Трудовое законодательство предусматривает два основных вида материальной ответственности работников: ограниченную и полную. При ограниченной материальной ответственности работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного

¹ См. ст.186 Трудового кодекса.

² См. ст.198 Трудового кодекса.

заработка (ст.201 Трудового кодекса РУз).

Случаи материальной ответственности, при которых ущерб подлежит возмещению в полном объеме, предусмотрены ст. 202 Трудового кодекса РУз, в частности, при совершении экологического правонарушения могут быть следующие случаи:

- 1) умышленное причинение вреда;
- 2) причинение вреда в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- 3) причинение вреда в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;
- 4) предусмотренные законами, а также постановлениями Правительства Республики Узбекистан.

Работники моложе восемнадцати лет несут полную материальную ответственность лишь за умышленное причинение вреда, за вред, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения либо в результате совершения преступления¹.

§4. Гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовая ответственность в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный вред, причиненный в результате нарушения правовых экологических требований.

Регламентируя порядок и условия возмещения экологического вреда, в целях предупреждения причинения нового вреда ГК РУ устанавливает, что опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность (ст. 986). Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность. При этом суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам. Отказ в приостановлении либо

¹ См. ст.202 Трудового кодекса.

прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение причиненного этой деятельностью вреда.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является то, что она может возлагаться на правонарушителя наряду с применением мер дисциплинарного, административного и уголовного воздействия, т.е. совокупно. Специфической целью данного вида ответственности является компенсация причиненного экологическим правонарушением вреда.

Возмещение экологического вреда регулируется в основном гражданским, гражданско-процессуальным, хозяйственно-процессуальным законодательством Республики Узбекистан. Ряд важных касающихся этого положений содержится также в экологическом законодательстве, хотя в нем и дается отсылка к гражданскому законодательству.

Экологическая сторона вреда при совершении экологического правонарушения проявляется в ухудшении природной среды, отрицательных изменениях в количестве и качестве природных объектов; в загрязнении окружающей природной среды; истощении природных ресурсов; порче, повреждении, уничтожении природных объектов; разрушении естественных связей в природной среде, нарушении равновесия в экосистемах; нарушении прав человека на чистую, здоровую природную среду. С экологической стороны вред от правонарушения посягает на здоровье человека, а также здоровье будущих поколений.

С экономической точки зрения вред от совершения экологического правонарушения состоит в гибели, нарушении, уменьшении или исчезновении природных объектов либо ухудшении их качественного состояния, что приводит к обесценению данных объектов с позиции экономической полезности. В результате наносится ущерб хозяйственным интересам пользователей природных ресурсов, а также их собственнику – обществу¹.

В конечном счете экологический вред направлен против интересов общества в чистой и благоприятной для жизни окружающей среде, то есть против здоровья человека и генетического благополучия будущих поколений людей. Причинение вреда здоровью человека экологическим правонарушением осуществляется

¹ Согласно ст.55 Конституции РУ «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством».

опосредованно - через ухудшение или разрушение окружающей природной среды как среды обитания людей.

Таким образом, экологический вред можно определить как ухудшение состояния окружающей природной среды в результате совершения экологического правонарушения, влекущее нарушение прав и охраняемых законом интересов всего общества, а также пользователей природных ресурсов.

Экологический вред, в отличие от вреда иного характера, отличается тем, что:

а) может иметь свойство невосстановимости, под которой понимается принципиальная невозможность восстановления природного объекта в первоначальном состоянии либо долговременный период восстановления, значительно превосходящий (например, уничтожение какого-либо вида животных, радиационное загрязнение почвы и т.д.);

б) последствия могут возникать через отдаленные промежутки времени после совершения экологического правонарушения (например, загрязнение подземных вод, как результат несоблюдения правил захоронения отходов);

в) последствия экологического правонарушения могут возникнуть на территориях, отдаленных от территории совершения правонарушения (например, нерациональное использование водных ресурсов для орошения сельскохозяйственных угодий и осушение Аральского моря).

Согласно ст.49 Закона «Об охране природы» предприятия, учреждения, организации и отдельные лица, причинившие вред окружающей природной среде, обязаны его возместить, включая упущенную выгоду, в соответствии с законодательством. Также в соответствии с ч.1 ст. 985 ГК установлено, что причиненный вред подлежит возмещению в полном объеме.

Привлечение виновных в нарушении экологических требований к административной или уголовной ответственности не освобождает их от обязанности возмещения причиненного вреда окружающей природной среде.

При возмещении экологического вреда следует руководствоваться ст.14 Гражданского кодекса, согласно которой установлено, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его

имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Кроме того, ст.1003 ГК определяет, что вред может быть возмещен как в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или путем возмещения причиненных убытков.

Особенностью возмещения экологического вреда следует признать унифицированность случаев причинения вреда и, как следствие, унификацию размеров возмещения вреда путем применения таксового метода. Таксовый метод заключается в том, что размер нанесенного ущерба и подлежащего взысканию с правонарушителя возмещения определяется исходя из заранее определенного, фиксированного (такса) размера возмещения. Величина таксы определяется с учетом экологической ценности вида растений и животных и устанавливается за каждый экземпляр. Например, на основе таксового метода определяется размер возмещения при причинении экологического вреда растительному миру¹.

По фактическим затратам возмещается вред, когда отсутствуют соответствующие таксы или методики подсчета. В частности, в таком порядке определяется ущерб, причиненный невыполнением обязанностей по рекультивации земель и другими правонарушениями.

При смешанном порядке применяются все способы определения размера вреда. В частности, при возмещении вреда, причиненного лесу и лесному хозяйству нарушением правил пожарной безопасности, возмещению подлежат затраты, включающие стоимость товарной древесины; расходы на воспроизводство леса; затраты по расчистке территории от пожара; стоимость погибшего имущества; расходы по тушению пожара.

При стоимостной оценке ущерба, причиненного природной среде, могут быть использованы материалы кадастровой оценки природных ресурсов.

Законодательством предусматривается судебный и внесудебный порядок возмещения экологического вреда. Соответствующая

См. Постановление Кабинета Министров «Об утверждении такс для подсчета размеров взыскания за ущерб, причиненный растительному миру Республики Узбекистан» от 7 июля 1995г. №293.

обязанность может быть исполнена по решению суда – общей юрисдикции или хозяйственного. Внесудебный порядок возмещения реализуется рядом способов, включая добровольное возмещение, посредством страхования риска причинения экологического вреда и в административном порядке.

Общим основанием для взыскания с лица, нарушившего экологические требования, причиненного вреда является: противоправный характер действий(бездействий) причинителя вреда, причинная связь между действием (бездействием) и наступившим результатом (причинение вреда ст. 985 ГК). Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Однако законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда – в частности, если вред причинен источником повышенной опасности.

§5. Административная ответственность за экологические правонарушения.

Административная ответственность – это один из видов юридической ответственности, наиболее часто применяемых при экологических правонарушениях. Основной для привлечения к административной ответственности является административное правонарушение.

Административная ответственность за экологические правонарушения предусмотрена Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан (КоАО). Меры административной ответственности применяются в том случае, если нет оснований для привлечения к уголовной ответственности.

При экологических правонарушениях применяются следующие меры административного взыскания:

- штраф. Основные условия его применения определены в 25 статье Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан. В результате применения штрафа с лица, обвиняемого в административном правонарушении, взимаются денежные суммы в пользу государства. Штраф за экологические правонарушения определяется в статьях 60, 65-96, 125, 139, 162, 171, 198, 212, 214 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан.

- конфискация орудия или предмета совершения административного правонарушения. Согласно ч.2 ст.90 Кодекса об

административной ответственности Республики Узбекистан при грубых нарушениях правил охоты орудия охоты, а также согласно ст.94 этого же Кодекса за охоту на редкие или исчезающие виды животных или за другие правонарушения, оговоренные в этой статье, предусматривается конфискация орудий, при помощи которых совершено правонарушение, в качестве вещественных доказательств. Если в результате административных правонарушений присваиваются природные объекты (самовольный захват земель, рубка леса, охота на животных), они возвращаются государству и это не признается конфискацией. Только орудие, при помощи которого совершено правонарушение и которое является имуществом правонарушителя, может быть конфисковано.

- лишение специального права. Согласно ст.28 и ч.2 ст.90 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан при грубых нарушениях правил охоты, предусматривается лишение прав охоты сроком от 15 дней до 3-лет.

- административный арест от 3 до 15 суток. Административный арест не применяется по отношению к беременным женщинам, к женщинам, имеющим детей до 3-лет, лицам, воспитывающим единолично детей до 14 лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам I и II группы (ст.29 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан). Возможность назначения административного ареста за экологическое правонарушение предусматривается ст.60 КоАО.

При рассмотрении дел об административной ответственности, принимая во внимание смягчающие обстоятельства и материальное положение правонарушителя, суд может освободить его от административной ответственности (20-статья КоАО) или применить более легкое наказание, чем это предусмотрено специальными статьями Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан.

За нарушение правила землепользования административная ответственность предусматривается статьями 60, 65-69 Кодекса об административной ответственности.

КоАО предусматривает следующие составы административных правонарушений: самовольное использование земель, передача права на земельный участок другому лицу; самовольный захват земельных участков, бесхозное использование или приведение их в негодное состояние; загрязнение земель; нарушение порядка распределения

земель; несвоевременный возврат земель, находящихся во временном пользовании или приведение их в негодное состояние; самовольное нарушение земельных проектов; нарушение правил ведения земельного кадастра;

В статьях 60, 70, 71 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан определены меры взыскания за нарушение требований по охране недр и их рационального использования. К ним в частности, относятся: самовольное пользование недрами; нарушение имущественных прав на недра и передача прав пользования другим лицам; самовольная застройка на площадях, где расположены полезные ископаемые; нарушение порядка и требований использования недр; несоблюдение правил охраны недр; нарушение правил ведения геологических работ и др.

В статьях 60, 72-76 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан определены меры взыскания за нарушение правил охраны и использования воды и водных ресурсов.

Кодекс предусматривает ответственность за следующие правонарушения: самовольное пользование водами; нарушение имущественного права государства на воду; передача права пользования водами другому лицу; загрязнение воды и водных ресурсов; сдача предприятий и других объектов без водоочистительных сооружений и устройств; нарушения правил пользования сооружениями и устройствами по использованию подводных вод; несоблюдение лимитов норм пользования водой; самовольное производство гидротехнических работ; нарушение правил ведения первичного учета о пользовании водой и определения качества сточных вод; нарушение порядка ведения водного кадастра и др.

В статьях 60, 77-81, 84 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан определены меры взыскания за нарушение правил лесопользования. По этому вопросу Кодекс предусматривает меры взыскания за следующие правонарушения: самовольное пользование лесами; нарушение имущественного права государства на лесной фонд; передача права пользования лесом другому лицу; нарушение порядка пользования фондом вырубаемых лесов; уничтожение или нанесение вреда деревьям и другим лесным культурам; несоблюдение правил восстановления леса; сбор

растений, занесенных в Красную Книгу; нарушение требований пожарной безопасности в лесах и др.

В 60, 90, 93 и 94 статьях Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан определены меры взыскания за нарушение законов об охране животного мира. По этому вопросу Кодекс предусматривает меры взыскания за следующие правонарушения: нарушение правил охоты или рыбалки, а также других видов пользования животным миром; нарушение правил охраны среды обитания животных; уничтожение или нанесение вреда животным, занесенным в Красную книгу; незаконный ввоз в Узбекистан животных или растений, которые могут нанести вред видам животных или растений, занесенных в Красную книгу или др.

В 85, 88 статьях Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан предусмотрены меры ответственности за нарушение правил охраны атмосферного воздуха. К ним относятся: выброс в атмосферу загрязняющих веществ и биологических организмов сверх установленных норм, оказание на атмосферный воздух вредного физического воздействия выше допустимой нормы; выброс в атмосферу без разрешения загрязняющих веществ и биологических организмов или оказание вредного физического воздействия на атмосферный воздух без разрешения в случаях, когда такое разрешение требуется; невыполнение мер профилактики по предотвращению сплошного выброса вредных веществ; нарушение правил пользования сооружениями по очистке вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также неиспользование их; подготовка, ремонт и использование транспорта и других транспортных средств с нарушением нормативов содержания загрязняющих веществ в их выбросах и др.

В 82-статье Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан определяются меры ответственности за нарушение нормы об отдельно охраняемых территориях.

В 89, 91, 95, 96 статьях Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан предусматривается ответственность за несоблюдение нарушение правил охраны окружающей среды. В их числе: несоблюдение правил перевозки, хранения, применения мер охраны растений; нарушение правил по обеззараживанию запрещенных и негодных химических веществ, нарушение требований по охране природы при вывозе, размещении, утилизации и захоронении промышленных и других отходов;

неприменение мер по охране природной среды, восстановлению природных запасов, а также мер по устранению последствий вредного воздействия на природу, осуществление проектов без положительного решения государственной экологической (санитарно – экологической) экспертизы.

Невыполнение или оказание препятствия выполнению мер по государственному контролю охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов, а также законных требований других уполномоченных государственных органов, в том числе мер, направленных на ликвидацию последствий правонарушений, может повлечь ответственность по ст. 198 Кодекса об административной ответственности.

В 212, 214 статьях Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан предусмотрена ответственность за нарушение правил экологической стандартизации и экологической сертификации.

Судья районного (городского) суда рассматривает, согласно 245 статьи данного Кодекса о правонарушениях, предусмотренных в статьях 60, 66, 67, частью второй статьи 90, а также в случаях наличие спора по отдельным делам, рассмотрение которых входит в компетенцию других органов. Административные дела об экологических правонарушениях вправе рассматривать должностные лица органов, имеющих специальные полномочия, т.е. инспекторы. Их полномочия по этому делу определены в 257 статье (органы государственного санитарного надзора), в 260 статье (агентство по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору), в 261 статье (органы государственного Комитета по охране природы); в 266 статье (органы по земельным ресурсам), в 266 статье (органы республиканской водной инспекции «Узсувнадзор» при Министерстве сельского и водного хозяйства).

§6. Уголовная ответственность за нарушение экологических требований.

Согласно Ст.2 Уголовного кодекса РУ (УК), одной из задач Кодекса является охрана окружающей среды от преступных посягательств. В статьях 193-204, 229¹ УК уголовная ответственность за экологические правонарушения находит свое конкретное воплощение.

В указанных статьях УК предусмотрена ответственность за несоблюдение требований экологического законодательства по охране всех природных ресурсов. Привлечение к уголовной ответственности за совершение экологических правонарушений предопределяется тяжестью последствий, наступивших или тех, которые могли наступить в результате экологического правонарушения. В их число входят: смерть человека, массовое заболевание людей, уничтожение животных, крупный или большой размер ущерба и другие тяжелые последствия. Другие тяжелые последствия, указанные в данных статьях, определяются правоохранительными органами в каждом конкретном случае. За экологические преступления УК предусматривает возможность применения следующих мер наказания: штраф в размере до 200 минимальных зарплат, исправительно-трудовые работы до 3-х лет, лишение на 3 года определенных прав, арест сроком до 6 месяцев, лишение свободы сроком до 5 лет.

Статья 193 УК носит общий характер, предусматривает ответственность за причинение вреда окружающей среде, здоровью человека в процессе осуществления деятельности специальными субъектами.

Цель данной статьи состоит в охране уголовно-правовыми средствами окружающей среды путём соблюдения технологического порядка производства работ, связанных с проектированием, размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией промышленных, энергетических, научных, транспортных, коммунальных, агропромышленных и иных объектов, поскольку они могут быть опасными для окружающей среды и человека. Перечисленные в статье работы по своему характеру всегда связаны с возможностью потенциального причинения неконтролируемого вреда жизни или здоровью людей, окружающей среде.

Материальные составы преступлений, содержащихся в данной статье, различаются по характеру действий (бездействия), предметному содержанию и последствиям, но имеют одни и те же признаки субъективной стороны и субъекта преступления.

Правила охраны окружающей среды должны быть установлены нормативно-правовыми актами и иметь юридическую силу правовых норм. Правила охраны окружающей среды по своему содержанию отличается от общих и специальных правил безопасности,

ответственность за нарушение которых предусмотрена иными статьями Уголовного кодекса.

Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов, а также экологические требования при их эксплуатации и выполнении иной деятельности сформулированы в разделе 10 Закона Республики Узбекистан. «Об охране природы» от 9. 12. 1992 года.

Объектом данного преступления являются общественные отношения по обеспечению экологической безопасности в сфере хозяйственной и иной деятельности путем рационального природопользования и охраны окружающей среды. Факультативными объектами данной статьи являются здоровье и жизнь людей, которым причинен вред, вызванный неблагоприятными изменениями окружающей среды и связанный с нарушением норм и требований экологической безопасности.

Последствия проявляются в существенном загрязнении окружающей среды, повлекшим смерть человека, массовое заболевание людей, изменения в окружающей природной среде, отрицательно влияющие на ее состояние, или иные тяжкие последствия.

Под иными тяжкими последствиями понимается ухудшение качества окружающей среды либо ухудшение состояния объектов окружающей среды, создающие угрозу экоцида, возможные эпидемии, неустранимые в обозримый период или устранимые с большими финансовыми и материальными затратами аварии; уничтожение отдельных объектов; деградация земель и иные негативные изменения окружающей среды, препятствующие применению законных видов природопользования, задач ее сохранения.

Субъектами нарушения норм и требований экологической безопасности являются – лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, в силу должностного положения или поручения, обязанные и ответственные за соблюдение правил охраны окружающей среды и норм экологической безопасности при производстве различных видов работ.

К ним относятся должностные лица, выступающие по отношению к природным объектам как природопользователи либо осуществляющие эксплуатацию природных ресурсов, либо

выполняющие функции контроля за использованием и охраной природы. Речь идет только о должностных лицах, занимающихся отводом земельных участков, отвечающих за установку, эксплуатацию очистных сооружений, выполняющих обязанности по транспортировке и уничтожению отходов и т.п.

Кроме того, к субъектам преступления относятся должностные лица архитектурно-плановых управлений, научных, промышленных предприятий, строительных организаций, органов коммунального хозяйства, хокимиятов, входящие в состав государственных комиссий по приему сдаваемых объектов.

Цель ст. 194 УК заключается в поддержании нормального состояния окружающей среды и предупреждения наступления возможных неблагоприятных последствий для жизни и здоровья людей, растительному и животному миру и другим объектам природы посредством постоянного контроля и надзора на основе сведений представляемых соответствующими должностными лицами.

Объектом преступления являются общественные отношения по обеспечению экологической безопасности в соответствующих отраслях хозяйственного комплекса, окружающая среда, флора, фауна и другие факультативные объекты, которые одновременно являются обязательными, для привлечения к уголовной ответственности последствиями, это – здоровье и жизнь людей.

Соккрытие сведений об авариях с экологическими последствиями и иных загрязнениях окружающей среды, или представление их в искаженном виде создаёт опасность причинения существенного вреда и ущерба окружающей среде, здоровью и жизни людей, а также животному и растительному миру.

Непредставление таких сведений или представление в искаженном виде по неосторожности образует дисциплинарный проступок должностного лица. Если содеянное осуществляется умышленно (с прямым или косвенным умыслом), то в наличии состав преступления, предусмотренный данной статьей.

Часть 2 рассматриваемой статьи, предусматривает ответственность, если в результате совершенных действий, предусмотренных в диспозиции части 1 ст. 194 УК- наступает смерть человека.

Общественная опасность преступления, предусмотренного ст. 195 УК, состоит в том, что в результате непринятия мер к

ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды загрязняется атмосфера, водные ресурсы, флора, отравляется фауна, не соблюдаются санитарно-гигиенические нормативы допустимых вредных веществ, что, в свою очередь, угрожает здоровью и жизни людей.

Целью установления уголовной ответственности за не принятие мер по ликвидации загрязнения окружающей природной среды законодатель ставит задачу постоянного надлежащего контроля за состоянием экологической обстановки в стране. Факты, допущенных загрязнений окружающей природной среды не только должны своевременно фиксироваться, но и лица, обязанные устранять вредоносные последствия таких загрязнений, должны своевременно и эффективно исполнять возложенные на них законами функции.

Часть вторая данной статьи устанавливает повышенную ответственность в связи с таким последствием как наступление смерти по неосторожности одного или более лиц.

Цель ст.196 УК – охрана земли путем предотвращения ее порчи, т.е. ухудшения качественного состояния земель вследствие нарушения экологического законодательства, обеспечение уголовно-правовыми средствами сохранения качества вод, обеспечение уголовно-правовыми средствами соблюдения нормативов, выбросов вредных веществ со стационарных и передвижных источников в атмосферу, предотвращение загрязнения и иных изменений природных свойств атмосферы, а также предотвращение вреда животному и растительному миру, рыбным запасам, лесному и сельскому хозяйству, жизни и здоровью людей. Повышение требования к охране окружающей среды и уголовно-правовая защита их вызваны значением окружающей среды как всеобщего условия жизнедеятельности человека, в том числе животный мир, леса, почвы, недра, а также невозможностью либо сложностью ликвидации последствий общественно опасных посягательств, высокой стоимостью восстановительных работ.

Загрязнение или порча земли, воды, атмосферного воздуха путем сбросов, стоков или привнесение иным способом в окружающую природную среду вредных веществ ухудшает ее качество или негативно влияют на состояние природных объектов.

Здесь важно определить, чтобы преступное деяние должно привести к изменению природных свойств окружающей среды, а

изменения природных свойств окружающей среды своими новыми характеристиками (свойствами), например, повышенным содержанием механических примесей, растворенными вредными веществами либо уменьшением физического объема одного из природных объектов и др., вызывают изменения в состоянии иных охраняемых объектов (массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия, в том числе, смерть человека и т. п.).

Часть 2 данной статьи предполагает наступление такого общественно-опасного последствия как смерть человека.

Целью статьи 197 УК является обеспечение соблюдения правил использования земельных ресурсов, недр, а также охрана от нерационального, неэффективного, нецелевого использования данных природных объектов.

К тяжким последствиям, наступившим в результате нарушения условий использования земель, недр или требований по их охране, как обязательному условию наступления уголовной ответственности по настоящей статье следует относить такое вредное воздействие горного производства на окружающую среду, которое привело к заболеванию людей, гибели животных и растительности, снижению урожайности сельскохозяйственных культур, а также вызвало обвалы карьеров, выработку пространства на поверхности земли, прекращение добычи полезных ископаемых из-за утраты ими ценных качеств и т.п. Вопрос о тяжести наступивших последствий решается судом с учетом мнения специалистов.

Установлением уголовной ответственности за повреждение, уничтожение посевов, лесов или других насаждений, законодатель стремится к предотвращению от повреждения и уничтожения растительности на территории республики.

Целью статьи 198 УК является предотвращение повреждения и уничтожения лесной и вне лесной растительности, посевов или других насаждений путем незаконной порубки, несоблюдения правил пожарной, санитарной безопасности, отравы и т.д.

Законодательство Республики Узбекистан (экологическое, лесное) регламентирует правила охраны и пользования лесами, а также правила обращения с вредными веществами и отходами, устанавливает порядок и лимиты выбросов вредных веществ.

Для привлечения виновного лица к уголовной ответственности по этой статье необходимо установить последствия в виде причинения крупного ущерба или иного тяжкого последствия.

Последствия характеризуются причинением крупного ущерба или иного тяжкого последствия (уничтожение или повреждение лесов и иных насаждений в результате вызванного пожара).

Крупный ущерб определен в разделе 8 Уголовного Кодекса.

Однако при оценке размеров причиненного ущерба необходимо исходить и из конкретных обстоятельств, учитывая площадь пожара, количество древесины (спелой, приспевающей, подроста), уничтоженной огнем, категорию леса в уничтоженных или поврежденных огнем лесных массивах, породы деревьев и их хозяйственную, специальную, научную и другую ценность.

Кроме того, как крупный ущерб расценивается, например, уничтожение или существенное повреждение лесного массива горной арчи, имеющей водорегулирующее и природозащитное значение и очень плохо поддающейся искусственному разведению, или уничтожению либо существенное повреждение субтропических и других ценных видов диких растений, произрастающих в заповеднике и представляющих собой селекционно-генетический фонд для изучения и развития плодоводства в республике, и т.п.

Размер ущерба, причиненного повреждением или уничтожением леса, определяется с учетом отрицательных последствий различных видов. В размер ущерба включается стоимость потерь, исчисляемых по действующим таксам на древесину, затраты на выращивание новых лесных культур или молодняка естественного происхождения взамен погибших, на работы по очистке территории. В сумму ущерба следует включать также и все расходы, затраченные на тушение пожара.

Под тяжкими последствиями в данном преступлении понимаются:

- уничтожение посевов, которые невозможно восстановить;
- повреждение леса и других насаждений настолько, что они не могут выполнять свою главную экологическую функцию;
- нарушение экологического равновесия;
- непригодность зеленых насаждений к дальнейшему использованию и т.п.;
- потеря ценной породы леса.

Часть 2 ст. 198 УК, в качестве объективной стороны предусматривает противоправные действия лица, выражающиеся в незаконной порубке леса и других насаждений, причинивший крупный ущерб.

Незаконная порубка деревьев, кустарников или других насаждений представляет собой рубку их на корню без нужным образом оформленного лесорубочного билета (ордера) или при наличии такого билета (ордера), но не на том участке, не в том количестве или не тех пород, какие указаны в нем.

Ответственность за незаконную порубку деревьев или кустарников наступает при любом способе отделения ствола дерева от корня (срубание, спиливание, корчевание его вместе с корнями, выкапывание сырораствующих деревьев и кустарников без цели их пересаживания на новое место), то есть, при любых действиях, приводящих к уничтожению сырораствующего дерева или кустарника независимо от того, сумел ли воспользоваться виновный незаконно срубленной древесиной или она осталась на месте незаконной порубки.

Лица, виновные в повреждении, уничтожении, незаконной порубке, потраве посевов, леса и других насаждений, несут материальную ответственность независимо от привлечения к уголовной, а незаконно добытая продукция подлежит изъятию. Размер ущерба, подлежащий возмещению при материальной ответственности, определяется в зависимости от ценности породного состава насаждений и лесных культур.

В соответствии в частью 4 статьи 198 УК в случае возмещения причиненного материального ущерба в трехкратном размере не применяется наказание в виде лишения свободы.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 199 УК являются общественные отношения по регулированию правил и требований, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, направленных на обеспечение экологического правопорядка и как следствие экологической безопасности.

Правила и требования, установленные для борьбы с болезнями и вредителями растений регламентируются многочисленными специальными нормативно-правовыми актами таможенного законодательства (о порядке ввоза растений, семян, предупреждения ввоза с иными предметами возбудителей болезней и вредителей растений) и законодательства, регламентирующего порядок, условия,

средства и процедуры применения ядохимикатов, специальной техники и средств защиты растений, средств для борьбы, локализации и ликвидации болезней и вредителей растений, которые определяются Министерством сельского и водного хозяйства, Государственным Комитетом по охране природы, Министерством здравоохранения и иными ведомствами.

Уголовная ответственность наступает в случаях, когда нарушение требований борьбы с болезнями или вредителями растений влечет тяжкие последствия.

Нарушение указанных правил и требований в виде действия, прямо запрещенного, осуществляется, например, при ввозе на территорию Республики Узбекистан зараженных партий семенного зерна, картофеля, других растений; посева зараженных семян (например, высева семян зерновых культур, зараженных карантинными болезнями); применении некачественных химикатов и других средств. Для борьбы с вредителями растений; сокрытии информации о появлении вредителей растений и т. п.

Тяжкими последствиями данного преступления являются: распространение эпизоотии, причинение вреда здоровью людей, заболевания домашних животных и их гибель, заболевания и гибель диких животных, вызванные в результате отравления ядохимикатами, примененными с нарушением правил, установленных для химических средств защиты растений или уничтожения злостных сорняков и вредителей растительного мира, уничтожение или повреждение участков леса, выведение из оборота сельскохозяйственных земель, используемых для растениеводства, садоводства, а также имущественный ущерб, связанный с гибелью урожая, многолетних культурных насаждений, с затратами на ликвидацию последствий заражения растений болезнями или распространения вредителей растений и т. д.

Целью статьи 200 УК является обеспечение соблюдения различных по предмету и содержанию групп правил и требований, регламентирующих ветеринарное дело и зоотехнических правил безопасности, т.е. обеспечение санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной безопасности населения и территории Республики Узбекистан

Сфера применения данной нормы - деятельность по охране жизни и здоровья населения, сельскохозяйственного производства, в первую очередь, животноводства, производства продуктов питания, а

также охрана окружающей среды от различных инфекционных болезней, как заносимых из иностранных государств, так и распространяющихся из источников, сформировавшихся внутри страны.

Данное преступление ведет к наступлению таких тяжких последствий, как снижение продуктивности скота или птицы, создает реальную опасность заражения людей тяжелыми формами заболеваний как бруцеллез, сальмонеллез, сибирская язва, чума и другие.

Нарушение ветеринарных и зоотехнических правил имеет место в случаях, когда субъект совершает запрещенные законом процедуры и операции, связанные с содержанием, перевозкой, использованием и т. п. домашних животных либо с закупкой и ввозом на территорию Республики Узбекистан больных животных или животных из неблагополучных по заразным болезням территорий и т. д., а также с производством и использованием неблагополучных в ветеринарном и зоотехническом отношении кормов, явившихся причиной возникновения и распространения болезней животных, а так же не проводит профилактических прививок, несоблюдает карантинных сроков, не сообщает о заболеваниях животных органам ветеринарного надзора, не проводит мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных и др.

Последствиями данного преступления являются распространение эпидемических заболеваний животных или птиц, эпизоотии, а также иные тяжкие последствия.

Тяжкими последствиями могут быть массовая гибель домашних животных, не подпадающая под признаки эпизоотии, распространение заболевания среди диких животных определенного региона и их гибель, передача заболеваний, общих для животных и людей, хотя бы одному человеку, крупные материальные затраты на ликвидацию очага заболевания, упущенная выгода из-за введения дополнительных карантинных ограничений и сокращения ввоза (вывоза) животных, продуктов животноводства, кормов и др.

При конструировании ст.201 УК, законодатель исходит из соображения повышенной общественной опасности фактов нарушения экологических требований при обращении т.е. хранении, перевозке и использовании экологически потенциально опасных химических и биологических средств, веществ и препаратов. То есть эта норма сконструирована по признакам поставления под угрозу

конкретной опасности наступления общественно-опасных последствий в виде причинения вреда жизни и здоровью человека или окружающей среде.

Химические вещества, препараты, средства защиты (особенно, если они вредны) опасны для окружающих и потому при обращении с ними необходимо соблюдать правила предосторожности, связанные с особым порядком производства, хранения, перевозки или использования.

Объектом преступления признаются интересы охраны экологической безопасности, куда входят защита здоровья и жизни человека, обеспечение благоприятной окружающей природной среды.

Предметом преступления могут быть экологически потенциально опасные химические и биологические вещества, минеральные удобрения, препараты.

Часть 2 ст.201 УК характеризуется таким тяжким последствием как смерть человека и поэтому влечет повышенную уголовную ответственность.

Общественная опасность преступления, предусмотренного ст. 202 УК, заключается в том, что нарушение правил охоты, рыболовства или добычи других видов животного мира, в том числе редких животных, а также их использование способно привести к хищническому уничтожению животных, птиц, рыб, истреблению ценных видов животных и нарушить экологическое равновесие в природе, поэтому целью статьи 202 УК является охрана уголовно-правовыми средствами животного и растительного мира и дополнительное обеспечение условий сохранения (выживания) популяций водных биоресурсов (животных и растений), предотвращение гибели редких и исчезающих видов животных и растений как одного из наиболее ценных и усиленно охраняемых объектов окружающей среды, способствующего сохранению биологического разнообразия жизни на Земле.

При рассмотрении исков в уголовных делах о возмещении ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране природы, суды обязаны исходить из того, что закон предусматривает полное возмещение ущерба. Уменьшение размера возмещения допускается лишь в исключительных случаях при условии, что преступление не носило корыстного характера, в зависимости от

установленного судом имущественного положения правонарушителя, с обязательным приведением мотивов принятого решения.¹

По уголовным делам о нарушении порядка пользования животным и растительным миром орудия преступления, принадлежащие подсудимому, в том числе автомашины, мотоциклы и лодки, с помощью которых совершаются или облегчаются преступные действия, подлежат конфискации на основании статьи 211 Уголовного процессуального кодекса Республики Узбекистан.

Часть 2 ст. 202 УК устанавливает следующие квалифицирующие признаки за совершение преступления:

- а) сопряженные с уничтожением зверей, птиц, рыбы, других видов животного мира или растений, занесенных в Красную книгу;
- б) причинившие крупный ущерб;
- в) совершенные по предварительному сговору группой лиц.

Ответственность по пункту "а" части 2 статьи 202 Уголовного кодекса наступает как в случаях уничтожения зверей, птиц, рыбы, других видов животного мира или растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан, так и в Международную Красную книгу. При этом размер причиненного ущерба значения не имеет.¹

Часть 3 данной статьи устанавливает следующие особо квалифицирующие признаки за те же деяния, совершенные:

- а) опасным рецидивистом;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) с использованием наземных, водных или воздушных механизированных средств;
- г) с применением взрывных устройств, ядохимикатов либо другим общенстреляющим или общеуничтожающим способом;
- д) организованной группой;
- е) с причинением особо крупного ущерба.

Вся добытая в результате нарушения порядка пользования животным или растительным миром продукция (мясо, рога, рыба, шкурки, яйца, плоды) подлежат изъятию и реализации. Вырученные от реализации продукции суммы засчитываются в возмещение ущерба не могут. Причиненный ущерб взыскивается в пользу

¹ См. п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда от 2012.96 г. N 36 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования».

¹ См. п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда от 2012.96 г. N 36 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования».

природоохранительных органов, которые в установленном порядке перечисляют часть полученных сумм в государственный бюджет.

Часть четвертая ст.202 УК устанавливает, что в случае возмещения причиненного материального ущерба в трех кратном размере не применяется наказание в виде лишения свободы.

Задача статьи 203 УК - подкрепление уголовно-правовыми средствами правопорядка в сфере охраны и использования вод и водоемов при создании и эксплуатации водозаборных сооружений, использование водных ресурсов предприятиями и гражданами, сохранения качества вод, уголовно-правовая защита площадей залегания подземных вод от загрязнений и незаконного использования, а также предотвращение тяжких последствий. Повышенные требования к порядку пользования водами и уголовно-правовая защита их вызваны значением воды как всеобщего условия жизнедеятельности человека, ухудшение которого способно распространить эффект загрязнения на другие элементы окружающей среды. в том числе животный мир, леса, почвы, недра, а также невозможностью либо сложностью ликвидации последствий общественно опасных посягательств, высокой стоимостью восстановительных работ.

Объектом преступления следует признавать отношения в области обеспечения надлежащей охраны водных объектов, нормальной экологической среды, обеспечения нормальной деятельности по рациональному использованию водных ресурсов и иных источников питьевой воды, а также создание условий для рационального, эффективного и регулируемого использования вод и водоемов как естественной и неотъемлемой части окружающей природной среды.

Предметом преступления являются поверхностные или подземные воды и водоемы, а также источники питьевого водоснабжения.

В соответствии с ч. 1 ст.4 Закона Республики Узбекистан "Об охраняемых природных территориях" **к таким природным территориям** относятся участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации

В целях сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов и комплексов на охраняемых природных территориях устанавливается режим охраны и использования.

Цель статьи 204 УК – обеспечение защиты охраняемых территорий и объектов, предотвращение причинения им, а равно населяющему их животному миру и произрастающим на их территории лесам и вне лесной растительности вреда, сохранение биологического разнообразия.

Предметом преступления являются охраняемые природные территории, т. е. участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, относящиеся к объектам общенационального достояния.

Условием наступления уголовной ответственности за содеянное является наступление последствий в виде крупного ущерба, под которым подразумевается изменение структурного содержания земли, засоление почвы, загрязнение воды, порча растительности, заболевание животных и т.п.

К иным тяжким последствиям относятся невозможность использования охраняемой природной территории по целевому назначению, долгосрочное закрытие заповедника или заказника, необходимость проведения дорогостоящих ремонтных работ, пересадки растений, отлова животных, птиц, передислокации их на другие территории и т.п.

Особенная часть.

XI глава. Правовая охрана земель.

§1. Понятие и особенности охраны и использования земель.

Среди объектов природы земельные ресурсы занимают особое место. Они являются важной частью национального богатства страны и основой сельскохозяйственного производства. Каждый гектар земельного слоя обеспечивает жизнедеятельность более тонны растительных и животных организмов, а также бактериальной биомассы, которая в итоге дает 99% питания для человека. Таким образом, земля является особо важным и бесценным богатством народа, источником, обеспечивающим население продуктами питания. По этой причине проблема рационального использования земельных ресурсов и её охрана является одной из самых актуальных проблем сегодняшнего дня.

Рациональное использование и охрана земельных ресурсов осуществляется различными способами и методами. Одним из важных способов является правовая охрана земельного богатства, т.е. охрана земель посредством законов от загрязнения, засорения и приведения в негодность. Поэтому, роль права в охране земельных ресурсов неопределима и заслуживает особого внимания.

Необходимость правовой охраны земельных ресурсов можно объяснить и тем, что при всей важности и значимости правовых норм, естественнонаучные, производственно-организационные и технические рекомендации по охране земель и рационального пользования ими приобретают обязательный характер для всех государственных органов, предприятий, организаций, должностных лиц и граждан только после их закрепления в правовых нормах. В противном случае эти рекомендации могут остаться нереализованными. Следовательно, в обеспечении охраны земли и ее рационального и эффективного использования закон играет важную роль, регулируя отношения в сфере охраны земли и эффективного ее использования; определяет меры против различных противоправных действий по отношению к земле и пользования ею. Из сказанного вытекает, что невозможно представить охрану земли и ее рациональное, эффективное, целевое использование без соответствующих законов.

Законы устанавливают требования по сохранению и умножению земельных богатств, повышению плодородия почвы; а в случае нарушения правил пользования землей ее охраняют правовые нормы.

Кроме вышесказанного, в нашей стране особая значимость охраны земли обуславливается еще и тем, что в результате быстрого роста численности населения происходит уменьшение площади орошаемых земель на душу населения. Если этот показатель в 50-е годы составлял 0,5 гектара, то в 70-е годы он составлял 0,4 гектара, в 80-е годы - 0,2 гектара, а в последние годы этот показатель стал еще ниже. Также земельные площади, отведенные под строительство, каждые 15 лет увеличиваются в два раза.

Правовые нормы по охране земли, в основном регулируют следующее: охрана орошаемых земель от отвода для использования в несельскохозяйственных целях; охрана плодородных слоев почвы; недопущение эрозии почвы; предотвращения загрязнения земли агрохимикатами, отходами, выбросами производства; защита земли от заболоченности, сырости, приведения ее в негодность, бесхозного обращения с землей и т.п.

Закон, прежде всего, охраняет орошаемые земли от отвода их в несельскохозяйственных целях. Такие бесценные земли отводят для других целей только с согласия предприятий сельского и водного хозяйства, органов охраны природы в исключительных случаях.

Нормы закона по охране земли направлены на урегулирование сохранности плодородия почвы. Бесхозяйственное использование земли, несоблюдение правил севооборота, неприменение научных основ землепользования, несоблюдение агротехнических правил землепользования, чрезмерное употребление ядовитых химикатов приводят к снижению плодородия почвы.

По данным специалистов, бесценное качество почвы можно легко уничтожить. Процесс восстановления очень трудный и длительный. Например, для восстановления плодородия десятисантиметрового слоя требуется 100 лет. Из этого следует, что наши законы устанавливают строгие требования и меры по защите плодородного слоя почвы.

Законы, регулирующие использование и охраны земли, охраняют от бесхозного обращения с ней. Под словосочетанием «бесхозяйственное использование земли» понимается невыполнение юридическими и физическими лицами **обязательств** по улучшению состояния земли, по выполнению требований, связанных с защитой

почвы от воздействия ветра, воды, а также нецелевое использование земли.

В законе указано, что землепользователи обязаны предпринимать эффективные меры по повышению плодородия почвы, проводить организационно-хозяйственные, агротехнические, мелиоративно-лесные и гидротехнические мероприятия по охране земли, направленные против разрушения земли от воздействия ветра и воды, от засоления, загрязнения, засорения и т.д.

В земельном законодательстве невыполнение вышеуказанных требований считается бесхозяйственным использованием земли и это рассматривается как нарушение режима охраны земли.

Правовая охрана земли ставит перед собой цель не приведения земли в негодность. Оказывает сильное воздействие эрозия на ухудшение состояния земли, приведение её в негодность. Под эрозией понимается разрушение плодородного слоя почвы от воздействия воды и ветра. Соответствующие государственные учреждения, пользователи земли (в борьбе против эрозии почвы) должны осуществлять мероприятия по мелиорации и защите земли, участвовать в посадке саженцев. Невыполнение этих мероприятий считается нарушением требований по охране земли.

Кроме вышесказанного, в законодательстве указано, что пользователи земли должны охранять земли от загрязнения производственными отходами, сточными водами и от химического воздействия.

Из вышесказанного вытекает, что под правовой охраной земельных ресурсов понимается совокупность правовых норм по рациональному использованию земли, предупреждению необоснованного вывода её из сельскохозяйственного оборота, охране земли от воздействия вредных антропогенных действий, а также восстановлению и повышению плодородия почвы.

Эти правовые нормы отражены не только в земельном законодательстве, но и в природоохранительном, уголовном, гражданском, трудовом законодательствах. Они нашли также свое отражение в законах о фермерском и дехканском хозяйствах. Таким образом, охрана земли регулируется многими отраслями права.

§2. Единый государственный земельный фонд и его состав.

В нашей стране, с учетом целей землепользования и состояния пригодности, земли делятся на категории.

При делении земель на категории, в первую очередь, учитывается возможность или невозможность пользования землей в тех или иных целях. Например, землями водного или лесного фонда нельзя пользоваться в целях выращивания хлопка или других сельскохозяйственных культур. Кроме этого, при распределении по категориям берется во внимание и природные особенности земель.

Согласно ст. 8. Земельного кодекса Республики Узбекистана земельный фонд страны в соответствии с основными целевыми назначениями подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли, предназначенные промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей;
- 4) земли для природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения;
- 5) земли историко-культурного назначения;
- 6) земли лесного фонда;
- 7) земли водного фонда;
- 8) земли запаса.

Земли сельскохозяйственного назначения являются одним из основных категорий в земельном фонде. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей (ст. 43 Земельного кодекса).

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья и земли, занятые лесополосами, внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесами, замкнутыми водоемами, зданиями, строениями и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства. К сельскохозяйственным угодьям относятся пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками, тутовниками, плодопитомниками, ягодниками).

Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются сельскохозяйственным кооперативам, другим сельскохозяйственным

предприятиям, учреждениям и организациям, опытно-производительным, учебным, учебно – опытным и учебно-производительным хозяйствам, научно-исследовательским учреждениям, гражданам Республики Узбекистан, несельскохозяйственным предприятиям для ведения сельского хозяйства.

Вторая категория земель в составе земельного фонда является земли населенных пунктов. Эти земли в свою очередь разделяются на земли городов, поселков, сельских населенных пунктов.

Состав земель городов состоит из нескольких видов. Одним из первых – это земли городской застройки. К землям городской застройки относятся все земли, застроенные или предоставленные под застройку жилыми, коммунально-бытовыми, культурно-просветительными, промышленными, торговыми, административными и иными строениями и сооружениями. Земли городской застройки предоставляются в пользование учреждениям и организациям для жилищного, культурно-бытового, промышленного и других видов капитального строительства, а гражданам – в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома.

Земли общего пользования являются вторым видом в составе земель городов. К землям общего пользования городов относятся площади, улицы, проезды, дороги, набережные, лесопарки, парки, бульвары, скверы и т.д.

Третьим видом земли городов является земли сельскохозяйственного использования и другие угодья. К землям сельскохозяйственного использования и другим угодьям в городах относятся пашни, сады, виноградники, тутовники, ягодники, огороды, питомники, пастбища, сенокосы, земли, занятые под оросительной, осушительной и дорожной сетью, постройками, дворами, площадками и прочие земли, находящиеся во владении сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций.

Земли, занятые лесонасаждениями в городах составляют один из отдельных видов земли городов. Земли, занятые лесонасаждениями в городах, предназначаются для организации отдыха населения, улучшения микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий города, удовлетворения культурно-эстетических потребностей населения, защиты территории города от водной и ветровой эрозии.

Следующий вид в категории земель городов является земли, предназначенные для промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей. Под землей, предназначенной для промышленности понимается земли, предоставленные в постоянное пользование промышленным предприятиям, включая предприятия добывающей промышленности, энергетики, для строительства производственных и вспомогательных зданий и сооружений. Под землями, предназначенными для транспорта следует понимать земли, предоставленные в постоянное пользование предприятиям, учреждениям и организациям железнодорожного, внутреннего водного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта для осуществления возложенных на них задач по эксплуатации, содержанию, строительству, реконструкции, ремонту, усовершенствованию и развитию сооружений, устройств и других объектов транспорта. К землям, предназначенным для связи относятся земли, предоставленные в постоянное пользование предприятиям, учреждениям, и организациям связи, радиовещания, телевидения и информации для размещения линий связи и соответствующих сооружений на них. Землями для нужд обороны признаются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, военно-учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций Вооруженных Сил, пограничных, внутренних и железнодорожных войск.

В составе земельного фонда нашей страны имеются земли, в качестве как отдельной и самостоятельной категории земли охраняемых природных территорий. Виды земель этих категорий, порядок их использования регулируются в ст.ст. 71-75 Земельного Кодекса Республики Узбекистан. Как предусматривается в ст. 71 Земельного кодекса в состав земель охраняемых природных территорий входят, во-первых, земли природоохранного назначения; во-вторых, земли оздоровительного назначения; в-третьих, земли рекреационного назначения; в-четвертых, земли историко-культурного назначения.

Под землей природоохранного назначения понимается земли государственных заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы, предоставленные в установленном порядке предприятиям, учреждениям и организациям

для специальных целей. На указанных землях запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению.

Под землями оздоровительного назначения следует понимать земельные участки, обладающие природными лечебными факторами, благоприятными для организации профилактики и лечения, предоставленные в установленном порядке соответствующим учреждениям и организациям в постоянное пользование.

Земли оздоровительного назначения используются в целях отдыха и для лечения населения.

В составе земель охраняемых природных территорий особое место занимает земли рекреационного назначения. Под землей рекреационного назначения понимается земли, предоставленные соответствующим учреждениям и организациям для организации массового отдыха и туризма населения.

В составе земельного фонда как отдельного и самостоятельного вида определены земли историко-культурного назначения. Согласно ст.75 Земельного кодекса Республики Узбекистан под землей историко-культурного назначения следует понимать земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, погребений, археологических памятников, памятников истории и культуры, предоставленные соответствующим учреждениям и организациям в постоянное пользование.

На землях историко-культурного назначения находятся исторические мемориалы, архитектурные памятники, погребения, памятники истории и культуры. Эти категории земель в основном используются в целях удовлетворения культурных потребностей населения страны.

В составе земельного фонда Республики Узбекистан особую категорию составляют земли лесного фонда, водного фонда и земли запаса. Как предусматривается в ст.76 Земельного кодекса Республики Узбекистан землями лесного фонда признаются земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства. Согласно ст. 87 Закона «О лесе» Республики Узбекистан земли лесного фонда подразделяются на две части:

- 1) земли покрытые лесом;
- 2) земли не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Основными задачами землепользования является выращивание древесины. Здесь земля является как основное средство производства.

В ст. 76 Земельного кодекса Республики Узбекистан установлено, что в целях лесоразведения, прекращения роста оврагов, создания защитных лесных и земельных зон вокруг городов и промышленных центров в состав земель лесного фонда могут быть переданы земли иного назначения.

Хоким района по согласованию с государственными органами лесного хозяйства может предоставлять земли лесного фонда в аренду сельхозпредприятиям, организациям для ведения сельского хозяйства, а также гражданам для выпаса скота и сенокосения.

Согласно ст. 77 Земельного кодекса РУз к землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами и т.п.), гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также полосы отвода по берегам водоемов и других водных объектов, предоставленных в установленном порядке предприятиям, учреждениям организациям для нужд водного хозяйства.

Основную часть земель водного фонда составляют земли, покрытые водой. Под землями, покрытые водой, понимаются земли, находящиеся под водой в течение всего года или большей части года. В данную категорию не входят земли, покрытые водой в результате орошения, дождей, наводнения, также временные оросительные каналы, омываемые площади и бассейны.

Главную часть земель основного государственного водного фонда составляют прибрежные земли, **(расположенные по побережью водоемов)**. К ним относятся: побережья 20-ти метровой ширины, территории (земли, специально выделенные) для кораблей, охраняемые зоны.

Основная хозяйственная задача земель государственного водного фонда состоит в оказании содействия деятельности по использованию земель и их охране. По этой причине правовой статус данных земель отражает особенности правового статуса водных объектов.

Большинство рек, магистральные каналы и коллекторы, водохранилища и другие водоёмы, также источники, обеспечивающие потребности в питьевой и бытовой воде и используемые в оздоровительных лечебных целях, специально охраняются законом. С этой целью законом предусматривается организация защитных (охранных) зон вокруг таких водоемов. В частности, создаются санитарные зоны, которые разделены на 3 пояса

(категории) с установлением в каждом из них режима пользования земель. Например, в первом поясе запрещается жить, строить какие-то сооружения. Создание зон по охране источников водного обеспечения и разделение их на пояса осуществляется по решению хокимов районов.

В прибрежных поясах запрещается пахать землю, пастись скот, применять ядохимикаты, строить производственные сооружения, базы отдыха.

Вокруг водного объекта, предоставленного для культурно-оздоровительных нужд населения устанавливаются водо-охранные зоны и прибрежные полосы в порядке определяемом законодательством. Прибрежные полосы рек, магистральных каналов, коллекторов, водохранилищ и других водоемов могут изыматься у землевладельцев, землепользователей для природоохранных нужд. На землях водного фонда запрещается вести хозяйственную деятельность и строительные работы, оказывающие отрицательное воздействие на водные объекты.

Земли запаса – это отдельная категория земельного фонда Республики Узбекистана. Согласно со ст. 78 Земельного кодекса Республики Узбекистан землями запаса являются все земли, не предоставленные во владение, пользование и аренду, и не реализованные в собственность юридическим и физическим лицам.

Земли запаса находятся в ведении органов государственной власти районов, городов и предназначаются для предоставления во владение, пользование и аренду преимущественно для сельскохозяйственных целей.

Земли запаса условно можно разделить на две группы: 1) земли резерва, которые можно предоставить в пользование предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам; 2) земли, непригодные в предоставлении.

В целях использования земли запаса можно перевести на любую другую категорию земельного фонда. В этих случаях устанавливается тот правовой режим, который предоставлен земле запаса в другой категории земельного фонда.

Земли запаса предоставляются на краткосрочный срок – до трех лет, и долгосрочный срок – с трех до 10 лет. Краткосрочные земли остаются в составе запаса земли, а долгосрочные переходят на другую категорию земли т.е. выходят из состава земель запаса. Как резервный фонд, земли запаса в основном служат для развития

сельскохозяйственного производства, для пользования в несельскохозяйственных целях, коллективного садоводничества и огородничества.

Земли запаса не должны самовольно заниматься юридическими или физическими лицами. Контроль за использованием и охраной земель запаса осуществляется местными органами государственной власти.

§3. Возникновение права землепользования, основания и порядок его прекращения.

Правовые отношения в сфере землепользования, т.е. право пользования земельными ресурсами возникает не стихийно, а на основе установленного законом порядке. Правовые основы и порядок пользования землей определены Земельным кодексом Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «Об аренде».

В соответствии с Земельным кодексом РУз право землепользования возникает на основе:

- 1) права постоянного пользования землей;
- 2) права пожизненного наследуемого владения земельными участками;
- 3) права аренды земельного участка;
- 4) права собственности на земельные участки.

Под правом постоянного пользования земельными участками подразумевается предоставление в постоянное владение земельных участков предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам. Например, сельскохозяйственным кооперативам предоставляются земли сельскохозяйственного назначения в постоянное владение с целевым назначением для ведения товарного сельскохозяйственного производства (ст.14 Закона «О сельскохозяйственном кооперативе(ширкате)»).

Под правом пожизненного наследуемого владения земельными участками понимается пользование земельным участком, предоставленным для ведения дехканского хозяйства, индивидуального жилищного строительства, коллективного садоводства и виноградарства.

Под использованием земельными участками на условиях аренды подразумевается срочное, возмездное получение земельного участка

у собственника земли и пользование им. Условия и сроки аренды земельных участков определяются по соглашению сторон и закрепляются договором. Земли, предназначенные для сельскохозяйственных целей, предоставляются в аренду на срок пятидесяти лет, но не менее чем на тридцать лет.

В соответствии со ст.18 Земельного Кодекса РУз право собственности юридических и физических лиц на земельные участки возникает в порядке, установленном законодательством, при приватизации объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они размещены. Кроме этого, при реализации дипломатическим представительствам зданий, помещений возникает право собственности по отношению к земельным участкам, на которых размещены данные здания и помещения.

Предоставление (реализация) земельных участков во владение и пользование осуществляется в порядке отвода. Отвод земель производится Кабинетом Министров, хокимами вилоятов г.Ташкента, районов и городов.

При возникновении отношений землепользования имеет особое значение процесс предоставлений (реализации) земли. Предоставление земли является первоначальным процессом возникновения отношений землепользования и состоит из определенных этапов. Первый этап – это обращение с заявлением об отводе земли; второй этап - рассмотрение данного заявления соответствующими государственными органами; третий - принятие решения об отводе земли; четвертый - отвод земли в натуре (на местности) по последнему проекту землеустройства. Таким образом, отношения землепользования не возникают сами по себе, а в установленном порядке, путем принятия решения и отвода земель. Лишь после отвода земельного участка в натуре возможно пользование им. В противном случае землепользование не является законным.

Отвод земельного участка осуществляется по решению соответствующих хокимов. Никакой другой орган не имеет право принимать решение об отводе земельного участка.

Принятие решения о передаче земельного участка, находящегося во владении и пользовании у одного лица, другому лицу запрещается. Только после полного изъятия в установленном

порядке данного участка, находящегося в пользовании субъекта, возможна передача(предоставление) другому пользователю.

Предоставление(реализация) земельных участков производится не стихийно или как попало, а научно обоснованно и с учетом условий земли, плодотворности почвы и пригодности земли для назначенных целей.

Самые плодотворные земли предоставляются для сельскохозяйственных целей. Для строительства промышленных предприятий, железных и автомобильных дорог, линий связи и электропередач, магистральных трубопроводов, а также для иных несельскохозяйственных нужд в соответствии с законом, предоставляются(реализуются) земли несельскохозяйственного назначения или непригодные для сельского хозяйства либо сельскохозяйственные угодья худшего качества.

Предоставление(реализация) земельного участка считается законным только после того, как будут установлены органами землеустроительной службы границы земельного участка в натуре(на местности) и выданы документы, удостоверяющие право владения и право пользования землей. Без выполнения указанных процедур недопустимо владение и пользование землей.

Документами, удостоверяющими право на земельный участок, являются Государственный акт на право пожизненного наследуемого владения земельным участком, Государственный акт на право постоянного пользования земельным участком, Государственный ордер на право собственности на земельный участок, договор аренды или договор срочного пользования земельным участком. Указанные документы служат основанием наличия права пользования землей, у соответствующего субъекта.

Основания для прекращения права владения и пользования землей предусмотрены ст.36 Земельного кодекса РУз.

Под прекращением права владения и права пользования землей подразумевается изъятие земельного участка, предоставленного в пользование, соответствующими государственными органами и лишение пользователя права дальнейшего пользования данным земельным участком. Право изъятия земельных участков или прекращения права владения и права пользования землей имеют только хокимы или Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Законодательством предусмотрены все основания для прекращения права владения и права пользования землей. Только при

наличии указанных оснований хокимы в пределах своих полномочий могут прекратить право владения и право пользования землей.

Добровольный отказ от земельного участка предусмотрен законодательством как первое основание для прекращения права владения и права пользования землей. Добровольный отказ от земельного участка осуществляется пользователем – организациями, предприятиями, учреждениями, арендаторами и гражданами. Причиной добровольного отказа от земельного участка могут быть: снижение плодородия почвы, отсутствие желания у субъекта вести землепользование, отсутствие необходимых условий и возможностей у пользователя и др.

В случае добровольного отказа от земельного участка субъект обращается в соответствующий хокимият.

Истечение срока, на который был предоставлен земельный участок, служит еще одним основанием для прекращения права владения и права пользования землей. Известно, что земельные участки предоставляются (реализуются) и в бессрочное пользование. Только при предоставлении (реализации) земельного участка во временное пользование или в аренду назначают конкретные сроки. Истечение данного срока может служить основанием для прекращения права владения и права пользования землей.

Прекращение деятельности организации, предприятия, учреждения также может стать причиной прекращения права владения и права пользования землей. Предоставленный (реализованный) земельный участок изымается тем органом, который предоставил(реализовал) данный земельный участок.

Известно, что договор аренды земельного участка может быть расторгнут хокимом, предоставившим земельные участки в аренду, в одностороннем порядке в случае нарушения условий договора аренды. Разумеется, что расторжение договора означает и прекращение права пользования.

Земельные участки предоставляются любому пользователю, независимо от того, что это сельскохозяйственное или промышленное предприятие, в соответствии с целевым назначением земли. Например, сельскохозяйственным предприятиям земли отводятся в целях производства сельскохозяйственных товаров.

Под использованием земель в иных целях понимается, в первую очередь, выращивание на земельных участках запрещенных законом видов растений, т.е. мака, анаши, индийской конопли и др.

Законодательством предусмотрено обязательное привлечение к правовой ответственности за пользование землей в иных целях. Совершение указанного действия является основанием прекращения, в первую очередь, права владения и права пользования земельным участком.

В промышленности, в лесном хозяйстве, транспорте, связи, водном, рыбном и охотничьем хозяйстве, также в других отраслях народного хозяйства предоставление (реализация) служебных земельных наделов производится в основном за счет земель, находящихся в пользовании предприятий, организаций и учреждений при соответствующих министерствах, государственных комитетах и ведомствах. В случае нехватки, земельные участки отводятся из земель государственного запаса и государственного лесного фонда. Данные земельные участки используются в целях выращивания сельскохозяйственных культур, подготовки сена, выпаса скота. Запрещается строительство зданий на этих землях.

Предоставление (реализация) служебных земельных наделов производится теми категориями госслужащих, перечень которых определена Кабинетом Министров РУз. Служащие могут пользоваться этой землей в течение того периода, пока они работают на данном предприятии, организации, учреждении. В случае увольнения с работы или перехода на другую работу служащий лишается права пользования этой землей, т.е. земельный участок изымается решением органа, предоставившего данный земельный участок. Следует отметить, что право пользования служебными земельными наделами, занятыми под посев и посадки сельскохозяйственных культур, прекращается после сбора урожая.

Право пользования служебными земельными наделами для вышедших на пенсию по старости или по состоянию здоровья рабочих и служащих является пожизненным. Данное право пользования так же сохраняется для призванных на действительную службу в ряды Вооруженных Сил и отправленных на обучение рабочих и служащих на период их службы в армию и обучение, а также для нетрудоспособных членов семьи погибших во время исполнения служебных обязанностей, для детей сохраняется до достижения ими совершеннолетия.

Землепользователи обязаны рационально и эффективно использовать землю, беречь ее.

Для земельных участков сельскохозяйственного назначения определены уровни урожайности. Землепользователи не должны допускать нерационального использования, выражающегося в снижении уровня урожайности, отмеченного в кадастре. Наоборот, они обязаны постоянно повышать плодородность земли, используя научно обоснованные приемы обработки земли. В обратном случае нерациональное пользование земельными участками может привести к лишению права владения и пользования землей.

Землепользователи обязаны предпринимать меры по повышению плодородности почвы, организационно-хозяйственные, агротехнические, мелиоративные меры по защите земли от водной и ветровой эрозии, заболачивания, вторичного засоления, загрязнения, засорения, зарастания сорняками, также от всех процессов, ухудшающих состояние почвы. Землепользователи обязаны правильно применять минеральные удобрения, предпринимать меры по защите земли от загрязнения почвы радиоактивными, производственными и другими отходами и от других процессов разрушения почвы, приводящих к ухудшению экологической обстановки. Несоблюдение указанных мер может привести к лишению права владения и пользования землей.

Кроме этого, в случае систематического невнесения земельного налога в течение сроков, установленных законодательством, а также арендной платы в сроки, установленные договором аренды, также прекращается право владения и пользования землей.

Земли сельскохозяйственного назначения являются самыми ценными землями, играющими особую роль в удовлетворении потребностей населения продовольственной продукцией. Такие земли нельзя оставлять без ухода и присмотра, нужно обязательно их использовать. Поэтому неиспользование в течение одного года земель сельскохозяйственного назначения может привести к лишению права владения и пользования землей. Земельные участки несельскохозяйственного назначения предоставляются (реализуются), в основном, для строительства различных сооружений, построек, жилых помещений и других зданий, освоение их в течение года и достижение поставленной цели по использованию этих земель представляется несколько сложным. Поэтому неиспользование в течение двух лет земель несельскохозяйственного назначения может привести к лишению права владения и пользования землей.

Кроме вышеуказанных случаев, могут стать основанием для прекращения права владения и пользования землей : предусмотренный Земельным кодексом РУз (ст.37) случай изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд; также случай изъятия земельного участка при нарушении земельного законодательства (ст.38).

Основания и порядок прекращения права собственности на земельный участок подробно рассмотрены (регулированы) в Земельном кодексе РУз(ст.36). В соответствии с данной статьей право собственности на земельные участки прекращается в случаях:

1) продажи объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены;

2) выкупа объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены, для государственных и общественных нужд;

3) конфискация объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены, в случаях, установленных законом.

В случае прекращения права владения и пользования землей из-за использования земли не по целевому назначению, нерационального использования земельного участка, использования земельного участка способами, приводящими к химическому и радиоактивному загрязнению почв, ухудшению экологической обстановки, землепользователи, не согласные с таким решением могут его обжаловать в судебном порядке. Если право владения и пользования землей было прекращено без оснований и противоречит закону, то суд может восстановить данное право.

Порядок прекращения права владения и пользования землей предусмотрен законами РУз и осуществляется решением органа, предоставившего земельный участок. В решении указываются сроки прекращения права владения и пользования землей, порядок дальнейшего пользования данным земельным участком, в случае необходимости устанавливается также порядок пользования зданиями, сооружениями, деревьями, растениями, имеющимися на данном земельном участке.

§4. Права и обязанности землевладельцев, землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков.

Рациональное использование земельных ресурсов и их охрана во многом зависит от того, насколько субъекты землепользования неуклонно соблюдают свои права и обязанности, предусмотренные в земельном законодательстве.

Права и обязанности землепользователей регулируются Земельным кодексом Республики Узбекистан, законами «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «Об аренде» и др. Основными требованиями норм этих законов являются: рациональное использование земли, повышение плодородности почвы, применение природноохранных технологий производства, не допущение ухудшения экологической обстановки, осуществление мероприятий по охране земель и т.п.

Права землевладельца, землепользователя, арендатора и собственника земельного участка перечислены в ст. 39 ЗК РУз. Они имеют права:

1) самостоятельно вести хозяйственную деятельность на земельном участке в соответствии с его целевым назначением;

2) право собственности на посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

3) использовать в установленном порядке для нужд хозяйства, имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

4) проводить орошение и осушение земель, агротехнические и другие мелиоративные работы;

5) получать воду для орошения сельскохозяйственных культур, насаждений и других целей из источников орошения в соответствии с лимитами;

6) в установленном порядке возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения, осуществлять их перестройку и снос в соответствии с целевым назначением земельных участков и проектной документацией. Землепользователи и арендаторы вправе производить эти действия по согласованию с землевладельцами;

7) на возмещение причиненных им убытков (включая упущенную выгоду), в случае изъятия земельного участка, или компенсацию затрат при добровольном отказе от земельного участка;

8) передавать во временное пользование и во внутрихозяйственную аренду земельный участок или его часть в установленном законодательством порядке.

Землевладелец гражданин для получения кредитов может передавать в залог право пожизненного наследуемого владения земельным участком, в том числе приобретенное на аукционной основе, для ведения дехканского хозяйства, индивидуального жилищного строительства.

Наряду с перечисленными правами, на землевладельца, землепользователя, арендатора и собственника земельного участка возлагаются и обязанности. К ним относятся:

1) рационально использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать плодородие почвы, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

2) поддерживать в исправном состоянии действующие ирригационные и мелиоративные сети, инженерные коммуникации;

3) осуществлять комплекс мероприятий по охране земель.

4) своевременно вносить земельный налог или арендную плату за землю;

5) не нарушать права других землевладельцев, землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков;

6) приводить сельскохозяйственные и лесные угодья, предоставленные для разработки месторождений полезных ископаемых, строительных и иных работ, по минованию в них надобности, за свой счет в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном или рыбном хозяйстве, а при производстве указанных работ на других землях – в состояние, пригодное для использования их по назначению;

7) осуществлять мероприятия по предотвращению или максимально возможному ограничению отрицательных воздействий на сельскохозяйственные, лесные и другие угодья за пределами предоставленных (реализованных) в их владение и пользование и в

собственности земельных участков при разработке месторождений полезных ископаемых, а также при проведении других работ;

8) своевременно представлять в местные органы государственной власти установленные законодательством сведения об использовании земель;

9) возмещать в установленном порядке причиненный ущерб другим землевладельцам, землепользователям, арендаторам и собственникам земельных участков.

Обеспечение прав землевладельцев, землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков гарантировано законом. Как предусматривает ст. 41 ЗК РУз вмешательство в деятельность землепользователей со стороны государственных, хозяйственных и других органов и организаций, а также их должностных лиц запрещается. Нарушенные права землепользователей подлежат восстановлению и причиненные убытки, включая упущенную выгоду, подлежат возмещению в полном объеме.

§5. Правовые меры охраны земель.

Правовые меры охраны земель установлены в законодательных актах, регулирующих отношения по охране и использованию земельных ресурсов. Эти правовые меры были установлены в Конституции Республики Узбекистан, Гражданском, Уголовном, Трудовом, Земельном кодексах, Кодексе об административной ответственности, а также в других нормативных актах.

Под правовыми мерами охраны земель понимается совокупность правил, установленных в нормах законодательства.

Правовые меры охраны земель нашли свое отражение в нормах экологического законодательства, а так же Кодексе об административной ответственности, Уголовного, Гражданского, Трудового, Земельного Кодексов Республики Узбекистан. В этих нормах были установлены меры наказания за нарушения права землепользования, за невыполнения требований по охране и рационального использования земель.

В частности, уголовно-правовые меры охраны земель установлены в IV разделе (ст.ст. 193-204) Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Например, ст. 196 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, предусматривает ответственность за

загрязнение или порча земель, повлекшее массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия.

Важную роль в правовой охране земель играет административное законодательство. В Кодексе об административной ответственности Республики Узбекистан нашли свое отражение ряд правовых норм, определяющие ответственность за действия, направленные против правил по охране земель. В частности, ст. 60 этого Кодекса устанавливает ответственность за самовольное пользование землей либо совершение сделок или иных действий, нарушающих в прямой или скрытой форме право собственности на землю, передача права использования земли другому лицу самовольный захват земельных участков.

Или же согласно ст. 65 Кодекса об административной ответственности бесхозяйственное использование земель, не удаление гумусового слоя при строительстве объектов, не целевое использование земельных участков, совершение иных действий, приведших к исключению почв из пользования, снижение их плодородия, деградация либо уничтожение, а также нарушение установленного порядка консервации деградированных сельскохозяйственных угодий, влечет наложение штрафа на граждан от одного до трех, а на должностных лиц – от трех до пяти минимальных размеров заработной платы; порча сельскохозяйственных и других земель, загрязнение их производственными и иными отходами, химическими и радиоактивными веществами и сточными водами, влечет наложение штрафа на граждан от одного до трех, а на должностных лиц – от трех до пяти минимальных размеров заработной платы.

Отступление без надлежащего разрешения от утвержденной землеустроительной проектной документации, а равно размещение, проектирование, строительство и ввод объектов без согласования с соответствующими органами, нарушение порядка ведения государственного земельного кадастра, искажение отчетности, отказ от предоставления или предоставление недостоверной информации об использовании земель понимается как самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства, нарушение правил ведения государственного земельного кадастра.

За эти действия согласно ст. 68 Кодекса об административной ответственности предусматривает привлечение виновных лиц к ответственности.

В правовой охране земель особое место занимает нормы земельного законодательства.

Земельное законодательство особое внимание уделяет охране земель сельскохозяйственного назначения, особенно орошаемым землям. В частности, как предусматривается ст. 43 Земельного кодекса Республики Узбекистан перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель для несельскохозяйственных нужд допускается в исключительных случаях в соответствии с законодательством. Особо ценные продуктивные орошаемые земли подлежат особой охране и перевод их в неорошаемые угодья не допускается (ст. 45 ЗК РУз).

В Земельном кодексе определен отдельный порядок размещения объектов, строений и сооружений, отрицательно влияющих на состояние земель. Ввод в эксплуатацию объектов и применение технологий, не обеспеченных мерами защиты земель от деградации или разрушения и при отсутствии положительного заключения экологической экспертизы, запрещается (ст. 80 ЗК РУз).

Согласно ст. 90 Земельного кодекса купля – продажа, дарение, залог, самовольный обмен земельных участков землевладельцами, землепользователями, и арендаторами являются недействительными. Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного владения и пользования.

В земельном законодательстве за рациональное использование и охрану земель установлены меры поощрения. Экономические меры поощрения включают предоставление льгот по земельному налогу, налоговым, кредитным и иным льгот, выделение средств из государственного бюджета и направления на повышение заинтересованности землепользователей в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, защите земель от негативных последствий производственной деятельности.

ХII глава. Правовая охрана вод.

§1. Проблемы водопользования в Центральной Азии.

Общеизвестно, что дальнейшее существование человечества находится в прямой зависимости от его способности следовать общим законам развития природы и общества. Человек, являясь естественной составляющей биосферы, может существовать только в определенных природно-климатических условиях. Для него постоянно ощутимы изменения температуры и состава атмосферного воздуха, воздействия солнечных ультрафиолетовых лучей, но, пожалуй, особую озабоченность вызывает наличие питьевой воды.

И если учесть, что человечество в его многовековом эволюционном развитии научилось адаптироваться к природно-климатическим изменениям, то к сокращению запасов питьевой воды, отвечающей потребностям организма человека приспособиться практически невозможно.

Кроме того, весь процесс развития и дальнейшего существования человеческой цивилизации (сельскохозяйственное производство, промышленность, транспорт и т.д.) находится в прямой зависимости от наличия запасов пресных вод.

Рост населения и развития экономики существенно увеличили потребность в воде. Ежегодный водозабор поверхностных и подземных вод в государствах Центральной Азии колеблется от 20% от запасов воды (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) до 80-90% (Узбекистан, Туркменистан). Сегодня удовлетворение потребностей осуществляется в основном за счет экосистемы, но дефицит воды уже оказывает негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию. Например, в низовьях Амударьи в последние несколько лет водообеспечение составляло менее 50% от согласованного лимита водозабора, который, в свою очередь, был ниже требуемого. В перспективе дефицит будет нарастать, особенно с учетом роста населения Центральной Азии, увеличения забора воды Афганистаном и нарастания процессов опустынивания, а также изменения климата.

Крайне неравномерное распределение водных ресурсов по территории и сезонам года, засушливость климата налагают дополнительные требования к режиму использования воды в субрегионе. Несбалансированность энергетических и ирригационных

интересов. неравномерность сезонного водопотребления приводят к нарастанию противоречий между водопотребителями и странами владельцами истоков трансграничных вод. Богатые пресной водой Кыргызстан и Таджикистан в рамках существующих отношений, стремятся к получению экономической выгоды от наличия на территориях их государств водных ресурсов, значимых не только для субрегиона, но и для поддержания глобального равновесия. Афганистан является также крупным водопотребителем в Бассейне Аральского моря и уже ставит вопрос об увеличении своей доли воды для социально – экономического развития. Это также налагает дополнительные требования к необходимости регулирования отношений по справедливому вододелиению в субрегионе.

В субрегионе возобновилась широкая дискуссия по переброске части стока сибирских рек в Центральную Азию, а также разворачивается новая волна споров о создании крупнейшего в Азии рукотворного моря «Каракумского озера золотого века» в Туркменистане. Характер дискуссии свидетельствует о необходимости вовлечения экспертных организаций, заинтересованных сторон и совершенствовании существующей системы принятия решений на субрегиональном и региональном уровне.

По оценке экспертов, эффективность использования водных ресурсов в субрегионе следует признать недостаточной во всех отраслях экономики и прежде всего, в орошаемой земледелии. Основные потери воды происходят из-за неэффективного управления и устаревших технологий. По оценкам экспертов, эти потери достигают 37% от объема водоподачи. Уровень водопотребления на душу населения в Центральной Азии выше в среднем в два раза, чем в развитых странах мира. При этом, обеспеченность водой хозяйственно-питьевых нужд населения остается недостаточной: 62-90% - в городах и 70-76% - в селах. Проблему нехватки чистой воды обостряют настоящие и прошлые загрязнения. Сохраняется серьезная опасность загрязнения реки Сырдарья токсичными радиоактивными отходами от хвостохранилищ и отвалов в бассейне реки Майлу-Суу. Большую проблему представляют также загрязнения от пестицидов и минеральных удобрений.

С каждым годом в субрегионе ухудшается обстановка с обеспечением населения питьевой водой. В Казахстане около 4 млн. человек не имеют водопроводной воды, 14% городского и 27%

сельского населения не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а 16,5 % используют для питьевых целей воду из открытых водоемов. В Таджикистане около 40% населения пользуются водой из открытых источников. Рост тарифов за пользование водой, непрозрачность процесса формирования цен и отсутствие механизмов общественного контроля ведут к дополнительному росту социальной напряженности.

Вода является ключевым фактором благополучия стран Центральной Азии. Условия жизни людей, будущее развитие субрегиона во многом будет определяться наличием чистой воды. Экосистемы водных бассейнов объединяют эти страны. Изменение режима водопользования в одной стране неизбежно затрагивает интересы других стран. Необходимость общей схемы управления водными бассейнами Центральной Азии обусловлена самой природой и требуют выработки и развития механизмов сотрудничества. Если производство хлопка к 2025 г. составит 1,5 млн. тонн и требования на воду составят 1800 млн на тонну, согласно оценкам Научно-информационного Центра Межгосударственной комиссии водохозяйственной координации (НИЦ МКВК), для производства хлопка понадобится около 3 км³. Если площадь земель под хлопком останется на уровне 1994 г. - 2,6 млн.га, и будет возможным водопотребление равное 6000 м³ на га при урожайности 1 тонна на 1800 м³ воды, при 15,9 км³ воды можно будет получить 8,8 млн. тонн.¹

Из этих цифр ясно, что в будущем не будет хватать воды для выращивания сельскохозяйственной продукции в неограниченных количествах. Например, обеспечение требований в калориях за счет выращивания риса и рост производства хлопка в шесть раз, даже при высокой продуктивности, невозможны.

Исключительной остроты достигла проблема пресной воды. С одной стороны, интенсивный водозабор из главных водотоков Центральной Азии - рек Амударья и Сырдарья - всеми государствами региона приводит к жесткому дефициту воды. Около 90 %, которой направляется на орошение, с другой, отсутствие эффективной системы управления водными ресурсами, как на региональном уровне, так и на уровне каждого государства региона, а это приводит к тому, что водоотведение за пределы орошаемых земель достигает 30-60 % от головного водозабора и только около двух третьей этой воды сбрасывается обратно в реки Амударью и Сырдарью. А одна

¹ Интернет. Rambler. Европейские инициативы.

треть (около 10-11 куб. км) безвозвратно теряется, заболачивая низины и создавая новые водоемы, но с уже высокоминерализированной и отравленной ядохимикатами водой. Этим создаются новые очаги экологической напряженности.

К основным экологическим проблемам, связанным с водными ресурсами в Центральной Азии относят: истощение (высыхание) Аральского моря; ухудшение качества поверхностных и грунтовых вод; сокращение площади водно-болотных угодий и речных экосистем, а также засоление почв.

По существующему Соглашению о сокращении водопользования в бассейне для обеспечения поступления 20-25 км³ воды в Арал и его дельты, будет достаточно для восстановления и поддержания водно-болотных угодий. Прохождение этого объема через русла рек может, при определенных мерах, быть достаточным и для частичного восстановления речных экосистем.

Экологическая обстановка может быть также улучшена без увеличения водопользования при улучшении качества поверхностных и грунтовых вод. В течение 10-20 лет будет вполне возможным реализовать меры по улучшению качества поверхностных вод. По мнению ученых и специалистов, все новые отрасли промышленности, включая горнодобывающую, должны нести техническую и финансовую ответственность за управление отходами производственного процесса. Старые свалки отходов должны быть ликвидированы.

Сложной экологической проблемой бассейна Аральского моря, особенно с точки зрения устойчивости, является увеличивающееся засоление орошаемых земель. Решение проблемы улучшения продуктивности орошаемых земель связано со значительным увеличением объема используемых вод.

Требования на воду для энергетики, промышленности и горнодобывающей отрасли в 1990 г. для всего бассейна оценивались в объеме 6 км³ в год, причем основная часть промышленности находилась в Северном Казахстане, вне самого бассейна. Ожидается, что промышленное производство в Центральной Азии достигнет уровня 1990 г. только к 2007-2015 гг. Однако, предполагается, что восстановленная промышленность будет уже иметь совершенно другую структуру и эффективность водопотребления.

По оценкам НИЦ МКВК, требования на воду в промышленности, включая сельскохозяйственную промышленность

и энергетику, через 30 лет составят только 4,5 км³ в год. Эксперты Европейского Союза считают, что если прогнозы НИЦ МКВК занижены относительно будущего развития промышленности и если предположить, что индустриализация к 2025 г. увеличит свой потенциал вдвое по сравнению с 1990 г., то требования на воду для промышленности все равно не превысят 6 км³ в год. Кроме того, промышленностью используется относительно небольшой объем воды, который может во многих случаях применяться вторично.

Водные ресурсы, таким образом, не являются ограничивающим фактором для развития промышленности в бассейне Аральского моря.

Водно-болотные угодья являются экологическими объектами, которые могут быть воссозданы в сравнительно короткий период времени. Они имеют большое значение для функционирования других экологических объектов, находящихся часто на большом расстоянии от них. В международном масштабе водно-болотные угодья имеют большое значение для перелетных птиц. Водно-болотным угодьям необходимы водные ресурсы, однако они могут быть созданы при наличии определенной минерализации, поэтому требования воды для водно-болотных угодий не обязательно конкурируют с другими видами водопользования. Водно-болотные угодья также осуществляют определенные функции по очистке воды.

§2. Воды как объект правовой охраны и использования.

Водный фонд.

Термин «Воды» условно можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле воды представляют собой составную часть окружающей природной среды – гидросферу планеты, состоящую из естественных и искусственных водоемов, подземных вод, ледников. В узком смысле, как государственный водный фонд, являющийся государственной собственностью и выполняющий экологическую, экономическую и культурно-оздоровительную функции.

Воды являются важнейшим компонентом окружающей природной среды без которого, как и без земли и воздуха невозможно существование жизни на планете Земля.

Воды относятся к возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсам. Главными водными артериями Центрально-

Азиатского региона являются реки Амударья и Сырдарья. Общая прогнозная оценка запасов питьевых вод по Республике Узбекистан составляет порядка 17 куб. км. в год. Суммарное среднегодовое потребление - около 10 куб. км в год, в том числе для хозяйственно-бытовых нужд - более 3 куб. км в год. Питьевое водоснабжение в Республике Узбекистан на 80% обеспечивается за счет подземных вод.¹ В то же время, город Ташкент в основном обеспечивается чистой питьевой водой, поступающей из реки Пскем, образующейся от множества крупных и мелких водотоков тающих ледников Западного Тянь-Шаня и впадающую в Чарвакское водохранилище. Из Чарвакского водохранилища по реке Чирчик и Чирчикскому каналу вода поступает в город Ташкент.²

Как известно, преимущественное развитие хлопководства в бассейне Аральского моря, доведенное до монокультуры, привело к расточительному использованию ограниченных водных ресурсов и возникновению Аральского кризиса.

В период с 1965 по 1990г.г. в бассейне Аральского моря потребление воды увеличилось более чем в два раза, а орошаемые территории увеличились почти на 35%. Это привело не только к истощению, но и загрязнению водных и земельных ресурсов, а также ухудшению условий жизни около десяти миллионов людей.

Реализация последовательных Государственных Программ в Республике Узбекистан, в числе которых Программа развития социальной инфраструктуры села до 2000 года, обеспечения сельского населения питьевой водой и природным газом на 1995-2000 годы, на период 2000-2010 годы, позволили предоставить воду питьевого качества к началу 2001 года 72% населения сельской местности, тогда как в начале 90-х доступ к ней имело только 52% населения.

Для решения экологических проблем Арала и Приаралья, а также проблем использования трансграничных вод осуществляются совместные действия стран Центральной Азии. По этим вопросам в 1993 году в городах Ташкент и Кызыл-Орда, в 1995 - в Нукусе, в 1996 - в Ташкенте и Нукусе состоялись встречи на уровне Глав государств. Главами государств Центральной Азии 20 сентября 1993 год в Нукусе

¹ Резюме Национального Обзора по оценке прогресса, достигнутого Республикой Узбекистан по выполнению Повестки Дня на XXI век. Ташкент, 2002.

² Там же.

были заложены следующие основы долгосрочной стратегии по разрешению Аральского кризиса:

- признание важного значения водных, земельных и биологических ресурсов как основы для устойчивого развития Центральной Азии;

- переход к более сбалансированной и научно обоснованной системе сельского и лесного хозяйства;

- повышения эффективности ирригации посредством выработки экономических методов использования водных ресурсов, применения совершенных технологий в орошении и охране окружающей среды;

- стимулирования долгосрочных форм использования земель и водных ресурсов.¹

Главной целью Национальной стратегии Устойчивого Развития Республики Узбекистан является определение принципиально новой и высокоэффективной структуры экономики с развитыми рыночными институтами, гарантирующей экономическую и политическую независимость республики при условии обеспечения экологического равновесия и достойных условий жизни его граждан.

На данный момент одним из приоритетных направлений Программы государственных инвестиций на перспективу является использование подземных вод для обеспечения населения питьевой водой, так как именно использование подземных вод позволит решить эту проблему. Кроме того, подземные воды, в отличие от поверхностных, богаты солями фтора, йода, кальция, магния и других химических веществ.

В последнее время потребление питьевой воды в расчете на одного жителя по сравнению с 1990 г. выросло на 20 л. в городах и на 50 л. в сельской местности, достигнув уровня 520 и 170 л. соответственно. Это намного больше, чем в странах с аналогичными и более высокими доходами.²

На состоявшемся 1 сентября 2003 года Душанбинском Международном Форуме по пресной воде была принята Центрально-Азиатская Инициатива по Устойчивому Развитию, где к важнейшим задачам по рациональному водопользованию и доступу к питьевой воде отнесены:

¹ Нукуская Декларация. Юридический Сборник №3. Научно-Информационный Центр МКВК Ташкент, 1998., стр.71-73.

² Материалы Национального плана действий по охране окружающей среды и Национального Доклада Госкомприроды Республики Узбекистан по охране окружающей среды за 2001 год.

- снижение непродуктивных потерь воды в орошаемом земледелии к 2010 году на 20%;

- доведение норм потребления питьевой воды не более 250 литров в день на человека в городах и 100 литров в день на жителя сельской местности;

- увеличение охвата водопроводной сетью до 99% населения в городе и до 60% на селе;

- сокращение безвозвратного удельного потребления воды в промышленности на 30-40%.³

Особое значение в регулировании отношений в области использования и охраны водных ресурсов отводится Закону Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 года, с изменениями: на апрель 1997, сентябрь 1998, июль 2000, январь 2001 и декабрь 2003 года.

Задачами данного Закона являются регулирование водных отношений, рациональное использование вод для нужд населения и народного хозяйства, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также охрана прав предприятий, учреждений, организаций, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений. Как сказано в статье 3 этого Закона « воды являются государственной собственностью - общенациональным богатством Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию и охраняются государством». Все воды в рамках государственной границы Республики Узбекистан представляют единый государственный водный фонд.

Единый государственный водный фонд Республики Узбекистан включает:

- реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, воды каналов и прудов;

- подземные воды и ледники.¹

Важной особенностью в разграничении правоотношений по использованию и охране вод, относящихся к предмету водных и экологических отношений является понимание того, что все воды, перечисленные в государственном водном фонде являются объектом водного права до того момента, пока они не вошли в систему

³ Материалы Душанбинской встречи, Сентябрь 2003 г. Ташкент, Госкомприрода Республики Узбекистан.

¹ Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании». Юридический Сборник №1 НИЦ МКВК. Ташкент 1997., стр. 133 -162.

коммунального хозяйства или не используются в пищевой промышленности. С момента вхождения вод в водопроводную систему коммунального хозяйства или разлив минеральных вод из природного источника в специальные искусственные водонаполнители, возникающие правоотношения по их использованию и охране являются предметом гражданских правоотношений, объектом гражданского и других отраслей права.

В юридической литературе и действующем законодательстве существует еще одно разграничение понятий «вода как - объект» и «вода как ресурс». Все воды государственного водного фонда представляют собой «воды как - объект», а часть этих вод, которая используется или подлежит использованию, представляет собой «воды как - ресурс».

Право на пользование водами из межгосударственных рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшан, Аральского моря и других устанавливается межгосударственными соглашениями.

В Республике Узбекистан, из нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с использованием и охраной природных ресурсов, в том числе и вод на перспективу, являются постановления Кабинета Министров «О Программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999- 2005 годы», от 20.10.1999 года; сама Программа, изложена в Приложении №1 этого постановления и постановлении Кабинета Министров «О вопросах реализации Программы действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 годы» от 9 октября 2000 года.

Данная Программа ориентирована на три основные направления:

- создание благоприятных условий для проживания населения;
- рациональное использование природных ресурсов с целью обеспечения устойчивого развития;
- углубление международного сотрудничества.

В разделе, посвященному созданию благоприятных условий для проживания населения главной целью обозначено: - «улучшение обеспечения качественной питьевой водой, особенно на селе; улучшение санитарно-гигиенических условий путем полной очистки сточных вод, обеззараживания и удаления бытовых и промышленных отходов».¹

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО».

Реализация программ обеспечения населения питьевой водой, очистными сооружениями и системой канализации, газовым топливом являются составляющими комплекса действий по обеспечению благоприятных социальных условий, поддержанию здоровья населения. За 1991-1999 гг. бактериологические показатели качества питьевой воды улучшились практически в два раза, химические - почти на 20%. Ведутся организационные работы по реализации разработанного проекта Программы Бассейна Аральского моря (ПБАМ), который направлен на эффективное использование водных ресурсов, включая разработку и применение национальных и региональных стратегий по рациональному использованию водных ресурсов, борьбу с засолением земель и созданием национальных резервов водных ресурсов, мониторинга вод в бассейне рек Амударья и Сырдарьи.

Несмотря на все сложности решения Аральской проблемы, усилиями государств региона при широкой международной поддержке достигнуто увеличение сброса воды в Приаралье и Аральское море с 3 - 4 куб. км. в середине и конце 80-х годов до 10 - 15 куб. км и более в 1992-1998 гг. Построен крупный водовод Туямуюн-Ургенч-Нукус для обеспечения населения Приаралья питьевой водой. Развивается сеть объектов здравоохранения и система медицинского обеспечения. Начата работа по закреплению подвижных песков в Прибрежной зоне Аральского моря.²

§3. Управление в области использования и охраны вод.

Под **управлением** в области использования и охраны вод следует понимать совокупность предпринимаемых компетентными органами, уполномоченными лицами, общественными объединениями и гражданами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства о владении, пользовании, распоряжении водными ресурсами и их охраны, а также защиты прав водопользователей.

Управление в области использования и охраны вод, как и природопользование в целом, подразделяется на следующие виды:

- **Государственное** - осуществляемое органами власти и управления и являющееся наиболее действенным, так как от него в

² Материалы Национального плана действий по охране окружающей среды и Национального доклада Республики Узбекистан по охране окружающей среды за 2001 год.

основном зависит рациональность использования и эффективность охраны вод;

- **ведомственное (отраслевое)** – осуществляемое соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами по отраслевому принципу;

- **производственное** – осуществляемое непосредственно предприятиями, учреждениями, организациями водного хозяйства и обеспечивающее главный экономический элемент - планирование и рациональность водопользования;

- **общественное** – предусматривающее участие граждан и общественных объединений в принятии решений в процессе водопользования; общественной экологической экспертизе и общественном контроле.

Национальная политика управления водными ресурсами в Узбекистане формируется на основе Конституции Республики Узбекистан, Законов: «О воде и водопользовании» (1993 г.), «Об охране природы» (1992 г.), «Об охраняемых природных территориях» (2004 г.), «О безопасности гидротехнических сооружений» (1999 г.), «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (1993г.) «О государственной власти на местах» (1993 г.), «Об органах самоуправления граждан» (1999 г.), других законов. Положений: «О Минсельводхозе», «О Госкомгеологии», а также налогового, трудового, административного, гражданского, уголовного законодательства, соответствующих подзаконных актов и существующих правоотношений.

Для решения вопросов на межгосударственном уровне учреждена и функционирует Межгосударственная Комиссия Водохозяйственной координации (МКВК), являющаяся одной из структур Международного Фонда Спасения Арала (МФСА). На региональном уровне принимаются решения относительно использования речных вод и пропуска воды в дельты рек и Аральское море, которые являются обязательными для всех государств Центрально-Азиатского региона.

В Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» уделено особое внимание компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений. В соответствии со статьей 5 Закона, к компетенции Олий Мажлиса (парламента) отнесено принятие водного законодательства и внесение в него изменений и дополнений: определение основных

направлений государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов, и принятие стратегических государственных водохозяйственных программ; решение других вопросов.

Ведению Кабинета Министров Республики Узбекистан в области регулирования водных отношений (статья 6), отнесены:

- проведение единой политики рационального, комплексного использования и охраны водных ресурсов;

- координация деятельности министерств, ведомств и юридических лиц при комплексном использовании и охране водных ресурсов;

- установление порядка образования и использования водного фонда, утверждение нормативов и лимитов водопользования;

- обеспечение ведения государственного учета вод и контроля за использованием и охраной их, ведение государственного водного кадастра и водного мониторинга;

- разработка мер по предотвращению и ликвидации крупных аварий, бедствий, экологических кризисов и вредного воздействия вод;

- установление порядка платы за пользование водными ресурсами, возмещения за загрязнение и истощение водных объектов;

- развитие межгосударственных отношений;

- осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.¹

Согласно статьи 7 данного Закона к компетенции органов государственной власти на местах отнесено:

- определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории;

- обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов;

- учет и оценка состояния водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдением установленных лимитов водопотребления, ведением водопользователями учета использования вод;

- проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов,

¹ Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании». Юридический Сборник №1. НИЦ МКВК. Ташкент. 1997, стр.133-162.

поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий;

- регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством.

Государственное управление в области использования и охраны вод в Республике Узбекистан осуществляется Кабинетом Министров, местными органами власти и управления, а также специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования вод непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления и иными государственными органами.

Местные органы власти и управления на основании статьи 57 Закона о воде и водопользовании в случае стихийного бедствия, аварии и при других исключительных обстоятельствах, а также при перерасходе предприятием установленного лимита потребления воды из водопровода вправе сокращать или запрещать потребление для промышленных целей питьевой воды из коммунальных и временно ограничивать из ведомственных хозяйственно-питьевых водопроводов в интересах первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

Пресные подземные воды, отнесенные к категории питьевых, запрещается использовать для производственно-технических целей за исключением случаев в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники.

Подземные воды (пресные, минеральные, термальные), не отнесенные к категории питьевых или лечебных вод, могут в установленном порядке использоваться для технического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой энергии и других производственных нужд с соблюдением требований рационального использования и охраны вод при наличии утвержденных эксплуатационных запасов.

Согласно статье 74 данного Закона сброс сточных вод в водные объекты допускаются только в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в них загрязняющих веществ свыше установленных норм и при условии очистки водопользователем сточных вод до пределов, установленных органами по охране природы и санитарного надзора. Если указанные требования нарушаются, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по охране природы и

санитарного надзора вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных установок, цехов, предприятий, организаций, учреждений.

В случаях, угрожающих здоровью населения, сброс сточных вод должен быть приостановлен вплоть до прекращения эксплуатации производственных и других объектов.

В целях правильного употребления названий существующих в настоящее время в Республике специально уполномоченных органов государственного управления в области использования и охраны вод необходимо обратиться к Указу Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления»¹. На основании данного Указа и Закона «О воде и водопользовании» к числу специально уполномоченных государственных органов управления в области использования и охраны вод относятся:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан. Осуществляет управление в области использования и охраны **поверхностных вод**;

- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - **подземных вод**;

- Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе - **термальных и минеральных вод**, в пределах их компетенции. (В редакции Закона N 421-I от 25.04.97г., раздела III Закона от 31.08.2000 г.)

Деятельность перечисленных органов государственного управления в области использования и охраны вод осуществляется в соответствии с положениями о них.

Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан утверждено постановлением Кабинетом Министров от 30 марта 2001 года. Этим же постановлением утверждены положения о Главном управлении лесного хозяйства; об Узбекском научно-производственном центре сельского хозяйства; о Департаменте водного хозяйства; о Главной государственной инспекции по контролю выполнения договорных обязательств.

Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам было утверждено постановлением Кабинетом Министров от 9 декабря 1996 года и

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО», 2004 год.

согласно требованиям Указа Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года, в настоящее время перерабатывается.

Положение о Государственной инспекции Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, в связи с преобразованием бывшего Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору в Государственную инспекцию, также в настоящее время перерабатывается. Важное место в области управления использованием и охраны вод, а также перехода от административно-территориального к бассейновому принципу управления ирригационными системами играет постановление Кабинета Министров от 21 июля 2003 года «О совершенствовании организации управления водным хозяйством», принятое во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003 года «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве».

В приведенном выше Указе подчеркивается, что основными задачами республиканских органов государственного управления является: «обеспечение практической реализации законов Республики Узбекистан, Указов Президента Республики Узбекистан и иных нормативно – правовых актов, осуществление действенного контроля за их исполнением».

Данным постановлением, на базе ранее существовавших структурах водохозяйственных организаций и служб Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, создаются десять бассейновых управлений ирригационных систем, это: Нарын-Кара-дарьинское; Нарын-Сырдарьинское; Сырдарья-Сохское; Пижнесырдарьинское; Чирчик-Ахангоранское; Аму-Сурханское; Аму-Кашкадарьинское; Аму-Бухарское; Нижнеамударьинское; и Зарафшанское с закреплением за ними самостоятельных регионов республики.

Кроме того, в Ферганской долине создается самостоятельное Управление систем магистральных каналов с объединенным диспетчерским центром.

В постановлении обозначены и основные задачи вновь создаваемых бассейновых управлений ирригационных систем :

- организация целевого и рационального использования водных ресурсов на основе внедрения рыночных принципов и механизмов водопользования;

- проведение единой технической политики в водном хозяйстве;
- организация бесперебойного и своевременного обеспечения водой потребителей;
- рациональное управление водными ресурсами;
- обеспечение достоверного учета и отчетности использования водных ресурсов и другие задачи.

Данным постановлением признано утратившим силу приложение № 4 к постановлению Кабинета Министров от 30 марта 2001 года, об утверждении положения о Департаменте водного хозяйства.¹

В Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (статья 10) уделено внимание участию общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. В частности, там сказано, что общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод.

Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан.

Участие общественных объединений, коллективов и граждан в управлении в области использования и охраны вод возможно при организации и проведении общественных экологических экспертиз, связанных с использованием и охраной водных объектов, а также осуществлением общественного экологического контроля.

Определенное место в управлении в области использования и охраны вод занимает государственный учет и планирование использования вод. Этому направлению в Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» посвящена самостоятельная глава XXVI. Главной задачей государственного учета вод и их использования является установление количества и качества вод, составляющих единый водный фонд, а также данных об использовании вод для нужд населения и народного хозяйства (статья 107).

Планирование использования вод, как сказано в статье 108 Закона должно обеспечивать научно-обоснованное распределение вод между водопользователями с учетом первоочередного

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО», 2004 год.

удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, охрану и предупреждение их вредного воздействия. При планировании использования вод должны учитываться данные государственного водного кадастра, водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод.

Государственный водный кадастр представляет собой свод данных учета вод по количественным и качественным показателям, регистрации водопользования и данные использования вод. При современных технических возможностях вся информация водного кадастра может находиться в компьютерной памяти.

Водохозяйственные балансы составляются по бассейнам рек и экономическим районам для оценки наличия и степени использования вод.

Генеральные и бассейновые (территориальные) схемы комплексного использования и охраны вод определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, подлежащие осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и народного хозяйства, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.

Государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, составление водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод, согласно статьи 112 Закона осуществляются за счет бюджета в порядке, устанавливаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Особое место в управлении в области использования и охраны вод занимают мониторинг вод и контроль за использованием и охраной вод.

Мониторинг вод, в том числе и подземных, представляет систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов. Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга вод устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Мониторинг вод в Республике Узбекистан осуществляют специально уполномоченные органы государственного управления: Министерство сельского и водного хозяйства (поверхностные воды);

Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); Государственная

инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (термальные и минеральные воды), а также Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (бывший Главгидромет) – всех вод на всей территории Узбекистана.

Контроль за использованием и охраной вод, являясь составной частью управления также подразделяется на следующие виды: государственный, ведомственный, производственный и общественный.

Задачей государственного контроля за использованием и охраной вод является обеспечение соблюдения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями всех форм собственности, фермерскими и дехканскими хозяйствами и гражданами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, правил ведения учета вод, а также иных правил, установленных водным законодательством. (В редакции Закона N 681-I от 29.08 98 г.) --

Государственный контроль за использованием и охраной вод осуществляют Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, а так же местные органы власти и управления.

Главной отличительной особенностью государственного контроля от других видов контроля является то, что государственный контроль осуществляют только, наделенные специальными полномочиями работники органов государственной власти на местах (хокимиятов) и государственные инспекторы, вышеперечисленных специально уполномоченных государственных органов. Только эти должностные лица, при выявлении правонарушений, имеют право оформлять процессуальные документы (Протокол, Постановление и др.) и решать вопрос о привлечении правонарушителей к административной ответственности или передавать материалы в прокуратуру для возбуждения уголовного дела.

Создание, в свое время, Государственного Комитета Республики Узбекистан по охране природы, предполагало передачу функций государственного экологического контроля государственному органу, не осуществляющему природопользование. В последние годы функции государственного экологического контроля постепенно приобретают министерства, государственные комитеты и ведомства, являющиеся непосредственно природопользователями.

Ведомственный контроль за использованием вод осуществляют органы Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам и другие министерства и ведомства. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г., раздела III Закона от 31.08.2000 г.

Производственный контроль осуществляют предприятия, учреждения, организации органов государственного управления в области использования вод и водопользователи.

Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане наделены правом осуществления **общественного контроля** за рациональным использованием и охраной вод. Кроме того, общественные объединения, фонды, общества, ассоциации республиканского, международного и иного значения в соответствии с уставами и положениями о них могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному использованию и охране вод. Практика развитых государств мира показывает, что участие общественных объединений, организаций, граждан в осуществлении контроля за использованием и охраной вод дают весьма положительные результаты.

§4. Право водопользования.

Под правом водопользования понимают использование водных ресурсов физическими и юридическими лицами для определенных целей в соответствии с действующим законодательством.

Водопользование можно классифицировать на следующие виды:

- по условиям пользования;
- по основаниям возникновения;
- по целевому использованию;
- по срокам использования.

По условиям пользования водопользование подразделяется на:

- **общее**, осуществляемое без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод;
- **специальное**, возникающее на основе разрешений, выдаваемых специально уполномоченными органами, и осуществляемое с применением сооружений и технических устройств.

Водопользование для социально-бытовых и оздоровительных целей, если оно осуществляется из открытых водных источников, то есть из рек, озер, родников, водохранилищ и т.д. без применения сооружений или технических устройств, например, каналов, насосов - относится к общему. Наиболее распространенными видами общего водопользования являются: потребление вод для питьевых нужд людей и животных; для приготовления пищи; для купания и стирки; для полива растений и других целей.

Главной отличительной особенностью общего водопользования является то, что оно осуществляется бесплатно.

Общее водопользование, как сказано в статье 28 Закона «О воде и водопользовании» осуществляется без разрешений и ограничений сроков

К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено пользование водными объектами без применения сооружений или технических устройств, но оказывающее влияние на состояние вод.

Кроме того, специальное водопользование еще подразделяется и по объекту пользования на:

совместное, когда один водный объект предоставляется в пользование нескольким пользователям;

- **обособленное**, когда водные объекты, полностью или частично предоставляются на основании решения местных органов власти в пользование одному предприятию, учреждению, организации.

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы по предложениям Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

из **поверхностных источников** и Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе и Государственного комитета

Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - из подземных источников. (В редакции Закона РУз от 25.04.97г., Закона от 1.08.2000 г.).

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается органами сельского и водного хозяйства, по охране природы, санитарного надзора, геологии и минеральных ресурсов. (В редакции Закона РУз от 25.04.97 г.)¹.

Порядок согласования и выдачи разрешения на специальное водопользование устанавливается Кабинетом Министров Республик Узбекистан.

По основаниям возникновения, водопользование делится на:

- первичное и

- вторичное (разрешение на вторичное водопользование выдается первичным водопользователем).

По целевому использованию, для:

- питьевых, бытовых и иных нужд населения, для нужд сельского хозяйства, промышленности и т.д.

Водные объекты, сказано в статье 21 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» предоставляются в пользование, в первую очередь, для удовлетворения питьевых, бытовых, лечебных, курортных, рекреационных и иных нужд населения.

В исключительных случаях органы сельского и водного хозяйства и по охране природы могут разрешать использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных, для других целей по согласованию с соответствующими органами государственного горного надзора, здравоохранения и управления курортами. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г.)

Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, запрещается.

Водные объекты могут предоставляться в пользование одновременно для одной или нескольких целей.

По срокам использования, на:

- постоянное, таковым признается водопользование без заранее установленного срока.

¹ Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 г. N 837-XII «О воде и водопользовании» В настоящий закон внесены изменения в соответствии с Законами Р.У. от 25.04.97 г., 29.08.98 г., разделом III Закона от 31.08.2000 г., п.4 раздела I Закона Р.У. N 175-II от 15.12.2000 г.

- **временное водопользование** может быть краткосрочным - до трех лет и долгосрочным - до двадцати лет.

Сроки временного пользования водными объектами могут быть по ходатайству заинтересованных водопользователей продлены государственными органами, принявшими решение о предоставлении водного объекта в обособленное пользование или выдавшими разрешение на специальное водопользование.

В соответствии со статьей 30 Закона «О воде и водопользовании» всем водопотребителям устанавливается **лимитированное водопользование**.¹

Лимиты водопотребления устанавливаются по административно-территориальному принципу, водным бассейнам и конкретно по водопользователям, а в части подземных вод - по согласованию с органами по геологии и минеральным ресурсам и государственного горного надзора.

Лимиты водопотребления устанавливаются органами сельского и водного хозяйства и являются обязательными к исполнению всеми водопользователями независимо от их ведомственной подчиненности. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г.)

Для содержания водной системы, обслуживающего персонала, сохранности и восстановления водных объектов наряду с лимитированным водопользованием вводится **полное или частичное платное водопользование**.

Основные требования по плате за водопользование устанавливаются на основании Налогового Кодекса Республики Узбекистан, постановлениями Кабинета Министров, принимаемыми ежегодно и Инструкцией о порядке исчисления и уплаты налога за пользование водными ресурсами, утвержденной Постановлением Министерства Финансов и Государственным Налоговым Комитетом от 14 января 2002 года и зарегистрированной Министерством Юстиции от 15 февраля 2002 года с изменениями на 19 февраля 2003 года. Условия и порядок введения полной или частичной платы за воду, лимитированного водопользования, а также контроля за его осуществлением устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Кроме того, ежегодно Постановлением Кабинета Министров устанавливаются ставки платы за специальное водопользование. Для питьевого, бытового водоснабжения, а также для иных нужд населения, как сказано в статье 40 Закона Республики

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО», 2004 год.

Узбекистан «О воде и водопользовании» предоставляются водные объекты, качество воды которых должно соответствовать установленным санитарным требованиям и государственным стандартам.

При пользовании водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения в порядке централизованного водоснабжения предприятия, организации и учреждения, в оперативном управлении собственности или пользовании которых находятся хозяйственно-питьевые водопроводы, вправе забирать воду из источников водоснабжения в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами водозаборных сооружений и разрешениями на специальное водопользование для получения воды питьевого качества и подачи ее потребителям (Статья 41).

Водопользователями, в соответствии со статьей 18 Закона «О воде и водопользовании» могут быть предприятия, учреждения, организации всех форм собственности, фермерские и дехканские хозяйства, граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лица без гражданства. В случаях, предусмотренных законодательством, водопользователями могут быть и иные организации и лица. (В редакции Закона N 681-1 от 29.08 98 г.)

В соответствии со статьей 106 Закона, предусмотрены экономические меры обеспечения рационального использования и охраны вод, которые включают:

- взимания платы за специальное водопользование, за загрязнение водных объектов и другие виды вредного воздействия на них;

- налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые предприятиям, учреждениям и организациям, а физическим лицам и гражданам при внедрении водосберегающих технологий, осуществление деятельности, дающей водоохраный и водосберегающий эффект;

- применение систем эффективных мер правового, экономического, организационного, социального, экологического и иного стимулирования при комплексном и рациональном использовании и охране вод. Общественные объединения, фонды, общества, ассоциации республиканского, международного и иного значения в соответствии с положениями о них могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному использованию и охране вод. Водное законодательство предоставляет

водопользователям соответствующие права и устанавливает конкретные обязанности.

Водопользователи, как сказано в статье 32 Закона «О воде и водопользовании» имеют право:

- пользоваться водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены;
- строить сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования;
- проверять количество и качество предоставляемой воды;
- требовать компенсацию недополученной по договору воды за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- осуществлять другие действия по пользованию водными объектами, не запрещенные законом.

Права водопользователей охраняются законом. нарушенные права водопользователей подлежат восстановлению.

В тоже время, законодательство устанавливает для водопользователей определенные ограничения. Например, права водопользователей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

Водопользователи обязаны:

- рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод, соблюдать установленные лимиты водопотребления;
- принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;
- не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также нанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и другим);
- содержать в исправном состоянии водоохранные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, улучшать их эксплуатационные качества, вести учет забираемой воды;
- своевременно вносить платежи за пользование водными ресурсами.

Законом предусмотрено и прекращение права водопользования по следующим основаниям:

- минования надобности в водопользовании или отказа от него;
- истечения срока водопользования;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации, фермерского хозяйства, ликвидации или прекращения деятельности дехканского хозяйства;
- передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;
- возникновения необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования;
- нарушения правил пользования водами и их охраны либо использования водного объекта не в соответствии с той целью, для которой он предоставлен;
- при неуплате платежей за воду.

Законодательством могут быть установлены и другие основания прекращения права водопользования.

Право водопользования прекращается путем аннулирования разрешения на специальное или вторичное водопользование, а также путем изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное пользование. Прекращение специального водопользования осуществляется по решению органа, выдавшего разрешение на него.

Вторичное водопользование может быть прекращено по решению первичного водопользователя, согласованному с органами водного хозяйства и по охране природы.

§5. Правовая охрана вод.

Под правовой охраной вод следует понимать наличие нормативно-правовых актов, (норм), устанавливающих правовой режим их охраны от загрязнения, засорения, истощения и принимаемых органами власти, управления, юридическими и физическими лицами мер и действий по их выполнению.

Все воды (водные объекты), сказано в статье 97 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», которые могут причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения.

В юридической литературе и законодательстве существует разграничение понятий «загрязнение», «засорение» и «истощение». Под «загрязнением» вод понимают изменение в первую очередь их

химического состава, ухудшающего качество поверхностных и подземных вод. Например, попадание в воды нефтепродуктов, различных растворимых красителей, агрохимикатов и т.д. Под «засорением» вод принято понимать изменение в первую очередь их физического состава. Например, сброс в поверхностные воды отходов строительных материалов: осколки кирпичей, бетона, обрезки металла, древесные отходы и др. «Истощение» вод – это изменение объема водного источника. Наиболее известным примером является пример «истощения» или усыхания Аральского моря. В данном случае приведены примеры, разграничивающие понятия «загрязнение», «засорение» и «истощение» вод. Фактически, в жизни все эти процессы происходят одновременно, только всё зависит от их количественного и временного факторов.

В целях предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных и подземных вод предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам на основании статьи 99 Закона запрещается:

- сброс в водные объекты производственных, бытовых и других видов отходов и отбросов;

- загрязнение и засорение вод, вследствие потерь масел, древесины, химических, нефтяных и иных продуктов;

- загрязнение и засорение поверхности водосбросов, ледяного покрова, водоемов и поверхности ледников производственными, бытовыми отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими продуктами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод;

- загрязнение вод удобрениями и ядохимикатами.

В целях охраны вод, используемых для питьевого и бытового водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, согласно статьи 100 Закона устанавливаются зоны санитарной охраны, а также особо охраняемая территория.

Бурение поглощающих скважин для сброса промышленных сточных вод запрещается во всех случаях, когда эти скважины могут явиться источником загрязнения водоносного горизонта.

Самоизливающиеся и непригодные к эксплуатации скважины подлежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации. Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить согласованные с местными органами власти, по охране природы,

сельского и водного хозяйства, санитарного надзора и другими заинтересованными органами технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-технические мероприятия. (В редакции Закона РУ N 421-І от 25.04.97 г.)

Органы, занимающиеся добычей и использованием подземных вод, обязаны проводить наблюдение за их режимом на участке водозабора и прилегающей к нему территории, а также вести учет количества и качества используемых вод.

Если при проведении буровых и других горных работ, связанных с поисками, разведкой и эксплуатацией месторождения полезных ископаемых, будут вскрыты подземные водоносные горизонты, необходимо сообщить об этом органам по охране природы, сельского и водного хозяйства и принять соответствующие меры. Бурение поглощающих скважин для сброса промышленных сточных вод запрещается во всех случаях, когда эти скважины могут явиться источником загрязнения водоносного горизонта.

Самоизливающиеся и непригодные к эксплуатации скважины подлежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации. В зоне формирования месторождений качественных подземных вод не допускается устройство накопителей твердых и жидких отходов, свалок, размещение промышленных, сельскохозяйственных и других объектов, деятельность которых может явиться источником загрязнения месторождений подземных вод.

Мероприятия по охране подземных вод, включая создание наблюдательной сети скважин, осуществляются предприятиями, деятельность которых оказывает влияние на состояние подземных вод. Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы (фирмы), фермерские и дехканские хозяйства, хозяйственная деятельность которых оказывает отрицательное влияние на состояние и режим малых рек, должны проводить совместно с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы мероприятия по сохранению объема вод, их чистоты и качества.

В соответствии со статьей 15 Закона запрещается ввод в эксплуатацию:

- новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами,

предотвращающими загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;

- групповых водозаборов без утвержденных запасов подземных вод;

- буровых скважин на воду без оборудования их водорегулирующими устройствами и установления в соответствующих случаях зон санитарной охраны.

По берегам водных объектов в соответствии со статьей 17 Закона должны устанавливаться водоохранные и прибрежные полосы, предназначенные для предупреждения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, поддержания их благоприятного водного режима и надлежащего состояния.

Водоохранные полосы малых рек, режим хозяйственной деятельности предприятий, организаций и учреждений в этих полосах устанавливаются подзаконными актами. Например, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан 1994 года предусмотрено обязательное установление прибрежных полос по берегам рек, озер, водохранилищ и других водоемов.

Постановлением Кабинета Министров от 26 августа 2002 года «Об установлении водоохранной зоны и прибрежной полосы реки Заравшан в Самаркандской, Навоийской и Бухарской областях» хокимиятам трех названных областей было предложено в течение 2002-2004 годов изъять и передать в пользование водохозяйственным организациям Минсельводхоза земли прибрежной полосы реки Заравшан площадью 3710,2 га. Главной целью передачи земель является улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки, а также проведение берегоукрепительных, лесомелиоративных и других водоохранных мероприятий по борьбе с загрязнением вод реки. Кроме того, хокимиятам этих областей совместно с Госкомземом предложено произвести отвод земель и совместно с Минсельводхозом, по согласованию с Госкомприродой разработать и реализовать меры по выносу до 2003 года из водоохранной зоны потенциально экологически опасных объектов, а из прибрежной полосы-всех объектов без исключения.¹

Предприятия, организации и учреждения по согласованию с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам, местными органами власти, другими заинтересованными органами или по предписаниям

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО», 2004 год.

уполномоченных на то государственных органов обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации:

- вредного воздействия вод;
- наводнений, затоплений и подтоплений;
- разрушение берегов, защитных дамб и других сооружений;
- заболачивания и засоления земель;
- эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных явлений.

Особое внимание законодательством обращается на осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод.

Как сказано в статье 104 Закона, выполнение работ по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций при прохождении паводков и селей на территории административного района организуют органы власти района.

Для оперативного руководства работами по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами власти областей, районов и городов в необходимых случаях создаются паводковые и иные комиссии, в состав которых входят представители соответствующих предприятий, организаций и учреждений, а также представители органов сельского и водного хозяйства и по охране природы. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г.)

На основании этой нормы Закона, Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 апреля 2003 года «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации последствий, связанных с пропуском паводковых и селевых потоков, оползневыми явлениями» была образована Правительственная комиссия, которой предлагалось в установленные сроки разработать мероприятия по предупреждению последствий пропуска паводков, селевых потоков и оползневых явлений и обеспечить их выполнение собственными силами и средствами. В обязанности Комиссии входило:

- осуществлять переселение жителей поселков, кишлаков и хозяйств, находящихся в селе-, паводков-, оползне опасных зонах в безопасные места;
- пресекать факты снижения пропускной способности рек и саев;

- организовать выполнение необходимых защитных мероприятий и аварийно-восстановительных работ по объектам и сооружениям;

- установить круглосуточное дежурство и контроль за работой объектов водного хозяйства и энергетики, а также выставить посты наблюдения и предупреждения чрезвычайных ситуаций.¹

Использование водных объектов, согласно статьи 20 Закона, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность, может быть частично или полностью запрещено. Все работы, влияющие на состояние вод, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона, на основе научно-обоснованных норм и правил, с учетом интересов коммунального хозяйства. Охрана вод обеспечивается путем установления нормативов качества сточных вод, сбрасываемых, а также запрещением сброса в водные объекты отходов, загрязнения вод химическими, нефтяными и иными продуктами в водные объекты.

§6. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.

Под **юридической ответственностью** за нарушение водного законодательства предлагается понимать соответствующую реакцию государства на совершенное правонарушение в рамках действующего законодательства, создание для нарушителя неблагоприятных условий и наступление последствий, вынуждающих его осознать, претерпеть и возместить причиненный ущерб в сфере водопользования и охраны вод. В юридической литературе СНГ существует неоднозначный подход к понятию видов юридической ответственности за экологические правонарушения в целом и за нарушение водного законодательства, в частности. В то же время, во всех случаях просматривается единый подход к признанию основных четырех видов юридической ответственности: дисциплинарной; административной; уголовной; гражданско-правовой.

Дисциплинарная ответственность за нарушение водного законодательства наступает при нарушении соответствующих норм водного законодательства, например, Закона о воде и водопользовании, Постановлений Кабинета Министров, других нормативно-правовых актов и норм трудового законодательства, или конкретно Трудового Кодекса Республики Узбекистан.

¹ Юридическая информационная система «ПРАВО», 2004 год.

Дисциплинарные взыскания (выговор, штраф, расторжение трудового договора) могут быть наложены только вышестоящим должностным лицом (работодателем) на работника данной организации, предприятия, учреждения, министерства и ведомства.

Административная ответственность за нарушение водного законодательства наступает при нарушении также, в первую очередь, соответствующих норм водного законодательства и норм Административного Кодекса Республики Узбекистан. Административные взыскания на правонарушителей могут налагаться уполномоченными на то должностными лицами органов государственной власти на местах (хокимиятов) и государственными инспекторами министерств и госкомитетов, наделенных полномочиями осуществлять государственный контроль в области использования и охраны вод. Министерства, госкомитеты и ведомства, наделенные правом осуществлять ведомственный контроль в области использования и охраны вод могут, в установленном порядке выявлять правонарушения, оформлять процессуальные документы и передавать их государственным инспекторам для наложения административных взысканий.

Порядок привлечения к административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства, в том числе и водного, подробно изложен в Инструкции «О порядке применения административной ответственности за правонарушения в области охраны природной среды и природопользования должностными лицами органов Госкомприроды», утвержденной председателем Госкомприроды и зарегистрированной Министерством Юстиции Республики Узбекистан за № 302 от 27 января 1997 года.

Уголовная ответственность за совершенные преступления в области водопользования и охраны вод наступает при выявлении нарушения водного законодательства и соответствующих норм Уголовного Кодекса Республики Узбекистан. После выявления совершенного преступления, государственные инспектора или лица наделенные такими полномочиями, оформляют все необходимые процессуальные документы (например, протоколы, объяснения, документы на право водопользования, расчеты специалистов, заключения экспертов и другие) и с сопроводительным письмом за подписью руководителя или заместителя данного органа, направляют по подведомственности в органы прокуратуры для возбуждения уголовного дела.

Гражданско-правовая ответственность наступает при причинении ущерба в результате использования и охраны вод. После выявления вреда, причиненного в результате нарушения водного законодательства, уполномоченными лицами ставится вопрос об определении размера ущерба, а возможно и убытков в денежном выражении. После подготовки всех расчетов и пояснительной документации материалы с Исковым заявлением по подведомственности передаются в соответствующий суд для взыскания причиненного ущерба.

Статьей 114 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» установлены требования, признающие недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на воды. К ним отнесены: переуступка права водопользования и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды. Самовольно захваченные водные объекты возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

В статьях 117 и 118 Закона предусмотрено возмещение убытков предприятиями, учреждениями, организациями, сельскохозяйственными кооперативами (ширкатами), фермерскими и дехканскими хозяйствами и гражданами, причиненных в результате нарушения водного законодательства. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в установленном законодательством порядке.

В статье 115 этого Закона перечисляются сделки, а также действия, нарушающие водное законодательство и за которые предусмотрена административная, уголовная или иная юридическая ответственность. К ним относятся:

- переуступка права водопользования;
- самовольный захват водных объектов или самовольное водопользование;
- забор воды с нарушением лимитов водопользования;
- загрязнение и засорение рек;
- ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;
- бесхозяйственное использование вод;

- нарушение водоохранного режима на водосборах, вызывающих их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления;

- повреждение и уничтожение водохозяйственных сооружений и устройств;

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств;

- самовольное строительство перемычек, насосных станций и других сооружений, влияющих на состояние вод;

- несвоевременное внесение платы за воду и штрафов за нарушение правил водопользования;

- не проведение, предусмотренных планами гидротехнических, технологических, лесомелиоративных, санитарно-технических и других мероприятий, обеспечивающих охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод;

- самовольное подключение к водопроводным и канализационным сетям;

- уничтожение или повреждение эксплуатационных и наблюдательных скважин;

- нарушение установленных правил и технологии бурения скважин на воду;

- срыв нормативных сроков строительства водоохраных сооружений и устройств;

- ввод в эксплуатацию незавершенных строительством водоохраных сооружений, со строительными недоделками и отклонениями от проекта, отрицательно влияющими на их эффективную работу;

- несоблюдение режима водоохраных зон;

- непредставление государственной отчетности об использовании воды или искажение этих данных;

- невыполнение предписаний органов, осуществляющих контроль за охраной природы;

- нарушение режима, особо охраняемых водных объектов.

Представленный перечень является неокончательным, так как в данной статье есть оговорка о том, что законодательством может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений водного законодательства.

XIII ГЛАВА . ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕДР.

§1. Юридическое понятие недр.

Недра могут рассматриваться как геологическое и как юридическое понятие. Под термином «недра» следует понимать не только подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми, но и все другие полезные свойства недр, включая полости, энергетические и другие ресурсы.

Впервые как юридический термин «недра», а точнее «недра земные», встречается в 1832 г. в Уставе Горной Российской Империи¹, где полезные ископаемые рассматривались как составная часть недр. Как юридическая дефиниция словосочетание «полезные ископаемые» было дано лишь в 1927 г. в Горном положении СССР. Полезными ископаемыми здесь назывались «составные части недр - - твердые, жидкие и газообразные, которые могут добываться с промышленной целью путем извлечения или отделения их, независимо от того, находятся ли они в глубине или выходят на поверхность»².

Определение понятия «недра» имеет для юриспруденции не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку они выступают, в первую очередь, в качестве объекта горных отношений. Начиная с Указа Петра I, изданного в 1719 г.³, и вплоть до принятия Закона РУз «О недрах» в 1994г.⁴ в законодательных актах не было дано определение термина «недра». Различные авторы давали ему самое разное толкование.⁵

Недра – в принципе понятие объемное. Однако определение верхней и нижней границы недр вызывает споры и дискуссии⁶. Верхняя граница, очевидно, поверхность земли. Но термин «поверхность» также весьма неопределенный. Необходимо определить, есть ли толщина у поверхности и если есть, то какова она.

¹ Устав монетный, горный, о соли. ПСЗ, т. VII, С.-Пб., 1832.

² Положение о недрах земли и разработке их. Утв. ВЦК и СНК СССР от 07.07.1923 // СУ РСФСР 1923, № 54, ст. 532.

³ Об утверждении Берг-Коллегиума для ведения я в оном дел о рудах и минералах. Именной Указ Петра I. 1719 // ПСЗ. Т. V. 1713-1719. № 3464, С.-Пб., 1830.

⁴ Закон РУз «О недрах» Утв. Олий Кенгашем РУз 23.09.1994 // Вестник Олий Кенгаша Республики Узбекистан 1994, № 10, ст. 252.

⁵ Удницев В. А. Пределы горной свободы. - Баку, 1927.

⁶ Вылегжанин А. Н. Морские природные ресурсы. - М., 2001.

Оригинальное решение, а главное, подходящее для разграничения недр и поверхности по вертикали, было предложено еще в 1897 г. А.Л. Боровиковским⁷. Он считал, что с правой точки зрения недра и поверхность различаются только характером использования. Если преследуется цель отделить вещество от земного шара, то налицо использование недр, в остальных случаях перед нами пользование поверхностью. «Недра» земли - - это ее состав, ее содержимое, - писал Боровиковский. - - Пока я пользуюсь возможными от земли выгодами, не расходуя самого существа ее, я, как бы глубоко в нее не проникал, пользуюсь лишь ее «поверхностью». Но когда я расходу самую почву, я эксплуатирую «недра» земли. Таков принцип разграничения. Спорные же случаи должен решать суд».

Недра, так же как и земля, леса и воды, в законодательных актах и юридической литературе определяются либо как элементы природной среды, либо как природные ресурсы. Эти различия определяются отношением к ним человека. Когда речь идет о среде его обитания и деятельности, то земля, недра, воды, леса выступают как элементы природной среды, а когда речь идет об удовлетворении жизненных потребностей человека в плодах и продукции земли, недр, вод и лесов, их следует классифицировать в качестве разновидностей природных ресурсов. Рассматривая природные ресурсы в качестве объектов права собственности, законодательство определяет правовой статус, в частности, недра именно как одного из видов природных ресурсов.

Современное юридическое определение термина «недра» раскрывается в Законе РУз «О недрах»

В ст.2 Закона РУз «О недрах» недра определены как «часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».

В отличие от Закона РУз «О недрах», который ограничивает в юридической литературе содержится иное определение недр. Здесь, что недрами признаются природные ресурсы, находящиеся в слоях земли ниже уровня почвы, под водным пространством и верхних

⁷ Боровиковский А.И. В суде и о суде.-С.-Пб.,1897.

слоях земли и включающие в себя органические и неорганические соединения, пригодные к геологическому изучению и освоению.¹

Практически все определения недр как объекта горных отношений содержат очень важную и принципиальную мысль о том, что недра - это не вся земная кора, а только та ее часть, которая доступна для разведки и освоения современными техническими средствами. Таким образом, с юридической точки зрения понятие «недра» является динамичным. Оценка величины недр как части земной коры во времени, очевидно, будет постоянно увеличиваться по мере совершенствования действующих и создания новых технических средств и технологий. Причем это увеличение возможно и нужно рассматривать в рамках обозримой перспективы.

Земля, водный и воздушный бассейны, недра, в той или иной мере обладают полезными для человека свойствами. Однако полезными свойствами обладает не вся земля, не все недра, а лишь их определенная часть. Именно по отношению к этой части возникают отношения землепользования, недропользования и т.д., проблемы определения права собственности и целый ряд других.

Все земли в соответствии с основным целевым назначением подразделяют на категории: земли сельскохозяйственного назначения, поселений, промышленности и другие. По каждой категории земель законодательством установлены специальные правовые нормы, отражающие особенности их правового режима.

В отношении недр такого детального деления не разработано. Недра подразделяют лишь на две категории: используемые участки недр и неиспользуемые части недр. Однако по существу в скрытой форме действует более подробное деление по различным критериям: участки недр, содержащие полезные ископаемые и используемые для целей, не связанных с добычей; участки недр, представляющие научный и социальный интерес и др. Учитывая это, законодательство о недрах следует рассматривать как законодательство о недропользовании и охране недр. Этот аспект важен не только в теоретическом, но, главное, в практическом плане.

¹ Хамраев С.С. Гражданско-правовые проблемы регулирования недропользования: Автореф. Дис. ... доктора юрид.наук.-Г.ТДЮИ, 2006, -С.9.

§2. Ресурсы недр как объекты недропользования.

Общественные отношения, подлежащие регулированию, возникают не по отношению к недрам вообще, а лишь относительно к их части, так называемым ресурсам недр.

Известны различные классификации и подходы к определению ресурсов недр или георесурсов.

В самом общем виде их можно подразделить на три основные группы:

- полезные ископаемые (твердые, жидкие, газообразные);
- энергия (геотермальная и др.);
- полости (естественные, искусственные).

В качестве самостоятельного вида ресурсов недр некоторые авторы справедливо выделяют геoinформацию.

При правовом регулировании процесса освоения ресурсов недр следует различать природные естественные ресурсы недр и техногенные, искусственно созданные. К категории последних можно отнести, например, газ, в специально созданных подземных хранилищах газа, подземные сооружения различного назначения: специальные помещения, тоннели и т.п.

В приведенной классификации, безусловно, определяющее значение имеют полезные ископаемые как одна из разновидностей георесурсов. Организационно-технические особенности их освоения, включающие в себя процессы поиска, разведки, обустройства месторождения, добычи полезного ископаемого и, наконец, ликвидации добывающего предприятия, как имущественного комплекса, определяют комплекс специфических отношений, присущих различным видам полезных ископаемых.

В зависимости от вида полезного ископаемого и особенностей его использования в эти отношения могут входить процессы первичной обработки полезного ископаемого, осуществляемые, как правило, непосредственно на месте добычи (на шахте, промысле).

Особое место в структуре горных отношений занимает процесс эвакуации добытого полезного ископаемого. В ряде случаев, в частности при добыче нефти и особенно газа, их транспортировка оказывает серьезное, а в ряде случаев и определяющее влияние на организацию процесса добычи.

Законодательство о недрах к сфере горного производства отнесло процессы переработки отходов горнодобывающих предприятий.

Под отходами горнодобывающего производства понимается часть добытых полезных ископаемых, которые в процессе их подготовки, обработки или первичной переработки превращаются в отходы. Отходы горного производства являются объектом гражданских прав.

В соответствии с ГК РУз право собственности на них принадлежит собственнику добытых полезных ископаемых. И только если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, то лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность.

В настоящее время количество полезных ископаемых, используемых человеком, составляет уже более 200 видов. Разработано достаточно большое число классификаций, позволяющих для удобства регламентации использования объединить их в отдельные группы. Наиболее старая, простая и распространенная классификация предусматривает деление всех полезных ископаемых на две группы: общераспространенные и все остальные, т.е. необщераспространенные. Для этих групп законодатель всегда устанавливал и устанавливает различный правовой режим.

К категории общераспространенных относятся часто встречающиеся в природе полезные ископаемые, залегающие на поверхности или на небольшой глубине и поэтому легко доступные, а также пригодные для прямого применения без подготовки и переработки. Это в первую очередь песок, галька, глина, гравий и т.п.

Необщераспространенные полезные ископаемые подразделяются на три основные группы: твердые, жидкие и газообразные. Другие классификации используются для целей охраны недр, обеспечения безопасности жизнедеятельности и др. Наиболее детальная классификация полезных ископаемых в законодательном порядке установлена в Налоговом кодексе (ст. 106) применительно к налогу на пользование недрами.

Полезным ископаемым признается продукция добывающих отраслей промышленности, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе,

жидкости и иной смеси), первая, по своему качеству, соответствующая государственному стандарту РУЗ, стандарту отрасли, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельно добытого полезного ископаемого - стандарту организации (предприятия).

Многообразие видов полезных ископаемых и особенности их освоения обусловили выделение в структуре народного хозяйства целого ряда специфических отраслей. Так, к сфере недропользования относятся следующие отрасли (подотрасли) экономики:

- геология и разведка недр;
- газовая промышленность;
- нефтедобывающая промышленность;
- добыча угля открытым способом;
- добыча угля подземным способом;
- сланцевая промышленность;
- торфяная промышленность;
- подземная добыча черных металлов;
- открытая добыча черных металлов, добыча и обогащение нерудного сырья для черной металлургии;
- добыча и обогащение радиоактивных и бериллиевых руд;
- добыча драгоценных металлов.

Помимо этого законодательство о недрах относит к сфере недропользования также деятельность, связанную с осуществлением мероприятий по охране окружающей среды в процессе горного производства и приведением участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

К сфере недропользования относятся также специфические отношения, связанные с захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ. Они регулируются законодательством о недрах, а также другими законами и нормативными правовыми актами. Эти отношения тесно связаны с проблемой охраны окружающей среды и безопасности населения.

Законодательством к недропользованию отнесены процессы первичной переработки минерального сырья, получаемого из недр по технологическим схемам. Под технологической схемой понимаются проектные решения, предусмотренные технологической частью проекта предприятия по переработке минерального сырья, определяющие последовательность процессов и операций по

обогащению и переделу добытых полезных ископаемых. Под продукцией более высокой степени технологического передела понимается продукция, получаемая в результате переработки добытых полезных ископаемых.

Законодательством установлено, что первичную переработку минерального сырья могут осуществлять пользователи недр.¹ При этом они обязаны обеспечить:

- строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;

- дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья;

- наиболее полное использование продуктов и отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и др.); складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

Если отношения, складывающиеся в процессе захоронения отходов, правомерно отнести к предмету горного права, то процессы первичной переработки минерального сырья, которые законодательством о недрах отнесены к сфере его регулирования, прямого отношения к пользованию недрами не имеют.

Из определения недр, к которым отнесены и подземные воды, к предмету горного права следует отнести также отношения, связанные с их использованием. Сами по себе подземные воды рассматриваются как составная часть водных ресурсов (в соответствии с Конституцией РУз водные ресурсы - - самостоятельный вид природных ресурсов), включающая, в том числе, минеральные воды, находящиеся в подземных водных объектах.

Подземные водные объекты представляют собой сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющих границы, объем и черты водного режима.

К подземным водным объектам относятся:

¹ Ст.33 Закона РУз «О недрах» (новая редакция от 13.12.2002г.)/ Народное слово,2003г.23 янв.

- водоносные горизонты - воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;

- бассейны подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;

- месторождения подземных вод – часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются условия, благоприятные для извлечения подземных вод;

- естественные выходы подземных вод – выходы подземных вод на суше или под водой.

Отношения, возникающие в связи с использованием подземных вод и подземных объектов, регулируются законодательством о недрах.

Использование водных объектов для добычи полезных ископаемых, торфа и сапропеля, проведения буровых работ, строительства подземных сооружений осуществляется в соответствии с законодательством о недрах и водным законодательством.

Использование водных объектов для добычи торфа и сапропеля, извлечения затонувшей древесины, прокладки кабеля и трубопроводов, проведения дноуглубительных, взрывных и иных работ, связанных с использованием дна водных объектов, строительства и эксплуатации подводных и надводных сооружений, осуществляется на основании лицензии на водопользование, выдаваемой в установленном порядке.

§3. Принципы и основные направления государственного регулирования в сфере недропользования.

Задачей государственного регулирования является установление организационно-правового механизма, направленного на наиболее полное извлечение полезного ископаемого при обеспечении приемлемого в современных условиях уровня рентабельности производственного процесса.

В соответствии с провозглашенной концепцией, а также основными положениями действующей Конституции РУз отношения недропользования формируются на базе следующих основных принципов:

- государственная собственность на недра и различные формы собственности на добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы;

- пользования и распоряжения недрами;
- использование полезных свойств недр путем предоставления их только в пользование;
- платность пользования недрами, включая введение специальных сборов и платежей.

Указанные принципы являются достаточно распространенными в мировой практике недропользования. В то же время формы их конкретной реализации в Республике Узбекистан имеют ряд специфических особенностей, определяемых, главным образом, устройством государства и переходным периодом экономического развития народного хозяйства. При этом за государством в лице уполномоченных органов и различных ветвей власти сохраняется функция государственного регулирования всего комплекса специфических отношений, возникающих в процессе использования различных полезных свойств недр, как связанных, так и не связанных с добычей полезных ископаемых.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Узбекистана.

Законодательство о недрах определило, что государственное регулирование отношений недропользования осуществляется по трем основным направлениям – управление, учет и контроль.

Государственное управление в области горных отношений осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами.

Специально уполномоченными государственными органами в области горных отношений являются Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

К полномочиям Кабинета Министров Республики Узбекистан относятся:

- распоряжение государственным фондом недр;

утверждение государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их реализацией;

установление порядка предоставления участков недр в пользование и осуществления мониторинга недр;

организация государственного учета участков недр, предоставленных в пользование и государственной регистрации прав пользования участками недр;

установление порядка утверждения запасов полезных ископаемых и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

утверждение перечня общераспространенных полезных ископаемых;

организация государственного контроля за геологическим изучением, использованием и охраной недр;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

К полномочиям органов государственной власти на местах относятся:

участие в разработке и реализации на соответствующей территории государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их выполнением;

согласование условий пользования недрами при добыче общераспространенных полезных ископаемых;

осуществление государственного контроля за использованием и охраной недр;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть ограничено в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью населения, нанести ущерб окружающей среде.

Пользование недрами на особо охраняемых природных территориях производится в соответствии с законодательством.

Участки недр, предоставленные в пользование для геологического изучения, добычи полезных ископаемых,

строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанные с добычей полезных ископаемых, для образования особо охраняемых геологических объектов, а также для сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов, подлежат государственному учету.

Осуществление права пользования участками недр без его государственной регистрации не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Порядок государственного учета участков недр, предоставленных в пользование, и государственной регистрации права пользования участками недр определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственному учету подлежат работы по геологическому изучению недр.

Государственный учет работ по геологическому изучению недр осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственный реестр месторождений и участков недр, перспективных на выявление месторождений полезных ископаемых (далее - государственный реестр), ведется с целью определения перспектив освоения и дальнейшего развития минерально-сырьевой базы Республики Узбекистан.

По каждому месторождению, подготовленному к промышленному освоению, государственный реестр должен содержать сведения о результатах геолого-экономической оценки и условиях разработки месторождения, количестве и качестве извлекаемого минерального сырья и его стоимости с учетом конъюнктуры рынка.

По каждому участку недр, перспективному на выявление месторождения полезных ископаемых, государственный реестр должен содержать сведения о прогнозных ресурсах (запасах) полезных ископаемых, их предполагаемом качестве, возможных способах разработки потенциального месторождения, а также рекомендации по дальнейшему геологическому изучению участка недр.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, должны учитываться при подготовке условий публичных торгов, а также при

предоставлении права пользования участками недр на основе прямых переговоров.

Порядок ведения государственного реестра и уполномоченный государственный орган по его ведению определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований должен содержать сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных полезных компонентов, горногеологические, горнотехнические, технологические, гидрогеологические и другие условия разработки месторождения и его геолого-экономическую оценку, а также сведения по каждому проявлению полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Месторождения полезных ископаемых могут передаваться в промышленное освоение только после утверждения их запасов в установленном законодательством порядке.

Утверждение запасов полезных ископаемых может осуществляться на всех стадиях геологического изучения месторождения на основе разведочных кондиций, определяющих промышленную ценность месторождения полезных ископаемых.

Государственная экспертиза геологических материалов проводится в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 Закона РУз «О недрах», а также по участкам недр, предоставляемым в пользование для строительства и (или) эксплуатации подземных

сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и для хранения, захоронения отходов.

Утверждение разведочных кондиций, запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов осуществляются Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Положение о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Добытые полезные ископаемые, а также запасы полезных ископаемых, утратившие промышленное значение, потерянные в процессе добычи, не подтвердившиеся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, подлежат списанию с баланса пользователя недр с внесением соответствующих изменений в государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Списание с баланса пользователя недр запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение либо не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, производится Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в порядке, установленном законодательством.

Списание с баланса пользователя недр, добытых и потерянных в процессе добычи полезных ископаемых, производится пользователем недр с согласия Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

Мониторинг недр представляет собой систему наблюдений за состоянием недр для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.

Порядок осуществления мониторинга недр устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Специфическим, не единственным, но, пожалуй, наиболее действенным направлением государственного управления недропользованием является **бюджетное регулирование**, реализуемое через бюджетную систему, функционирование которой

определяется Государственным бюджетом Республики Узбекистан, утверждаемым Постановлением совместного заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан на каждый календарный год. В расходной и доходной частях Государственного бюджета деятельность в сфере недропользования выделяется отдельными позициями. Перечень этих позиций периодически видоизменяется в зависимости от текущих задач отрасли.

Другим направлением государственного управления и регулирования в сфере недропользования является лицензирование. Оно осуществляется, с одной стороны, в соответствии с Законом РУз «О лицензировании отдельных видов деятельности», с другой – в рамках системы государственного лицензирования пользования недрами, которая регламентирует организационно-правовые вопросы предоставления недр в пользование в соответствии со ст.26 Закона РУз «О недрах».

Учет использования недр – важнейший инструмент государственного регулирования недропользования. Помимо обычных форм учета, установленных для промышленных предприятий (статистический, бухгалтерский и др.) в недропользовании, он осуществляется в форме ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, составления кадастра месторождений и других геологических объектов. Организация этой работы возложена на Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Другим направлением государственного регулирования недропользования является осуществление **государственного контроля** за рациональным использованием и охраной недр, а также надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Задачей государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, установленного порядка пользования недрами, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и другими контрольными органами.

Задачей государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения.

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, возлагается на органы государственного горного надзора. Органы государственного горного надзора осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственного геологического контроля, природоохранными и иными контрольными органами, профессиональными союзами, другими общественными объединениями.

§4. Система пользования недрами.

В соответствии с природными, организационными, экономическими, технологическими и правовыми особенностями процесс пользования недрами можно представить в виде единой системы, в составе которой выделяются три самостоятельные подсистемы:

- **предоставление** участков недр в пользование;
- **пользование** недрами в соответствии с установленными условиями производства работ;
- **контроль и надзор** за соблюдением установленных требований и ограничений при пользовании недрами.

Несмотря на то, что все три подсистемы в определенной мере взаимосвязаны и взаимообусловлены, действуют и развиваются они достаточно самостоятельно.

Законодательство с различной степенью детальности регламентирует отношения недропользования как в рамках всей системы, так и особенно в рамках отдельных подсистем.

Первая подсистема – предоставление недр в пользование – призвана регулировать относительно новый вид отношений,

возникающий между государством-собственником недр и потенциальными потребителями их полезных свойств, т.е. потенциальными пользователями недр. Отношения эти строятся на принципах демократии и рыночных отношений. В рамках этой подсистемы соответствующие государственные органы определяют программу освоения недр, конкретные зоны изучения и участки недр, которые предполагается предоставить в пользование. После этого в соответствии с действующим порядком производится выбор конкретного недропользователя и юридическое оформление предоставления ему права пользования недрами на определенных условиях. Эта подсистема в законодательстве о недрах получила название – лицензия на право пользования участками недр (организация системы лицензирования пользования недрами).

Возникновение этих правоотношений, по существу, относится к моменту принятия и ввода в действие Закона РУз «О недрах», т.е. к 1994 г. Поэтому не случайно значительная часть текста закона была посвящена именно предоставлению недр в пользование. Практика последующих лет показала, что отношения, возникающие в этой подсистеме, весьма сложны и многообразны. Они требуют создания большого числа новых законодательных и иных нормативных правовых актов. Несмотря на то, что уже разработан и действует целый ряд таких документов на государственном уровне, процесс этот только начинается. Некоторые положения, зафиксированные в них, требуют уточнения и корректировки, многие правоотношения этой подсистемы вообще не урегулированы.

Вторая подсистема регулирует отношения, возникающие в процессе **пользования недрами**, т.е. осуществления недропользователем определенного вида деятельности в рамках полученного права, в частности, права на проведение поисков, разведки и разработки месторождений, либо работ по использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Отношения, возникающие в процессе пользования недрами, и особенно при поиске, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, регламентируются, в основном, правовыми нормативными отраслевыми и межотраслевыми документами, требующими пересмотра с учетом как специфики рыночных отношений, так и достижений в области научно-технического прогресса. Это гигантская работа, поскольку речь идет о десятках нормативных документов.

Третья подсистема, функционирующая параллельно с первой и второй, призвана регулировать отношения, возникающие в процессе осуществления **контроля и надзора** со стороны государства за действиями пользователя недрами,^{*} соблюдением им взаимосогласованных условий выполнения работ на предоставленном участке недр, а также общих требований пользования недрами. За рубежом вопросами контроля и надзора за освоением ресурсов недр занимаются специализированные правительственные органы, наделенные очень широкими полномочиями. В этой работе активно участвуют органы муниципальной власти, а также общественные организации. Жесткость контроля и надзора ни в коем случае не означает вмешательство в хозяйственную деятельность недропользователя. Главная задача органов государственного контроля состоит в обеспечении безусловного выполнения заранее установленных условий пользования недрами, норм и правил поиска месторождений, их разведки и разработки, охраны окружающей природной среды, а также техники безопасности проведения горных работ.

В Узбекистане организационно-правовое регулирование отношений в рамках третьей подсистемы осуществляется органами государственного геологического контроля, государственного горного надзора, государственного экологического контроля, отраслевыми органами, выполняющими отдельные специфические контрольно-надзорные функции, во взаимодействии с природоохранными и другими контрольными органами.

§5. Государственный фонд недр.

Государственный фонд недр составляют используемые и неиспользуемые части недр, а также техногенные минеральные образования. Для управления государственным фондом недр законодательством предусмотрено создание специального органа в структуре исполнительной власти, на который возлагается решение вопросов недропользования и, в частности, рационального использования и охраны недр.

Впервые понятие «Единого государственного фонда недр» было введено законодательством СССР о недрах¹. В тот период оно

¹ Основы Законодательства Союза ССР и Союзных республик о недрах. Утв. ВС СССР 09.07.1975 // ВВС СССР 1975, № 84, ст. 435.

отражало положение Конституции СССР о том, что недра СССР являются «государственной собственностью – общим достоянием всего советского народа» (ст. 3 Конституции СССР). Исходя из этого республиканское законодательство о недрах рассматривало государственный фонд республики как часть единого союзного фонда. Современная формулировка, сохранив основную идею, внесла ряд изменений и дополнений в само понятие.

Понятие государственного фонда также ресурса предусмотрено лесным и водным законодательствами. Соответственно они называются: «лесной фонд» и «государственный водный фонд». В земельном законодательстве эти понятия заменены классификацией земель по целевому назначению их использования.

Введение указанных понятий в лесное и водное законодательства продиктовано тем, что часть этих ресурсов включена в состав того или иного фонда, а часть в него не входит. Законодательство четко регламентирует, какие объекты водных и лесных ресурсов включаются в состав фонда, а какие не включаются. При этом дается правовая норма, определяющая порядок включения или исключения объектов из фонда.

Применительно к недрам используется несколько иной принцип структуризации. Недра, как общенациональное богатство являются собственностью Республики Узбекистан и подразделяются на три группы: используемые и неиспользуемые части недр, а также техногенные минеральные образования.

Подразделение недр на три составляющие продиктовано тем, что именно в зависимости от степени изученности недр могут устанавливаться различные режимы предоставления и пользования недрами. Такая классификация необходима, в частности, для определения сферы деятельности, функций и полномочий государственных органов при построении системы управления недропользованием.

§6. Предоставление недр в пользование.

Лицензирование видов деятельности представляет собой установленный и регламентируемый государством порядок, в соответствии с которым определенные виды деятельности могут осуществляться юридическим и физическим лицом независимо от их организационно-правовой формы только на основании лицензии – специального разрешения органов, уполномоченных на ведение

лицензирования. Процедура лицензирования видов деятельности представляет собой мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензионные требования и условия представляют собой совокупность установленных нормативными правовыми актами требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующими органами являются органы государственной власти, осуществляющие лицензирование в соответствии с законодательством РУз.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим и физическим лицом.

Деятельность, на осуществление которой органами государственной власти выдана лицензия, может осуществляться на всей территории РУз. Срок действия лицензии устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Для финансирования лицензирования устанавливаются сборы за выдачу лицензии.

Лицензирование видов деятельности в РУз регулируется Законом РУз «О лицензировании отдельных видов деятельности». При этом он не распространяется на отдельные виды деятельности, лицензирование которых должно осуществляться в рамках специального законодательства. К таким сферам деятельности закон отнес внешнеэкономические операции, страховую деятельность, отношения, возникающие в связи с использованием результатов интеллектуальной деятельности и др. К этим видам деятельности

отнесена также деятельность, связанная с использованием природных ресурсов.

Лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами, осуществляется Агентством «Госгортехнадзор».

Исходя из этого, в сфере недропользования лицензирование деятельности осуществляется по двум направлениям:

- деятельность по осуществлению работ, связанных с использованием недр, т.е. с поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых и использованием других полезных свойств недр;
- непосредственно получение права пользования участками недр.

Первое направление регулируется законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

Второе направление деятельности – лицензирование пользования недрами как одного из видов природных ресурсов – осуществляется в соответствии с Законом РФ «О недрах» в рамках так называемой государственной системы лицензирования.

Помимо этого, законодательством об охране окружающей природной среды предусмотрена выдача лицензии на комплексное природопользование. Она представляет собой разрешение, выдаваемое природопользователю специально уполномоченными на то государственными органами Республики Узбекистан в области охраны окружающей природной среды, с указанием:

- видов, объемов и лимитов хозяйственной деятельности по использованию природных ресурсов;
- экологических требований, при которых допускается использование природных ресурсов, последствий несоблюдения этих требований.

Как указывалось, для отдельных видов пользования недрами установлена регистрационная форма предоставления права пользования недрами.

Получения лицензии не требуется при предоставлении участков недр в пользование для регионального геологического изучения недр, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, создание и

ведение мониторинга геологической среды, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

Получения лицензии не требуется на пользование участками недр для строительства и эксплуатации коммуникаций электрогазотепловодоснабжения и канализации, транспортных тоннелей и сооружений автомобильных и железных дорог, трубопроводов, оросительных систем (каналов).

Пользование недрами для указанных целей осуществляется на основании регистрации указанных работ в территориальном органе управления Государственного комитета по геологии и минеральным ресурсам.

Получение лицензии не требуется на пользование недрами собственникам, владельцам земельных участков при осуществлении ими добычи общераспространенных полезных ископаемых на глубине до пяти метров, устройстве и эксплуатации бытовых колодцев, скважин и других подобных сооружений для бытовых нужд.

§7. Система рационального использования и охраны недр.

Система пользования участками недр в принципе аналогична системе создания и эксплуатации любого промышленного объекта, которая представляет собой совокупность определенных этапов работ (проектирование, строительство, эксплуатация, ликвидация), а также норм, правил и процедур, регламентирующих их осуществление с целью достижения поставленной цели и результата. Применительно к недропользованию система предусматривает осуществление четырех последовательных этапов работ:

— **первый** – геолого-экономическое изучение полезных свойств недр на предоставленном участке и оценка целесообразности и эффективности их последующего использования;

— **второй** – проектирование и строительство объектов (зданий, сооружений, коммуникаций, оборудования и т.п.), необходимых для использования полезного свойства данного участка недр;

— **третий** – непосредственно процесс использования полезных свойств участка недр в виде функционирования некоторого хозяйственного подразделения;

—**четвертый** – прекращение пользования участком недр и ликвидация хозяйственного подразделения.

В зависимости от вида пользования недрами конкретное содержание работ, требований и условий их проведения существенно различаются.

Первый этап – геолого-экономическое изучение – по существу представляет собой один из видов пользования недрами: так называемое геологическое изучение, включающее в себя поиск и оценку коммерческого характера месторождения или другой возможности использования полезных свойств недр. В Закон РУз «О недрах» включена специальная статья «Утверждение запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов», положения которой, по замыслу законодателя, призваны регламентировать процесс принятия решения по результатам работ, проведенных на этом этапе. Закон устанавливает, что «для определения промышленной ценности месторождения полезных ископаемых, наиболее эффективных и безопасных способов их отработки при геологическом изучении недр и при постановке запасов полезных ископаемых на государственный баланс, осуществляется геолого-экономическая оценка месторождений на основе критериев и требований, устанавливаемых уполномоченными государственными органами в области горных отношений.

Второй этап – проектирование и строительство объектов обустройства месторождений. В проекте обустройства месторождений полезных ископаемых должны предусматриваться:

— рациональное и эффективное размещение наземных и подземных сооружений по добыче, сбору и подготовке продукции;

— способы вскрытия и системы разработки месторождений, обеспечивающие наиболее полное, комплексное и экономически целесообразное извлечение из недр запасов полезных ископаемых;

— рациональное использование вскрышных пород при разработке месторождений полезных ископаемых;

— складирование, сохранение (в том числе обратная закачка в пласт) и учет попутно добываемых, но временно не используемых полезных ископаемых;

— геологическое изучение участка недр в процессе разработки месторождения;

– меры, обеспечивающие безопасность населения, производственных объектов, а также охрану окружающей природной среды.

При этом, естественно, должны учитываться также общие и предусмотренные лицензией обязательства пользователя недр.

В проектах обустройства месторождений, предусматривающих переработку добытой продукции, кроме того, должно быть предусмотрено применение технологических схем, обеспечивающих рациональное и комплексное извлечение из добытого сырья содержащихся в нем компонентов, имеющих промышленное значение; наиболее полное использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств (шламов, пылей, сточных вод и т.п.).

После открытия месторождения в период оценки коммерческого характера открытия, а также его детальной разведки и обустройства, у владельца лицензии, как правило, уже есть техническая возможность начать добычу, причем часто наиболее дешевым способом, с учетом требований рациональной разработки и охраны недр.

Попытка законодательно регламентировать порядок разработки месторождений полезных ископаемых и пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, т. е. **третьего этапа** пользования недрами, содержится в Законе РУз «О недрах», где сказано, что « пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке техническими проектами» (ст. 36-1).

Четвертый этап – прекращение пользования недрами – может быть обусловлен как объективными (истощение месторождения и т.п.), так и субъективными (нарушение владельцем лицензии ее условий) причинами. Регулирование отношений в процессе прекращения пользования недрами весьма специфично и требует специального рассмотрения.

—Государство, как собственник недр, вправе и всегда устанавливает те или иные требования, которые обязан соблюдать недропользователь.

Требования, которые предъявляет государство к пользователю недр, достаточно многообразны, разнохарактерны.

Под рациональным использованием и охраной недр подразумевается предусмотренная законодательством о недрах единая система технических, экономических и организационно-правовых мероприятий, обеспечивающих эффективное, полное, комплексное использование недр.

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются :

—обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр;

—недопущение самовольной добычи полезных ископаемых и застройки площадей их залегания;

—утверждений запасов полезных ископаемых и проведение государственной экспертизы геологических материалов;

—обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

—охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

—предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод, и другие.

Для обеспечения требования рационального использования и охраны недр пользователи недр обязаны:

-пользоваться участком недр в соответствии с целью, для которой он предоставлен;

-соблюдать нормы и правила по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами и переработкой минерального сырья;

-соблюдать требования технических проектов и планов развития горных работ, а также проектов разработки и обустройства месторождений углеводородов;

-вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию в процессе разработки месторождений полезных ископаемых, пользования недрами в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, и обеспечивать ее сохранность;

-вести учет количества и качества, извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных компонентов, а также продуктов переработки минерального сырья и техногенных минеральных образований;

-сохранять добываемые, но временно не используемые попутные полезные ископаемые и попутные полезные компоненты;

-обеспечивать соблюдение нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья;

-не допускать выборочной отработки богатых участков месторождений полезных ископаемых;

-обеспечивать проведение работ по планировке или террасированию откосов отвалов и бортов карьеров, а также противозерозионных мероприятий;

-осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, а также приведению земельных участков и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования и т.д.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.

Пользование недрами на территории населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Специфической системой мер, направленных на обеспечение рационального пользования и охраны недр, являются антимонопольные требования, в соответствии с которыми запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти и управления, а также любых хозяйственных объектов (пользователей недр), направленные на:

—ограничение вопреки условиям проведенного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право на пользование недрами;

—уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе;

- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами;
- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Специально уполномоченный государственный орган управления Государственным фондом недр по согласованию с Кабинетом Министров Республики Узбекистан вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

В случае нарушения установленных требований право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

XIV Глава. Правовая охрана атмосферного воздуха.

§1. Понятие и общая характеристика правовой охраны атмосферного воздуха.

Атмосферный воздух является составной частью окружающей природной среды, природным объектом, состоящим из различных газов, в том числе и кислорода, обеспечивающего условия существования человека и биологических ресурсов планеты.

В Законе «Об охране атмосферного воздуха» предусматривается, что граждане имеют право на благоприятный для жизни и здоровья атмосферный воздух, получение достоверной и своевременной информации о состоянии атмосферного воздуха и мерах, принимаемых по его охране, возмещение ущерба в случае причинения вреда их здоровью и собственности выбросами загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух и вредным воздействием физических факторов на него. В то же время, граждане обязаны бережно относиться к атмосферному воздуху, не производить действий, приводящих к его загрязнению, истощению и вредному воздействию физических факторов на него.

В атмосферу удаляются различные вредные газы и пыли, образующиеся в результате производственной деятельности и эксплуатации транспортных средств. Поэтому, от состояния атмосферного воздуха зависит состояние не только живых организмов, но и других природных объектов, так как находящиеся в нем загрязняющие вещества могут оседать на почве, в воде. Состояние атмосферного воздуха влияет на формирование климата и радиационной обстановке на Земле. Воздушное пространство используется как коммуникационная среда.

Законодательством регламентируются отношения, связанные с охраной атмосферного воздуха, то есть воздуха, находящегося в природной среде. Требования к охране воздуха, находящегося в производственных и жилых помещениях, в том числе и его составу, определяются санитарными нормами и правилами, а не экологическим законодательством.

Правовой режим атмосферного воздуха определяется законами «Об охране природы», «Об охране атмосферного воздуха» и иными нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан.

В отличие от режима других природных объектов правовому режиму атмосферного воздуха не свойственны в полной мере

институты экологического права, как право собственности и право пользования. Атмосферный воздух по своим химическим и физическим свойствам постоянно находится в движении, в естественном состоянии нельзя определить его участки, совместимые с границами государства. Точно также нельзя определить части атмосферного воздуха, которые можно предоставить в пользование юридическим и физическим лицам. Вместе с тем каждое государство имеет суверенные права на воздушное пространство над его территорией. В соответствии со статьей 1 Воздушного кодекса Республики Узбекистан, утвержденного Законом от 7 мая 1993 года, Республике Узбекистан принадлежит полный и исключительный суверенитет над воздушным пространством, расположенным над сухопутной и водной территорией республики. Воздушное пространство Республики Узбекистан является частью ее государственной территории. Исходя из этого, данное правило относится к суверенитету государства и экологического характера не имеет.

В Законе «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрены нормы о потреблении атмосферного воздуха, и поэтому существуют специфические особенности права пользования в отношении атмосферного воздуха. Так, в статье 9 данного Закона устанавливаются правовые основы нормирования потребления атмосферного воздуха для производственных нужд, а в статье 11 предусматривается, что потребление атмосферного воздуха допускается на основании разрешений, выдаваемых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

В силу вышесказанного, режиму атмосферного воздуха свойственны в основном, отношения по его охране. Охрана атмосферного воздуха осуществляется путем определения государственными органами пределов его загрязнения вредными веществами и иного вредного воздействия на него.

Различаются следующие виды вредного воздействия:

загрязнение атмосферного воздуха вредными веществами, под которым понимается изменение химического состава атмосферного воздуха путем выброса в атмосферу газов, пыли и иных вредных веществ;

загрязнение атмосферного воздуха биологическими организмами, под которым понимается выпуск в атмосферу

биологических организмов, способных оказать негативное влияние на жизнь и здоровье людей, сохранение животного и растительного мира;

вредное физическое воздействие, под которым понимается радиация, шум, вибрация, электромагнитное излучение, иное вредное воздействие, которое может оказать негативное влияние на жизнь и здоровье людей, сохранение животного и растительного мира;

изменение естественного состояния атмосферного воздуха посредством забора воздуха или его отдельных компонентов для производственных, медицинских и иных нужд.

Загрязнение и иное вредное воздействие на атмосферный воздух может оказываться стационарными и передвижными источниками. К стационарным источникам относятся производственные и иные объекты предприятий, организаций и учреждений, а также предпринимателей без образования юридического лица. К передвижным источникам относятся автомобильный, железнодорожный и авиационный транспорт, а также передвижные установки различного назначения (электрогенераторы, компрессоры и др.), работа которых обеспечивается использованием карбюраторных и дизельных двигателей.

Правовое регулирование деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в целях сохранения естественного состава атмосферного воздуха, предотвращения и снижения вредного химического, физического, биологического и иного воздействия на атмосферный воздух.

Правовая охрана атмосферного воздуха обеспечивается закрепленными в законодательстве предупредительными, запретительными, разрешительными нормами и организационными мероприятиями.

Охрана атмосферного воздуха должна обеспечиваться не только на национальном уровне, то есть усилиями конкретного государства, но и международно-правыми способами. Поскольку загрязнение и иное вредное воздействие на атмосферный воздух проявляет свои последствия и на трансграничном уровне, то есть на территории других, и как правило, сопредельных государств. В этих целях большое значение приобретает заключение двухсторонних и

многосторонних соглашений по вопросам охраны атмосферного воздуха.

§2. Правовые меры по охране атмосферного воздуха

Меры по охране атмосферного воздуха подразделяются на взаимосвязанные между собой правовые, организационные и экономические.

Правовые меры по охране атмосферного воздуха предусмотрены в Законе «Об охране атмосферного воздуха» и других нормативно-правовых актах. Данные меры направлены на обеспечение благоприятного для жизни и здоровья граждан, других объектов окружающей природной среды качества атмосферного воздуха

К правовым мерам охраны атмосферного воздуха относятся установление норм, требований, нормативов, стандартов по охране атмосферного воздуха, применение мер пресечения и привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства.

К организационным мерам охраны атмосферного воздуха относятся:

планирование размещения производственных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух. Критерием размещения таких объектов являются недопустимость превышения предельно-допустимых концентраций вредных веществ при размещении однородных объектов;

экологическая экспертиза проектов строительства, расширения, реконструкции производственных и иных объектов, а также объектов, оказывающих вредное влияние на окружающую природную среду;

организация разработки и утверждения нормативов качества выбросов и иного вредного воздействия на атмосферный воздух;

выдача разрешений на выбросы вредных веществ, биологических организмов и физическое воздействие на атмосферный воздух;

организация и ведение государственного учета выбросов и иного вредного воздействия, а также мониторинга атмосферного воздуха;

осуществление государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля за соблюдением законодательства об атмосферном воздухе.

Организационные меры осуществляются уполномоченными на то государственными органами управления. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Министерством здравоохранения, органами государственной власти на местах.

К экономическим мерам относятся установление платежей за выбросы загрязняющих веществ, налоговых и иных льгот к юридическим лицам, применяющим природоохранные технологии. Компенсационные выплаты за вредное воздействие на атмосферный воздух взыскиваются с предприятий, учреждений и организаций в порядке и размерах, установленных Положением о порядке применения компенсационных выплат за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов на территории Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 1 мая 2003 года № 199. Внесение таких компенсационных выплат не освобождает предприятия, учреждения и организации от выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха и обязанности возместить причиненный вред.

Стандарты в области охраны атмосферного воздуха определяют режим охраны атмосферного воздуха, методы контроля за его состоянием, устанавливают иные требования по охране атмосферного воздуха. Стандарты (санитарные нормы) в области охраны атмосферного воздуха для человека утверждаются Министерством здравоохранения Республики Узбекистан. Стандарты в области охраны атмосферного воздуха для объектов окружающей природной среды, сохранения климата и озонового слоя утверждаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Для оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются единые для территории Республики Узбекистан нормативы качества атмосферного воздуха:

предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферном воздухе для человека и объектов окружающей природной среды;

предельно допустимые уровни акустического, электромагнитного, ионизирующего и иного вредного воздействия

физических факторов на атмосферный воздух для человека и объектов окружающей среды.

В целях охраны отдельных природных объектов и комплексов, создания условий для оздоровления населения для отдельных регионов, например, в районах, прилегающих к курортным природным территориям, могут быть установлены повышенные требования к нормативам качества атмосферного воздуха.

Для каждого стационарного источника выбросов или вредного физического воздействия на атмосферный воздух по каждому из загрязняющих веществ, биологических организмов и факторов физического воздействия устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферный воздух и предельно допустимых вредных воздействий физических факторов на него.

Нормативы потребления атмосферного воздуха для производственных нужд устанавливаются на уровне, при котором не происходит изменения его естественного состава.

Для передвижных источников, производимых и эксплуатируемых на территории Республики Узбекистан, нормативы содержания загрязняющих веществ в отработанных газах и вредного воздействия их физических факторов на атмосферный воздух устанавливаются, как правило, в форме стандартов.

Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, а также нормативы потребления атмосферного воздуха разрабатываются предприятиями, учреждениями, организациями и утверждает Госкомприроды. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий физических факторов на атмосферный воздух разрабатываются предприятиями, учреждениями, организациями и утверждаются Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Выбросы загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферу стационарными источниками загрязнения и потребления атмосферного воздуха допускаются на основании разрешений, выдаваемых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Деятельность, связанная с нарушениями условий и требований, предусмотренных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферу, вредное воздействие

физических факторов на нее и потребление атмосферного воздуха, может быть ограничена, приостановлена, а при невозможности устранения причин вредного воздействия - прекращена в порядке, установленном законодательством.

Законодательством об охране атмосферного воздуха устанавливаются требования к качеству топлива и горюче-смазочных материалов, условия производства, эксплуатации, ремонта и технического обслуживания, ввоза и въезда на территорию Республики Узбекистан транспортных и иных передвижных средств и установок, которые направлены на обеспечение соблюдения нормативов содержания загрязняющих веществ в отработанных газах и вредного воздействия их физических факторов.

Предприятия и организации, производящие или использующие химические вещества, разрабатывают их предельно допустимые концентрации в атмосферном воздухе, методы контроля и эколого-токсикологические паспорта. Обезвреживание запрещенных и пришедших в негодность химических веществ производится на основании разрешений, выдаваемых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Применение химических веществ в качестве средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов допускается только наземным способом.

Республика Узбекистан является субъектом международных соглашений по охране озонового слоя атмосферы. Исходя из этого законодательно закреплено, что предприятия, учреждения и организации, осуществляющие эксплуатацию и ремонт изделий, содержащих озоноразрушающие вещества, должны обеспечивать их учет и замену озонобезопасными веществами.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ, биологических организмов, парниковых газов и озоноразрушающих веществ в атмосферный воздух и вредным воздействием физических факторов на него, обязаны:

соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу и уменьшения вредного физического воздействия, а также средств контроля за ними;

создавать санитарно-защитные зоны вокруг хозяйственных объектов;

принимать меры по снижению выбросов и вредного физического воздействия;

осуществлять контроль за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов и вредных воздействий физических факторов, вести их учет и представлять статистическую отчетность в установленном порядке;

внедрять энергосберегающие технологии, экономить топливно-энергетические ресурсы, использовать экологически чистые источники энергии;

выполнять согласованные с Госкомприродой мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями;

проводить оценку вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения в зоне влияния предприятия и транспортных коммуникаций;

соблюдать условия хранения, правила использования сильнодействующих ядовитых веществ и летучих соединений и обезвреживания тары из-под них;

принимать меры по предотвращению залповых и аварийных выбросов в атмосферу, возникновения потенциально опасных ситуаций, а также по снижению трансграничного загрязнения атмосферного воздуха;

обеспечивать утилизацию отходов и принимать меры по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха при их накоплении и переработке.

Выполнение мероприятий по охране атмосферного воздуха не должно приводить к загрязнению почв, вод и других объектов окружающей природной среды.

Для своевременного выявления негативных изменений в атмосферном воздухе, обнаружения нарушений законодательства осуществляется государственный учет в области охраны

атмосферного воздуха, мониторинг атмосферного воздуха и контроль за охраной атмосферного воздуха.

Объекты, оказывающие или способные оказать вредное воздействие на состояние атмосферного воздуха, объемы потребляемого атмосферного воздуха, виды и количество загрязняющих веществ, биологических организмов, парниковых газов и озоноразрушающих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, виды и размеры вредного воздействия физических факторов на атмосферный воздух, подлежат государственному учету по единой системе в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Мониторинг атмосферного воздуха осуществляется путем наблюдения, сбора, обобщения, анализа информации и прогноза состояния атмосферного воздуха по единой системе государственного мониторинга окружающей природной среды в порядке, установленном законодательством.

Контроль за состоянием атмосферного воздуха осуществляется в виде государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, установленном законодательством.

Специально уполномоченными государственными органами по контролю за охраной атмосферного воздуха являются Госкомприрода, Минздрав (в части вредного физического воздействия на атмосферный воздух), Министерство внутренних дел Республики Узбекистан (в части соблюдения экологических требований при эксплуатации транспортных средств).

Ведомственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется министерствами, ведомствами и вышестоящими органами управления предприятий, организаций и учреждений.

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха представляет собой контроль за соблюдением установленных норм и требований самими организациями, имеющими источники вредного воздействия на атмосферный воздух. Производственный контроль осуществляется уполномоченными органами и должностными лицами предприятий, организаций и учреждений.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется гражданами и негосударственными некоммерческими организациями.

§3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

За нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха виновные лица привлекаются к административной, уголовной, гражданско-правовой, дисциплинарной и эколого-правовой ответственности.

Административная ответственность за несоблюдение норм и требований по охране атмосферного воздуха предусмотрена в статьях 85 - 89¹, 91 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее - КоАО).

В статье 85 КоАО предусмотрена ответственность за несоблюдение правил, требований и нормативов по выбросам загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух, вредное физическое воздействие на него или потребление атмосферного воздуха. В частности, за превышение установленных нормативов либо за несанкционированные выбросы, а также за невыполнение в полном объеме мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ и биологических организмов, создающих повышенные уровни загрязнения атмосферы в период неблагоприятных метеорологических условий, неосуществление мероприятий по предотвращению залповых выбросов.

Нарушение правил эксплуатации либо неиспользование установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу, а также средств контроля за количеством и составом выбрасываемых загрязняющих веществ является объектом правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность по статье 86 КоАО.

В статьях 87 и 125 КоАО предусмотрена ответственность за изготовление, выпуск в эксплуатацию транспортных, других передвижных средств и установок с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах.

Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при складировании или сжигании в открытом пламени горючих веществ и строительных материалов, плавление битума без применения

специальных технических устройств при производстве строительных и иных работ, а также сжигание стерни, сухих листьев и веток деревьев либо других растительных остатков на полях и в населенных пунктах, приводящее к загрязнению атмосферного воздуха вредными веществами влечет ответственность по статье 88 КоАО.

Статьями 89, 89¹, 91, 95, 96 КоАО предусмотрены составы правонарушений, объектом которых, наряду с другими природными объектами, может быть атмосферный воздух. К ним относятся нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, обезвреживание запрещенных и пришедших в негодность химических веществ без надлежащего на то разрешения, а равно с нарушением условий, указанных в разрешении, нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов, реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы либо с отступлением от него, а также открытие финансирования или финансирование объектов без такового заключения.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных в статьях 85, 86, части первой статьи 87, 89¹, 96 КоАО, являются только должностные лица. Субъектами административных правонарушений, предусмотренных в части второй статьи 87, статьях 88, 89, 91, 95 КоАО, являются граждане и должностные лица, а в статье 125 - только граждане.

Объектом указанных правонарушений является атмосферный воздух и установленный порядок его охраны от загрязнения, вредного физического воздействия.

Правонарушения, предусмотренные в вышеперечисленных статьях КоАО, совершаются умышленными или неосторожными действиями и бездействиями. За совершение указанных правонарушений предусмотрено наложение взыскания в виде штрафа.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 85, 86, 87, 88, 89, 89¹, 91, 95, 96 КоАО, рассматриваются должностными лицами Госкомприроды в части касающейся нарушения правил охраны атмосферного воздуха от загрязнения вредными веществами и биологическими организмами (ст. 261

КоАО) и должностными лицами санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, когда оказывается физическое воздействие на атмосферный воздух, и эти правонарушения являются нарушениями санитарно-гигиенических правил (ст. 257). Должностные лица органов внутренних дел в части загрязнения атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспорта (статья 125 и 249 КоАО).

При грубом нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха, повлекшем тяжкие последствия, наступает уголовная ответственность в соответствии со статьями 193-196, 201 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее - УК). В указанных статьях УК предусмотрены следующие составы преступлений:

нарушение норм и требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных, энергетических, транспортных, коммунальных, агропромышленных, научных или иных объектов либо прием в эксплуатацию членами государственных комиссий в нарушение установленных нормативными актами правил приемки этих объектов (ст. 193 УК);

умышленное сокрытие или представление искаженных сведений об авариях с экологическими последствиями или радиационном, химическом, бактериологическом или другом опасном для жизни и здоровья людей или живой природы загрязнении окружающей среды или о состоянии здоровья населения (ст. 194 УК);

уклонение или ненадлежащее проведение должностным лицом в местностях, подвергшихся экологическому загрязнению, дезактивирующих или иных восстановительных мероприятий (ст. 195 УК);

загрязнение атмосферного воздуха (ст. 196 УК);

нарушение правил производства, хранения, перевозки или использования химических средств защиты растений, минеральных удобрений, биостимуляторов роста или иных химических препаратов в хозяйственной деятельности (ст. 201 УК).

Квалифицирующим признаком данных преступлений является наличие определенных последствий. К ним относятся: смерть человека, массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия. Поскольку перечень тяжких последствий не ограничен, отнесение последствий правонарушений к

тяжким производится судом исходя из обстоятельств конкретного случая.

Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 193, 195 УК, являются должностные лица. Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 194 УК, являются специально уполномоченные должностные лица. Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 196, 201 УК, являются граждане и должностные лица.

За указанные преступления предусмотрены санкции в виде штрафа от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы, лишения определенного права до пяти лет, исправительных работ до трех лет, ареста от трех до шести месяцев или лишения свободы до трех лет.

К дисциплинарной ответственности за нарушение норм и требований по охране атмосферного воздуха в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан (далее - ТК) привлекаются находящиеся в трудовых отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями лица, то есть их работники. На данных работников в соответствии с трудовым договором, должностными инструкциями или иными предусмотренными законодательством документами должны быть возложены обязанности по проведению мероприятий по охране атмосферного воздуха. К таким обязанностям относятся ведение учета выбрасываемых загрязняющих веществ в атмосферу, наладка оборудования по учету или очистке выбрасываемых газов, контроль за выполнением другими работниками этих обязанностей и другие.

Дисциплинарные взыскания предусмотрены статьей 181 ТК. К ним относятся: выговор; штраф в размере не более тридцати процентов среднего месячного заработка, а в случаях, предусмотренных Правилами внутреннего трудового распорядка, могут быть предусмотрены случаи наложения на работника штрафа в размере не более пятидесяти процентов среднего месячного заработка; прекращение трудового договора (пункты 3 и 4 части второй статьи 100 ТК).

Порядок применения дисциплинарных взысканий предусмотрен статьей 182 ТК. Дисциплинарные взыскания применяются руководителем предприятия и другими лицами (органами), которым предоставлено право приема на работу в соответствии со статьей 82 ТК. До применения дисциплинарного взыскания от работника

должно быть затребовано письменное объяснение. Отказ работника дать объяснение не может служить препятствием для применения взыскания за ранее совершенный им проступок. При применении дисциплинарного взыскания учитываются тяжесть совершенного проступка, обстоятельства его совершения, предшествующая работа и поведение работника. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку. Дисциплинарное взыскание в соответствии со статьей 184 ТК может быть обжаловано в порядке, установленном для рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

Работник считается привлеченным к дисциплинарной ответственности в течение одного года со дня его применения. Если в течение этого срока работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель, применивший дисциплинарное взыскание, вправе снять его до истечения года по собственной инициативе, по просьбе работника, по ходатайству трудового коллектива или непосредственного руководителя работника.

Если в результате невыполнения работником своих трудовых обязанностей, в том числе обязанностей по соблюдению законодательства об охране атмосферного воздуха предприятию, учреждению и организации причинен ущерб, то он наряду с дисциплинарной ответственностью может быть привлечен к материальной ответственности. Например, в результате сверхнормативных выбросов, произведенных предприятием, оно выплатило вред, нанесенный окружающей природной среде. Расходы по возмещению вреда в соответствии со статьей 198 ТК относятся к прямому действительному вреду, причиненному работником работодателю.

Работник за причиненный вред, если не предусмотрено иное, несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка (ст. 201 ТК).

Если несоблюдение работником обязанностей по охране атмосферного воздуха вызвано умышленным причинением вреда либо причинением вреда в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения в соответствии со статьей 202 ТК, работник несет полную материальную ответственность.

До принятия решения о возмещении вреда конкретными работниками работодатель обязан провести проверку для установления размера причиненного вреда и выявления причин его возникновения. Для проведения такой проверки работодатель вправе создать комиссию с участием соответствующих специалистов. Истребование от работника письменного объяснения для установления причины возникновения вреда является обязательным. Отказ работника дать объяснение не может служить препятствием для привлечения его к материальной ответственности за вред, причиненный работодателю. Работник имеет право знакомиться со всеми материалами проверки (ст. 204 ТК).

Работник, виновный в причинении вреда работодателю, вправе добровольно возместить его полностью или частично.

Взыскание с виновного работника суммы причиненного вреда, не превышающей средней месячной заработной платы, производится по распоряжению работодателя. Распоряжение может быть сделано не позднее одного месяца со дня обнаружения вреда.

Если сумма причиненного вреда, подлежащего взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок или истек месячный срок со дня обнаружения вреда, взыскание осуществляется в судебном порядке.

Решение о привлечении к материальной ответственности может быть обжаловано в суд.

Любое воздействие на атмосферный воздух является негативным, поскольку влияет на его естественное состояние, хотя и в соответствии с законодательством производится нормирование такого воздействия, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья населения и биологических организмов. В то же время законодательством допускается оказание такого влияния, но в пределах нормативов, установленных в соответствии с законодательством. Следовательно, воздействия на атмосферный

воздух вследствие выбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов, предусмотренных в разрешениях, не может расцениваться как причинение вреда. Исходя из этого, вред атмосферному воздуху может причинен только превышением установленных нормативов или несанкционированными выбросами загрязняющих веществ, биологических организмов или физическим воздействием на атмосферный воздух.

Особенностью причинения вреда атмосферному воздуху является то, что в результате такого вреда происходят качественные и количественные изменения как в самом воздухе, так и в других природных объектах (гибель птиц и других животных, высыхание деревьев). Причинение вреда атмосферному воздуху также может повлечь повышение заболеваемости людей, а иногда и их смерть.

Вред, причиненный атмосферному воздуху, носит экологический и экономический характер. Экологический вред выражается в ухудшении состояния окружающей природной среды, уменьшении количества и качества растений и животных в результате изменения условий среды обитания и произрастания, уменьшении ценности природных объектов и комплексов. Например, изменение качественного состояния атмосферного воздуха может повлиять на условия отдыха и оздоровления населения в рекреационных зонах, курортных природных территориях. Все это в конечном счете препятствует реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Экономический характер выражается в том, что причиняется вред сельскохозяйственным и лесохозяйственным культурам, домашнему скоту, может быть приостановлено на определенное время использование почв и воды в силу их загрязнения, возникает необходимость дополнительных расходов на устранение последствий загрязнения атмосферного воздуха (деактивация и дегазация после химического и радиоактивного загрязнения), лечение людей и т.д. В результате этого ухудшаются условия предпринимательской и иной деятельности, особенно в сельском и лесном хозяйстве.

Вред, причиненный атмосферному воздуху, подлежит возмещению в соответствии со статьей 49 Закона «Об охране природы», статьей 29 Закона «Об охране атмосферного воздуха» и статьей 985 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

Вред исчисляется исходя из действительно причиненных убытков, затрат на устранение экологических последствий и неполученных доходов.

К действительно причиненным убыткам относятся стоимость высушенных деревьев, другой растительности, погибших животных и др. К вынужденным расходам относятся затраты на очистку почвы, вод, подвергшихся химическому и иному загрязнению, освоению новых земель, взамен вышедших из сельскохозяйственного оборота и т.д. К неполученным доходам относятся стоимость неполученной в результате загрязнения и иного воздействия на атмосферный воздух продукции сельскохозяйственного, лесохозяйственного производства, а также продукции пользования объектами животного мира.

Вред, причиненный атмосферному воздуху, подлежит возмещению в добровольном и принудительном порядке (по решению хозяйственных судов или судов по гражданским делам по иску органов, осуществляющих контроль за его охраной).

В соответствии со статьей 13 Закона «Об охране атмосферного воздуха» деятельность, связанная с нарушениями условий и требований, предусмотренных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферу, вредное воздействие физических факторов на нее и потребление атмосферного воздуха, может быть ограничена, приостановлена, а при невозможности устранения причин вредного воздействия прекращена.

Приостановление деятельности, оказывающей негативное влияние на атмосферный воздух, относится к мерам пресечения, а ограничение и прекращение такой деятельности - к мерам административного принуждения. Приостановление деятельности субъектов предпринимательства до десяти суток в случае возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, экологической угрозы может производиться органами Госкомприроды и Минздрава, а в остальных случаях приостановление, ограничение и прекращение деятельности в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 14 июня 2005 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства» должно производиться только в судебном порядке. Приостановление, ограничение и прекращение деятельности иных субъектов должно производиться органами государственной власти на местах, Госкомприроды, Минздрава в соответствии со статьей 13 Закона «Об охране атмосферного воздуха».

XV Глава. Правовая охрана растительного мира.

§1. Растительный мир как объект правовой охраны и использования.

Растительный мир является важнейшим компонентом окружающей природной среды, источником возобновляемых природных ресурсов (древесина, корм для домашних животных, техническое, лекарственное сырье, пищевые продукты.), основой для селекции и интродукции полезных растений, необходимых для жизнеобеспечения человека.

Растительные сообщества формируют растительный покров, который выполняет важнейшие средообразующие и средозащитные функции, такие как водорегулирующие, почвозащитные, противозрозионные и другие. Как считают ученые, леса являются легкими нашей планеты и способны поглощать около 70 % загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу.

В Статье 1 Закона Республики Узбекистан об охране и использовании растительного мира от 26 декабря 1997 года сказано, что настоящий Закон регулирует отношения в области охраны и использования растительного мира, произрастающего в естественных условиях, а также дикорастущих растений, содержащихся в условиях культуры, для их воспроизводства и сохранения генетического фонда.

В отношении лесов Закон допускает оговорку: отношения в области охраны и использования лесов регулируются также, то есть дополнительно, лесным законодательством.

К основным задачам законодательства об охране и использовании растительного мира вышеуказанный Закон относит:

- сохранение в естественных условиях видового состава флоры и ее генетического фонда;
- сохранение целостности природных растительных сообществ и среды произрастания дикорастущих растений;
- обеспечение рационального использования и воспроизводства растительного мира;
- правовое регулирование деятельности юридических и физических лиц в области охраны и использования растительного мира.

О Б Ъ Е К Т А М И растительного мира (ст. 5 Закона) являются: - дикорастущие организмы - древесные, кустарниковые и травянистые семенные растения, папоротникообразные, мохообразные, водоросли, лишайники и грибы во всем их видовом многообразии; - природные растительные сообщества, образуемые дикорастущими организмами, или любая их совокупность; - редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений; - плоды, семена и другие части или продукты жизнедеятельности дикорастущих растений.

К объектам растительного мира, использование и охрана которых регулируется экологическим правом, не относятся: сады, виноградники, цветники, а также отдельные деревья, кустарники, цветы и другие растения, их плоды, семена, выращенные, как правило на землях сельскохозяйственного назначения, других категорий земель, например, землях населенных пунктов (домашних условиях) и являющихся собственностью ширкатных, фермерских, дехканских хозяйств, других юридических или физических лиц.

Регулирование распространения и численности отдельных видов дикорастущих растений (ядовитых, наркотикосодержащих, карантинных, сорных и других растений, способствующих естественному зарастанию пашен, сенокосов и пастбищ) осуществляется способами, исключающими причинение вреда другим растениям и иным объектам природы и обеспечивающими сохранность природных растительных сообществ и среды их произрастания.

Виды дикорастущих растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также порядок этого регулирования определяются специально уполномоченными государственными органами на основании заключений Академии наук Республики Узбекистан. Переселение новых видов растений в дикорастущую флору, а также гибридизацию дикорастущих растений допускаются в установленном порядке в научно-исследовательских и хозяйственных целях по решению специально уполномоченных государственных органов на основании заключений Академии наук Республики Узбекистан и органов государственной службы по карантину растений. Ботанические коллекции, представляющие научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную или эстетическую ценность, подлежат государственному учету. Изъятие дикорастущих растений для создания и пополнения ботанических

коллекций юридическими и физическими лицами допускается с соблюдением требований законодательства.

Юридические и физические лица, являющиеся владельцами ботанических коллекций обязаны соблюдать правила учета, пополнения, хранения, приобретения и продажи, пересылки, а также ввоза и вывоза за пределы Республики Узбекистан, утвержденные Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Растительный мир Узбекистана насчитывает около 3700 видов растений. Он имеет много общего с растительностью Юго- Западной Азии. Разнообразие рельефа республики создает благоприятные условия для большого разнообразия растительного мира. Однако, как отмечают ученые и специалисты, лесов в Узбекистане мало. Площадь (земли) лесного фонда занимают чуть больше 7 млн. га. от общей площади 44,7 млн. га. Именно поэтому использование, охрана и восстановление лесов приобретают здесь особо важное значение.

Западный Тянь-Шань является одним из известных и ценных экорегионов мира. отличающихся высокой степенью концентрации видов растений и животных, а также сохранностью естественных ландшафтов и экосистем. Этот регион является одним из мировых центров происхождения культурных растений и видов, способствующих окультуриванию многих технических, лекарственных, декоративных, кормовых, плодовых и других растений. В орехоплодных лесах, сохранившихся с третичного периода и являющихся реликтовыми, сосредоточен богатый генофонд видов, представляющих потенциальный ресурс для селекции плодовых деревьев и ягодных кустарников. Экономическую ценность здесь представляют лекарственные растения, дикие плодовые деревья, естественные леса грецкого ореха: растения, применяющиеся в качестве красителей, для пищевых добавок и в парфюмерии.

Распространенный широтно-зональный тип ландшафта на территории Узбекистана – пустынный. При освоении новых земель под поливное земледелие заметно сократилась площадь ландшафтов тугайных зарослей в поймах и на низких террасах рек. Существенную роль на равнинах Узбекистана играют культурные и преобразованные ландшафты оазисов: плантации хлопчатника, сады, виноградники, бахчи, населенные пункты, дороги и другие коммуникации.

Растительный мир Республики Узбекистан является государственной собственностью, общенациональным богатством, подлежит рациональному использованию и охраняется государством.

§2. Управление и контроль в области охраны и использования растительного мира.

Государственное управление в области охраны и использования растительного мира осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами.

Специально уполномоченными государственными органами управления в области охраны и использования растительного мира являются Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы и Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Как сказано в Положении о Госкомприроде Республики Узбекистан, утвержденном постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 1996 года, Государственный комитет по охране природы (Госкомприрода) - специально уполномоченный и координирующий орган - осуществляет государственный контроль и координацию природоохранной деятельности министерств, ведомств, организаций и является надведомственным органом. Подчинен и подотчетен Олий Мажлису Республики Узбекистан. Госкомприрода - это основной государственный орган, который осуществляет экологическую политику в области охраны природы, использования и восстановления природных ресурсов; координацию и руководство по реализации Программ и мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой и здоровой окружающей среды; управление охраняемыми территориями и обеспечение полного соблюдения режима их охраны. Является исполнительным агентством по Конвенции ООН по биоразнообразию. В структуре Госкомприроды имеется государственная служба биологического контроля (Госбиоконтроль), которая осуществляет госконтроль по охране растительного и животного мира, а также соблюдению охранного режима охраняемых территорий.

Исходя из основных задач Госкомприрода в данной сфере:

- выдает в установленном порядке разрешения на право ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, а также на пользование животным (в том числе рыбы) и растительным миром, кроме видов, занесенных в Красную книгу, сбор (заготовку) дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, технического сырья и других естественных образований (в том числе мумие), вывоз их за пределы республики и ввоз в нее;

- осуществляет государственное управление в области создания и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, охраны, воспроизводства и рационального использования животного (в том числе рыбы) и растительного (в том числе лесов) мира, разрабатывает нормативные акты по охране, регулированию и использованию животного (в том числе рыбы) и растительного (в том числе лесов) мира;

- утверждает Положение о Красной книге Республики Узбекистан, персональный состав Межведомственной комиссии по ее ведению, Положение об этой комиссии (совместно с Академией наук Республики Узбекистан), а также состав и положение о других межведомственных комиссиях по вопросам, входящим в компетенцию Госкомприроды Республики Узбекистан;

Центр гидрометеорологической службы (бывший Главгидромет) является органом, ответственным за выполнение Конвенции ООН по изменению климата и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. В 1992 году правительство Узбекистана назначило Главгидромет агентством, отвечающим за обеспечение правительства и других организаций информацией о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях и изменениях климата, уровне загрязнения окружающей среды и централизованный сбор соответствующей информации. Центр гидрометеорологической службы принимает участие в международном сотрудничестве по вопросам гидрометеорологии, климата и изменения климата, контроля загрязнения, состояния верхних слоев атмосферы и озонового слоя.

В структуре Министерства сельского и водного хозяйства (Минсельводхоз) Главное управление лесного хозяйства (бывший Госкомлес) несет основную ответственность за: содержание и охрану лесов и лесных ресурсов, включая заповедники и национальные парки на лесных массивах; управление и надзор за охотой на лесных массивах, включая создание совместных предприятий по организации

охоты и туризма для иностранных туристов; а также политику и законодательство в отношении леса. В Узбекистане также имеется Научно-исследовательский институт лесного хозяйства.

В Узбекистане есть ряд неправительственных организаций и профессиональные организации, занимающиеся вопросами окружающей среды, в частности охраны растительного мира. Однако партнерства между неправительственными организациями и государственными агентствами все еще недостаточно. Неправительственные организации, работающие в области окружающей среды, включают «Международный фонд ЭКОСАН»; Ассоциация молодежи «ЭКОСАН»; Ассоциация «за чистую Фергану»; ЛОТОС, Хаёт, Рабат-Малик, Биостан, Союз защиты Аральского моря и Амударьи, «Экология Хорезма», Экоцентр «Зеравшан» и ряд других. Профессиональные ассоциации включают Узбекское зоологическое общество, Географическое общество и Ботаническое общество.

Наблюдение, сбор, обобщение и анализ информации о состоянии объектов растительного мира проводятся по единой системе государственного мониторинга окружающей природной среды в порядке, установленном законодательством.

§3. Государственный кадастр объектов растительного мира.

В правильном и эффективном применении законодательства об охране растительного мира в Республике Узбекистан существенную роль играет государственный кадастр объектов растительного мира.

Понятие, его цель и задачи, порядок ведения, содержание и принципы ведения государственного кадастра объектов растительного мира закреплены в ряде основных нормативно-правовых актах.

Они содержатся в Законе «Об охране и использовании растительного мира» от 26 декабря 1997 года, с изменениями на 26 мая 2000 года, в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 июля 1996 г. N 255 "Об утверждении Положения о порядке создания и ведения Единой системы государственных кадастров Республики Узбекистан", в «Положении о порядке ведения государственного кадастра объектов растительного мира Республики Узбекистан», изложенном в Приложение N 1 к постановлению Кабинета Министров от 5 сентября 2000 г. N 343 и в других актах.

В статье 26 Закона «Об охране и использовании растительного мира» сказано, что государственный кадастр объектов растительного мира содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов растительного мира, их численности, хозяйственном использовании и характеристику среды произрастания.

В «Положении о порядке ведения государственного кадастра объектов растительного мира Республики Узбекистан» это понятие расширено и изложено в следующей формулировке: «Государственный кадастр объектов растительного мира - это система непрерывно обновляемой информации о видовом составе, численности, географическом распространении, количественных и качественных характеристиках, использовании дикорастущих растений, их экономической оценке, характеристике среды их произрастания».

В Пункте 3 этого Положения говорится, что государственный кадастр объектов растительного мира учитывает все виды дикорастущих сосудистых растений и грибов, являющиеся предметом использования, влияющие на экологическую среду в регионе или имеющие статус редкого и находящегося под угрозой исчезновения вида.

Основной задачей государственного кадастра объектов растительного мира является государственный учет объектов растительного мира и их использования.

В вышеуказанном Положении сказано, что государственный кадастр объектов растительного мира предназначен для обеспечения органов государственной власти и управления, заинтересованных кадастровой информацией юридических и физических лиц.

То есть, в данном нормативно-правовом акте закреплено право юридических и физических лиц на получение информации о растительном мире в Республике Узбекистан.

В Положении перечислены субъекты государственного кадастра объектов растительного мира, то есть органы, непосредственно ведущие государственный кадастр.

Это - юридические лица, являющиеся пользователями растительного мира:

1) сельскохозяйственные предприятия, учреждения и организации - на землях сельскохозяйственного назначения;

2) лесохозяйственные предприятия - на землях государственного лесного фонда;

3) предприятия, учреждения, организации, уполномоченные органами государственной власти на местах - на землях запаса;

4) Академия наук Республики Узбекистан - на всей территории республики по редким и исчезающим, лекарственным, пищевым и декоративным видам растений.

В Положении установлены основные принципы ведения государственного кадастра объектов растительного мира:

- охват государственным кадастром всех объектов растительного

мира на всей территории республики;

- единство методики сбора, технологии обработки и представления

информации;

- централизованное управление ведением государственного кадастра;

- обеспечение требований Единой системы государственных кадастров;

- достоверность и непрерывность пополнения и обновления кадастровой информации.

Государственный кадастр объектов растительного мира включает:

регистрацию объектов, учет их количества и качества использования, экономическую оценку объектов, систематизацию, хранение, обновление и оперативную выдачу в установленном порядке кадастровой информации заинтересованным пользователям в соответствующих формах и объемах.

Органы государственной власти и управления пользуются кадастровой информацией бесплатно, заинтересованные юридические и

физические лица - за плату в размерах, установленных законодательством.

В Положении указан механизм определения платы за пользование кадастровой информацией. Ведение государственного кадастра объектов растительного мира осуществляется за счет средств государственного бюджета. Финансированию подлежат все организации, ведущие государственный учет и государственный кадастр объектов растительного мира.

В Положении самостоятельным разделом изложено содержание государственного кадастра объектов растительного мира.

Государственный кадастр объектов растительного мира Республики Узбекистан содержит сведения по каждому виду дикорастущих растений, которые объединены в следующие группы видов:

- дикорастущие лекарственные и декоративные, а также используемые в пищевых целях растения;
- дикорастущие растения, используемые в технических целях;
- растительность природных пастбищ и сенокосов;
- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды дикорастущих растений.

Каждая группа объектов кадастра содержит следующие сведения;

- статус группы объектов;
- растительные сообщества (типы пастбищ);
- распространение (территориальное распределение);
- продуктивность;
- экономическая оценка;
- использование.

Государственный кадастр объектов растительного мира включает основной (первичный) и текущий виды информации, обеспечивающие непрерывное обновление кадастровой информации.

При ведении основного (первичного) вида государственного кадастра объектов растительного мира осуществляется первичная регистрация (опись) объектов.

При текущем виде фиксируются и вносятся в кадастр все дальнейшие изменения, происшедшие после проведения основного вида.

Источником информации для составления государственного кадастра объектов растительного мира являются "Определитель высших растений Узбекистана", разработанный Академией наук Республики Узбекистан, а также данные полевых обследований.

Регистрационная, учетная и оценочная информация составляет совокупность кадастровой информации о растительном мире, которая представляется в алфавитно-цифровой (тексты, таблицы) и графической (карты, схемы) формах, в традиционном и автоматизированном вариантах.

Важной юридической особенностью ведения государственного кадастра объектов растительного мира является установление порядка его ведения.

Ответственным и координирующим органом ведения государственного кадастра объектов растительного мира в Республике Узбекистан является Государственный Комитет по охране природы.

Государственный кадастр объектов растительного мира Госкомприродой ведется на следующих административно-территориальных уровнях:

- уполномоченными лицами субъектов государственного кадастра

 - объектов растительного мира - на первичном уровне;

- кадастровой службой Госкомприроды Республики Каракалпакстан и

 - уполномоченными лицами областных комитетов по охране природы – на региональном уровне;

- кадастровой службой Госкомприроды Республики Узбекистан – на республиканском уровне.

Самым сложным и ответственным за достоверность всей информации является первичный уровень, который проводится вышеперечисленными субъектами государственного кадастра объектов растительного мира.

Должностные лица, осуществляющие государственный кадастр объектов растительного мира, проводят:

- регистрацию дикорастущих растений, сбор количественной, качественной и оценочной информации о них;

 - ведение кадастровой книги;

 - составление кадастрового плана видового распространения растений и передачу необходимой кадастровой информации на региональный уровень.

На региональном уровне уполномоченные лица обязаны оказывать методическую помощь специалистам в ведении кадастра, анализировать поступающую информацию, оценивать достоверность представленных сведений, составлять перечень дикорастущих растений по Республике Каракалпакстан, областям и территориальные схемы видового размещения дикорастущих растений, составлять отчеты и ежегодно к 1 марта по установленной форме представлять их в Госкомприроду.

На республиканском уровне кадастровая служба Госкомприроды Республики Узбекистан осуществляет:

- координацию ведения государственного кадастра объектов растительного мира;
- разработку нормативно-методической документации;
- контроль за ведением кадастра;
- систематизацию областных кадастровых отчетов;
- материально-техническое обеспечение кадастровых служб;
- разработку автоматизированной информационной системы государственного кадастра объектов растительного мира;
- определение порядка и условий пользования материалами кадастра заинтересованными юридическими и физическими лицами;
- передачу необходимой кадастровой информации в Единую систему государственных кадастров.

Госкомприрода ежегодно обязана представлять необходимую информацию по государственному кадастру объектов растительного мира в Единую систему государственных кадастров к 1 апреля года, следующего за отчетным.

Форма представления кадастровых данных в Единую систему государственных кадастров утверждается Госкомприродой и согласовывается с Государственным Комитетом по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру.

§4. Пользование объектами растительного мира.

Пользование объектами растительного мира может быть общим и специальным. Общее пользование объектами растительного мира осуществляется физическими лицами бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей в размерах и порядке, установленных законодательством.

В специальное пользование объекты растительного мира предоставляются на основании разрешений за плату юридическим и физическим лицам для осуществления производственной и иной деятельности. Разрешение на пользование объектами растительного мира, устанавливающее объект, вид, объем и срок пользования в пределах определенной территории, выдается Кабинетом Министров Республики Узбекистан, уполномоченными государственными органами. Порядок и условия специального пользования объектами растительного мира определяются законодательством.

Видами пользования объектами растительного мира являются:

- заготовка дикорастущей кормовой продукции для нужд животноводства;

- **выпас** скота;-

- пользование объектами растительного мира для нужд охотничьего хозяйства.;

- заготовка дикорастущего растительного технического сырья;

- заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного сырья.:

- заготовка (сбор) дикорастущих растений для пищевых целей;

- рубка древесных и кустарниковых насаждений;

- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских целях;

- пользование объектами растительного мира в культурно-просветительных, воспитательных, оздоровительных, рекреационных и эстетических целях;

- пользование объектами растительного мира в природоохранных целях;

Законодательством могут быть предусмотрены и другие виды пользования объектами растительного мира.

Объекты растительного мира могут предоставляться в постоянное или временное (долгосрочное и краткосрочное).

Статья 9 Закона устанавливает нормативы пользования объектами растительного мира.

Нормативами пользования объектами растительного мира являются: квоты на заготовку дикорастущих видов лекарственных и пищевых растений и растительного технического сырья, утвержденные Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы по согласованию с Академией наук Республики Узбекистан; нормы и сроки сенокосения и выпаса скота на природных сенокосных и пастбищных угодьях, утвержденные органами государственной власти на местах по представлению соответствующих государственных органов сельского и водного, а также лесного хозяйства; другие нормативы, установленные законодательством.

Законом установлены права и обязанности пользователей объектов растительного мира.

Пользователи объектов растительного мира имеют право:

пользоваться объектами растительного мира в соответствии с условиями их предоставления; распоряжаться продукцией объектов растительного мира, полученной в установленном порядке; на восстановление нарушенных прав пользования объектами растительного мира и возмещения причиненных им убытков. Пользователи объектов растительного мира обязаны:

соблюдать установленные правила пользования объектами растительного мира;

рационально использовать предоставленные в пользование объекты растительного мира;

осуществлять меры по охране и воспроизводству объектов растительного мира;

соблюдать пожарную безопасность и осуществлять противопожарные мероприятия в местах пользования объектами растительного мира, а в случаях возникновения пожаров принимать меры к их тушению;

своевременно вносить плату за пользование объектами растительного мира.

Пользователи объектов растительного мира могут иметь другие права и обязанности, установленные законодательством.

В целях сохранения и воспроизводства объектов растительного мира и среды их произрастания пользование объектами растительного мира может быть ограничено, приостановлено или запрещено. Не допускается пользование объектами растительного мира в заповедниках, заповедных зонах и памятниках природы. Запрещается заготовка (сбор) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан. Пользование видами растений, занесенными в Красную книгу Республики Узбекистан, торговля ими (их частями или продуктами жизнедеятельности), вывоз их за рубеж допускается в исключительных случаях на основании разрешений, выдаваемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и заключению Академии наук Республики Узбекистан.

Заготовка дикорастущей кормовой продукции для нужд животноводства и выпас скота юридическими и физическими лицами осуществляются на специально предоставленных им для этих целей площадях естественных кормовых угодий:

на территории лесного фонда - по лесным билетам; на территории землевладений сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций - по их разрешениям; на землях запаса - на основании решений органов государственной власти на местах.

Пользование объектами растительного мира для нужд охотничьего хозяйства юридическими и физическими лицами осуществляется на предоставленных им охотничьих угодий без изъятия объектов растительного мира в порядке, установленном Законом «Об охране и использовании растительного мира» и Правилами охоты и рыболовства.

Заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья, дикорастущих растений для пищевых целей юридическими и физическими лицами в природных растительных сообществах допускается в специально установленном порядке.

Рубка древесных и кустарниковых насаждений на землях лесного фонда осуществляется по разрешениям.

Рубка древесных и кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, допускается только в порядке санитарных рубок и рубок, связанных со строительством зданий, сооружений и коммуникаций, по решению органов государственной власти на местах, согласованному с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы. Пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских целях допускается без изъятия и с изъятием дикорастущих растений, их частей и продуктов из среды произрастания.

Для проведения научно-исследовательских работ в природных растительных сообществах соответствующим юридическим лицам в установленном порядке могут выделяться специальные участки, на которых ограничивается или запрещается пользование объектами растительного мира иным юридическим и физическим лицам, если это не совместимо с целями проведения научно-исследовательских работ.

Пользование объектами растительного мира в культурно-просветительных, воспитательных, оздоровительных, рекреационных и эстетических целях осуществляется в установленном законодательством порядке.

В оздоровительных и рекреационных целях используются объекты растительного мира, обладающие лечебными свойствами и создающие благоприятные условия для отдыха населения.

Право пользования объектами растительного мира прекращается в случаях:

отказа от права пользования объектом растительного мира;

истечения установленного срока пользования;

ликвидации юридического лица, которому было предоставлено право пользования объектом растительного мира;

нарушения правил, нормативов и иных требований по охране, использованию и воспроизводству объектов растительного мира;

невнесение в установленные сроки платы за пользование объектами растительного мира;

возникновение угрозы необратимых изменений в природных растительных сообществах под действием пользований;

изъятие земельных участков для государственных или общественных нужд. Порядок прекращения права пользования объектами растительного мира устанавливается законодательством.

§5. Правовая охрана и воспроизводство растительного мира.

В статье 23 Закона «Об охране и использовании растительного мира» сказано, что охрана и воспроизводство объектов растительного мира обеспечиваются: установлением правил и нормативов по охране, использованию и воспроизводству объектов растительного мира;

установлением особого режима охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан;

установлением ограничений и запретов в пользовании объектами растительного мира;

соблюдением требований по охране среды произрастания объектов растительного мира;

созданием особо охраняемых природных территорий; организацией научных исследований в области охраны, использования и воспроизводства объектов растительного мира и среды их произрастания; проведением государственной экологической экспертизы; осуществлением государственного контроля за охраной и использованием объектов растительного мира;

проведением других мер, установленных законодательством. В статье 24 Закона сказано, что деятельность, влияющая на среду произрастания объектов растительного мира, должна осуществляться

с соблюдением требований, обеспечивающих сохранение объектов растительного мира.

Размещение и эксплуатация производственных объектов, внедрение новых технологий, проведение геологоразведочных работ, добыча полезных ископаемых, определение мест выпаса скота и прогонов сельскохозяйственных животных, способных отрицательно повлиять на среду произрастания объектов растительного мира, должны согласовываться с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы и Главным управлением лесного хозяйства при Минсельводхозе.

Данным Законом запрещается ввод в эксплуатацию производственных объектов и применение технологий, не обеспеченных мерами защиты среды произрастания объектов растительного мира.

При применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов должны учитываться требования охраны объектов растительного мира и среды их произрастания.

В целях предотвращения гибели дикорастущих растений и ухудшения среды их произрастания юридические и физические лица обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения указанных препаратов. Самовольное выжигание растительности в природных растительных сообществах запрещается.

§6. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.

При нарушении природоохранного законодательства и, в частности, об охране и использовании растительного мира Республики Узбекистан могут наступить следующие виды юридической ответственности:

Дисциплинарная - за нарушение норм об охране и использовании растительного мира, а также трудового законодательства, приведшее к негативным природоохранным последствиям.

Например, по недосмотру егеря пять коров из ближайшего кишлака зашли на территорию лесхоза и уничтожили саженцы растений, занесенных в Красную книгу. За данное нарушение руководитель лесхоза может привлечь егеря к дисциплинарной

ответственности по ст. 181 КЗоТ Республики Узбекистан: объявить ему выговор или наложить штраф в размере до 30% среднемесячного заработка, или поставить вопрос об увольнении. Что касается владельца скота, то к нему могут быть применены меры административной ответственности.

Административная - за нарушение норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира и соответствующих статей Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности должностные лица или граждане могут привлекаться к административной ответственности за:

- незаконную вырубку, повреждение, либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодняка - (ст. 79);
- сбор растений, занесенных в Красную Книгу- (ст. 81);
- нарушение режима охраняемых природных территорий – (ст. 82);

Согласно ст. 261 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, право рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде наложения штрафа и других мер воздействия от имени Госкомприроды Республики Узбекистан предоставлено:

главным государственным инспекторам Госкомприроды Республики Узбекистан и их заместителям, главным государственным инспекторам Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского комитетов по охране природы и их заместителям.

Уголовно-правовая - за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира, а также за нарушение уголовного законодательства.

Например, нарушение установленных правил охоты, рыболовства или добычи диких животных, порядка или условий добычи редких животных, сбора или заготовки дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, порядка пользования животным и растительным миром, в пределах особо охраняемых природных территорий, причинившее значительный ущерб наказывается в соответствии со ст. 202 Уголовного кодекса штрафом до 5 минимальных размеров заработной платы или

исправительными работами до 2-х лет, либо арестом до шести месяцев.

Гражданско-правовая - (материальная) за причиненный ущерб природе, людям.

Например: в результате сброса промышленным предприятием загрязняющих веществ в водоем погибло 2 тонны рыбы. Должностное лицо, выдавшее разрешение на выброс, обязано возместить ущерб в денежном выражении в соответствии с таксами или по расчетам специально созданной комиссии.

Юридические и физические лица обязаны возместить вред, причиненный нарушением законодательства об охране и использовании растительного мира в порядке и на условиях, установленных законодательством. Возмещение ущерба не освобождает виновных от административной или уголовной ответственности.

В случае причинения ущерба растительному миру исчисление размера осуществляется на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 июня 1995 г. № 293. «Об утверждении такс для исчисления размеров взыскания за ущерб, причиненный растительному миру Республики Узбекистан».

Средства, полученные от взыскания за ущерб, причиненный растительному миру, зачисляются:

- в случае, если правонарушение выявлено инспекторами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы в местные фонды охраны природы и используются в соответствии с Положением о фондах охраны природы, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 мая 1993 года N 246;

- в случае, если правонарушение выявлено лесной охраной Главного управления лесного хозяйства при Минсельводхозе на землях лесного государственного фонда в республиканский бюджет;

- в случае, если правонарушение совершено на территории государственного заповедника или национального природного парка на расчетный счет государственного заповедника и национального природного парка независимо от того, кем оно выявлено.

Действующим законодательством (ст. 50 Закона об охране природы) предусмотрена и экономическая ответственность - выражающаяся в повышенном налогообложении, приостановке

финансирования хозяйственной деятельности юридических и физических лиц до устранения причин нарушения.

Помимо этого в случае нарушения норм Международных Договоров, Соглашений и Конвенций в области охраны окружающей среды и природопользования, которые подписал или к которым присоединился Узбекистан, может последовать правовая ответственность.

XVI Глава. Правовая охрана лесов.

§1. Лес как объект использования и охраны.

Леса – это уникальное природное богатство республики Узбекистан. Они играют огромную роль в (целостным) оздоровлении окружающей среды, в улучшении экологических условий жизни людей, поддерживают чистоту воздуха, качество окружающей среды, отличаются высокими природоохранными свойствами.

В Республике Узбекистан, согласно данным Главного управления по лесному хозяйству при Министерстве сельского хозяйства и водного хозяйства, площадь государственного лесного фонда составила 8.088.7.тыс.га., а покрытая лесами площадь – 2278,6 тыс.га. с общим запасом древесины 12 млн.куб.метров.¹ По сравнению с 1996 годом (за 9 лет) общая площадь государственного лесного фонда уменьшилась более, чем на 1 млн.га, а лесистость республики - на 1%.

Вопросам использования лесных ресурсов и их охраны стало уделяться особое внимание со времени обретения Республикой Узбекистан независимости.

Поэтому основными направлениями развития лесного хозяйства Узбекистана являются лесовосстановление, защитное лесоразведение, организация охраны лесов и лесных ресурсов. Отношения по использованию и охране лесов, порядок лесопользования в новых экономических условиях регулируют законы Республики Узбекистан «Об охране природы», «О лесе». «Об охране и использовании растительного мира». С принятием этих законов произошли большие изменения в правовом режиме леса, возникли новые понятия, нормы и правоотношения в сфере использования и охраны леса, сформировалась самостоятельная система законодательства, в соответствии с которой, леса стали рассматриваться как объекты удовлетворения, в первую очередь, экологических интересов, и в их использовании, прежде всего обеспечивается баланс экологических требований и экономического интереса.

Все леса в Республике Узбекистан, согласно ст.5 Закона «О лесе», образуют государственный лесной фонд. Он состоит из лесов

¹ Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использования природных ресурсов в Республики Узбекистан (2002-2004 г.г.) Под общей редакцией Б.Б.Алеканова. Т.2005. с.81.

государственного значения, т.е. лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства; лесов, находящихся в пользовании других ведомств и юридических лиц. Закон исходит из того, что не всякая совокупность деревьев признается лесом и входит в состав государственного лесного фонда. В соответствии со ст. 6 данного Закона в государственный лесной фонд не входят: деревья и группы деревьев, полезащитные лесные полосы, а также иная древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения, защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов и других водных объектов, деревья и группы деревьев, а также озеленительные насаждения в городах и других населенных пунктах; деревья и группы деревьев на приусадебных и садовых участках.

Разновидности лесов, входящие в состав государственного лесного фонда, различаются прежде всего по таким признакам, как ведение лесного хозяйства, и особенности лесопользования в этих лесах.

В Республике Узбекистан имеются 72 лесных хозяйств, 2 специализированных хозяйства, 2 лесохозяйственных хозяйства.

Таким образом, леса – это комплекс природных объектов, имеющих ограниченное эксплуатационное значение, выполняющих преимущественно экологические (водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные, рекреационные), эстетические и иные функции. Закон «О лесе» включает статьи, закрепляющие ряд общих требований, предъявляемых к ведению лесного хозяйства (ст. 14), и две статьи (21 и 22), посвященные правам и обязанностям лесопользователей, как постоянных, так и временных.

Лесное законодательство содержит общие требования, адресуемые государственным органам, предприятиям, организациям, осуществляющим организацию и ведение лесного хозяйства, а также использующим лесные ресурсы.

Среди указанных требований на первое место поставлено усиление защитных и иных полученных свойств лесов, обеспечение непрерывного, не истощительного и рационального пользования лесом.

Важная функция в области ведения лесного хозяйства заключается в воспроизводстве и повышении качества лесов. Поэтому закон предусматривает необходимость расширенного воспроизводства, улучшение породного состава и качества лесов,

повышение их продуктивности, лесомелиорации и плантационного выращивания.

Земли, занятые лесами государственного лесного фонда, признаются землями лесного фонда. Согласно ст.7 Закона «О лесе» землями лесного фонда считаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства. Земли лесного фонда могут предоставляться во владение и пользование.

Закон «О лесе» (ст.15) устанавливает категории защитности лесов в соответствии с целевым назначением и выполняемыми функциями леса:

- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;

- запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;

- леса противозрозионные;

- защитные полосы лесов вдоль железных и автомобильных дорог;

- леса пустынных и полупустынных зон;

- городские леса и лесопарки;

- леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных центров;

- леса зон санитарной охраны источников водоснабжения;

- леса округов санитарной охраны курортов;

- особо ценные лесные массивы;

- леса орехово-промысловых зон;

- лесоплодовые насаждения;

- леса государственных заповедников;

- леса государственных национальных природных парков;

- леса, имеющие научное или историческое значение.

Отнесение лесов к категориям защитности производится Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Рациональное ведение лесного хозяйства предполагает проведение работ по воспроизводству и повышению продуктивности лесов.

По закону воспроизводство лесов включает лесовосстановление и лесоразведение.

Лесовосстановление осуществляется с соблюдением обеспечения обязательного облесения вырубок и других земель, не покрытых лесом, хозяйственно ценными древесными породами; улучшения породного состава лесов, повышения их продуктивности и защитных свойств; сохранения генетического фонда и биологического многообразия лесов.

Лесоразведение проводится постоянными лесопользователями по специальным программам в целях повышения лесистости территории, улучшения породного состава, разведения ценных древесных пород и предотвращения эрозионных процессов. Основная работа по лесовосстановлению и лесоразведению проводится лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства. Порядок и сроки лесовосстановления устанавливаются Главным управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Закон предусматривает систему мероприятий, направленных на улучшение качественного состава лесов. В этих целях проводится рубка древесных и кустарниковых насаждений с реконструкцией лесных насаждений, осуществление мероприятий по улучшению ценных массивов; рубка древесных и кустарниковых насаждений допускается только при обязательном лесовосстановлении и в зависимости от категории защитности лесов.

Проведение этих и других работ создает благоприятные предпосылки для повышения продуктивности и улучшения качественного состава лесов.

§2. Государственное управление лесопользованием.

Государственное управление лесопользованием, являясь самостоятельным институтом лесного права, включает систему органов, осуществляющих полномочия по установлению основных требований по пользованию, воспроизводству, охране и защите лесов, определению размеров лесосечного фонда, порядку его распределения, установлению основных направлений развития лесного хозяйства страны, планированию мероприятий в области рационального лесопользования, воспроизводства, ведению государственного лесного кадастра, контролю за порядком использования лесных ресурсов и др.

В основе классификации органов, осуществляющих государственное управление лесным фондом, лежат объем и характер их компетенции по отношению к данному фонду и функциям управления им. Органы государственного управления использованием и охраной лесов различаются общей и специальной компетенцией.

Органами государственного управления общей компетенции выступают государственные органы, полномочия которых в области организации лесных отношений определяются законодательством. К их компетенции относится управление в определенном объеме лесным фондом. Такими функциями наделены Кабинет Министров Республики Узбекистан и государственные органы власти на местах. Ведению Кабинет Министров Республики Узбекистан в области регулирования лесных отношений подлежат: осуществление единой государственной политики по охране и рациональному использованию лесов и решение других вопросов, входящих в его компетенцию (ст.10) Закона.

Согласно ст.11 Закона к ведению органов государственной власти на местах в области регулирования лесных отношений подлежат:

- предоставление юридическим и физическим лицам по согласованию с государственными органами лесного хозяйства участков государственного лесного фонда, за исключением лесов государственных заповедников и заповедных зон государственных национальных природных парков;
- обеспечение ведения государственного учета лесов и государственного лесного кадастра;
- осуществление государственного контроля за охраной, защитой, использованием и воспроизводством лесов;
- принятие решений об ограничении, приостановлении и прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций в случаях причинения вреда состоянию лесов;
- установление и регулирование совместно с государственными органами лесного хозяйства норм выпаса скота в лесах и других видов пользования недревесными ресурсами;
- организация просвещения граждан в области охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов;
- решение других вопросов, входящих в их компетенцию.

Каждый из этих органов в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет функции управления государственным лесным фондом на всей территории Узбекистана независимо от того, в чьем ведении или пользовании либо ведомственном управлении находятся леса.

Органы специальной компетенции подразделяются на органы, которые осуществляют государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов в качестве своей основной задачей. К ним относятся Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, главное управление по лесному хозяйству при Министерстве сельского хозяйства и водного хозяйства и органы, осуществляющие ведомственное управление в качестве вспомогательной деятельности по отношению к своим основным задачам.

Основными задачами Госкомитета по охране природы Республики Узбекистан являются следующие: осуществление государственного контроля лесопользованием, умножением лесов, их охраной и защитой, организация деятельности заповедников и национальных парков на территории лесных фондов, управление и контроль охотничьими хозяйствами и др.

Вторая разновидность органов специальной компетенции по управлению лесами – это различные ведомства, за предприятиями которых закреплены леса для выполнения научных, учебных и иных задач. Такое управление носит ведомственный характер, поскольку распространяется только на подчиненные предприятия.

Основные функции государственных органов по управлению государственным лесным фондом связаны с ведением единого учета и государственного лесного кадастра, планированием мероприятий по использованию лесных ресурсов, лесоустройством, распределением и перераспределением лесов по категориям, с организацией государственного контроля за охраной, защитой, использованием и воспроизводством лесов, разрешением споров о лесопользовании.

§3. Право лесопользования и его виды.

Понятие права лесопользования прежде всего связано с юридическим понятием леса.

Право лесопользования как правовой институт предоставляет собой совокупность правовых норм, содержащихся в

соответствующей отрасли права и регулирующих правоотношения в сфере использования и охраны лесных участков.

Право лесопользования можно определить как совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок комплексного лесопользования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей с учетом интересов общества.

Существуют следующие виды использования (лесопользования) лесных ресурсов:

- рубка древесных и кустарниковых насаждений;
- побочное лесопользование (сенокошение, выпас скота, размещение ульев и пасек, заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного сырья и заготовка (сбор) дикорастущих растений для пищевых целей);
- пользование участками государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- пользование участками государственного лесного фонда в научно-исследовательских целях;
- пользование участками государственного лесного фонда в культурно-просветительных, просветительных, воспитательных оздоровительных, рекреационных и эстетических целях.

Право лесопользования как субъективное право охватывает права и обязанности субъектов – лесопользователей и их защиту, которые, являясь постоянными или временными, возникают на основании административно – разрешительного акта и реализуется в рамках права пользования или права владения.

Разрешительным документом на осуществление лесопользования является специальное разрешение: лесорубочный или лесной билет. Без лесорубочного билета или лесного билета лесопользование считается незаконным и относится к обычному правонарушению. Исключение из этого требования является сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих лекарственных и пищевых растений, ягод и грибов и других продуктов леса.

Согласно ст.20 Закона «О лесе», право на лесопользование предоставляется юридическим и физическим лицам государственными органами лесного хозяйства или уполномоченными ими предприятиями, учреждениями и организациями, если иное не установлено законодательством. Из этого следует, что субъектами права лесопользования могут быть юридические лица, ведущие лесное хозяйство, и физические лица.

Субъекты права лесопользования подразделяются на следующие группы: во-первых, государственные органы, обладающие общими или специальными полномочиями по лесопользованию; во-вторых, предприятия, учреждения, органы, непосредственно занимающиеся лесопользованием; в-третьих, физические лица;

Объектом лесопользования являются все земли, выделенные в лесной фонд, покрытые деревьями и кустарниками и не покрытые ими.

Объекты лесных правоотношений в сфере лесопользования, на которые направлены субъективные права и обязанности, позволяют их подразделить на 2 группы:

-общие объекты лесопользования и конкретные объекты права лесопользования.

Критерием данной классификации является основание возникновения права лесопользования. Общим объектом следует признать весь государственный лесной фонд, поскольку ст.30 Закона посвящена регулированию порядка пребывания граждан в лесах.

Конкретный объект права лесопользования всегда предоставляется субъекту только на основании специального разрешения – лесорубочного или лесного билета в соответствии со ст.20 закона «О лесе».

Общий объект права лесопользования – государственный лесной фонд делится на виды и категории защитности лесов. В соответствии со ст.5 Закона «О лесе» леса государственного лесного фонда состоят из лесов государственного значения и лесов, находящихся в пользовании ведомств и юридических лиц.

Основной целью выделения категории защитности лесов является их охрана.

К числу конкретных объектов права лесопользования относятся участки леса, предоставленные в пользование и владение для осуществления соответствующих видов права лесопользования, по поводу которых определены права и обязанности тех или иных субъектов. Во всех случаях конкретным объектом, согласно ст.8 закона «О лесе», является участок леса, т.е. часть государственного фонда, имеющая фиксированную границу, площадь, местоположение, правовой режим и указанная в планово – картографических материалах.

В соответствии с положением Закона «О лесе» и Закона «Об охране и использовании растительного мира» существуют два

основания возникновения правовых отношений лесопользования. Первое - на основании административно – разрешительного акта и второе – на основании договора. Право лесопользования на основе административно – разрешительного акта возникает с момента получения разрешения в виде лесорубочного или лесного билета от соответствующих управленческих органов в сфере лесного хозяйства или уполномоченного ими органа.

Право лесопользования на основе договора прямо не предусмотрено в законе. Однако, некоторые его положения говорят о том, что отдельные виды лесопользования возникают на основе договора. Так, например, побочное лесопользование, пользование участками государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства могут быть осуществлены на основе договора между лесохозяйственными предприятиями и юридическими или физическими лицами.

Договоры лесопользования отличаются от гражданско-правовых и хозяйственных договоров: например, договор лесопользования отличается от гражданско- правового договора купли-продажи. В договоре купли-продажи продавец получает плату за имущество, которое он передает в собственность покупателю, а в договоре же по рубке леса лесная организация не получает плату. По данному договору оплата идет в счет дохода государству.

Сторонами договора лесопользования считаются предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, а также лесопользователи (граждане, общественные организации).

В настоящее время, в условиях осуществления экономических реформ и перехода на рыночные отношения важное значение приобретает арендная форма использования земель лесного фонда, т.е. применение права лесопользования на основе аренды.

Арендная форма лесопользования создает не только экономические, но и экологические предпосылки рационального использования лесных ресурсов, их охраны. В то же время аренда обеспечивает правовые и экологические гарантии хозяйственной самостоятельности арендатора – лесопользователя, соблюдение его прав и законных интересов при осуществлении многоцелевого и неистощительного использования ресурсами леса. Закон «О лесе» не полностью отражает правила, устанавливающие порядок использования лесопользования на арендной основе, т.е. этот закон

не на должном уровне регулирует отношения аренды леса. Это является одним из упущений лесного законодательства.

Правовой основой арендного использования лесов является Закон «Об аренде». В ст. 3 данного Закона указано, что объектами арендных отношений могут быть природные ресурсы, в т.ч. и лесные богатства.

Преимущественное право на аренду участков лесного фонда предоставляется лесозаготовителям, длительное время работающим на определенной территории и имеющим производственные мощности по заготовке и переработке древесины и другой продукции, а также предприятиям, осуществляющим поставки лесной продукции для нужд государства.

Право лесопользования считается производным от права государственной собственности на леса. Существует несколько различных видов лесопользования. Они отличаются друг от друга субъектами и объектами лесопользования, характером взаимоотношений с органами управления лесным фондом.

Общим принципом правового регулирования лесов, как и других природных ресурсов, в условиях государственной собственности на них, является предоставление их в пользование для определенной, установленной законом цели.

Понятие лесопользования является сложным. Оно, по существу, включает все виды деятельности в пределах государственного лесного фонда, связанных с использованием не только лесов, но и нелесных площадей. Так, сенокосение и выпас скота на научного государственного лесного фонда осуществляются на специально предназначенных для этих целей площадях. Не допускается выпас скота в особо ценных лесных массивах, лесах орехово-промысловых зон, округов санитарной охраны курортов, в противоэрозионных лесах.

Общим принципом правового регулирования использования природных богатств является разрешительная система приобретения права пользования или права владения и аренду или для хозяйственных и иных подобных целях (с разрешения компетентных органов государства) и общее пользование, т.е. пребывание граждан для своих собственных нужд. Из этого исходит и лесное законодательство.

Пребывание граждан зон в лесах в порядке общего пользования не требует какого-либо разрешения. Оно основывается на Законе «О лесе» ст.30.

Граждане в порядке общего пользования имеют право собирать дикорастущие лекарственные и пищевые растения, ягоды и грибы, и при этом они обязаны соблюдать пожарную безопасность в лесах, не допускать поломки, порубки деревьев и кустарников, повреждение лесных культур, засорение лесов, уничтожение и разорение муравейников, гнезд птиц и т.п.

Содержание права лесопользования составляет предоставленные лесопользователям права и обязанности. Общие для всех лесопользователей (постоянные и временные) права определены ст.ст. 21 и 22 Закона «О лесе». Лесопользователи имеют право и обязаны осуществлять только те лесные пользования, которые им разрешены.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи имеют право осуществлять размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений и других объектов, а также внедрение новых технологий, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, только с обеспечением мер по охране и воспроизводству лесов и согласованием с государственными органами лесного хозяйства и органами государственной власти на местах с обязательным проведением государственной экологической экспертизы.

Право лесопользования охраняется законом и может быть ограничено, приостановлено или запрещено (ст.40), а также прекращено в случаях и лишь по основаниям, установленным законом «О лесе» ст.24.

Не допускается законодательством любое вмешательство в деятельность лесопользователей со стороны государственных, хозяйственных и других органов и организаций. Убытки, причиненные нарушением прав лесопользователей (включая упущенную выгоду), подлежат возмещению в полном объеме.

§4. Правовая охрана лесов.

Общие требования по охране и защите лесов сформулированы в ст.ст. 32,33 Закона «О лесе». Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка и

иных вредных воздействий, причиняющих вред лесу, а также защите лесов от вредителей, болезней и других негативных факторов.

В указанных статьях Закона зафиксирован принцип правового регулирования использования и охраны лесов, выражающийся в обеспечении условий для оптимального комплексного лесопользования в неразрывной связи с защитой лесов, их сохранением и преумножением, воспроизводством, улучшением их качества. Так, например, в запретных полосах лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, защитных полосах лесов, вдоль железных и автомобильных дорог, лесах пустынных и полупустынных зон, лесах зеленых зон вокруг городов и населенных пунктов и промышленных центров допускаются рубки, направленные на улучшение состояния леса.

В лесах государственных национальных природных парков, особо ценных лесных массивах, лесах орехово-промышленных зон, в лесоплодовых насаждениях, городских лесах и лесопарках, лесах зон санитарной охраны источников водоснабжения, лесах округов санитарной охраны курортов, лесах противозерозионных и запретных полосах лесов и т.д. допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки.

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, должны осуществляться мероприятия по обеспечению мер по охране и воспроизводству лесов.

Строительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровые и другие работы в лесах должны осуществляться способами, не вызывающими ухудшения противопожарного, санитарного состояния леса и условий на производства. Кроме того, на предприятиях лесного хозяйства в целях обеспечения охраны и защиты лесов создана лесная охрана.

Согласно ст.13. должностные лица лесной охраны, являясь одновременно инспекторами государственных органов лесного хозяйства, наделены специальными полномочиями, а именно:

- проверка у юридических и физических лиц документов, удостоверяющих их право на лесопользование;
- составление протоколов об административных правонарушениях в области охраны, защиты, использования и

воспроизводства лесов, доставка лиц, совершивших правонарушения, в соответствующие органы;

- изъятие незаконно добытой лесной продукции и орудий ее добычания;

- направление в соответствующие органы материалов о привлечении лиц, совершивших правонарушения, к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности;

- предъявление в суд исков о возмещении вреда, причиненного нарушениями лесного законодательства;

- выдача юридическим и физическим лицам предписаний об устранении нарушений лесного законодательства.

Порядок деятельности лесной охраны устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

§5. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

В предупреждении правонарушений лесопользования основное место занимает четкое определение норм юридической ответственности, обеспечивающих правильное и рациональное пользование лесами и применение мер наказания за лесные правонарушения. Следовательно, своевременное, четкое и правильное применение норм юридической ответственности является одним из средств эффективного и целесообразного использования лесов и предупреждения правонарушений, совершившихся в этой области.

Общепринято под лесным правонарушением понимать социально опасное, виновное действие или бездействие, направленное против установленных норм лесного права.

Нарушителями права лесопользования или субъектами данных правонарушений могут являться юридические лица (государственные и негосударственные предприятия), сельскохозяйственные кооперативы (ширкатные хозяйства), а также члены кооперативов, служащие, рабочие и другие граждане. Кроме того, правонарушителями в сфере правовых отношений лесопользования могут выступать государственные органы, издавшие противозаконные распоряжения, указания.

Объектами лесного правонарушения считаются: право собственности государства по отношению к лесу, порядок и правила пользования лесом, право лесопользования лесохозяйственных предприятий, интересы граждан в качестве лесопользователей.

Содержание правонарушений лесопользования, составляяют противоправные виновные действия или бездействия, приносящие лесопользователю материальный, социальный, а также экологический ущерб. Если составление противозаконных сделок по поводу леса, самовольный захват лесов, порча леса, загрязнение, уничтожение пограничных знаков и прочее совершается путем незаконных действий, невыполнение мер по улучшению состояния леса, ухудшение состояние леса, невыполнение обязательств по приведению лесов в соответствующее состояние для использования их в определенных целях, принятие мер противопожарной безопасности, несоблюдение или невыполнение противоохранных требований при пользовании лесами и т.п. совершаются в результате бездействия.

Под нарушением права лесопользования понимается нарушение обеспечения рационального и эффективного лесопользования, возникающее в результате расхищения, самовольного захвата, незаконного отбирания леса и других действия и бездействий, нарушающих права лесопользователей.

Правила и порядок лесопользования могут нарушать противоправные действия. Большинство встречающихся правонарушений такого рода следующие: самовольная передача лесопользования другим лицам, а также заключение различных сделок, тайно или явно нарушающих право собственности государства на леса; противозаконная вырубка лесов и кустарников, а также нанесение им ущерба; уничтожение лесов и нанесение им ущерба вследствие разжигания огня или неосторожного обращения с ним. нарушение противопожарных требований в лесу; нанесение ущерба лесу вследствие загрязнения его сточными водами, химическими веществами, а также отходами и мусором промышленных и коммунально-бытовых предприятий, что приводит к засыханию и заболеванию лесов; введение в строй новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов транспортных дорог, коммунальных и других объектов, не оснащенных очистными сооружениями, вследствие чего оказывающих вредное воздействие на леса и их непрерывное размножение; уничтожение деревьев и растений, побегов и рассады в лесных рассадниках и питомниках, а также уничтожение или нанесение ущерба естественным выросшим побегам на площадях, предназначенных для восстановления лесов; выкорчевка деревьев, возведение строения, переработка древесины и использования участков земли государственного лесного фонда в других целях без соответствующего на то разрешения; самовольный покос сена и выпас

скота в лесах и не покрытых лесами землях, принадлежащих государственному лесному фонду, самовольный сбор диких плодов, грибов, орехов, ягод и другой лесной продукции на запретных участках или участках, где разрешается сбор только при наличии лесного билета; неиспользование лесного фонда, предназначенного для вырубki; нарушение установленного порядка вырубki древесины и ее выноса, а также заготовка древесной смолы; уничтожение и поломка пограничных знаков в лесу; самовольное распахивание лесных участков и земли, не покрытой лесами и отнесенных к государственному лесному фонду, истребление животных в лесу; уничтожение или нанесение ущерба арыкам и дренажным канавам и др.

Основания для привлечения к ответственности за нарушение права лесопользования – это совершение лесного правонарушения и наличие в законе соответствующей нормы и мер наказания за такое деяние. Следовательно, ответственность за нарушение права лесопользования – это система определенных мер, выраженных в правовых нормах, направленных на рациональное эффективное использование лесов и защиту прав лесопользователей.

Лица, допустившие лесонарушение, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности. Кодексом Республики Узбекистан «Об административной ответственности» предусмотрена ответственность, в частности, за нарушение правил использования земель лесного фонда: (ст.77); нарушение порядка использования лесосечного фонда: (ст.78); незаконную порубку, повреждение либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодняка (ст.79); восстановление правил восстановления лесов (ст.80); сбор растений, занесенных в Красную книгу (ст.81); нарушение режима охраняемых природных территорий (ст.82); уничтожение полезной для леса фауны (ст.84); нарушение требований пожарной безопасности в лесах (ст.84).

Уголовная ответственность за преступления, посягающие на общественные отношения в области использования и охраны леса, предусмотрена в 4 разделе в главе 14 «Преступление в сфере экологии» (ст.194): умышленное сокрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей природной среды; непринятие мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды (ст.195); загрязнение окружающей природной среды (ст.196), повреждение, уничтожение посевов, леса и других насаждений (ст. 198); нарушение требования борьбы с болезнями или вредителями растений (ст.199);

нарушение порядка пользования животным или растительным миром (ст.202) и т.д.

Юридические и физические лица, виновные в совершении правонарушений, несут материальную ответственность за вред, причиненный лесному хозяйству. Размеры вреда определяются с учетом и на основании утвержденных норм.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение мероприятий по защите и охране лесов, за нарушение порядка лесопользования и улучшения лесов должностные лица, предприятия и организации, а также работники этих предприятий и организаций, виновные в правонарушениях, могут подвергаться дисциплинарной ответственности в соответствии с нормами трудового законодательства. В независимости от вида ответственности при совершении правонарушений, причинивших экологический и иной вред лесному хозяйству, действует принцип полного возмещения вреда.

XVII Глава. Правовой режим охраны и использования животного мира.

§1. Животный мир как объект охраны и использования.

К объектам животного мира, как сказано в статье 4 Закона «Об охране и использовании животного мира» от 26 декабря 1997 года относятся:

- организмы животного происхождения (млекопитающие, птицы, рептилии, земноводные, рыбы, беспозвоночные и их популяции);

-природные сообщества животных, образуемые дикими животными,

или любая их совокупность;

-редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных;

-продукты жизнедеятельности диких животных.

Продуктами жизнедеятельности являются продукты, которые животные производят в течение своей жизни - яды, мед, шерсть, мумие и другие.

Законодательство Республики Узбекистан об охране и использовании животного мира регулирует отношения, связанные с охраной и использованием только диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и в почве, постоянно или временно населяющих территорию Республики Узбекистан, а также содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания для научных или природоохранных целей.

Богатство и видовое многообразие фауны Республики Узбекистан находятся в прямой зависимости от качества среды обитания животных.

Регион Средней Азии отличается разнообразием и богатством животного и растительного мира. Например, в Узбекистане встречается более 650 видов позвоночных животных, в том числе 99 видов млекопитающих, 410 видов пернатых, 57 видов пресмыкающихся, 3 вида животных, живущих на воде и на суше.

Нерациональная хозяйственная деятельность в течение нескольких десятилетий, выражавшаяся в ухудшении условий

окружающей среды, не способствовала приумножению фауны на территории республики.

Особенности охраны животного мира определяются тем, что они связаны, прежде всего, с сохранением определённого баланса всех природных объектов, компонентов окружающей природной среды.

Принятие законов “Об охране природы” (1992 г.), “Об охране и использовании животного мира” (1997 г.), « Об охраняемых природных территориях» (2004 г), постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан “Об усилении охраны ценных и исчезающих видов растений и животных и упорядочении их использования” (1993 г.), постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан: “Об усилении контроля за рациональным использованием биологических ресурсов, ввозом и вывозом их за пределы Республики Узбекистан” (от 28 октября 2004г. № 508) и ряда других правовых документов играет особо важную роль в охране животного мира республики.

В ст. 30 Закона “Об охране и использовании животного мира” указаны меры по охране животного мир, а именно:

- установление правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству объектов животного мира;
- установление ограничений и запретов в пользовании животным миром;
- предотвращение самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования животным миром;
- организация охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- предотвращение гибели животных при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, эксплуатации транспортных средств;
- создание особо охраняемых природных территорий;
- разведение в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;
- оказание помощи животным в случае заболеваний, угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;
- организация научных исследований, направленных на основе мер по охране животного мира;
- проведение других мероприятий по охране животного мира.

Охрану животного мира можно также осуществлять с помощью других мер.

Юридические и физические лица, а также общественные организации, то есть субъекты-пользователи животным миром имеют определенные права и обязанности в области охраны животного мира и среды его обитания, в том числе:

- проводят мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;
- содействуют реализации государственных программ в области охраны животного мира;
- проводят общественную экологическую экспертизу;
- осуществляют общественный контроль;
- получают информацию в области охраны животного мира в порядке, установленном законодательством;
- ставят вопрос о возмещении ущерба, нанесенного животному миру и среде его обитания;
- осуществляют иные права и обязанности в соответствии с законодательством.

§2. Право пользования животным миром.

Под правом пользования животным миром в широком смысле понимается совокупность правовых норм, содержащих права и обязанности юридических и физических лиц в области пользования объектами животного мира.

В Статье 15 Закона «Об охране и использовании животного мира» пользование объектами животного мира подразделяется на общее и специальное.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно в порядке и размерах, установленных законодательством.

Общее пользование животным миром, как сказано в Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №508 от 28 октября 2004 года, осуществляется физическими лицами без изъятия животных из среды обитания и без причинения вреда животным. К общему пользованию относится также спортивная и любительская ловля рыбы в количестве до 5 кг на всех естественных водоемах и до 10 кг на водоемах, приписанных за охотничье-рыболовными хозяйствами. Сверх установленной нормы на

водоемах, приписанных к обществам охотников и рыболов, разрешается отловить до 5 кг за дополнительную плату. Нормы вылова рыбы установлены за выезд. Исключение возможно, если одна рыба весит более установленной нормы.

Спортивный и любительский лов рыбы:

осуществляется в размерах, установленных настоящим пунктом, разрешается во всех водоемах, с соблюдением установленных правил рыболовства;

запрещается на территории заповедников, других охраняемых территориях (в соответствии с их положениями);

на территории рыбопитомников и прудовых хозяйств разрешается с согласия администрации.

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется за плату, на основании разрешений, выдаваемых в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Пользователями животного мира могут быть юридические и физические лица.

Иностранцы граждане, имеющие регистрацию и проживающие в Республике Узбекистан, имеют право пользования животным миром на общих основаниях.

Иностранцам гражданам, прибывающим в Республику Узбекистан для охоты на диких животных, право пользования предоставляется на основании разрешения, выданного Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Как сказано в статье 17 Закона, видами пользования животным миром являются:

- охота;
- рыболовство;
- пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях;
- использование полезных свойств жизнедеятельности животных;
- использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Данный перечень является не окончательным, так как в этой статье подчеркивается, что законодательством могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания или без их изъятия.

В законодательстве об охране и использовании животного мира употребляется понятие «ведение охотничье – рыболовного хозяйства».

Под ведением охотничье-рыболовного хозяйства понимают научнообоснованное планирование и осуществление хозяйственной деятельности, связанной с охраной и использованием животного мира, проведение охранных и воспроизводственных мероприятий в охотничьих и рыболовных хозяйствах.

Охотой, сказано в статье 18 Закона, признаются поиск, выслеживание и преследование с целью добычи, попытка добычи или добыча (отстрел, отлов) диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы.

Охотопользователем признается юридическое или физическое лицо, ведущее охотничье и рыболовное хозяйство и осуществляющее добычу животных.

Охота может быть промысловой, любительской и спортивной.

Рыболовство - это лов рыбы и добыча водных беспозвоночных.

Рыболовством признается юридическое или физическое лицо, ведущее рыболовное хозяйство и осуществляющее лов рыбы;

Детализация права пользования животным миром посредством охоты и рыболовства закреплена в **Правилах охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан (Утверждены Приказом председателя Госкомприроды от 22.03.2006 г. N 27, зарегистрированным МЮ 02.05.2006 г. N 1569).**

Правила действуют на всей территории Республики Узбекистан и распространяются на всех пользователей животным миром.

В п. «в» Правил под пользованием животным миром понимается деятельность физических и юридических лиц по использованию объектов животного мира - изучение, добывание диких животных в различных целях (спортивная, любительская, промысловая охота и рыболовство, добывание животных в научных, медицинских, культурно-просветительных и иных целях), получение продуктов их жизнедеятельности.

Данное определение можно считать использованием животным миром в узком смысле.

Дикие животные, обитающие в состоянии естественной свободы, а также выпущенные в охотничьи и рыболовные угодья, являются государственной собственностью и составляют государственный охотничье-рыболовный фонд (госохотфонд).

Все земли, воды и леса, являющиеся местом обитания и нахождения диких животных, на которых разрешена спортивно-любительская и промысловая охота и рыбная ловля, являются охотничьими и рыболовными угодьями (охотугодья).

Охотугодьями не являются:

- земли населенных пунктов;
- земли природоохранного значения - заповедники, национальные парки, заказники и питомники (кроме специально выделенных для ведения охотничье-рыболовного хозяйства территорий);

- земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

- пограничные полосы;

- зеленые зоны вокруг городов;

- санитарно-защитные зоны вокруг предприятий;

- защитные зоны водозаборных сооружений;

- аэродромы и приаэродромные зоны;

- земли сельскохозяйственного назначения до уборки урожая;

- 200-метровая полоса у плотин, шлюзов, мостов, от границ рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств или на удалении, определенном режимом охраны этих объектов.

Нахождение в охотугодьях, в угодьях, не являющихся охотничьими и рыболовными, на охраняемых природных территориях, с охотничьим оружием в собранном, незачехленном виде, собаками, ловчими птицами, капканами, сетями и другими орудиями добычи животных либо с добытой продукцией охоты или рыболовства приравнивается к охоте или рыболовству. Правом на спортивную и любительскую охоту пользуются все граждане Республики Узбекистан и иностранные граждане, уплатившие государственную пошлину, а также внесшие плату за добывание животных.

В Правилах охоты и рыболовства сказано, что документом на право проведения спортивной, любительской и заготовительной охоты является разрешение, выдаваемое в порядке, установленном

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2004 года N 508.

Охотпользователь, получивший разрешение на добывание диких животных, обязан иметь при себе документ, удостоверяющий личность, а в случае использования огнестрельного оружия также документы, необходимые для хранения и ношения оружия, выданные в соответствии с законодательством.

Спортивная и любительская охота на диких животных на территории охотничье-рыболовных хозяйств производится по разрешениям охотпользователей. Разрешения выдаются охотпользователями на закрепленные за ними охотугодья.

Владельцы собак и ловчих птиц в соответствии с экологическим и гражданским законодательством несут ответственность за ущерб, причиненный государственному охотничьему фонду их собаками или ловчими птицами.

Пунктом 13 Правил охоты и рыболовства установлены ограничения на осуществление охоты и рыболовства. Например, запрещается:

- охота ближе 1 км. от городов и поселков городского типа, ближе 300 м от других населенных пунктов, ближе 150 м от дорог с автобусным сообщением;

- нахождение в охотугодьях с собранным (готовым к стрельбе) оружием или орудиями охоты, охотничьими собаками (независимо от породы) или ловчими птицами без разрешения на охоту;

- добывать диких животных в запрещенное для охоты время;

- добывать животных сверх установленной нормы;

- охота на запрещенные виды животных, занесенные в Красную книгу Республики Узбекистан и указанные в приложение N 1;

- охота в местах, не указанных в разрешении (лесхоз, охотхозяйство, резервный охотфонд);

- охота в запрещенных местах, не являющихся охотугодьями, в заповедниках, национальных и природных парках, в заказниках и питомниках. Исключение составляют те объекты, на территории которых законодательством (их режимом) разрешена ограниченная охота;

- охота без соответствующих документов: удостоверяющих личность, разрешения на охоту, необходимых документов на хранение и ношение оружия, с незаполненными или просроченными документами, разрешениями;

- охота на диких животных при (на) водных переправах, спасающихся от пожаров, наводнений, бескормицы и других стихийных бедствий;

- загон животных на лед, глубокий снег, в воду, или в иную, не свойственную данному виду среду обитания;

- добывание диких животных с применением запрещенных орудий охоты: самострелов, петель, крючков, капканов на копытных, сетей;

- добывание диких животных с применением запрещенных способов охоты:

- настораживание ружей, луков, самострелов, устройство ловчих ям, - применение взрывчатых, химических и биологических веществ, электрического тока, с поджиганием растительности;

- сбор яиц птиц и рептилий без специального разрешения, перенос и разорение гнезд, нор, хаток и другие действия, препятствующие размножению диких животных;

- применение магнитофонов и другой звуковоспроизводящей аппаратуры для привлечения животных;

- применение световых устройств для добычи птиц;

- добывание животных ночью с осветительными приборами с применением механизированных транспортных средств, а также наземных, воздушных и водных транспортных средств; с катеров и моторных лодок с не выключенным двигателем и др. Исключение составляет промысловый отстрел сайгаков и вредных животных, проводимый по разрешениям Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;

- производство охоты в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

- производство охоты на полях сельскохозяйственных культур в процессе уборки урожая;

- стрельба по неясно видимой цели и на шум;

- оставление непотушенных костров, повреждение вывесок, аншлагов, кормушек, выложенной подкормки, искусственных гнезд и других биотехнических сооружений, вырубка или выжигание растительности в охотугодьях и другие.

В Правилах (п.п. 14 и 15) установлены права и обязанности охотника.

Охотник имеет право производить охоту в соответствии с требованиями настоящих Правил, сдавать добытую на территории

республики продукцию промысловой охоты перерабатывающим организациям в 15-дневный срок после окончания охоты на данный вид и другие права.

Продукцией охоты и рыбной ловли являются: пушнина и шкуры, рога, а также изделия из них, продукты жизнедеятельности и их производные, мясо диких животных, рыба, части животных, яйца птиц и рептилий, икра рыб, охотничьи трофеи, а также сами животные.

Продукция охоты и рыбной ловли, добытая запрещенными способами, в запрещенные сроки, в запрещенных местах, без соответствующих документов, а также видов животных, запрещенных к добычанию или сверх установленной нормы является продукцией незаконной охоты и рыболовства

Охота, добыча или уничтожение диких животных с нарушениями правил охоты и рыболовства считается **браконьерством (незаконная охота)**.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2004 года N 508 юридические и физические лица, ведущие охотничье-рыболовное хозяйство, обязаны осуществлять пользование животным миром только на основании Квот на добычание животных на территории Узбекистана.

Квота – это установленная норма на добычание животных. Квота устанавливается на те виды животных, которые добываются в большом количестве (охотничье-промысловые), а также на редкие и малочисленные виды животных. На массовые виды, добываемые в незначительном количестве, квота не устанавливается.

Квоты утверждаются Государственным комитетом по охране природы на основании данных учета и заключений Академии наук Республики Узбекистан.

В целях охраны отдельных видов животных Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы на основании заключений Академии наук Республики Узбекистан могут быть установлены ограничения или запреты на пользование либо отдельные виды пользования этими видами животных.

В целях охраны здоровья населения, профилактики заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба юридическим и физическим лицам, поддержания видового разнообразия животного мира проводятся

мероприятия по регулированию численности отдельных видов диких животных.

Мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных должны осуществляться способами, исключающими причинение вреда другим видам животных и обеспечивающими сохранность среды их обитания с учетом заключения Академии наук Республики Узбекистан и по согласованию с соответствующими государственными органами, осуществляющими охрану и использование земельных, водных и лесных ресурсов.

В Правилах установлены сроки спортивной, любительской и промысловой охоты и нормы отстрела. Сроки охоты устанавливаются в основном в осенне – зимний период с середины сентября до февраля. На некоторые виды птиц (майна, грач, ворона и другие) – в течение всего года, при наличии разрешений.

Рыболовство.

Правилами рыболовства регулируется промысловый вылов рыбы, добытие водных беспозвоночных, спортивное и любительское рыболовство, а также разведение, научные исследования и другие работы, связанные с выловом рыбы. Действие Правил распространяется на все реки с их притоками и протоками, озера, водохранилища и другие рыбохозяйственные водоемы, находящиеся на территории Республики Узбекистан (независимо от ведомственной подчиненности), за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых хозяйств, и обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, независимо от их ведомственной подчиненности.

Промысловый лов рыбы (рыбный промысел) на рыбохозяйственных водоемах производится организациями и предприятиями по договорам, заключенным в установленном порядке.

Рыболовные организации, предприятия, фирмы обязаны иметь надлежаще оформленное разрешение на право ведения промыслового лова рыбы.

Водоемы, которые используются или могут быть использованы для промыслового лова рыбы или имеют значение для воспроизводства рыбных запасов, считаются рыбохозяйственными.

Правилами установлены права органов охраны природы и обязанности рыбопользователей.

Органы по охране природы имеют право:

- корректировать по согласованию с научными организациями менять сроки запрета рыбного промысла до 15 дней в зависимости от гидрометеорологических условий (сроки запрета на рыбный промысел распространяются на первое и последнее числа запрета);

- ограничивать на период запрета промыслового лова рыбы плавание на моторных плавсредствах;

- разрешать в необходимых случаях рыбный промысел в заморных водоемах всеми орудиями лова и в любое время рыболовным предприятиям и организациям;

- разрешать, по согласованию с Институтом зоологии Академии наук Республики Узбекистан, рыбный промысел сорных, малоценных, тугорослых и хищных видов рыб, а также отлов живца для наживки орудиями лова, не предусмотренными для промысловых видов рыб настоящими Правилами;

- выдавать разрешения для лова рыбы для научно-исследовательских целей, акклиматизации, зарыбления, рыбозаведения и контрольного лова всеми орудиями лова, во всех водоемах и в любое время года в установленном порядке.

В пункте 32 Правил записано, что рыболовные предприятия, фермерские рыболовные хозяйства, общества охотников и рыболовов и другие рыбопользователи обязаны:

- а) не производить на водоемах или их участках без разрешения органов по охране природы работ, изменяющих естественное состояние водоема;

- б) производить зарыбление водоемов теми видами рыб, которые отлавливаются, в объемах, достаточных для восполнения изъятый рыбы;

- б) представлять органам охраны природы ежемесячную информацию о качественном и количественном объеме выловленной рыбы в разрезе водоемов;

- г) на водоемах оставлять 100-метровую полосу вдоль берега, запретную для промыслового лова зону, которая может быть использована только в спортивно-любительских целях и другие.

Правилами охоты и рыболовства (п.34) установлены запреты.

Например, юридическим и физическим лицам запрещается:

- осуществлять рыбный промысел, лов рыбы с применением взрывчатых, токсичных или наркотических средств, электротока и различных электроуловительных установок (в т. ч. электроудочек), колющих орудий лова, огнестрельного и пневматического оружия, а также накидными сетями.

Использование других принципиально новых типов орудий лова и новых способов рыбного лова допускается по согласованию с органами охраны природы;

- производить без разрешения органов охраны природы и заключения Института зоологии Академии наук акклиматизацию и зарыбление новыми видами рыб;

- произволить лов рыб, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан;

- осуществлять забор воды из рыбохозяйственных водоемов для нужд предприятий и орошения без рыбозащитных устройств;

- находиться на водоеме или в непосредственной близости от него с орудиями лова, применение которых в данном районе и в данное время запрещено Правилами рыболовства;

- производить работы, изменяющие естественные условия рыбохозяйственных водоемов, в том числе взрывные работы, за исключением случаев, когда по согласованию с органами охраны природы проводятся санитарные, гидротехнические или мелиоративные мероприятия;

- перебрасывать всякого рода орудия лова из водоемов, в которых обнаружены очаги паразитарных и инфекционных заболеваний рыб, в другие водоемы без предварительной дезинфекции этих орудий лова;

- размещать и применять ядохимикаты и пестициды в пределах 500-метровой береговой санитарной зоны;

- уничтожать и портить столбы и плавающие опознавательные знаки, обозначающие границы рыболовных участков и запретных для рыболовства зон;

- и другие.

Кроме того, Правилами (п.35) запрещается промысловый лов рыбы в течение всего года:

- у охраняемых мостов и плотин, садковых линий, а также в оросительных и сбросовых каналах на расстоянии 200 м от границ рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств;

- перед устьями рек и каналов на расстоянии 1000 м в обе стороны и вглубь водоема, вверх по реке или каналу на расстоянии 500 м;

- на вновь образованных водоемах* и водохранилищах до особого распоряжения, а также лов рыбы на зимовальных ямах;

- на протоках и узьях, соединяющих озера между собой и с рекой;

В период нереста промысловый лов рыбы запрещается:

а) в реках Амударья и Сырдарья с 10 марта по 31 мая;

б) на водоемах Республики Каракалпакстан и Хорезмской области с 25 апреля по 10 июня;

в) на всех остальных водоемах с 16 апреля по 31 мая.

В Законе «Об охране и использовании животного мира», кроме охоты и рыболовства предусмотрено пользование животным миром в научных,

культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях допускается с изъятием и без изъятия объектов животного мира из среды их обитания в порядке, установленном законодательством.

Законом регулируется использование полезных свойств жизнедеятельности животных.

Использование полезных свойств жизнедеятельности животных - почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений, а также других полезных свойств объектов животного мира осуществляется без изъятия их из среды обитания и причинения вреда им или среде их обитания.

Кроме того, среди видов пользования животным миром предусмотрено и использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

В главе III Правил закреплен порядок добывания животных, наносящих вред охотничьему хозяйству или хозяйственной деятельности человека. Животными, наносящими вред охотничьему хозяйству и хозяйственной деятельности человека, считаются

млекопитающие, птицы или другие виды животных, которые в определенный промежуток времени своим поведением (разоряют гнезда, уничтожают молодняк диких животных, поедают корма, предназначенные другим животным, нанесением вреда посевам сельскохозяйственных культур или являются переносчиками опасных болезней животных и человека и т. п.) становятся нежелательными на данной территории.

Добывание животных, наносящих вред охотничьему хозяйству, хозяйственной деятельности человека, осуществляется охотоведами и егерями охотничье-рыболовных хозяйств в закрепленных за ними угодьях, а вне сезона охоты - также специальными бригадами охотников и гражданами. Добывание осуществляется по разрешениям органов охраны природы и на основании заявок охотпользователей, ведущих данное охотничье хозяйство.

В сезон охоты животные, признанные наносящими вред охотничьему хозяйству, хозяйственной деятельности человека, могут добываться охотниками-любителями без специальных разрешений при наличии документов на право охоты.

В Статье 28 Закона Об охране и использовании животного мира сказано о возможности создания и пополнения экологических коллекций.

Пользование животным миром с целью создания и пополнения зоологических коллекций юридическими лицами путем изъятия животных из среды их обитания осуществляется в соответствии с установленными правилами.

Порядок создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций, правила торговли зоологическими коллекциями, а также правила пересылки и вывоза за пределы Республики Узбекистан объектов зоологических коллекций определяются законодательством.

§3. Государственное управление в области охраны и использования животного мира.

Государственное управление в области охраны и использования животного мира в Республике Узбекистан, согласно статье 6 Закона

«Об охране и использовании животного мира» осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Главным

управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах в пределах их компетенции.

Компетенция Кабинета Министров определена законами «О Кабинете

Министров Республики Узбекистан», «Об охране природы» и соответствующими подзаконными актами.

Компетенция Госкомприроды (Госбиоконтроль) определяется законами Об охране природы. Положением о Госкомприроде, утвержденного постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 1996 года.

Компетенция Главного управления лесного хозяйства определяется Положением о нем, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Компетенция органов государственной власти на местах определяется

Законом «Об органах государственной власти на местах» и регламентами их работы.

Понятие управления в области охраны и использования животного мира включает и понятие контроля за охраной и использованием

животного мира

Как сказано в статье 29 Закона «Об охране природы», система экологического контроля состоит из государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля в области охраны природы.

Согласно статье 10 Закона «Об охране и использовании животного мира» государственный контроль за охраной и использованием животного

мира осуществляется органами государственной власти на местах, Госкомприродой в порядке, установленном законодательством.

Это значит, что хокимияты районов, городов, районов в городах, областей имеют право выявлять и принимать соответствующие меры для привлечения нарушителей экологического законодательства к юридической ответственности, направлять материалы в правоохранительные органы для привлечения к уголовной ответственности и обращаться в суды с

исковыми заявлениями о возмещении причиненного природе, обществу ущерба.

Аналогичными правами обладают органы охраны природы (Госкомприроды). Остальные министерства, госкомитеты, ведомства и их подразделения на местах, имеющие отношения к охране животного мира, наделены правами ведомственного, производственного и общественного контроля. То есть, они имеют право выявлять правонарушение, оформлять процессуальные документы и передавать их органам государственной власти на местах или в органы охраны природы (Госкомприроды). В то же время законодательство допускает исключение. Согласно статье 17 Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях», охрана государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков и государственных биосферных резерватов осуществляется работниками охраны службы этих организаций и регламентируется положениями об указанных охраняемых природных территориях. Работники охраны входят в штат государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков, государственных биосферных резерватов и пользуются всеми правами и льготами государственных инспекторов по охране природы.

В понятие управления наряду с контролем входят и понятия учета и мониторинга. Для обеспечения охраны и рационального использования животного мира, согласно статье 8 Закона «Об охране и использовании животного мира» проводится государственный учет и учет объемов их использования, ведется государственный кадастр (полная информация о наличии, состоянии и местонахождении животного мира).

Под мониторингом, как сказано в статье 9 Закона «Об охране и использовании животного мира», понимается наблюдение, сбор, обобщение и анализ информации о состоянии объектов животного мира и среды их обитания. Учет, ведение кадастра, мониторинг охраны и использования животного мира в Узбекистане осуществляются в соответствии с постановлением Кабинета Министров "Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра животного мира Республики Узбекистан", от 5 сентября 2000 г.

В решении проблем охраны и использования животного мира существенную роль играет экологическая экспертиза. Согласно

статье 7 Закона «Об охране и использовании животного мира» государственной экологической экспертизе подлежат:

- материалы выбора площадок под все виды строительства, предплановая, предпроектная и проектная документация, реализация которых может оказать воздействие на состояние животного мира или среду его обитания;

- проекты устройства охотничьих и рыболовных угодий;

- проекты работ по акклиматизации и гибридизации животных;

- средства защиты растений, опасные для животного мира и среды его обитания.

В Законе «Об охране и использовании животного мира» (Статья 13) предусмотрено экономическое стимулирование его охраны и использования путем налоговых и иных льгот, юридическим и физическим лицам.

Особую роль законодательство уделяет охране редких и находящихся

под угрозой исчезновения видов животных. Этому посвящены статьи 36 и 37 Закона «Об охране и использовании животного мира».

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животного мира заносятся в Красную книгу.

Кроме того, многие вопросы изъятия из природных условий животных регулируются Постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 года «Об усилении охраны ценных и исчезающих видов растений и животных и упорядочении их использования».

В данном Постановлении сказано, что изъятие в любой форме из природы растений и животных, занесенных в Красную книгу, производится только в исключительных случаях на основании разрешений, выдаваемых Кабинетом Министров по представлению Госкомприроды и заключению Академии Наук Республики Узбекистан.

Ввоз и вывоз за пределы республики дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, диких животных (в том числе ядовитых и рыб), занесенных в Красную книгу, продуктов их жизнедеятельности, коллекций, гербариев и трофеев, разрешается по лицензиям, выдаваемым внешнеэкономическим ведомством Республики Узбекистан на основании заключений Госкомприроды и Академии Наук Республики Узбекистан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан с аналогичным названием от 15 декабря 1993 года утвержден порядок содержания в неволе диких животных (в том числе ядовитых) с целью их разведения и получения продуктов их жизнедеятельности , а также размеры платежей, порядок их взимания и зачисления в бюджет за отлов(отстрел), сбор и вывоз за пределы республики диких животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан и другие мероприятия, связанные с охраной и использованием диких животных и растений.

Пользование животным миром с целью создания и пополнения зоологических коллекций юридическими лицами путем изъятия животных из среды их обитания осуществляется в соответствии с правилами, изложенными в вышеуказанном Постановлении Кабинета Министров.

§4. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

В Правилах охоты и рыболовства (п. «ж») под охраной животных и угодий понимается деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животных, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства животных, борьба с браконьерством, охрана среды обитания, контроль за соблюдением сроков охоты, количеством добываемых животных, принятие противопожарных мер, пресечение распашки и раскорчевки угодий, нарушения гидрологического и гидрохимического режима водоемов.

Обеспечение охраны животного мира достигается путем учета численности добываемых животных, регулированием их численности и воспроизводством.

Ответственность за нарушение законов об охране животного мира и пользовании им и предусмотренные меры наказания играют важную роль в соблюдении законодательства о животном мире государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и физическими лицами, а также в восстановлении нарушенных прав пользователей животным миром.

Основанием для привлечения к ответственности за нарушение законодательства об охране животного мира и пользования им является сам факт правонарушения в пользовании объектами

животного мира и наличие мер наказания за данное правонарушение, предусмотренные законодательством. Следовательно, ответственность за нарушение законодательства Республики Узбекистан об охране и пользовании животного мира – это система определенных мер, предусмотренных в правовых нормах и направленных на обеспечение рационального пользования объектами животного мира и защиту прав пользователей животным миром.

При нарушении норм законов об охране животного мира и пользовании им применяются такие виды ответственности, как: административная, дисциплинарная, гражданская и уголовно-правовая.

Административная ответственность за правонарушения в пользовании животным миром наступает при нарушении прав владения государства животным миром (национальным богатством), бесхозном использовании животного мира, нарушении правил пользования животным миром, проведении незаконной охоты, рыболовства или охоты на животных, занесенных в Красную книгу, нарушении режима охраняемых природных территорий и других видов действий, противоречащим нормам административной ответственности. Согласно ст. 23 КАО РУз за совершение административных правонарушений могут применяться такие административные взыскания, как штраф; возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами, права охоты).

Применение мер административной ответственности за нарушение правил пользования животным миром осуществляется административными комиссиями при городских и районных хокимиятах, органами внутренних дел, органами Госкомприроды.

В ст. 90 КАО РУз указано то, что нарушение правил охоты, рыболовства или охраны рыбных запасов, а также правил осуществления других видов пользования животным миром влечет наложение штрафа на граждан от одного до двух, а на должностных лиц – от двух до трех минимальных размеров заработной платы.

Согласно ст. 92 данного Кодекса нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических и

ботанических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация или скрещивание животных влечет наложение штрафа на граждан от одной третьей до одного, а на должностных лиц – от одного до трех минимальных размеров заработной платы. Если такое же нарушение наблюдается повторно в течение года после применения административного взыскания, то в этом случае наступает уголовно-правовая ответственность.

Согласно ст. 93 незаконный ввоз животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу, влечет соответствующие меры наказаний, установленные в законодательстве.

Ст. 94 КАО РУз предусмотрено, что уничтожение, добывание редких или находящихся под угрозой исчезновения животных, относящихся к видам животных, занесенным в Красную книгу Республики Узбекистан, или уничтожение их кладок яиц, икры, жилищ, разрушение гнезд, нор и других убежищ, совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных, либо добывание этих животных с нарушением условий, указанных в разрешении на добывание. Если нарушение правовых отношений пользования животным миром не является общественно опасным действием, противоречащим нормам административной ответственности, то в данных случаях по отношению к лицам, совершившим правонарушения, могут применяться меры дисциплинарной ответственности. Эта ответственность наступает, когда совершены следующие правонарушения, противоречащие нормам дисциплины и направленные на нарушения правил пользования животным миром: нарушение трудовых обязательств пользования и охраны животным миром, осуществление некачественных работ и другие.

Должностные лица хозяйств привлекаются к дисциплинарной ответственности за несвоевременную организацию работы и непредпринятие мер по охране животного мира. Меры дисциплинарной ответственности возникают в результате нарушения трудовой дисциплины и применяются руководителем предприятия или организации, где работает сотрудник. Эти же меры применяются на общем собрании хозяйства по отношению к должностным лицам.

Ещё один вид ответственности, который применяется при нарушении порядка охраны животного мира и пользования им, – это

гражданско (материально)-правовая ответственность. Этот вид ответственности наступает при нанесении материального ущерба пользователям животного мира. Данная ответственность имеет огромное значение при эколого-правовой охране животного мира, так как именно на основании данной ответственности ущерб возмещается путем взыскания компенсации или наложения штрафа.

В правовых основах защиты животного мира предусмотрено возмещение ущерба, нанесенного из-за нарушения правил пользования. Согласно закону Республики Узбекистан "Об охране и использовании животного мира" ущерб, нанесенный в результате нарушения правил пользования, должен быть полностью возмещен. Как указано в данном законе, предприятия, организации, учреждения и граждане Республики Узбекистан обязаны возместить ущерб, нанесенный из-за несоблюдения норм, указанных в нормативно-правовых документах об охране животного мира и пользования им.

Общие правила ГК РУз относительно ответственности при невыполнении обязанностей можно непосредственно применить при взыскании ущерба, нанесенного пользователям животного мира. Одним из видов ответственности, которая наступает при нарушении прав пользования животным миром, является уголовно-правовая ответственность. Такая ответственность применяется к лицам, совершившим социально опасные действия или бездействия. Известно, что уголовное правонарушение отличается своей степенью особой опасности для общества.

Согласно ст. 202 УК РУз нарушение режима пользования животными и растениями, т.е, нарушение правил сохранения объектов охотничье-рыболовного и животного мира, установленного порядка или условий сохранения ценных видов животных, порядка сбора или выращивания лекарственных, продовольственных и декоративных видов растений, а также нарушение режима пользования животным и растительным мирами в особо охраняемых природных территориях влечет наложение штрафа или принудительно-исправительные работы или заключение в тюрьму.

Согласно ч. 2 ст. 202 в следующих случаях лицо, совершившее правонарушение, следует привлечь к ответственности: 1) в случае уничтожения животных, птиц, рыб и других видов животных и растений, занесенных в Красную книгу; 2) в случае причинения ущерба в большом размере; 3) если правонарушение было заранее спланировано и совершено группой лиц.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 202 УК РУз преступления, совершенные опасным рецидивистом, преступления, связанные со злоупотреблением должностных полномочий, применением способов массового уничтожения и поражения путем создания взрывных устройств и опасных химических веществ, используя механизированные средства на суше, в воде или воздухе, также преступления, связанные с нанесением ущерба в большом размере группой лиц, подлежат уголовному наказанию.

Вследствие нарушения режима пользования животными и растениями вышеупомянутыми способами, задержанная продукция (мясо, рыбы, меха, яйца и фрукты) конфискуется и реализуется.

Нанесенный материальный ущерб возмещается органам по охране природы. Данные органы перечисляют часть полученных денег в государственный бюджет.

XVIII Глава. Правовое положение охраняемых природных территорий.

§1. Понятие и категории охраняемых природных территорий.

До 3 декабря 2004 года в Республике Узбекистан отношения, связанные с охраняемыми природными территориями регулировались Законом «Об особо охраняемых природных территориях», принятого 6 декабря 1993 года.

3 декабря 2004 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан принят Закон «Об охраняемых природных территориях». В названии нового Закона исчезло слово «особо», так как особо охраняемых природных территорий (заповедники, часть территорий заказников и некоторых других объектов) значительно меньше по сравнению с охраняемыми территориями, то есть «не особо охраняемыми». Кроме того, данный Закон направлен на регулирование отношений охраняемых природных территорий с учетом рыночных отношений.

Охраняемыми природными территориями, сказанном в статье 4 Закона об охраняемых природных территориях от 3 декабря 2004 года, являются участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.

В целях сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов и комплексов на охраняемых природных территориях устанавливается режим специальной охраны и использования.

Охраняемые природные территории в зависимости от их целевого назначения и режима подразделяются на следующие категории:

- государственные заповедники;
- комплексные (ландшафтные) заказники;
- природные парки;
- государственные памятники природы;
- территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов;
- охраняемые ландшафты;

территории для управления отдельными природными ресурсами.

Охраняемые природные территории, подчеркиваемые в статье 6 данного Закона, являются собственностью государства и охраняются им.

По данным, опубликованным в Национальной стратегии и Плана действий по Сохранению Биологического разнообразия Республики Узбекистан от 1 апреля 1998 года, в Узбекистане насчитывается 9 заповедников, два природных парка, один Республиканский центр по разведению редких видов животных, Экоцентр «Джейран», 2 памятника природы республиканского значения и 9 государственных заказников.

Основными задачами Закона об охраняемых природных территориях являются сохранение типичных, уникальных, ценных природных объектов и комплексов, генетического фонда растений и животных, предотвращение негативного влияния деятельности человека на природу, изучение природных процессов, ведение мониторинга окружающей природной среды, совершенствование экологического просвещения и воспитания.

Одним из новшеств данного Закона является то, что в нем, впервые для Узбекистана, земельные участки и другие природные объекты могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для образования частных заказников и природных питомников.

В Законе даются понятия каждой категории охраняемых природных территорий.

Государственными заповедниками являются охраняемые природные территории общегосударственного значения со строгим режимом охраны природных объектов и комплексов, предназначенные для сохранения и изучения типичных экологических систем, генетического фонда растений и животных.

Государственные заповедники образуются в форме государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченного государственного органа.

Государственные заповедники действуют на основании положения о них, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Природными парками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения и использования в природоохранных, рекреационных, научных и культурных целях природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую, культурную и эстетическую ценность.

Природные парки подразделяются на национальные природные парки и природные парки местного значения, которые образуются в форме государственного природоохранного учреждения решениями соответственно Кабинета Министров Республики Узбекистан или органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа.

Природные парки действуют на основании положений о них, утверждаемых государственными органами, в ведении которых они находятся.

Территории природных парков располагаются на земельных участках, предоставляемых природным паркам в пользование, а также на находящихся в пределах границ природных парков земельных участках других юридических и физических лиц.

При образовании природных парков производится зонирование их территории.

На территории природных парков выделяются заповедные зоны, зоны рекреационного, хозяйственного и иного использования.

При наличии условий для оздоровления населения в природных парках выделяются курортные зоны с режимом, предусмотренным для курортных природных территорий.

Изменение размеров и границ зон природных парков производится государственными органами, в ведении которых они находятся, с учетом заключения государственной экологической экспертизы.

В настоящее время в Узбекистане имеются Зааминский Народный парк, созданный в 1976 году и Угам-Чаткальский природный национальный парк, созданный в 1990 году.

Комплексными (ландшафтными) заказниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения в естественном состоянии природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую ценность.

Комплексные (ландшафтные) заказники образуются в форме государственного природоохранного учреждения решением Кабинета

Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченного государственного органа.

Комплексные (ландшафтные) заказники действуют на основании положения о них, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственными памятниками природы являются охраняемые природные территории с уникальными, невозполнимыми, ценными в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природными объектами. Государственные памятники природы подразделяются на следующие виды:

гидрологические (болотные, озерные, речные и иные), предназначенные для сохранения естественных водных объектов;

ботанические, предназначенные для сохранения отдельных растений;

геоморфологические, предназначенные для сохранения форм рельефа, созданных природой;

палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;

геологические и минералогические, предназначенные для сохранения геологических и минералогических образований.

Природные объекты объявляются государственными памятниками природы решениями органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Объявление природных объектов государственными памятниками природы допускается без изъятия земельных участков, на которых они расположены.

В Узбекистане имеются 2 – республиканские (Варданзи, 1975г., Язъяван, 1991г.), а также местные государственные памятники природы.

В Статье 29 Закона «Об охраняемых природных территориях» приведены виды территорий для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов.

Территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов образуются в виде **заказников, природных питомников и рыбохозяйственных зон.**

Заказниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов.

Заказники подразделяются на следующие виды:

биологические (ботанические, зоологические), предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, путей миграции живых организмов;

палеонтологические, предназначенные для сохранения отдельных ископаемых объектов и их комплексов;

гидрологические (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения ценных водных объектов;

геологические и минералогические, предназначенные для сохранения редких геологических и минералогических образований.

Заказники могут быть общегосударственного или местного значения.

Заказники общегосударственного значения образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Заказники местного значения образуются решениями органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Заказники образуются без указания сроков функционирования (бессрочные) или на срок не менее десяти лет.

Заказники могут быть государственными или частными, с образованием или без образования юридического лица.

Для образования частных заказников и государственных заказников с образованием юридического лица земельные участки и отдельные природные объекты предоставляются в установленном порядке.

Рекреационными зонами являются охраняемые природные территории с географическими и климатическими условиями, пригодными для организации туризма и массового отдыха населения.

Рекреационные зоны образуются решениями органов государственной власти на местах по совместному представлению Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Природными питомниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных видов растений и животных путем создания им необходимых условий.

Природные питомники образуются решениями органов государственной власти на местах по ходатайству юридических или физических лиц.

Природные питомники могут быть государственными или частными, с образованием или без образования юридического лица.

Для образования частных природных питомников и государственных природных питомников с образованием юридического лица земельные участки и отдельные природные объекты предоставляются в установленном порядке.

На территории природного питомника запрещается любая деятельность, угрожающая сохранению, воспроизводству и восстановлению растений и животных, для которых предназначен питомник.

Водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озерам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам. Эти зоны образуются в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима.

Прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом.

Зонами санитарной охраны водных объектов являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд.

Законом, Статья 42 устанавливаются и территории для управления отдельными природными ресурсами.

К территориям для управления отдельными природными ресурсами относятся земли лесного фонда, занятые противозерозионными лесами, городскими лесами, лесами вокруг зеленых зон городов, других населенных пунктов и промышленных центров, особо ценными лесами, лесами орехово-промысловых зон, лесоплодовыми насаждениями, лесами, имеющими научное или историческое значение, а также земельные участки охотничьих

хозяйств, предназначенные для рационального использования растительного и животного мира.

Охранными зонами являются территории, граничащие с государственными заповедниками, заказниками и государственными памятниками природы. В охранных зонах ограничивается или запрещается хозяйственная и иная деятельность с целью предупреждения негативного влияния на эти охраняемые природные территории.

Размеры охранных зон и их режим, а также обременения земельных участков устанавливаются одновременно с образованием охраняемых природных территорий.

Часть охранной зоны государственного заповедника может передаваться ему для организации экологического туризма, образования природных питомников для разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, свойственных для данной территории, и других нужд заповедника.

§2. Правовой режим охраняемых природных территорий.

1) Режим государственных заповедников.

На территории государственных заповедников запрещается любая деятельность, за исключением научно-исследовательской деятельности и ведения мониторинга окружающей природной среды. В государственных заповедниках допускается проведение противопожарных мероприятий.

На территории государственных заповедников и их охранных зон запрещается вселение новых видов и подвидов живых организмов с целью их акклиматизации.

Пребывание на территории государственных заповедников граждан, не являющихся работниками государственных заповедников или государственных органов, в ведении которых они находятся, допускается при наличии разрешений этих органов или администрации государственного заповедника.

Научные исследования в государственных заповедниках проводятся штатными научными работниками. На договорной основе могут привлекаться другие научные организации и специалисты.

В государственных заповедниках создаются ученые (научные) советы.

В государственных заповедниках ведение мониторинга окружающей природной среды является обязательным.

Результаты научно-исследовательской деятельности в государственных заповедниках, полученные за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и фондов охраны природы, являются собственностью государства. Право собственности на результаты научно-исследовательской деятельности, полученные за счет средств юридических и физических лиц, устанавливается договором между государственными заповедниками и указанными лицами. Государственные заповедники пользуются результатами научно-исследовательской деятельности безвозмездно.

Научная информация о состоянии природных объектов и комплексов государственных заповедников подлежит публикации. Государственные заповедники могут иметь собственные печатные издания.

Научные фонды государственных заповедников подлежат бессрочному хранению.

Координацию научных исследований государственных заповедников осуществляет Академия наук Республики Узбекистан.

2) Режим комплексных (ландшафтных) заказников

На территории комплексных (ландшафтных) заказников запрещается любая деятельность, за исключением научно-исследовательской, рекреационной деятельности, ведения мониторинга окружающей природной среды, а также сенокосения и выпаса скота, заготовки (сбора) дикорастущих растений для пищевых целей, дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья для собственных нужд работников комплексных (ландшафтных) заказников и граждан, проживающих в их охранных зонах.

3) Режим природных парков.

На территории природных парков устанавливается дифференцированный режим в соответствии с зонированием.

В заповедных зонах природных парков устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников.

Рекреационные зоны природных парков в зависимости от состояния природных объектов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом.

В зонах хозяйственного и иного использования природных парков допускается проживание населения, деятельность юридических и физических лиц, не причиняющая вреда природным объектам и комплексам.

Режим каждой зоны определяется положениями о природных парках.

На территории природных парков запрещаются:

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

действия, изменяющие гидрологический и гидрогеологический режим;

действия, вызывающие эрозию почв, деградацию растительного и животного мира;

производство дорожных и инженерно-коммуникационных работ, не связанных с деятельностью природных парков;

хранение и захоронение отходов, сброс сточных вод;

вселение новых видов и подвидов живых организмов с целью их акклиматизации.

В природных парках могут быть ограничены или запрещены иные виды деятельности, могущие причинить вред природным объектам и комплексам.

В случаях, когда строительство дорог, иных коммуникаций и сооружений необходимо для функционирования природных парков, в обязательном порядке предусматривается рекультивация нарушенных земель, проведение комплекса природоохранных мероприятий.

4) Режим государственных памятников природы

На территории государственных памятников природы запрещается любая деятельность, угрожающая их сохранности.

Обязательства по обеспечению режима государственных памятников природы возлагаются на юридических и физических лиц, на земельных участках которых они расположены.

Государственные памятники природы, используемые в культовых целях, могут предоставляться в пользование или аренду

религиозным организациям или физическим лицам, с условием проведения работ по их благоустройству и сохранению.

5) Режим заказников.

На территории заказников, за исключением комплексных (ландшафтных) заказников, постоянно или временно ограничивается или прекращается любая деятельность, которая может причинить вред отдельным природным объектам и комплексам.

Территории, на которых расположены государственные заказники без образования юридического лица, не изымаются из хозяйственного использования землевладельцев, землепользователей, а также арендаторов и собственников земельных участков. Юридические и физические лица, на участках земли и (или) акватории которых образованы эти заказники, обязаны соблюдать установленный режим заказников.

Особенности режима каждого заказника определяются положением, утверждаемым государственными органами, юридическими и физическими лицами, в ведении которых заказники находятся.

6) Режим рекреационных зон.

Рекреационные зоны в зависимости от состояния природных объектов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом.

В рекреационных зонах запрещается:

деятельность предприятий химической, целлюлозно-бумажной и металлургической промышленности;

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

применение ядохимикатов;

устройство скотомогильников;

хранение и захоронение отходов;

изменение гидрологического режима местности.

7) Режим водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов и зон формирования поверхностных и подземных вод

В пределах водоохраных зон допускается ограниченная хозяйственная деятельность. В них запрещается:

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

применение ядохимикатов;

устройство складов ядохимикатов и минеральных удобрений;

устройство скотомогильников;

хранение и захоронение отходов;

устройство канализационных очистных сооружений и накопителей сточных вод;

размещение животноводческих и птицеводческих комплексов, а также использование жидкого навоза для орошения;

стоянка, заправка топливом, мойка и ремонт автотранспорта;

устройство хранилищ нефтепродуктов;

мойка льна, кенафа, кожи.

В прибрежных полосах, кроме ограничений и запретов, предусмотренных в части первой настоящей статьи, запрещаются:

применение минеральных и органических удобрений;

выпас скота;

любые виды строительства, за исключением строительства водохозяйственных объектов;

устройство лодочных причалов вне установленных мест.

Зоны санитарной охраны водных объектов подразделяются на пояса охраны с различным режимом.

Изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, а также геологических организаций.

При проведении межхозяйственного землеустройства и планировки территории населенных пунктов изменение границ водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов должно согласовываться с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства и санитарного надзора.

Режим водоохранных зон и прибрежных полос распространяется также на зоны формирования поверхностных и подземных вод.

Порядок и условия охраны и использования водоохранных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов и зон формирования поверхностных и подземных вод устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

§3. Особенности правового положения земель охраняемых природных территорий.

Закон «Об охраняемых природных территориях» от 3 декабря 2004 года расширяет возможности дальнейшего развития рыночных отношений в области охраны природных территорий, участия местного населения в принятии решений по важным проблемам существования и охраны этих территорий, совершенствует земельные отношения.

Земельный Кодекс Республики Узбекистан (Статья 8) от 30 апреля 1998 года государственный земельный фонд подразделяет на восемь категорий.

Четвертая категория, это земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения - земли, занятые охраняемыми природными территориями, обладающие природными лечебными факторами, а также земли, используемые для массового отдыха и туризма;

При отводе земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда для образования охраняемых природных территорий потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства не возмещаются.

Земельные участки государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков, государственных памятников природы, заказников (за исключением заказников, образованных в охотничьих хозяйствах), природных питомников земельным налогом не облагаются. Земельный налог взимается в случаях, когда на охраняемых природных территориях ведется хозяйственная деятельность.

Изъятие земельных участков охраняемых природных территорий для государственных и общественных нужд допускается в исключительных случаях.

В случаях, когда юридические и физические лица не обеспечивают возложенные на них обязанности по охране государственных памятников природы, заказников, природных питомников, земельный участок, занятый ими, может быть изъят.

Порядок охраны, использования и изъятия земельных участков и участков акватории охраняемых природных территорий определяется специальными нормативно-правовыми актами.

Охраняемые природные территории являются общедоступными для граждан, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом. В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, среды их произрастания и обитания доступ граждан в отдельные части охраняемых природных территорий может быть ограничен или запрещен государственными органами, юридическими и физическими лицами, в ведении которых эти территории находятся.

Доступ граждан на охраняемые природные территории осуществляется в соответствии с правилами посещения этих территорий, утверждаемыми специально уполномоченными государственными органами. Доступ граждан на отдельные охраняемые природные территории может осуществляться на платной основе в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Исторически сложившееся проживание населения на отдельных охраняемых природных территориях может быть сохранено с условием соблюдения режима этих территорий.

В целях организации охраняемых природных территорий по предложению специально уполномоченных государственных органов, а также юридических и физических лиц решением органов государственной власти на местах производится резервирование земельных участков.

Деятельность юридических и физических лиц на резервированных земельных участках, угрожающая сохранению намечаемых к охране природных объектов и комплексов, должна быть ограничена или запрещена. Предоставление во владение и пользование этих земельных участков или в аренду юридическим и физическим лицам допускается только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Охраняемые природные территории учитываются при разработке планов и программ, схем землеустройства и районной планировки, а также других планов по охране и использованию природных ресурсов.

Существенную роль в деятельности охраняемых природных территорий и правильном применении земельного законодательства играет государственный кадастр охраняемых природных территорий.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий включает в себя сведения о категориях и видах этих территорий, их

географическом положении, количественных и качественных характеристиках, экологической, экономической, научной, просветительской и иной ценности, о землевладельцах, землепользователях, а также об арендаторах и собственниках земельных участков.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется в целях обеспечения их режима, проведения научных исследований, учета этих территорий при планировании развития и размещения производительных сил.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы совместно с Академией наук Республики Узбекистан за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Охрана государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков и государственных биосферных резерватов осуществляется работниками охраны и регламентируется положениями об указанных охраняемых природных территориях. Работники охраны входят в штат государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков, государственных биосферных резерватов и пользуются всеми правами и льготами государственных инспекторов по охране природы.

Охрану государственных заказников и природных питомников осуществляют юридические лица, на земельных участках которых они расположены.

Охрану государственных памятников природы осуществляют юридические и физические лица, на земельных участках которых они расположены.

Если государственные заказники и государственные памятники природы расположены на земельных участках, не предоставленных юридическим и физическим лицам, обеспечение их охраны возлагается на органы государственной власти на местах и специально уполномоченные государственные органы.

Охрана водо-охранных зон, прибрежных полос и зон формирования поверхностных и подземных вод осуществляется органами сельского и водного хозяйства, юридическими и физическими лицами, на земельных участках которых они образованы.

Зоны санитарной охраны водных объектов охраняются органами внутренних дел.

Охрана курортных природных территорий и рекреационных зон обеспечивается органами государственной власти на местах.

Территории для управления отдельными природными ресурсами охраняются лесной охраной и егерской службой охотничьих хозяйств.

Охрана рыбохозяйственных зон обеспечивается юридическими и физическими лицами, занимающимися рыбным промыслом и органами по охране природы.

Охрана частных заказников и природных питомников обеспечивается юридическими и физическими лицами, в ведении которых они находятся.

Специальная часть.

ХІХ Глава. Международное экологическое право.

§1. Понятие экологического права и основные направления международного экологического сотрудничества.

Международное экологическое право (МЭП) или международное право окружающей среды является составной частью (отраслью) системы международного права, представляющая собой совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по охране окружающей природной среды, рациональному использованию природных ресурсов. Предметом МЭП являются отношения субъектов международного права в сфере охраны и разумной эксплуатации окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Процесс становления отрасли МЭП берет свое начало с ХІХ столетия, и в своём развитии прошёл несколько этапов. Так, профессор Бекашев К.А. выделяет три этапа становления и развития МЭП: 1839–1948 гг.; 1948–1972 гг.; 1972–по настоящее время. Первый этап увязывается с первыми попытками «цивилизованных» государств разрешить региональные и локальные экологические проблемы, второй этап – с началом деятельности ООН, третий этап знаменует проведение глобальных международных конференций по данному вопросу.

Развитие и функционирование МЭП, как и любой отрасли международного права строится на определенных основополагающих положениях, которые являются своеобразными юридическими аксиомами в относительно подвижной материи международного права – именуемые принципами МЭП.

Принципы МЭП имеют 2 типа:

основные принципы международного права;

специфические принципы МЭП.

К основным принципам международного права относятся принципы, изложенные в Уставе ООН, Декларации о принципах ООН 1970 года, Заключительном акте Хельсинского саммита 1975 года и выработанные международно-правовой практикой. Это прежде всего основополагающие принципы международного права: суверенного равенства, неприменения силы и угрозы силой,

нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, мирного разрешения споров, невмешательства во внутренние дела, уважения прав человека и основных свобод, самоопределения народов, сотрудничества, добросовестного выполнения международно-правовых обязательств.

Специфические принципы международного экологического права – категория развивающаяся. Данные принципы еще не получили отражения в каком-либо полном кодифицированном виде, они разбросаны по множеству международно-правовых актов, имеющих как обязательный, так и рекомендательный характер. Подобное разнообразие вносит некоторую неопределенность в позиции юристов-международников по вопросу о количестве принципов МЭП. Обычно выделяют следующие принципы: окружающая среда – общая забота человечества; окружающая среда вне государственных границ является общим достоянием человечества; свобода исследования и использования окружающей среды и ее компонентов; рациональное использование окружающей среды; взаимозависимость охраны окружающей среды, мира, развития, обеспечения прав человека и фундаментальных свобод; предотвращение вреда; предотвращение загрязнения окружающей среды; ответственность государств; отказ от иммунитета, от юрисдикции международных или иностранных судебных органов.

Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды дифференцируется по компонентам окружающей среды: охрана вод, воздуха, почв, лесов, флоры, фауны и т.д. Соответственно в рамках МЭП выделяются международно-правовые институты: международно-правовая охрана воздуха, международно-правовая охрана животных и т.д.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды является одним из основных направлений внешней политики Республики Узбекистан.

Приоритеты здесь отводятся:

улучшению экологической обстановке в бассейне Аральского моря;

сохранению генетического фонда флоры и фауны

обеспечению экологической безопасности и минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду опасных отходов (включая радиоактивные), токсичных химических веществ, а также изъятию из производства веществ, разрушающих озоновый слой;

эффективности использования природных ресурсов.

В течении 1995 – 1996 годов в республике были организованы и проведены ряд совещаний и конференций, касающихся проблем Аральского моря. Наиболее важные из них:

Международная конференция ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (Нукус, сентябрь 1995г.), на которой приняты Нукуская Декларация и решение о создании Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря;

Международный семинар ОБСЕ «Восстановление окружающей среды» (Ташкент-Ургенч, сентябрь 1995г.), где обсуждены меры по восстановлению окружающей среды в Центральной Азии и формы участия мирового сообщества в этом процессе;

Семинар по оценке и моделированию наземных и водных экосистем в районах Аральского моря, подверженных усыханию (Ташкент, июнь 1996г.), где подведены итоги реализации проекта, осуществляемого под эгидой ЮНЕСКО и Германского Федерального министерства науки и технологии и принято решение о продолжении исследований.

Госкомприродой Республики Узбекистан и ее научно-исследовательскими организациями совместно с ЮНЕСКО/ТРИД-АРЕН-ДАЛ (Норвегия) по программе ЭНРИН (информационная сеть по окружающей среде и природным ресурсам) подготовлен и издан проект оценочного доклада «Система экологической информации в Республике Узбекистан».

Под эгидой Всемирного Банка разрабатывается национальный план действий по охране природы и экологическому обеспечению развития Республики Узбекистан, Республика Узбекистан присоединилась:

к Рамочной конвенции по изменению климата (с 14 мая 1993г.)

к Конвенции по биологическому разнообразию (с 7 мая 1996 г.)

к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении (с 7 мая 1996г.)

к Конвенции по борьбе с опустыниванием (с 13 октября 1995г.)

В рамках Боннской Конвенции подписано международное соглашение об охране афро-азиатских мигрирующих водоплавающих (Гаага, июнь 1995г.)

Госкомприрода ведет работу по практической реализации принятых по конвенции обязательств, в частности:

проводит инвентаризацию веществ, разрушающих озоновый слой и готовит национальную программу действий в рамках Венской Конвенции, Монреальского Протокола об охране озонового слоя;

разрабатывает проект национального плана действий по сохранению биоразнообразия в рамках Конвенции и биологическом разнообразии.

В рамках этой же Конвенции начата подготовка проекта по трансграничному биоразнообразию в Центральной Азии. Главная цель оказание поддержки в вопросах защиты уязвимых и уникальных биологических сообществ в границах Западного Тянь-Шаня, в укреплении и координации национальной политики по вопросам защиты биологического разнообразия.

В настоящее время Правительством рассматривается вопрос о присоединении Республики Узбекистан к Конвенциям Европейской Экономической Комиссии ООН:

об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1994г.)

о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979г.)

о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992г.)

по охране трансграничных водотоков и озер (Хельсенки, 1992г.)

Республикой подписан ряд двусторонних международных соглашений о взаимопонимании и сотрудничестве в области охраны окружающей среды и природопользования с Турецкой Республикой (8 мая 1996г.) и с КНР (11 декабря 1997г.). Подготовлены соглашения с Королевством Нидерланды, Венгрией, Словацкой Республикой, Израилем, Люксембургом, Литвой.

Рассмотрены предложения МИД по подготовке соглашения о взаимном сотрудничестве в области охраны окружающей среды с Германией и Европейским Союзом.

Госкомприрода является активным участником Международного Экономического Совета (МЭС). За период существования МЭС проведено восемь сессий (3-я сессия состоялась в г.Ташкенте в мае 1993г.), на которых рассматривались актуальные вопросы взаимодействия стран-участников МЭС в области экологии, приняты решения о подписании ряда соглашений и Положений:

- «О трансграничном воздействии промышленных аварий и деятельности, проводимой на национальном уровне в этой области»:

- «О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния»;

- «По сотрудничеству в области экологического мониторинга и интеграции в международные системы мониторинга»;

- «По информационному сотрудничеству в области охраны окружающей среды»;

- «По разработке нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды и природопользования» и ряд др.

§2. Источники международного экологического права (право охраны окружающей среды).

Под источниками международного экологического права (права охраны окружающей среды) с материальной точки зрения понимают желание и волю всех членов мирового сообщества по охране окружающей среды и эффективному использованию природных ресурсов.

С процессуальной, под источниками международного экологического права (права охраны окружающей среды) понимают совокупность нормативно - правовых актов, направленных на регулирование международных экологических отношений.

Источниками отрасли МЭП являются нормы международных экологических актов (деклараций, соглашений, конвенций и т.д.), а также международные обычаи. Отрасль МЭП не кодифицирована. В системе источников превалируют нормы международных Конвенций, Соглашений. Важнейшими источниками являются такие акты, как Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г., Конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1970 г. и др.

число международных правовых актов входят: договор, соглашение, конвенция, резолюция, пакт, хартия, декларация, протокол и другие.

В некоторых случаях, в число международных правовых документов включают законы государств, если эти национальные законы по своей значимости выходят на международный уровень по обеспечению охраны окружающей природной среды. Однако, на наш взгляд, национальное законодательство не может быть источником международного права.

Центральное место в международно - правовой охране окружающей природной среды занимают резолюции. В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН отражены основные принципы и правила действия международного сотрудничества государств в сфере экологии.

«Резолюция» с латинского «решение», то есть, заключительное решение какого – либо собрания (съезда, комитета, конференции, симпозиума . . .).

В резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1962 года «Экономическое развитие и охрана природы», от 3 декабря 1968 года «Экологические права человека», от 20 сентября 1980 года «Об ответственности государств за охрану природы». Перед настоящим и будущими поколениями признается целостность охраны природы, т.е. неотделимость ее составных частей (компонентов). Кроме того, в резолюциях признана необходимость экономического развития в гармоничной взаимосвязи с охраной природы; право человека на жизнь в экологически безопасной среде; необходимость усиления внимания государств охране окружающей среды посредством разоружения.

В международных экологических отношениях часто используется термин «Хартия». Хартия – дословно с греческого – «бумага», используется в значении общественного и политического документа записанного на бумаге. Во «Всемирной хартии охраны природы», принятой на 37 Сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 октября 1982 года, обозначены 24 принципа международного экологического права и поручено государствам членам ООН привести в соответствие с ней свои национальные экологические законы.

В международном праве, приведение национального законодательства в соответствие с требованиями международного права называется «имплементацией».

Республикой Узбекистан, являющейся субъектом ООН, при вступлении в международное сообщество, определены три основные задачи :

1) Строительство в стране демократического общества и принятие правовых нормативных документов, обеспечивающих поступательное экономическое развитие;

2) Приведение в соответствие национального законодательства не только с конституцией, но и с международными принципами;

3) Обязательное создание механизма претворения в жизнь усовершенствованных законодательных актов.

В Статье 4 Закона Республики Узбекистан « Об охране природы» указаны принципы обеспечения прав граждан на жизнь в благоприятных природных условиях; гармонизации национальных, региональных и международных интересов в процессе устойчивого развития.

Эти принципы полностью соответствуют международным требованиям в области охраны окружающей природной среды.

Так, в «Парижской хартии за новую Европу», принятой 21 ноября 1990 года, членом которой Республика Узбекистан является с 27 ноября 1993 года, отмечено, что создание экологически безопасной среды, составляющей элемент права на жизнь человека, является долгом каждой страны – участницы.

Международный Договор – документ, включающий в себя международные нормы политических, экономических, просветительно – культурных задач, а также задач, относящихся к охране окружающей среды. Во второй половине XX века договоры стали широко распространенным источником международного права. Они могут быть двусторонними и многосторонними.

В мире, наиболее значимых, более трехсот международных договоров, регулирующих экологические отношения. К самым значительным среди них, на наш взгляд, можно отнести: «Итоговый договор обеспечения безопасности в Европе» (Хельсинки, 1975 год); «О запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космосе, воде» (1963 год); «О нераспространении ядерного оружия» (1968 год). Эти Договоры касаются стран всего мира.

Примером регионального уровня могут быть договоры о сотрудничестве по различным направлениям, в том числе в области охраны окружающей природной среды, подписанные в 1992-2000 годах между государствами Центральной Азии.

В двухсторонних и многосторонних договорах между Узбекистаном, Казахстаном, Таджикистаном, Киргизстаном, Туркменистаном предусматриваются международные правовые нормы по совместной охране окружающей среды, по разумному использованию водных ресурсов, находящихся на их территории, по выработке и претворению в жизнь мер по предотвращению загрязнения водных ресурсов.

Если договор направлен на урегулирование международных отношений одного вида, он называется «Конвенция». Конвенция, в переводе с латинского языка обозначает «договор», «условие», «согласование». Если Конвенция предусматривает охрану двух и более международных природных объектов или совместное пользование ими, то она называется комплексной – экологической конвенцией, а если предусматривает пользование международными природными объектами одного вида – то ресурсно – экологической.

К комплексно – экологическим конвенциям относятся конвенции принятые ЮНЕСКО, международной организацией ООН. в 1972 – 1973 годах, «О сохранении всемирного культурного и природного наследия» и « О торговле исчезающими дикими видами фауны и флоры».

К ресурсно – экологическим конвенциям относятся, принятая в 1979 году в Бонне Конвенция «О защите мигрирующих диких животных»; Конвенция, принятая в 1985 году в Вене «Об охране озонового слоя».

Республика Узбекистан в качестве субъекта международного сообщества присоединилась к следующим экологическим конвенциям:

- с 14 мая 1993 года «Об ограничении воздействия на климат»;
- с 13 октября 1995 года «О борьбе с опустыниванием»;
- с 15 июня 1995 года «Об охране перелетных птиц из афро-азиатских континентов»;
- с 17 мая 1996 года «О биологическом разнообразии»;
- с 7 мая 1996 года «О перевозе и уничтожении опасных отходов»;
- и другие.

Для претворения в жизнь (реализации) принятых конвенций, Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы принял следующие меры и разрабатывает следующие мероприятия:

- инвентаризацию веществ, оказывающих отрицательное воздействие на озоновый слой;
- на основе венской конвенции и монреальского протокола подготовил «Национальную программу по охране озонового слоя»;
- разработал Национальную программу по сохранению биологического разнообразия и т.д.

В дипломатических отношениях по вопросам охраны окружающей природной среды Республика Узбекистан применяет двух и многосторонние договоры.

8 мая 1996 года между Республикой Узбекистан и Республикой Турция, 11 декабря 1997 году между Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой подписаны договоры, относящиеся к сфере охраны природы. Договоры по этим же вопросам подписаны между Узбекистаном и Германией, Узбекистаном и Королевством Нидерландов, Узбекистаном – Словакией, Узбекистаном – Израилем, Узбекистаном – Люксембургом, Узбекистаном и Европейским Союзом.

Между странами содружества: Украина, Казахстан, Беларусь, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Грузия – и Республика Узбекистан имеются двусторонние договоры по экологическим вопросам. Между Киргизстаном, Казахстаном и Узбекистаном существует многосторонний договор по охране окружающей природной среды.

Согласно 2 статье договора между государствами СНГ, принятого 8 февраля 1992 года в Москве, страны – участницы Республики Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, на своей территории:

- разрабатывает и принимает законодательные акты, экологические правовые нормы и стандарты по охране окружающей природной среды и разумному использованию природных ресурсов;
- ведет экологический мониторинг и счет показателей качества природных ресурсов и по разумному использованию их;
- устанавливает эффективный государственный контроль за состоянием окружающей природной среды и ресурсов и их изменением;
- разрабатывает мероприятия по воспроизводству живых ресурсов, сохранению биологического разнообразия и по их восстановлению;
- организует заповедники, заказники, национальные парки и другие особо охраняемые природные территории и комплексы, ограничивает хозяйственную и другую деятельность людей на приграничных к ним территориях;
- всесторонне оценивает экологические последствия хозяйственной и другой деятельности на своей территории;

- организует необходимые специальные силы и средства для предотвращения природных бедствий, экологических катастроф и кризисов, а также поддерживает их деятельность.

Декларация (с латинского – объявление, объяснение), т.е. объявление в официальном порядке основных принципов и норм в деятельности какой-либо организации, партии или государства, также имеет определенное значение при регулировании международных эколого – правовых отношений. Примером действия деклараций можно привести декларацию ООН, «О праве развития», 14 октября 1986, «Социальное развитие и прогресс» (11 декабря 1969). «Использование научно – технического развития в целях мира и процветания человечества» (10 ноября 1975).

Кроме вышперечисленных, большое экологическое значение при регулировании международных отношений в сфере охраны окружающей природной среды, имеют меморандумы (с латинского – что надо объяснять), т.е. документы, отражающие предметы дипломатических споров, регистрации (документ, дополнительно прилагаемый к основному).

§3. Объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды.

Объектами международно – правовой охраны окружающей природной среды (окружающей среды) признаются природные объекты, являющиеся предметом экологических отношений международно - правовых субъектов, т.е. природные объекты, которые в силу своих свойств, расположения и значения не входят в юрисдикцию только одного государства и поэтому являются объектом (ресурсом) двух или более государств или международно – правовых субъектов. В качестве примера можно привести реки Амударью и Сырдарью. Они по своим природным свойствам и значению являются объектами экологического права на национальном уровне. Однако, право пользования и их охрана осуществляются не только Республикой Узбекистан потому, что эти две реки берут свое начало в республиках Киргизия, Таджикистан, Афганистан и протекают по территории республик Казахстан, Узбекистан и Туркмения. Загрязнение этих вод в истоках рек или изменение водного режима оказывает отрицательное влияние на окружающую природную среду стран, через которые они протекают.

Поэтому пользование и охрана таких объектов регулируются как национальными, т.е. внутригосударственными, так и международно – правовыми актами.

Международные эколого – правовые объекты делятся на 2 вида: объекты международно – правовой охраны; международно – правовые природные объекты.

К объектам международно – правовой охраны относятся: воздушный бассейн, космос, мировой океан, Антарктида и другие.

К международно- правовым природным объектам относятся природные объекты, которые охраняются и используются на основе имплементированных национальных законов. Сюда также входят реки, озера, моря, расположенные на территории двух и более государств, а также редкие и исчезающие виды растительного и животного мира, которые внесены в Международную Красную книгу.

Воздушный бассейн включает в себя атмосферный слой. Его охрана регулируется национальным законодательством. Однако, вследствие постоянной циркуляции атмосферных слоев, и способности их перемещаться не зависимо от государственных границ, отношения по охране атмосферного воздуха также регулируются международными правовыми актами. Международная охрана воздушного пространства осуществляется в основном по 4 направлениям:

предупреждение отрицательного воздействия на климат;

предупреждение межгосударственного распространения загрязнения атмосферного воздуха и ликвидация его последствий; охрана озонового слоя;

развитие международного сотрудничества в сфере контроля атмосферного воздуха и его очистки. В качестве примера охраны воздушного бассейна в глобальных масштабах можно привести Конвенции: «О запрещении использования природной среды в военных и любых других отрицательно влияющих целях» (1977), Венскую (1985г) и Базельскую (1989г) конвенции.

Космос, в отличие от воздушного бассейна, считается международным правовым объектом, не входящим в юрисдикцию ни одного из государств. В качестве примера можно привести «Декларацию о правовых принципах деятельности государств по использованию космического пространства» принятую Генеральной ассамблеей ООН в 1963 году и Договор «О принципах деятельности государств по использованию и исследованию космического

пространства, Луны и других небесных тел». В соответствии с этими международными нормативными документами Космос – общечеловеческое богатство и использование его должно осуществляться только в мирных целях. Запрещается его загрязнение и оказание на него отрицательного воздействия. Однако в настоящее время страны «покорившие» космос, продолжают использовать его в милитаристских целях.

В космосе летают тысячи военных космических кораблей, запущенных в шпионских целях. Существует свыше 3,5 миллионов космических отходов различных видов и все они в свободном движении.

Мировой океан занимает 2/3 часть земного шара, в нем сконцентрировано 97% всех вод. Это не только дешевый и удобный транспортный путь, но и огромный запас продовольствия и важнейший фактор жизнеобеспечения Земли. Это связано с тем, что 70% кислорода, содержащегося в атмосферном воздухе, выделяется в процессе фотосинтеза фитопланктонов, существующих в океане. Мировой океан активно участвует в процессе большого обращения воды в экологической системе и служит в качестве «очищающего фильтра». Пользование мировым океаном не входит в юрисдикцию ни одного из государств Земли и поэтому его охрана непосредственно связана с практической эффективностью международных правовых норм.

Правовая охрана мирового океана в настоящее время ведется в следующих направлениях:

- предупреждение загрязнения химическими и радиоактивными веществами, нефтью и нефтепродуктами;
- запрещение использования океана в военных целях;
- сохранение, восстановление и воспроизводство флоры и фауны океана;
- наиболее эффективное использование ресурсов океана.

Согласно Договору «О запрещении испытаний ядерного оружия в трех сферах», принятому в 1963 году, ни одно государство не имеет право испытывать свое оружие в океане. В соответствии с рядом конвенций и протоколов принятых в 1954, 1962, 1969, 1971, 1972 годах и направленных на охрану Мирового Океана категорически запрещается слив и сброс с кораблей нефти и других продуктов, способных оказать вредное воздействие на человека и живые существа. За нанесенный моральный и материальный ущерб

предусматривается ответственность, Начиная с 1990 года в порты Америки разрешен вход только тем нефтяным танкерам, которые имеют двухслойный корпус. Это связано с тем, что нефтяные танкеры способны загрязнять воды морей и океанов на больших площадях. Например, в 1973 году из супертанкера, который потерпел крушение, в океан вылилось 220 тысяч тонн нефти. В 1989 году испанский супертанкер, также потерпевший аварию, вылил 217 тысяч тонн нефти в океан. Для очистки нефти, которая пролилась из трюмов танкера «ЭКОСАН Валдиз», севшего на морские рифы у берегов о. Оллеки было затрачено свыше 2 млрд американских долларов. В 1967 году в результате аварии либерийского танкера был загрязнен береговой участок земли Франции и Англии протяженностью 180 км.

Еще один фактор загрязнения океана, представляющий большую угрозу – сброс и складирование радиоактивных отходов.

Страны, имеющие атомный флот и атомную промышленность сбрасывают в год тысячи тонн сверх опасных радиоактивных отходов в мировой океан.

Антарктида – самый холодный, шестой материк Земли. Не находящийся под юрисдикцией какого – либо государства, его охрана осуществляется международно – правовыми актами. Охрана и использование этого материка осуществляется на основе Договора об Антарктиде (1959 год). Согласно Договору, Антарктида свободно используется в научных целях, однако, запрещаются любые действия военного характера. Использование и охрана животного мира Антарктиды осуществляется в соответствии со специальной конвенцией «Об охране животного мира антарктического бассейна». Организация ЮНЕП ООН следит за регулированием экологических отношений в Антарктиде.

Международная Красная Книга составлена в соответствии с Конвенцией «Об охране всемирного культурного и природного наследия», принятой на конференции ЮНЕСКО организации ООН, которая состоялась в ноябре 1972 года. В ней указаны биология, распространение, причины исчезновения и меры по охране редких и исчезающих видов растительного и животного мира.

Международный Союз по охране природы с 1949 года собирает сведения для Красной Книги. В 1966 году была издана эта Книга под названием «Red Data Book» на английском языке. К началу 80-х годов XX века в Красную Книгу было внесено 236 видов млекопитающих,

485 видов птиц, 141 вид пресмыкающихся, 194 вида рыб. К настоящему дню их количество увеличилось примерно вдвое. Представители флоры и фауны, внесенные в Красную книгу охраняются и находятся под контролем международных организаций независимо от принадлежности территории, среды их обитания. Согласно международным правовым нормам болота, озера, реки или ландшафты, являющиеся временным местом жительства мигрирующих животных и перелетных птиц, должны быть отнесены к категории отдельно охраняемых природных объектов.

Согласно международной программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», в Узбекистане создан заповедник нового типа – Чаткальский биосферный заповедник.

К разделимым природным ресурсам относятся моря (Балтийское, Охотское, Китайское), реки (Дунай, Сырдарья, Амударья), озера (Великие озера, Каспийское, Аральское), расположенные на территории двух или более государств.

Правовое регулирование разделимых природных ресурсов осуществляется на основе источников заинтересованных стран. Эти нормативные документы отражают вопросы их использования, охраны, решения конфликтов, связанных с ними, вопросы оплаты, восстановления делимых природных ресурсов. В качестве органов управления организуются экологические комиссии или комитеты в различной форме. Например, по вопросам Аральского озера и его бассейна работает постоянная комиссия государств Центральной Азии «По спасению Арала».

В 1995 году на специальной международной конференции ООН, посвященной Аральскому бассейну была принята Нукуская Декларация, 28 февраля 1997 года на встрече глав государств Центральной Азии в Алма-Ате была принята Алматинская декларация. Организован Международный фонд по спасению Аральского моря и определен годовой взнос стран – участниц (Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан) в размере 0,3% бюджета страны.

Две реки - Амударья и Сырдарья, наполнявшие бассейн Аральского моря тоже считаются международными объектами. Регулирование их использования осуществляет Бассейновая Комиссия, которая каждый год, в зависимости от условий, принимает конкретные нормативные документы.

§4. Международные экологические организации, конференции и фонды.

Экологические организации и учреждения, целью которых является охрана окружающей природной среды, по сфере своей деятельности подразделяются на два вида: универсальные и региональные.

В число универсальных, входят ООН и её специализированные учреждения. Универсальные экологические организации осуществляют свою деятельность по политико – социальному и экономическому направлениям, и направлены на регулирование экологических отношений государств во всех регионах мира.

ООН является самой влиятельной международной межгосударственной организацией, осуществляющей свою деятельность с 25 октября 1945 года, ставящей целью сохранение, укрепление мира и безопасности между государствами и развитие сотрудничества между ними. Вопрос охраны окружающей среды решается на основе положения ООН.

Генеральная Ассамблея – высший орган ООН, она вносит в повестку дня актуальные вопросы, касающиеся международных проблем. В течение последних 20-30 лет в повестку дня Генеральной Ассамблеи вносятся экологические вопросы. Генеральная Ассамблея имеет право давать соответствующие рекомендации Совету Безопасности и государствам членам ООН по проблемам, относящимся к сфере окружающей среды. Поэтому на сессиях Генеральной Ассамблеи заслушиваются доклады крупных общественных, государственных и политических деятелей и в соответствии с ними делаются выводы и принимаются решения.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своих докладах на 48 и 50 той сессиях Генеральной Ассамблеи привлек внимание мирового сообщества к проблеме Аральского моря и возникающему в результате этого экономическо - критическому состоянию в регионе. Учитывая эти предложения, 18-20 сентября 1995 года была проведена международная конференция под руководством ООН, посвященная проблемам Арала.

Экологические мероприятия ООН осуществляются посредством его основных органов или вспомогательных организаций. Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) при Генеральной ассамблее ООН выполняет конкретные задачи. В их число входят

также экологические задачи. Экологические задачи включены в сферу деятельности комитетов и комиссий при ЭКОСОС. Одним из них является комитет природных богатств, который занимает особое место в выполнении экологических задач. ЭКОСОС, обобщив деятельность комитетов, готовит конвенции, созывает международные экологические конференции в пределах своей компетенции. Составляет также экологические договоры совместно со специализированными организациями.

Конкретные экологические проблемы решают специализированные организации ООН. Специализированные организации создаются согласно 57 статье Устава ООН, посредством межгосударственных договоров и занимаются экологическими проблемами прямо или косвенно согласно своим учредительным документам на основе правил, указанных в 63 статье. При ООН осуществляют свою деятельность свыше 16 специализированных организаций, занимающихся непосредственно проблемами, связанными с охраной окружающей природной среды.

ЮНЕП – программа ООН по окружающей среде, создана 15 декабря 1972 года. Ее Главный штаб находится в Африке в столице государства Кения городе Найроби. ЮНЕП создана на основе резолюции Генеральной Ассамблеи. В ЮНЕП есть три отделения – Совет управляющих, Совет по координации деятельности в сфере охраны окружающей среды и Фонд окружающей среды. Проблемы, требующие решения, рассматриваются, решаются и осуществляются Советом управляющих.

В настоящее время в его повестку дня включены экологические проблемы по 8 направлениям:

санитария окружающей среды, здоровье населенных пунктов и людей;

охрана вод и земли, предупреждение опустынивания;

охрана океанов;

охрана природы, диких животных и генетических ресурсов;

энергетические проблемы;

экологическая учеба и подготовка специалистов;

торговля, экономика природных ресурсов и технологии;

кодификация и унификация международного и национального законодательства.

При помощи ЮНЕП и некоторых развитых стран в Республике Узбекистан разрабатывается Национальная программа «По

сохранению биологического разнообразия». В Узбекистане подготовлен проект ЮНЕП \ ГРИД – АРЕНДАЛ (Норвегия) по системе экологической информации.

По своим экологическим функциям ЮНЕП близка ЮНЕСКО – одна из организаций ООН, занимающаяся задачами культуры, науки и просвещения. ЮНЕСКО создана в 1948 году и согласно Уставу, осуществляет деятельность по решению следующих проблем в сфере окружающей природной среды:

- руководство экологическими программами, в которой участвуют свыше 100 государств. В их числе программа «Человек и биосфера», которая осуществляет свою деятельность в Республике Узбекистан; Международная образовательная программа по охране природы; Международная гидрологическая программа (начиная с 1995 года, на основе проекта ЮНЕСКО и Министерства науки и технологии Германии ведутся работы по оценке и моделированию надземных и подземных вод вокруг Аральского моря) и др;

- учет и организация охраны природных объектов. На основе этой работы в различных уголках Земли созданы биосферные заповедники. Организация биосферных заповедников, ведение в них мониторинга, изучение степени воздействия человеческой деятельности на окружающую среду осуществляется на основе универсальной программы ЮНЕСКО. На территории Узбекистана, начиная с 1995 года Чаткальский государственный биосферный заповедник входит в единую международную систему биосферных заповедников. Однако, его деятельность до сих пор не отвечает всем требованиям, предъявляемым к созданию Заповедников по 3 зонам на основе программы ЮНЕСКО. Чаткальский государственный биосферный заповедник территориально еще не поделен на собственно заповедник, буферную зону и ядро зоны. Осуществление таких организационных мероприятий в заповеднике требует, солидных финансовых вложений.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) является одной из первых организаций ООН, (1946 г.), она изучает состояние здоровья человека в результате отрицательного изменения окружающей природной среды и направлена на сохранение и укрепление человеческого здоровья. ВОЗ осуществляет следующие экологические задачи:

- ведение санитарно – эпидемиологического мониторинга окружающей природной среды;

- сбор и обобщение сведений по причинам возникновения и распространения заболеваний людей в связи с состоянием окружающей среды;

- ведение санитарно – гигиенической экспертизы, оценка его качества;

- исследование вопросов здоровья человека в городах;

- рекреационные природные регионы и ведение в них мероприятий по организации отдыха населения.

ФАО – организация по продовольствию и сельскому хозяйству создана в 1945 году, ее резиденция находится в Риме. Сфера экологической деятельности ФАО заключается в удовлетворении потребностей в продовольствии населения Земли, растущего день ото дня, посредством использования природных ресурсов в глобальных масштабах. Благодаря деятельности ФАО составлена «Мировая карта почв», принята «Всемирная хартия почвы», проведены ряд мероприятий: встреч, конференций по разрешению проблем продовольствия, борьбе против опустынивания, экономии и разумному использованию водных ресурсов.

Организация межгосударственного Совета моря (МСМ) создана в 1948 году, резиденция в г. Лондон. МСМ активно участвует в обеспечении экологической безопасности при пользовании водным транспортом в морях и океанах, а также выработал ряд конвенций по борьбе против загрязнения водного пространства. Эта организация объединяет свыше ста стран и выражает политику и основные международные принципы охраны морских вод.

Всемирная Метеорологическая организация (ВМО) способствует эффективной хозяйственной деятельности человека на основе осуществления метеорологических исследований. ВМО ведет свою деятельность в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО и другими.

АМГМТ (Глобальный мониторинг) осуществляется в соответствии с 5-действующими программами:

- мониторинг состояния атмосферного воздуха;

- перевозка на дальние расстояния загрязняющих веществ;

- здоровье человека;

- мировой океан;

- восстановление ресурсов на суше.

Республика Узбекистан является членом Конвенции «Об изменении климата», составленной на основе программы АРМТ,

начиная со дня ее основания, т.е. с 1993 года. В настоящее время эту Конвенцию ратифицировали 59 стран. На семинаре, посвященном этой Конвенции, прошедшем 12-14 ноября 1996 года в городе Ташкенте, были рассмотрены следующие вопросы:

- ознакомление государств и негосударственных организаций Центральной Азии с Конвенцией об изменении климата;
- привлечение стран, не присоединившихся к Конвенции;
- определение путей помощи государствам Центральной Азии со стороны ООН, в частности со стороны ЮНЕСКО;
- усовершенствование методик определения промышленного воздействия на климат в условиях сухого климата, применяемых Узглавгидрометом и другими гидрометеорологическими службами республик.

Бюро по оказанию помощи в преодолении природных катастроф (ЮНДРО) – организация ООН организует и оказывает помощь различным государствам и организациям в случае экологического кризиса, возникшего в результате природных катастроф. Бюро имеет банк данных по природным катастрофам, происходящим на Земле и имеет рекомендации по проведению конкретных мероприятий по профилактике любого отрицательного экологического процесса.

В 1948 году была создана негосударственная организация Международный союз по охране природы и природных ресурсов (МСОП), членами которой являются свыше 100 государств и более 500 негосударственных организаций. Основная задача МСОП углубленное развитие экологического сотрудничества государств членов этой организации и организаций, объединений, союзов, групп и граждан, осуществляющих свою деятельность в этих странах.

Эта организация осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- сохранение дикого растительного и животного мира, а также экосистем;
- сохранение редких и исчезающих видов растительного мира, а также природных памятников;
- организация заповедников, резерватов, национальных природных парков;
- организация экологического образования.

По инициативе МСОП создана Красная Книга, куда вносятся редкие исчезающие виды растительного и животного мира. В Красную Книгу постоянно вносятся дополнения. Международным

союзом выработана программа «Всемирная стратегия охраны природы» и на её основе в Узбекистане разрабатывается программа «Национальная стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия».

МАГАТЭ – международное агентство по атомной энергии организовано в 1957 году, в период начала широкого использования атомной энергии в военных и других народно- хозяйственных целях. Согласно Уставу агентства, его цель – оказать помощь в достижении использования атомной энергии в мирных целях. Совет Управляющих МАГАТЭ, в составе которого 34 страны, рассматривает следующие экологические проблемы:

- выработка правил строительства и эксплуатации атомных электростанций;
- экспертиза экологической безопасности работающих и проектируемых атомных электростанций;
- оценка воздействия на окружающую среду атомных сооружений и материалов;
- определение норм радиоактивной безопасности;
- ведение мониторинга по исполнению, подготовке и лабораторным исследованиям атомного оружия.

Не подчинение требованиям МАГАТЭ на основе решения Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи ООН может повлечь применение определенных санкций, как например, в случае с Ираном.

При международной правовой охране окружающей природной среды большое значение имеют региональные организации, так как они учитывают конкретное экологическое состояние каждого региона, исконную близость наций, быстрое действие экологических кризисов, религиозную духовную и культурную близость.

К региональным организациям относятся: Организация безопасности, сотрудничества в Европе (ОБСЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), организация единства Африки (ОЕА), организация американских государств (ОАГ); ассоциация государств стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Межгосударственный экологический совет (МЭС), совет по проблемам бассейна Аральского моря и другие аналогичные региональные организации.

В работе ОБСЕ участвуют все страны Европы, государства СНГ, США и Канада. Эта влиятельная региональная организация была создана в течение трех лет с 1972 по 1975 года в городе Хельсинки в

рамках трех этапных встреч и обсуждений и с 1 августа 1975 года начала осуществлять свою деятельность. Одной из основных целей ОБСЕ является обеспечение экологической безопасности на территории государств членов ОБСЕ и углубление сотрудничества между странами участниками в этой сфере. Согласно итоговому документу подписанному в Хельсинки в целях обсуждения и контроля выполнения решений ОБСЕ по любым глобальным проблемам проводятся встречи.

10-14 ноября 1995 года в городах Ташкент и Ургенч был проведен семинар ОБСЕ по охране окружающей среды. В этом семинаре участвовали также организации ООН (ЮНЕП, ПРООН, ВОЗ, МАГАТЭ), СНГ, Всемирный банк, а также 20 государств членов ОБСЕ, в том числе Республика Узбекистан.

В решениях этого семинара были определены меры, необходимые по полному обеспечению экологической безопасности, которая является основным элементом права человека на жизнь.

Лига арабских государств (ЛАГ) - создана в 1945 году, включает в себя 21 арабскую страну и организацию освобождения Палестины, рассматривает вопросы использования природных ресурсов (особенно нефти) на договорной основе и экологические проблемы сохранения здоровья.

Организация единство Африки (ОЕА) - создана в 1963 году на конференции. Это региональная организация объединяет свыше 50 стран Африки, обеспечивает также единство общественных, экономических, духовных, культурных, военных задач. В ее задачи включена также выработка единого плана Создания и охраны национального парка для сохранения разнообразия животного и растительного мира.

Организация Американских государств (ОАГ) - создана в 1947 году в Рио-де-Жанейро, в ее состав входят 27 государств Латинской Америки и США. В ее составе существует специализированная организация по охране окружающей среды. Основной целью ее является сохранение биологического разнообразия на американском материке.

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в настоящее время объединяет семь государств. Согласно Уставу, подписанному в городе Балки, основной целью данной организации является, также поиск путей сотрудничества в оздоровлении

санитарного и экологического состояния и их осуществления на практике.

Межгосударственный экологический совет (МЭС) – утвержден 8 февраля 1992 года на форуме руководителей стран Сотрудничества независимых государств (СНГ), проходившем в городе Москве. Республика Узбекистан является его полноправным членом. МЭС осуществляет свою деятельность согласованно, соответствующей основным требованиям по защите окружающей среды в сотрудничестве со странами бывшего Союза. Согласно 1 статье договора МЭС, подписанного 10 руководителями стран участниц, члены на территории своих государств разрабатывают программы по охране окружающей среды и создают на основе этого правовую, экономическую, общественную, финансовую базы и обеспечивают сотрудничество.

Во время встречи на Высшем Уровне между руководителями пяти государств, Центральной Азии, прошедшей в марте 1993 года в городе Кызыл-Орда Республики Казахстан, был основан Международный фонд по Спасению Арала, Межгосударственный совет по проблемам Аральского моря. В Нукусе (1994 г), в Ташаузе (1995г), в городе Алма-Ата (1997 г) состоялись встречи с участием представителей ООН, в результате были приняты Нукуская и Алмаатинская декларации. На этих встречах также были выработаны меры по постоянному развитию бассейна Аральского моря. В 1998 году Совет предложил объявить этот год – Годом охраны окружающей среды под патронажем ООН. Согласно предложению президента Республики Узбекистан И.А.Каримова регион Центральной Азии был объявлен регионом экологической и ядерной безопасности, а также объявлен зоной, свободной от ядерного оружия.

Кроме организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей природной среды, большое значение имеют международные конференции, которые постоянно работают в сфере охраны окружающей среды и вовлекают большое число государств в экологическое движение. Особое место среди них занимают Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде (1972 г), Совет по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 года), Венская встреча глав государств стран участниц ОБСЕ (1986), Конференция ООН в Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992 год), Стамбульский саммит (1992 г).

Международные экологические фонды, поставившее целью своей деятельности охрану природы, улучшение санитарно - гигиенического состояния окружающей среды и финансовое обеспечение экологических программ выполняют большую работу в этом направлении.

По осуществлению и масштабу практической деятельности фонды делятся на всемирные, региональные и межрегиональные.

В качестве всемирного экологического фонда можно привести «Фонд окружающей среды» при ЮНЕП. Этот фонд свои денежные средства пополняет за счет членских взносов государств членов ООН, за счет оплаты специального пользования государствами международными природными объектами, за счет оплаты экологического возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде, согласно решению гаагского суда, благотворительных взносов юридических и физических лиц. За счет денежных средств, поступивших в результате проведения лотерей, шоу, спортивных игр. Эти средства направляются только на охрану окружающей среды и улучшение санитарно – эпидемиологического состояния. В 1994 – 2000 годах этот фонд перевел несколько сот миллионов долларов США в целях оказания материальной и финансовой помощи для спасения Арала. В качестве межрегионального экологического фонда можно назвать «Международный экологический фонд», который создан на основе членских взносов государств – членов Международного экономического совета. Его уставной капитал составляет 60 млн. рублей. Ежегодно страны – участницы, в том числе Республика Узбекистан, вносят членские взносы в размере 0,3% от ВМП. Фонд в соответствии с уставом финансирует Национальные экологические программы.

Во время встреч на Высшем уровне, проведенных МЭС, были определены объекты нуждающиеся в финансовой помощи международного экологического фонда, это: Чернобыльская зона, бассейны Амударьи и Днепра, озеро Балхаш, Черное, Азовское, Каспийское моря, Зона Арала и Приаралья.

4 января 1993 года на Кызылардинской встрече глав государств Центральной Азии создан Международный фонд по спасению Арала с резиденцией в городе Ташкенте. Фонд является межгосударственной организацией, его средства пополняются за счет годовых членских взносов, взимаемых со стран участниц (Узбекистан, Киргизстан, Таджикистан, Туркмения). Размер членских

вносов определен в размере 0,3% бюджета каждой страны – участницы. Также был создан его исполнительный комитет, председатель фонда избирается из числа лиц, являющихся первыми заместителями премьер министра на три года. Президент фонда избирается на годичный срок. В 1997 –1998 годах Президент Республики Узбекистан избирался на эту должность.

Основная цель международного фонда по спасению Арала - смягчение экологического кризисного состояния и улучшения санитарно – гигиенической жизни населения.

§5. Проблемы Аральского моря.

Проблемы Аральского моря стали известны всему мировому сообществу и решить их в одиночку не в состоянии ни одно государство мира. Свои действия в этом направлении должны активизировать государства Центральной Азии, прямо заинтересованные в решении этих проблем, а также европейские страны и ООН.

После распада Союза и образования суверенных государств, проблемы межгосударственного регулирования водных ресурсов обострились. В октябре 1991 г. руководители водохозяйственных организаций Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан собрались в городе Ташкенте и приняли совместное заявление о сохранении порядка водопользования, установленного до распада Союза.

18 февраля 1992 года в городе Алматы, в результате работы большой группы экспертов и ученых, министрами водного хозяйства от имени их правительств было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников и создании межгосударственной координационной водохозяйственной Комиссии (МКВК). С целью принятия коллегиальных решений по общим водохозяйственным вопросам были определены принципы межгосударственного вододелиения и исполнительные органы МКВК – бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) рек Сырдарья и Амударья.

Дальнейшим шагом на пути региональной интеграции и решении проблем Арала стало подписание главами государств Центральной Азии Соглашения о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря. Было принято решение об образовании Международного Фонда спасения Арала.

В январе 1994 г., на конференции глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря в городе Нукусе была принята «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря», где определялись первоочередные мероприятия, которые необходимо принять для смягчения кризисной обстановки в регионе в начальной фазе. Программой предусматривалась разработка:

- общей стратегии вододеления и на ее основе проекты межгосударственных правовых и нормативных актов, нормативы по предельному расходованию воды;

- единой для Бассейна Аральского моря унифицированной системы учета водных ресурсов и их использования, системы мониторинга состояния природной среды;

- принципов улучшения качества вод, ограничение всех видов загрязнения, принять действенные меры по сокращению сбросов в реки, другие водисточники;

- реализация межгосударственных программ «Чистая вода» и «Здоровье», обеспечивающих подачу доброкачественной воды населению и улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки;

- водохозяйственных и экологических исследований и на их основе осуществлять конкретные меры по оздоровлению обстановки в зоне формирования стока;

- вариантов по выбору инженерных решений по созданию на территории дельт Амударьи и Сырдарьи и прилегающим к ним участкам осушенного дна обводненных ландшафтных экосистем;

- технико-экономическое обоснование (ТЭО) по проблеме донорской подпитки рек бассейна из возможных внешних источников.

Программой предусматривалось также завершение строительства коллекторных трактов вдоль Амударьи и Сырдарьи, выполнение мероприятий по увеличению пропускной способности русла реки Сырдарьи ниже Чардарьинского водохранилища.

За истекшие годы работы Международным Фондом спасения Арала с помощью международных финансовых институтов и доноров, при активном участии специалистов и экспертов из всех государств Центрально-азиатского региона достигнуты определенные результаты в реализации Программы бассейна Аральского моря. Определены приоритетные проблемы и разработаны национальные и региональные проекты согласно утвержденной Главами государств Центральной Азии Программы бассейна Аральского моря. Экспертами государств Центральной Азии при участии и финансовой поддержке международных консультантов были разработаны национальные и региональные проекты по стратегии водodelения, рационального водопользования и охраны водных ресурсов, повышению эффективности использования существующих водохранилищ ирригационного и энергетического назначения, устойчивости плотин и водохранилищ. Была создана региональная унифицированная система гидрометеорологической информации: учета и прогноза водных ресурсов, мониторинга природной среды, а также база данных НИЦ МКВК и управлению информационной системой учета водных ресурсов и их использования, по оценке и управлению качеством воды и улучшения качества воды сельскохозяйственного применения.

26 марта 1993 года по решению Глав пяти государств Центральной Азии – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана был создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА).

На встрече в городе Кызыл-Орде Главами государств было подписано «Соглашение совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона», которое стало началом деятельности Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря и его рабочих органов Исполнительного Комитета, Комиссии по устойчивому развитию (КУР) и Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК).

20 сентября 1995 года в Нукусе (Каракалпакстан) Главами всех пяти Центрально-Азиатских государств СНГ была подписана Нукуская Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря, в которой были закреплены обязательства

Сторон; приверженность принципам устойчивого развития; присоединение к международным Конвенциям и Соглашениям; приверженность принципам человеческого развития; содействие развитию региональных учреждений.

В феврале 1997 года на Алматинской встрече Глав государств по проблемам бассейна Аральского моря было принято решение об объединении существующих структур Межгосударственного Совета по проблемам Аральского моря и Международного Фонда спасения Арала с их организации в Международный Фонд спасения Арала с постоянно действующим Исполнительным Комитетом. На указанной встрече было решено проводить мероприятия по реализации Программы конкретных действий бассейна Аральского моря, придать большую социальную направленность с усилением на борьбу с бедностью и обеспечение устойчивого развития Центрально-Азиатского региона.

Исполкомом МФСА в новом составе в соответствии с решением Глав Государств Центральной Азии от 28 февраля 1997 г. проведен анализ всей деятельности МФСА за предыдущий пятилетний период со дня создания Фонда и на основе обобщенных материалов и информации обеспечена экспертиза достигнутых результатов и выявленных целей, которые не удалось осуществить.

Проведен анализ эволюции состояния моря и Приаралья и на основе мониторинга тенденций спрогнозированы наиболее отрицательные возможные причины углубления экологического кризиса.

Был принят модуль отслеживания санитарно-эпидемиологической обстановки в странах региона и на основе этой информации начата оценка тенденций и ситуации, которая направляется правительством государств Центральной Азии с целью инициирования внимания к этим проблемам и возбуждения соответствующих инициатив к принятию необходимых мер для смягчения и улучшения обстановки.

Выработан концентрированный диагноз первопричин возникновения аральского кризиса, среди которых главной является продолжение нерационального использования и расхода воды во всем бассейне и во всех сферах.

На основе этого диагноза достигнуто понимание и поддержка всеми правительствами стран Центральной Азии в качестве приоритетной, наиболее реальной и доступной акцией по реализации

на этом этапе осуществления международного проекта с основной целью – начать практическое сокращение расходов воды во всех сферах.

29 мая 1997 года было проведено первое расширенное заседание правления МФСА с участием министров, руководителей ведомств, экономических, экологических организаций во главе с пятью вице-премьерами от всех стран Центральной Азии, на котором:

- приняты к руководству решения президента Фонда об образовании правления Международного Фонда спасения Арала, утверждении состав Ревизионной комиссии правления, создании Исполнительного Комитета МФСА из 10-ти членов по два представителя от каждого государства Центральной Азии;

- обсужден проект Положения о Международном Фонде спасения Арала и одобрено Соглашение между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций, которые подлежат к утверждению опросным путем;

- утвержден регламент (порядок) организации работы правления Фонда и Ревизионной комиссии;

- одобрены наиболее актуальные приоритеты в реализации проектов по проблемам бассейна Аральского моря и принято решение приступить к подготовке материалов к Технической встрече.

11 сентября 1997 г. было проведено заседание правления Фонда с участием пяти вице-премьеров стран Центральной Азии и приглашением специалистов различных сфер и организаций, где рассмотрены вопросы по:

- формированию средств Международного Фонда спасения Арала за счет государств учредителей, стран доноров и международных организаций;

- подготовке к реализации программ проектов, связанных с решением проблем в бассейне Аральского моря за счет всех источников финансирования;

- санитарно-эпидемиологической обстановке в бассейне Аральского моря и ходе реализации региональных и национальных программ и проектов по обеспечению населения региона чистой питьевой водой;

- предложению Всемирного банка о проведении Технической встречи в городе Ташкенте с 15–16 октября 1997 года.

15–16 октября 1997 года была проведена Международная Техническая встреча по проблемам бассейна Аральского моря с участием всех государств Центральной Азии на уровне вице-премьеров, министров, ученых и других специалистов, а так же представителей международных банков и фондов, миссий и организаций ООН, неправительственных и экологических организаций, всего более 200 участников.

На этой встрече было отмечено, что Аральский кризис является грозным предупреждением всему мировому сообществу о том, насколько стремительной и масштабной может стать экологическая угроза для целого региона из-за нерационального природопользования, где всего 20 лет назад еще никто не придавал этому значения. За этот короткий период с лица земли исчезает четвертое по величине озеро мира, а в эпицентре кризиса оказалось население, по численности равное одному из государств Европы, подверженное крайне отрицательному влиянию сложнейшей экологической трагедии XX века.

Было принято Коммюнике по итогам Международной Технической встречи по проблемам бассейна Аральского моря, в котором отмечается, что участники поддерживают цели и задачи встречи и выражают уверенность в том, что:

- стратегия рационального использования водных ресурсов в бассейне Аральского моря станет основным приоритетом во всех государствах Центральной Азии;

- усилия, помощь и средства международных организаций, стран-доноров, национальных правительств, местных властей и Исполкома МФСА будут концентрироваться на восстановлении экологического равновесия и на создании защитных условий для населения региона через фонды, агентства содействия;

- информация о состоянии кризиса в регионе, обсуждение проблем, проектов и предложений, представленных участникам, привлечет внимание общественности, международных организаций, стран-доноров, частных лиц и фондов к экологической угрозе для всего человечества, в частности к аральской трагедии, и убедить в необходимости объединения усилий на оказание неотложной помощи для смягчения влияния кризиса;

- аральская трагедия должна убедить всех, что если народы и страны не осознают и не приступят к практическим действенным мерам по пресечению продолжения дальнейшего неразумного

природопользования, то экологические кризисы реально станут угрозой для всего человечества;

- реализация мероприятий и обязательств пяти государств Центральной Азии, подкрепленная помощью международного сообщества, подтвердит возможность остановки угрозы и обеспечит решение таких крупных и планетарных проблем, какой является аральская трагедия.

В ноябре 1997 года все правительства Центральной Азии рассмотрели и поддержали принятие единых экологических приоритетов, которые нацелены на инициирование и создание новой философии по отношению к воде и окружающей среде, где рассчитывается выработать и начать осуществление единых принципов по сокращению нерациональных расходов воды в регионах.

В декабре 1997 года президент МФСА одобрил решение о начале разработки и поиске доноров для реализации проекта ОЕР (Глобальный экологический фонд) – «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря».

Президентом Фонда - Президентом Республики Узбекистан 12 мая 1998 года было принято специальное решение о поддержке проекта ОЕР «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря», состоящего из следующих компонентов:

- управление водными ресурсами , разработка комплексной стратегии, тактики и основы программы действий.

- формирование общественного мнения инициирование понимания населением ответственности за проблемы, связанные с водой.

- обеспечение безопасности плотин – оценка безопасности плотин и повышение ответственности за их надежность и устойчивость.

- мониторинг трансграничных вод – создание физического потенциала для мониторинга количества и качества трансграничных вод.

- восстановление увлажненных зон – создание в дельте Амударьи (озеро Судацье) зоны сохранения биоразнообразия и аналога для тиражирования экосистем.

19 января 1998 года Исполкомом МФСА и ПРООН были подписаны соглашение и проект «Развитие потенциала бассейна

Аральского моря» общей стоимостью 1.7 млн. долларов США сроком на 3 года.

13–25 мая 1998 года в городе Ташкенте была проведена оценочная миссия Всемирного банка и Исполкома МФСА по подготовке материалов и документов к подписанию Соглашения о гранте Трастового фонда ОЕР.

21 июня 1998 года было подписано соглашение о гранте Трастового фонда ОЕР между Исполкомом МФСА (председатель Р. Гиниятуллин) и Международным банком реконструкции и развития (вице-президент Й. Линн) - на 12,2 млн. долларов.

Долевое участие государств Центральной Азии в реализации проекта «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря» – 4,1 млн. долларов.

В Республике Каракалпакстан создано четыре агентства – фонда социального содействия населению: в городе Нукусе на базе филиала Исполкома в Кунграде, Бустоне и Чимбае, через которые начата реализация проектов по микрокредитованию с целью создания условия для адаптации населения к рыночным отношениям (608 проектов на общую сумму более 132,5 млн. сум).

В стадии организации находились агентства – фонды социального содействия населению в Кызыл-ординской области Республики Казахстан (три агентства), Ташаузском вилайете Туркменистана (два агентства), Ошской и Джалалабадской области Кыргызской Республики (одно агентство).

Кроме того, выделенные средства предполагалось использовать на:

- продолжение разработки мероприятий по созданию малых локальных водоемов по береговой линии и дельте Амударьи в качестве будущих зон сдерживания солепылепереноса, обеспечения экологической стабильности и рыбохозяйственной деятельности в Приаралье;

- создание специального урологического центра в Нукусе для населения эпицентра кризиса (Каракалпакстан, Дашховуз, Кызыл-Орда и Хорезм) с приобретением современного медицинского оборудования израильской фирмы «Форум Технолоджис Лимитед» на 2,3 млн. долларов США, с вводом которого предполагается начать системную диагностику и лечение мочекаменных и желчекаменных заболеваний;

- продолжение работ по отбору проектов различного направления, в том числе по развитию Нукусского филиала Научного центра хирургии им. академика В. Вахидова и расширению сферы микрокредитования малого бизнеса;

Правительством Казахстана утвержден за счет взносов Республики Казахстан в МФСА план работ, предусматривающий:

- продолжение работ по созданию Северного моря и отчленению его от всей акватории путем устройства плотины. Работы начаты, в водоеме накоплено около 10 м³ воды с отметкой 41;

- развитие работ по водоснабжению населения в зоне, непосредственно примыкающей к Аральскому морю, а также по реконструкции объектов санитарной очистки;

- реконструкция отдельных водохозяйственных сооружений в русле реки с целью увеличения ее пропускной способности.

Была оказана помощь государствам Центральной Азии медикаментами, вакцинами и обеззараживающими средствами воды на сумму 233 тыс. долларов США: Республика Казахстан – 50 тыс. долларов; Кыргызская Республика – 30 тыс. долларов; Республика Таджикистан – 30 тыс. долларов; Туркменистан – 40 тыс. долларов; Республика Узбекистан – 83 тыс. долларов.

Был разработан макет режима реки Сырдарья от Токтогульского до Чардаринского водохранилищ с целью сбалансирования работы каскада Нарын-Сырдарьинских ГЭС, исключая сброс воды в Арнасайское водохранилище

Достигнута договоренность с правительством Швейцарской конфедерации на сумму около 400 тыс. долларов с целью оснащения метеорологических и гидрологических станций оборудованием для измерения расходов и качества воды на четырех гидропостах в Таджикистане и четырех гидропостах в Кыргызстане, тренинга и применение моделей талого стока в условиях Центральной Азии.

Во всех государствах Центральной Азии были проведены целенаправленные мероприятия по реализации программы конкретных действий за счет собственных средств.

15 мая 1998 года в Чимкенте (Республика Казахстан), 22 августа 1998 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) и 24 октября 2000 года в городе Ходженте (Республика Таджикистан) совместно с Исполкомом МФСА были проведены заседания Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), на которых рассматривались итоги водохозяйственных периодов, уточнены

режимы работы каскадов и лимиты водозаборов в бассейне рек Амударья и Сырдарья, объемы подачи воды в Аральское море, определены мероприятия по уменьшению нерациональных расходов воды в бассейне Аральского моря.

Были приняты меры по усилению информационной обеспеченности широких слоев населения материалами по проблемам бассейна Аральского моря, проводимым работам Исполкома МФСА и его филиалов путем периодического издания журнала «Вестник Арала» и распространения в регионе газеты «Новый день».

По мнению ученых и специалистов, существуют три основных варианта решения проблемы существования Аральского моря: восстановление уровня воды и качества до показателей 50-летней давности; сохранение текущего уровня воды; продолжение высыхания моря до самостабилизации на более низком уровне.

Восстановление уровня воды

В 70-х и 80-х гг., когда истощение (усыхание) Аральского моря стало очевидным, советские ученые разработали ряд стратегий по спасению озера и восстановлению уровня воды до показателей 50-х гг. При современном объеме озера понадобится поступление в Арал около 50 км³ воды в год (что равняется годовому стоку реки Рон во Франции) в течение нескольких десятилетий для достижения уровня 50 м над уровнем океана. Любое увеличение поступления воды уменьшит количество времени, необходимое для достижения данного уровня. Первоначальный уровень минерализации (1940-1960) Аральского моря равнялся 10 г/л. В настоящее время он поднялся до 40-50 г/л (средний показатель для океана - 35 г/л), что имело разрушающее воздействие для экосистемы моря. Минерализация Каспийского моря составляет 5-12 г/л, в зависимости от времени года и расстояния от реки Волга.

Существует четыре основных варианта обеспечения поступления необходимого количества воды в Арал:

- восстановление объема стока рек Амударья и Сырдарья;
- переброска воды из Каспийского в Аральское море;
- транспортировка рек, впадающих в Северный Ледовитый океан, в Арал;
- сочетание вышеуказанных вариантов.

Восстановление стока Амударьи и Сырдарьи

Чтобы обеспечить поступление объемов воды, необходимых для восстановления уровня наполнения озера путем восстановления стока Амударьи и Сырдарьи необходимо планирование, организация и осуществление необходимых мер по водосбережению. Усиление данных мер зависит от финансовых, политических и организационных возможностей правительств.

В текущей ситуации, при росте населения во всех странах данный вариант является не реальным. Кроме того, минерализация в озере останется выше прежней, что сделает невозможным восстановление экосистемы озера.

Переброска воды из Каспийского моря в Арал

Технически достаточно реально перекачать насосами воду из Каспийского моря в Арал. Перекачка потребует около 18 млрд. Квт в год, так как Каспийское море расположено на 80 м. ниже, чем Аральское море. Количество энергии, требуемое в год, составляет 38% от общего количества электроэнергии, производимой в Узбекистане.

Так как минерализация воды в Каспийском море составляет от 5 до 12 ‰/л, вода Каспия может быть использована только для восполнения Аральского моря. Минерализация Аральского моря в этом случае продолжит расти.

Отвод 50 км³ воды в год из Каспийского моря приведет к снижению уровня воды до 20-30 см в год в засушливый период (как например в период 1933-1940), что будет неприемлемо для большинства прибрежных стран Каспийского моря.

Отвод воды из рек, текущих в Северный Ледовитый океан, для Арала

Ученые СССР серьезно изучали возможность транспортировки сибирских рек - так называемого Проекта Сибирского канала. Во время первой стадии данного проекта планировалась переброска 27 км³ в год в бассейн Аральского моря из бассейна реки Обь через очень большой (ширина - 200 м, глубина - 15 м и длина - 1500 км) канал. Во время последующих стадий водозабор планировалось поднять до 60 км³ в год. Необходимо отметить, что план строительства Сибирского канала первоначальной целью имел увеличение объема воды для орошения, а не восполнение Аральского моря.

Разработка плана была завершена в 1985 г., начало его реализации было намечено на 1989 г. В 1986 г. Центральный комитет коммунистической партии СССР принял окончательное решение отменить проект по разным причинам, среди которых была необходимость строительства крупного водохранилища в Сибири, высокая стоимость и непредсказуемые экологические последствия.

В 1988 г. во время посещения Центральной Азии г-н Горбачев обещал, по просьбе делегаций из бассейна Аральского моря, возобновить рассмотрение вопроса о строительстве канала. Президенты центрально-азиатских республик обратились с той же просьбой в миссию Всемирного банка, однако получили отказ изучать данный вопрос.

Возможное сочетание вышеназванных мер

Ни один из отдельных вариантов решения проблемы, названных выше, не является идеальным или даже просто приемлемым на текущий момент. Перекачка воды насосами из Каспийского моря является наименее приемлемым вариантом из-за минерализации воды, однако было бы возможно перебросить какую-то часть воды из рек, текущих в Каспийское море, в Арал и заменить данную воду транспортировкой рек Северной России в Волгу.

Также очень возможно добиться значительного водосбережения по Сырдарье и Амударье.

Переброска части воды сибирских рек также возможна, хотя бы для водоснабжения части орошаемых земель, чтобы снизить количество воды, забираемой из Сырдарьи для этих целей.

Сохранение уровня воды в озере на текущем уровне

Необходимо обеспечение поступления в море примерно 23 км³ в год для сохранения уровня воды в Аральском море на текущем уровне и, в сочетании с другими мерами, для частичного восстановления его дельт. Водосбережение с целью обеспечения поступления данного объема воды требует значительных усилий и политической воли, что вполне возможно по истечении определенного периода времени.

Минерализация Аральского моря, тем не менее, останется на текущем высоком уровне или даже увеличится, если в озеро будут поступать вместо естественного стока дренажные воды. Таким образом, нельзя будет восстановить естественную экосистему озера.

Вода, выделяемая для Арала, должна в первую очередь использоваться в целях восстановления экосистем дельт чтобы

сохранить их экологическую ценность и использовать их экономический потенциал местным населением для рыбоводства и животноводства

Дальнейшее высыхание озера

Из-за снижения уровня воды в Аральском море и строительства плотины между небольшой северной и большей южной части озера в 1997 г. Арал был разделен на две части. Если поступление воды в Арал останется на текущем уровне - 5-10 км³ в год, продолжится высыхание южного большого моря, до тех пор пока оно не достигнет уровня, при котором поверхность моря будет так мала, что испарение станет равно притоку. На данном уровне большое море более или менее стабилизируется при очень высоком уровне минерализации.

Последствия дальнейшего сокращения моря на местный климат трудно предсказать.

Если две части моря не будут сообщаться, стабилизация малого моря на севере произойдет быстрее. Для поддержания его на современном уровне достаточно поступление примерно 3 км³ воды в год.

Как справедливо отмечается в процессе работы международных конференций, встреч решение проблем Аральского моря и охраны окружающей среды не возможно без партнерства. Партнерство по своей сути является новым типом отношений между государственными, общественными, международными организациями, бизнесом, инвесторами и исполнителями решений. Основой партнерства, как известно, должны быть общие цели. Эти цели должны соответствовать национальным и субрегиональным приоритетам, а также ранее принятым странами Центральной Азии обязательствам в области экологии, воды и Устойчивого Развития. Кроме того, эти цели должны иметь количественные индикаторы и временные рамки по их достижению.

Немаловажную роль в решении экологических проблем и проблем Арала, в развитии партнерства может сыграть Орхусская Конвенция. Остается надеяться, что Республика Узбекистан в ближайшее время также присоединится к этой конвенции и станет пятым равноправным ее участником среди государств Центральной Азии. Вместе с тем, роль общественных организаций и их участие в осуществляемых экологических программах остается слабыми. Это связано как с собственным недостаточным потенциалом ННО, их

¹ Интернет.Rambler. Проблемы Аральского моря.

неустойчивой финансовой и технической базой, так и с неготовностью государственных органов вовлекать ННО в качестве полноправных партнеров в программы.

Как отмечают международные эксперты, существующие правовые рамки отношений между государствами Центральной Азии, а также между субрегионом и мировым сообществом не позволяют максимально использовать как собственный потенциал, так и возможности мирового сообщества. Для решения проблем субрегиона и каждой страны участницы в решении проблем Аральского моря, рациональном использовании природных ресурсов, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности потребуются создание новых рамок для межгосударственного и субрегионального сотрудничества. Такой основой могло бы служить многостороннее соглашение и общая программа между всеми участниками процесса - странами, донорами, бизнесом и гражданским сектором, для выражения общих измеряемых целей, а также для выработки механизмов их достижения, стимулирования, мониторинга и ответственности.

Принятые решения в рамках подготовки к Всемирному Саммиту Устойчивого Развития (Саммит тысячелетия, Монтеррей, Доха, Йоханнесбургская декларации, а также Европейская водная инициатива) сформировали основу для нового уровня отношений между странами и регионами на принципах действенного управления и партнерства, систему, в которой правительства, международные организации, доноры, основные группы могут выйти за рамки административных и секторальных барьеров для решения сложных и многофакторных проблем. В Монтеррее предложено создать «глобальный договор, включающий обязательства развитых и развивающихся стран».

В течение последнего десятилетия государствами Центральной Азии был создан определенный политический, экономический и экологический потенциал. На уровне Глав государств был принят ряд важных решений, созданы субрегиональные организации, начаты совместные программы и проекты. Страны субрегиона активно развивают сотрудничество с региональными и международными программами, являются членами многих международных и региональных организаций, сторонами основных многосторонних экологических соглашений.

§6. Международная эколого-правовая ответственность.

Международная эколого – правовая ответственность – это эколого-правовой комплекс правовых норм и международно – правовых отношений, возникающих в результате причиненного вреда, наносимого окружающей среде субъектами международного права (государства, государственные организации и транспортные корпорации).

Экологически вредные или противоречащие интересам субъектов международного права действия или бездействия в области охраны окружающей среды, возникают в результате экономической, социальной, военной, технологической, рекреационной и другой подобной деятельности.

Известно, что лишь немногие международные конвенции, договоры и соглашения предусматривают меры ответственности. Как правило, в них не устанавливаются конкретные санкции за совершаемые экологические правонарушения. Лишь в некоторых международных актах в области охраны окружающей среды, касающихся ее загрязнения, ответственность регулируется достаточно подробно.

Так, Брюссельская конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (1969 г.) установила ответственность судовладельца за ущерб от загрязнения нефтью, причиненный в территориальных водах прибрежного государства суднами, принадлежащими государству, подписавшему Конвенцию, которые используются в коммерческих целях. Собственник судна отвечает за всякий ущерб от загрязнения моря, который явился результатом утечки или слива нефти.

Данная Конвенция предусматривает обязательное страхование ответственности за ущерб от загрязнения при перевозке судном более 2000 т нефти наливом. В качестве альтернативы страхованию Конвенция дает владельцу судна возможность предоставить иное финансовое обеспечение, к примеру, гарантию банка или свидетельство, выданное международным компенсационным фондом, на сумму, соответствующую пределу ответственности, установленному Конвенцией. Каждому судну, выполнившему это требование, выдается свидетельство. При его отсутствии судну может быть запрещено заходить или покидать порт государства – участника Конвенции.

В Брюссельской конвенции установлен предел ответственности, равный 210 млн. условных золотых франков (2 тыс. франков за 1 регистровую тонну вместимости судна). Собственник судна может быть освобожден от ответственности, если докажет, что ущерб:

-явился результатом военных или враждебных действий, либо стихийного явления;

-был всецело вызван действием или бездействием третьих лиц с намерением причинить ущерб, или небрежностью либо иным неправомерным действием правительства или другого органа власти, отвечающего за содержание в порядке огней и других навигационных средств, при исполнении этой функции.

Женевская конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (1989 г.), установила условия, при которых за ущерб, причиненный любым опасным грузом в ходе его перевозки с момента инцидента ответственность несет перевозчик. Как и по Брюссельской конвенции, перевозчик освобождается от ответственности, если докажет, что ущерб явился результатом военных или враждебных действий либо стихийного явления; вызван действием третьих лиц с намерением причинить ущерб.

Особую значимость имеет практика установления ответственности за вред, причиненный природной среде при применении военных действий. Несмотря на действие Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.), в ходе войны в Персидском заливе осуществлялось и продолжает осуществляться преднамеренное крупномасштабное разрушение природной среды в военных целях.

В практической деятельности мирового сообщества возникают экологические споры, требующие разрешения международными органами.

В этих целях в июле 1993 г. в составе Международного суда ООН (Гаага) создана «камера по экологическим вопросам».

По инициативе группы юристов на учредительной конференции в Мехико в ноябре 1994 г. был учрежден Международный суд экологического арбитража и примирения (Международный экологический суд)¹. Он является неправительственной

организацией. Первый состав судей включал 29 юристов-экологов из 24 стран.

Деятельность Международного экологического суда регулируется уставом, в соответствии с которым суд разрешает международные споры по вопросам охраны окружающей среды и природопользования в трех формах:

а) путем консультирования заинтересованных сторон по их просьбе на основе юридического анализа конкретной ситуации;

б) путем примирения спорящих сторон на основе принятия компромиссного решения спорной ситуации, которое устраивает обе стороны. Решение может быть оформлено в виде соглашения, исполняемого добровольно на взаимной основе;

в) путем проведения полноценного судебно-арбитражного процесса по взаимному желанию сторон с вынесением решения, которое стороны заранее признают для себя обязательным.

Рассмотрение споров в Международном экологическом суде основано на принципах третейского суда. Стороны сами принимают решение об обращении в суд и выбирают из его состава трех или более судей для рассмотрения дела.

Круг лиц, которые могут обращаться в Международный экологический суд, неограничен. Это могут быть частные лица, общественные организации, государственные органы, включая правительства.

Международный экологический суд может рассматривать широкий круг споров. В него включаются споры, связанные с загрязнением окружающей среды соседнего государства и возмещением экологического вреда; недопущением, приостановлением или прекращением экологически вредной деятельности. Он рассматривает также споры, касающиеся использования и охраны разделяемых двумя и более государствами природных ресурсов. В числе некоторых других – споры о защите экологических прав граждан.

Республика Узбекистан, как уже упоминалось выше, осуществляет оплату членских взносов в установленной сумме в международный экологический фонд при ООН, в международный экологический фонд СНГ, в фонд спасения Арала государств Центральной Азии.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Общая часть.....	6
I глава. Экология и необходимость правовой охраны окружающей природной среды.	6
§1. Что такое экология?.....	6
§2. Природа, человек и общество.....	10
§3. Экологические концепции взаимосвязи общества с окружающей природной средой.....	16
§4. Экологическая политика Республики Узбекистан.....	21
§5. Общая характеристика экологических проблем в мире и Узбекистане.....	24
II глава. Понятие, предмет, методы и система экологического права Республики Узбекистан	30
§1. Понятие экологического права как отрасли права, отрасли науки и учебной дисциплины.....	30
§2. Что следует понимать под экологическим правом Республики Узбекистан?.....	34
§3. Предмет, методы и принципы экологического права.....	36
§4. Методы правового регулирования.....	38
§5. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.....	40
§6. Система экологического права.....	45
III глава. Источники экологического права	46
§1. Понятие, особенности и система источников экологического права.....	46
§2. Конституционные основы экологического права и система источников экологического права.....	50
§3. Законы как специальный источник экологического права.....	58
§4. Место и значение подзаконных нормативных актов в системе источников экологического права.....	68
IV глава. Право собственности на природные ресурсы	72
§1. Понятие и особенности право собственности на природные ресурсы.....	72
§2. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.....	75
§3. Содержание права государственной собственности на природные объекты.....	81
V глава. Государственное управление в сфере экологии	85
§1. Понятие, особенности и система государственного управления в сфере экологии.....	85
§2. Система органов государственного управления в сфере экологии.....	92
§3. Функции государственных органов управления в сфере экологии.....	105
VI глава. Экологическое нормирование, стандартизация и сертификация	113
§1. Понятие экологического нормирования.....	113
§2. Система экологического нормирования.....	116

§3. Нормирование качества природных объектов	120
§4. Экологическая стандартизация.....	126
§5. Экологическая сертификация.....	128
VII глава. Экологический контроль	133
§1. Понятие, цель, задачи и способы экологического контроля	133
§2. Система экологического контроля	134
VIII глава. Экологическая экспертиза	141
§1. Понятие, цели, виды и принципы экологической экспертизы	141
§2. Процессуальный механизм государственной экологической экспертизы	147
IX глава. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды	151
§1. Понятие экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды.....	151
§2. Плата за пользование природными ресурсами	154
§3. Плата за негативное воздействие на окружающую природную среду	161
§4. Экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды	164
X глава. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	170
§1. Понятие, сущность, цели, основания и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.....	170
§2. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения	176
§3. Материальная ответственность за экологические правонарушения.....	178
§4. Гражданско-правовая ответственность.....	180
§5. Административная ответственность за экологические правонарушения.....	184
§6. Уголовная ответственность за нарушение экологических требований	188
Особенная часть	202
XI глава. Правовая охрана земель	202
§1. Понятие и особенности охраны и использования земель	202
§2. Единый государственный земельный фонд и его состав	205
§3. Возникновение права землепользования, основания и порядок его прекращения	211
§4. Права и обязанности землевладельцев, землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков.....	218
§5. Правовые меры охраны земель.....	220
XII глава. Правовая охрана вод.....	223
§1. Проблемы водопользования в Центральной Азии.....	223
§2. Воды как объект правовой охраны и использования. Водный фонд	227
§3. Управление в области использования и охраны вод.....	232
§4. Право водопользования.....	241
§5. Правовая охрана вод.....	247
§6. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.....	252

XIII глава. Правовая охрана недр	256
§1. Юридическое понятие недр	256
§2. Ресурсы недр как объект недропользования	259
§3. Принципы и основные направления государственного регулирования в сфере недропользования	263
§4. Система пользования недрами	270
§5. Государственный фонд недр	272
§6. Предоставление недр в пользование	274
§7. Система рационального использования и охраны недр	276
XIV глава. Правовая охрана атмосферного воздуха	282
§1. Понятие и общая характеристика правовой охраны атмосферного воздуха	282
§2. Правовые меры по охране атмосферного воздуха	285
§3. Ответственность за нарушение законодательства по охране атмосферного воздуха	291
XV глава. Правовая охрана растительного мира	299
§1. Растительный мир как объект правовой охраны и использования	299
§2. Управление и контроль в области охраны и использования растительного мира	302
§3. Государственный кадастр объектов растительного мира	304
§4. Пользование объектами растительного мира	309
§5. Правовая охрана и воспроизводство растительного мира	313
§6. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира	314
XVI глава. Правовая охрана лесов	318
§1. Лес как объект использования и охраны	318
§2. Государственное управление лесопользованием	321
§3. Право лесопользования и его виды	323
§4. Правовая охрана лесов	328
§5. Ответственность за нарушение лесного законодательства	330
XVII глава. Правовой режим охраны и использования животного мира	334
§1. Животный мир как объект охраны и использования	334
§2. Право пользования животным миром	236
§3. Государственное управление в области охраны и использования животного мира	347
§4. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире	351
XVIII глава. Правовое положение охраняемых природных территорий	356
§1. Понятие и категории охраняемых природных территорий	356
§2. Правовой режим охраняемых природных территорий	362
§3. Особенности правового положения земель охраняемых природных территорий	367
Специальная часть	371
XIX глава. Международное экологическое право	371

§1. Понятие экологического права и основные направления международного экологического сотрудничества	371
§2. Источники международного экологического права (право охраны окружающей среды)	375
§3. Объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды	380
§4. Международные экологические организации, конференции и фонды	385
§5. Проблемы Аральского моря	394
§6. Международная эколого – правовая ответственность	408

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Учебник для студентов вузов, обучающихся по
специальности «Правоведение»**

**Редактор: У.Аюбов.
Технический редактор: Ж.Абдужалилов
Компьютерная верстка: А.Худайбергенова**

**Подписано в печать: 29.11.2006.
Усл. печ. л: 25,9. Тираж: 500. Заказ: № 938.
Отпечатано в типографии ТГЮИ
г. Ташкент, Сайилгох 35.**

